



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

ОБЗОР ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ ВЫПУСК №. 81



©James Hill

ЯНВАРЬ-МАРТ 2022

РИСКИ ДЛЯ АГРАРНЫХ РЫНКОВ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ВЕКЦА) ИЗ-ЗА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА

Российская Федерация и Украина являются одними из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в мире. Обе страны имеют статус чистых экспортеров товаров данной номенклатуры. При этом они играют ведущую роль в поставках на мировые рынки ряда продуктов питания и удобрений, возможности для крупномасштабного производства и экспорта которых сосредоточены всего в нескольких странах. Такая концентрация может подвергнуть эти рынки повышенным рискам из-за уязвимости к потрясениям и волатильности. Большое число стран, сильно зависящих от импорта продовольствия и удобрений, полагаются на украинские и российские поставки для удовлетворения своего внутреннего спроса. Многим из них еще до конфликта пришлось бороться с негативными последствиями высоких мировых цен на эту критически важную продукцию.

КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ В МИРЕ И В СТРАНАХ ВЕКЦА

Основные риски, провоцируемые продолжающимся российско-украинским конфликтом, связаны с нарушением торговых потоков, волатильностью цен на продовольствие, удобрения и энергоресурсы, со сбоями в логистике и сокращением производства, а также с различными гуманитарными кризисами и макроэкономическими потрясениями, включая резкие колебания обменного курса, рост задолженности и замедление темпов экономического роста¹. Непосредственным следствием конфликта, создающего серьезные трудности для производства и реализации продукции, являются перебои с поставками. В Украине война уже привела к закрытию портов, приостановке операций по переработке масличных культур и к введению требований экспортного лицензирования в отношении ряда товаров. Есть серьезные опасения, что в результате войны может быть повреждена внутренняя транспортная инфраструктура и морские порты, а также инфраструктура хранения и переработки продукции. Украина работает над перенаправлением торговых потоков по альтернативным маршрутам – через Польшу, Румынию и другие страны. Часть украинских грузов переместилась в более мелкие порты на берегу Дуная, однако они имеют ограниченную мощность. Попытки вместить экспортируемые объемы в грузовые поезда наталкиваются на физические

барьеры, связанные с разной шириной железнодорожной колеи в странах Запада и бывшего СССР, что ограничивает пропускную способность путей для перевозки украинских грузов в ЕС. Казахские логистические компании выразили обеспокоенность в связи с тем, что, поскольку большая часть грузов из Казахстана отправляется через российские порты, крупные международные судоходные компании отказываются их принимать. Из-за проблем с экспортом казахского зерна через порты Черного моря обсуждаются поиски альтернативных маршрутов через каспийские порты, обеспечивающие кратчайший путь в Европу через страны Южного Кавказа и не проходящие через территорию Российской Федерации или Беларуси.

Большая неопределенность существует также в отношении перспектив российского экспорта: серьезное влияние на сделки окажут экономические санкции, введенные против страны. Ранние прогнозы производства озимых культур в сезоне 2022/23 года были благоприятными как в Украине, так и в Российской Федерации. Однако в Украине конфликт может помешать фермерам проводить полевые работы, собирать и продавать свой урожай. Кроме того, на производстве сельхозпродукции могут негативно сказаться сбои в работе основных коммунальных служб. Анализ на основе моделирования, проведенный ФАО с использованием системы Aglink-Cosimo, показывает, что глобальный дефицит предложения может привести к росту мировых цен на продовольствие и корма на 8-22% по сравнению с их уже и так высокими базовыми уровнями. Более того, запрет Российской Федерации на экспорт ряда ключевых сельскохозяйственных товаров в Евразийский экономический союз подвергает эти страны дополнительным рискам в плане продовольственной безопасности из-за их высокой зависимости от своего основного торгового партнера (например, в 2021 году на Российскую Федерацию приходилось почти 100% импорта пшеницы в Армению и 50% ее поставок в Кыргызстан). С 1 апреля по 31 августа 2022 года Российская Федерация ввела временный запрет на экспорт семян подсолнечника и рапса. Кроме того, в стране была установлена квота на экспорт подсолнечного масла в размере 1,5 миллиона тонн и ограничение на экспорт шрота из подсолнечника в размере 700 000 тонн был введен с 15 апреля до конца августа 2022 года. Казахстан, еще один крупный экспортер пшеницы в регион ВЕКЦА², принял решение о установлении

¹ Адаптировано к ВЕКЦА региону с информационной записки ФАО "The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the current conflict", updated 25 March 2022. FAO Markets and Trade Division, <https://www.fao.org/3/cb9236en/cb9236en.pdf>

² <https://www.oecd.org/environment/outreach/listofeccountries.htm>

экспортной квоты в объеме 1 млн тонн зерна пшеницы и 300 тыс. тонн пшеничной муки, предварительно на срок с 15 апреля по 15 июня 2022 года. Эта мера может быть продлена или отменена в зависимости от ситуации на мировом рынке продовольствия. Учитывая существенные и комплексные риски, связанные с высокими и нестабильными ценами на продовольствие, растущими производственными издержками (в частности, вследствие удорожания удобрений), возможными перебоями в поставках продуктов питания, в том числе из-за введения экспортных ограничений, а также с общей макроэкономической неопределенностью, следует признать, что сельскохозяйственный сектор стран ВЕКЦА может столкнуться либо уже сталкивается с серьезными проблемами в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

По состоянию на конец марта 2022 года внутренние цены на продовольственные товары в странах ВЕКЦА следовали тенденциям мирового рынка, отражая, в частности, скачки цен на товары, экспортируемые Российской Федерацией. Например, в марте существенное повышение внутренних розничных цен на пшеничную муку было зафиксировано в Казахстане (на 56% в годовом исчислении при том, что они уже и так были на высоком уровне из-за COVID-19 и засухи) и в Кыргызстане (на 46% в годовом исчислении); в Узбекистане заметно выросли оптовые цены на данный товар. Схожая ситуация складывалась с розничными ценами на подсолнечное масло: в Казахстане они в марте повысились на 23% в годовом исчислении, в Кыргызстане – на 18%. Аналогичным образом росли цены в Азербайджане, Таджикистане и Узбекистане. При этом в ответ на неопределенность с поставками продовольствия появились сообщения о массовых скупках пшеничной муки, сахара и подсолнечного масла, что привело к их удорожанию в розничной сети. Для решения проблемы роста цен страны ВЕКЦА вводили различные антикризисные меры, такие как вышеупомянутый запрет на экспорт пшеницы в Казахстане, выделение средств на закупку продовольствия в Кыргызстане и продажа государством основных продуктов питания населению по относительно низким ценам в Таджикистане.

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИКИ

С целью предотвратить или ограничить пагубное воздействие конфликта на агропродовольственный сектор Украины и Российской Федерации, необходимо приложить все усилия к обеспечению беспрепятственной международной торговли продуктами питания и удобрениями для удовлетворения внутреннего и мирового спроса. Цепочки поставок должны поддерживаться в рабочем состоянии, в том числе путем обеспечения сохранности посевов на корню, поголовья скота, инфраструктуры пищевой промышленности и всех логистических систем. Странам, которые зависят от импорта продовольствия из Украины и Российской Федерации, следует диверсифицировать свои источники импортных поставок. Необходимо также поддерживать на должном уровне внутренние запасы продовольствия и расширять собственный производственный потенциал. Крайне важно, чтобы другие ключевые региональные поставщики

воздерживались от введения экспортных ограничений на основные продукты питания, корма и удобрения.

Негативные последствия конфликта для продовольственной безопасности уязвимых групп населения требуют своевременного мониторинга и реализации адресных мер социальной защиты с тем, чтобы облегчить положение таких людей и способствовать быстрому восстановлению после возникшего кризиса. Целесообразным может быть принятие ряда мер по упрощению импорта продовольствия.

Необходимо повысить прозрачность рынка и активизировать политический диалог, поскольку они играют ключевую роль в ситуации, когда рынки сельскохозяйственных товаров находятся в состоянии неопределенности и требуется свести к минимуму возникающие сбои. Это позволит обеспечить нормальное функционирование международных рынков и бесперебойную торговлю продовольствием и сельскохозяйственной продукцией.

ТОРГОВЫЕ ИЗДЕРЖКИ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ЦАРЭС)

Подготовлено командой по торговле Отдела рынков и торговли ФАО на основе данных и информации, предоставленных ЦАРЭС

Механизм измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК) представляет собой эмпирический инструмент, разработанный Программой Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) для оценки и отслеживания времени и стоимости перемещения товаров через границы по шести коридорам ЦАРЭС, связывающим 11 стран-участниц – Азербайджан, Афганистан, Грузию, Казахстан, Китайскую Народную Республику (КНР), Кыргызстан, Монголию, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В данном обзоре рассматриваются два из четырех основных индикаторов ИМЭК:

(1) Время, затраченное на прохождение через пункт пересечения границы. Данный индикатор отражает сложность процесса пересечения границы и определяется как среднее количество времени (в часах), затрачиваемого на перемещение груза через границу от пункта выезда из одной страны до пункта въезда в другую. Наряду с длительностью стандартного оформления пересечения границы, этот индикатор включает время ожидания, время на разгрузку или погрузку, время, затраченное на смену железнодорожной колеи, а также другие имеющие отношение к процедуре действия.

(2) Издержки, понесенные при прохождении через пункт пересечения границы. Средние суммарные издержки в долларах США на перемещение груза через границу от пункта выезда из одной страны до пункта въезда в другую. Включают как официальные, так и неофициальные платежи. Этот индикатор определяется из расчета 20 тонн груза с тем, чтобы обеспечить сопоставимость средних издержек для различных видов товаров³.

ВРЕМЯ, ЗАТРАЧЕННОЕ НА ПРОХОЖДЕНИЕ ПУНКТА ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГРАНИЦЫ (КОЛИЧЕСТВО ЧАСОВ)

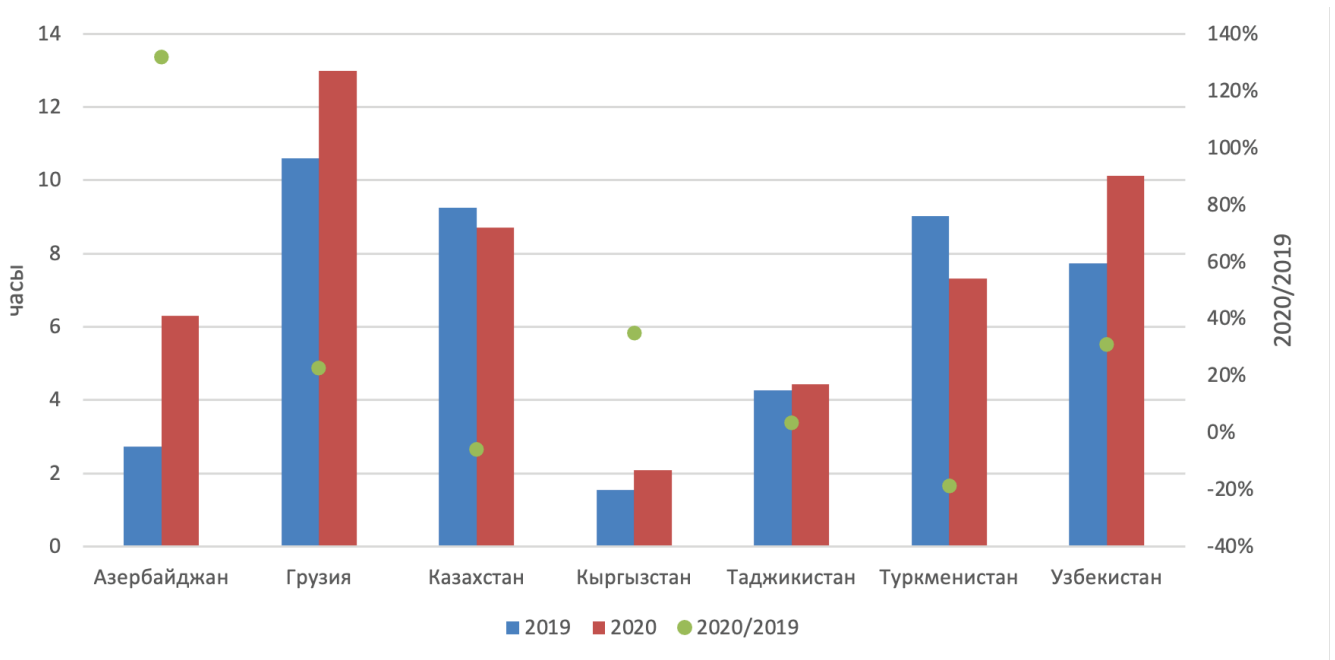
В 2020 году в рассматриваемых в данной заметке странах⁴ ЦАРЭС среднее время на прохождение автомобильного пункта пропуска составило 7 часов, что на один час больше показателя годом ранее (до начала пандемии COVID-19). Время прохождения железнодорожного пункта пропуска в этих странах региона увеличилось на 3 часа, составив 16 часов в 2020 году.

В страновом разрезе наиболее существенно выросло время прохождения таможенного контроля в автомобильном пункте пересечения границы в Азербайджане – там в период с 2019 по 2020 год оно увеличилось в два раза, с 3 до 6 часов. Меньше всего времени на пересечение границы (несмотря на некоторое увеличение) по-прежнему требуется в Кыргызстане и Таджикистане: 2 и 4 часа в 2020 году, соответственно. В Грузии и Узбекистане прохождение пункта пропуска занимало, напротив, больше всего времени: за год оно увеличилось на 2 часа в обеих странах до 13 и 10 часов, соответственно. Примечательно, что в 2020 году в двух странах региона произошло сокращение времени на прохождение автомобильного пункта пропуска: на 6% (30 минут) в Казахстане и на 19% (2 часа) в Туркменистане.

³ Детальная информация и методология сбора данных представлены в отчете Азиатского банка развития «Измерение и мониторинг эффективности коридоров Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества: ретроспектива, нацеленная на будущее» (2014 год). <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/150115/crec-cpmm-forward-looking-retrospective-ru.pdf>

⁴ Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

Рисунок 1. Время, затраченное на прохождение автомобильного пункта пропуска в 2019-2020 гг., (количество часов и изменение в годовом исчислении, %)



Источник данных: Азиатский банк развития. 2010–2020 гг. Измерение и мониторинг эффективности коридоров Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества.

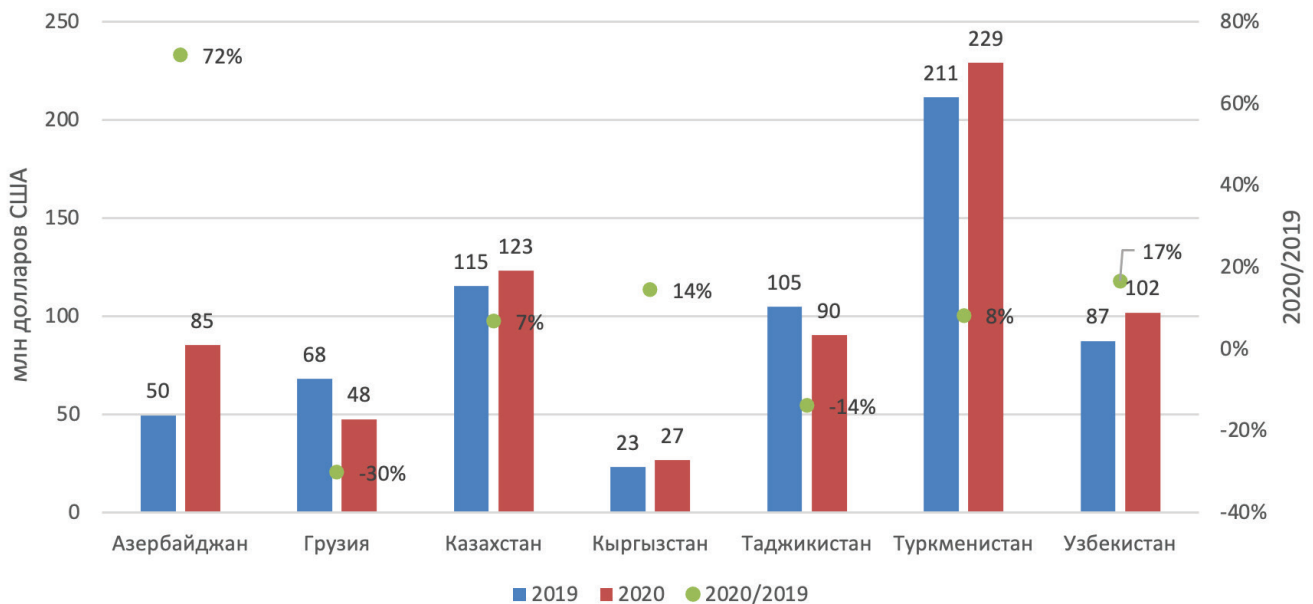
ЗАТРАТЫ НА ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦЫ (В ДОЛЛАРАХ США)

В 2020 году средняя стоимость прохождения железнодорожного и автомобильного пунктов пропуска в выбранных странах ЦАРЭС составляла 126 долларов США по сравнению со 120 долларами США в 2019 году. Данное увеличение в основном было связано с ростом расходов на автомобильных пунктах пропуска в последнем квартале 2020 года на фоне экономического кризиса и ослабления национальных валют по отношению к доллару США во многих странах региона. Согласно отчетам ИМЭК ЦАРЭС, до начала распространения пандемии COVID-19, неофициальные платежи при регистрации транспортных средств в пунктах пропуска составляли минимум 4 доллара США. Отмечалась высокая вероятность таких инцидентов на этапах санитарного и фитосанитарного карантина, таможенного контроля и досмотра транспорта. По всей вероятности, во время закрытия границ и действия ограничений на их пересечение, связанных с пандемией,

случаи таких поборов участились, а их размер вырос.

В страновом разрезе, в 2019-2020 годах наибольшие затраты на автомобильных пунктах пропуска были зарегистрированы в Туркменистане, где в 2020 году они достигли 230 долларов США. В Кыргызстане данный показатель был самым низким в регионе и в 2020 году почти не изменился по сравнению с годом ранее, составив 27 долларов США. Сильнее всего стоимость прохождения границы выросла в Азербайджане – с 50 долларов США в 2019 году до 85 долларов США в 2020, оставаясь, тем не менее, одной из самых низких в регионе. В Грузии и Таджикистане, напротив, в 2020 году произошло снижение торговых издержек на автомобильных пунктах пропуска по сравнению с предыдущим годом – на 30% и 14%, соответственно.

Рисунок 2. Затраты на прохождение автомобильного пункта пересечения границы в 2019-2020 гг. (долларов США и изменение в годовом исчислении, %)



Источник данных: Азиатский банк развития. 2010–2020 гг. Измерение и мониторинг эффективности коридоров Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества.

Основными причинами увеличения времени и стоимости пересечения границы в странах ЦАРЭС в 2019-2020 годах стали:

- Новые или дополнительные меры пограничного контроля, принятые странами ЦАРЭС для сдерживания распространения COVID-19, которые привели к неизбежным задержкам при пересечении границы.
- Меры в ответ на пандемию, которые включали закрытие границ не только в странах ЦАРЭС, но и по всему миру, что привело к нарушению логистических цепочек и снижению объемов перевозок.

Напротив, наблюдавшаяся в некоторых странах положительная тенденция, а именно сокращение времени и затрат на прохождение пунктов пересечения границы, могла быть обусловлена значительным уровнем финансирования в рамках государственных программ, принятых в ответ на пандемию COVID-19. Кроме того, в 2020 году страны региона приступили к внедрению таможенных видеодосмотров, что тоже могло способствовать сокращению времени пересечения границы. Положительный эффект могло дать и внедрение в ряде стран онлайн «Единых окон» для упрощения процедур экспорта и импорта, что способствовало снижению торговых издержек несмотря на ухудшение условий ведения международной торговли на фоне распространения пандемии COVID-19.

АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ТОРГОВЛЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮЖНОГО КАВКАЗА В ПЕРВЫЙ ГОД ПАНДЕМИИ

Нодир Джанибеков и Томас Херцфельд, Институт аграрного развития в странах с переходной экономикой имени Лейбница (ИАМО)

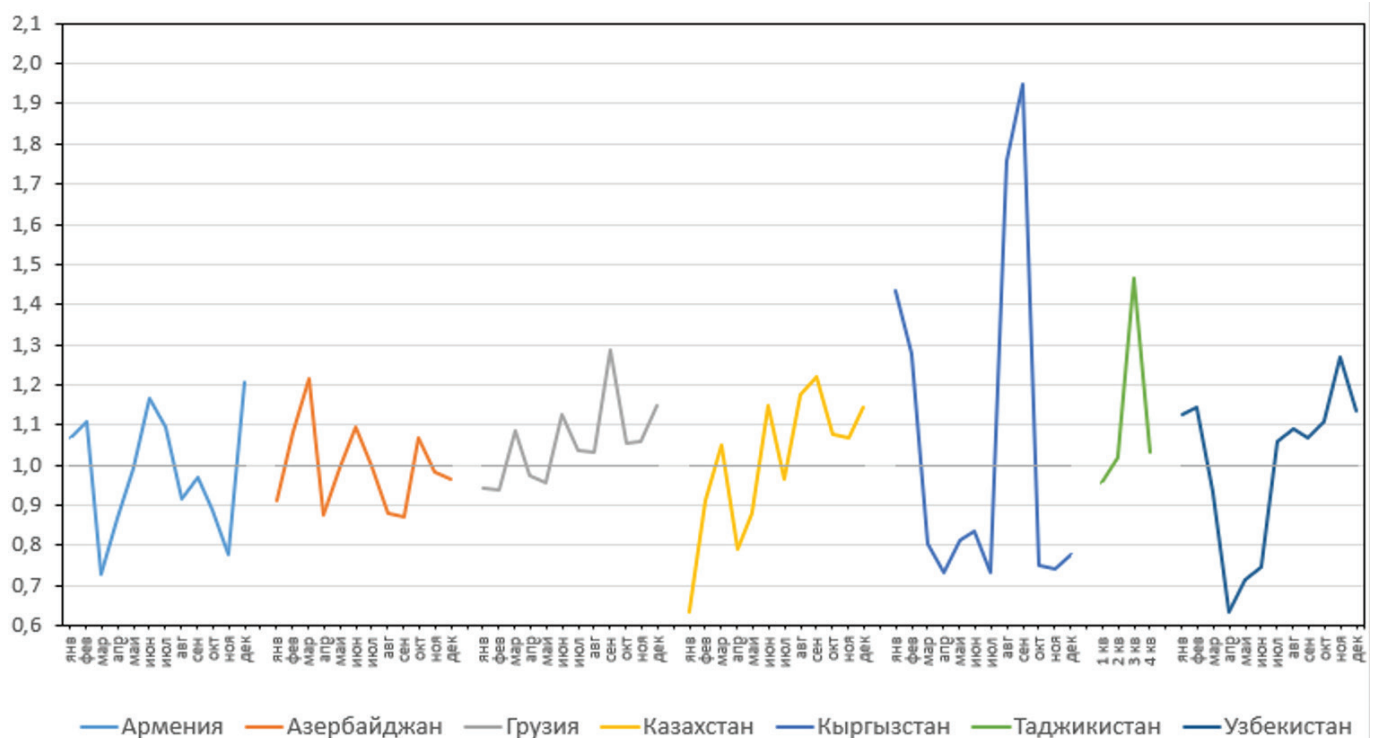
ВВЕДЕНИЕ

Экспорт или импорт агропродовольственной продукции составляет существенную часть внешней торговли почти всех стран Центральной Азии и Кавказа (ЦАК), за исключением государств, богатых природными ресурсами, таких как Азербайджан и Казахстан. Краткосрочные ограничения торговли и перебои в логистике подпитывали опасения относительно более масштабных торговых шоков в связи с пандемией коронавируса. В этой статье представлен подробный обзор развития агропродовольственной торговли в странах ЦАК в первый год пандемии. Приведены помесечные данные стоимостных объемов экспорта и импорта по шести товарным группам за 2020 год в сравнении с 2019 годом. В частности, рассматриваются такие товарные группы и соответствующие торговые

потоки, как экспорт овощей (код ГС 07) и фруктов (код ГС 08), импорт зерновых (код ГС 10) и товаров животного происхождения (коды ГС 01, 02 и 04). Проведенный анализ основан на вторичных данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также на информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

Все страны ЦАК в 2019-2020 годах были чистыми импортерами продовольствия. В частности, в Таджикистане импорт агропродовольственной продукции превышает ее экспорт в 30 раз (Khakimov, 2021). В абсолютном выражении Таджикистан наряду с Азербайджаном и Казахстаном (двумя странами-экспортерами нефти в регионе) в 2019-2020 году имел наибольшее отрицательное сальдо торгового баланса по данной категории товаров. В стоимостном выражении объемы экспорта продовольствия из стран ЦАК в течение 2020 года существенно колебались по сравнению с соответствующими месяцами 2019 года (Рисунок 1).

Рисунок 1. Индексы объема экспорта продовольствия, 2020 г. к 2019 г.



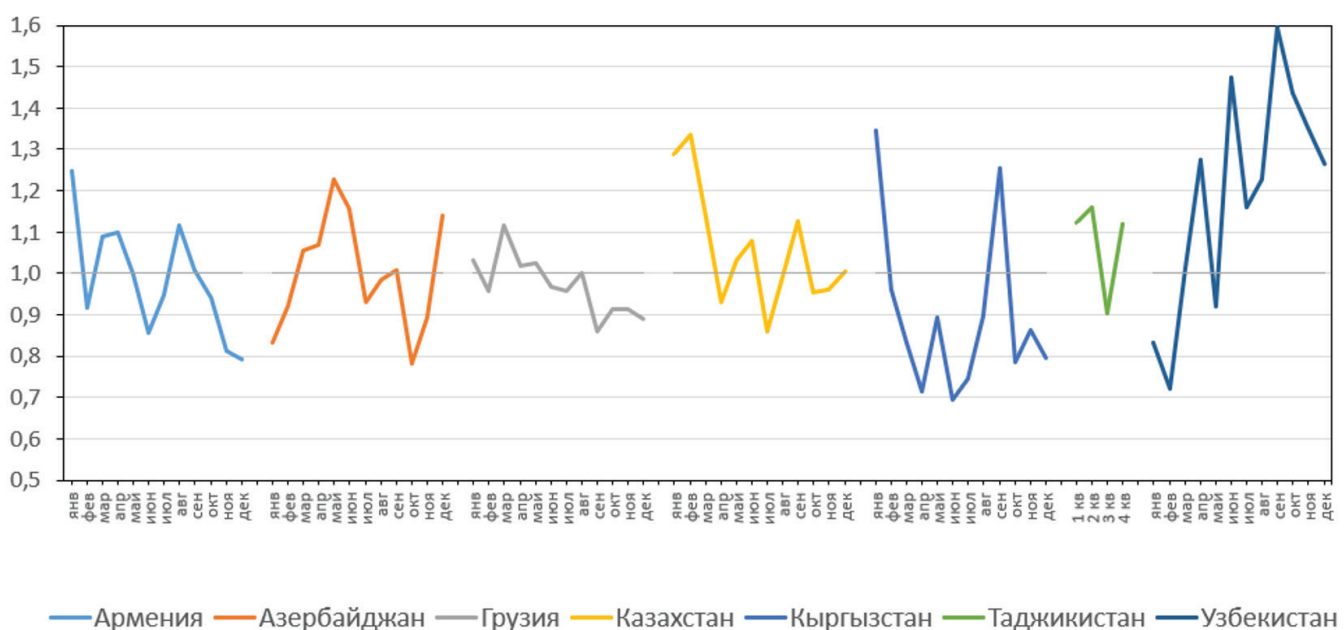
Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

В 1 квартале 2020 года стоимостной объем экспорта из Казахстана был на 15% ниже уровня 1 квартала 2019 года. После введения на период с конца марта по июнь запрета/квоты на экспорт продовольствия поставки данной продукции из страны упали и также не дотягивались до прошлогодних значений. После отмены квоты экспорт из Казахстана стал расти (начиная с июня) и превысил показатель сентября 2019 года на 20%. Стоимостные объемы экспорта Армении и Кыргызстана в марте месяце сократились на четверть по сравнению с предыдущим годом. В Таджикистане и Узбекистане во 2 квартале 2020 года поставки уменьшились по сравнению с тем же периодом предыдущего года на 21% и 30%, соответственно. Восстановление, имевшее место во второй половине 2020 года, не компенсировало полностью произошедший ранее спад. Как результат, совокупный экспорт в стоимостном выражении за 2020 год оказался меньше показателей 2019 года по всем странам, кроме Грузии и Таджикистана, где он вырос, соответственно, на 6% и 8%. В Азербайджане, в отличие от упомянутых стран, стоимостной объем экспорта продовольственной продукции в марте 2020 года вырос на 21% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Однако уже в апреле он сократился на 13% по сравнению с прошлогодним показателем, после чего в течение всего года, за исключением июня и октября, оставался ниже месячных значений 2019 года. Примечательно, что в июне-сентябре экспортеры фруктов и овощей увеличили поставки в стоимостном выражении. Например, стоимость экспорта из Таджикистана в 3 квартале 2020 года была на 46% выше уровня 2019 года. Также очень существенное превышение прошлогодних показателей имело место в Кыргызстане – на 76% в августе и на 95% в сентябре.

На импорт продовольственной продукции повлияло снижение спроса со стороны сектора общественного питания и гостиничного хозяйства, обесценивание национальных валют и падение цен на природные ресурсы. Рост стоимостных объемов импорта наблюдался только в отдельных странах (Рисунок 2). Наиболее существенное увеличение объема импорта продовольствия в стоимостном выражении среди семи стран ЦАК было зафиксировано в Узбекистане – на 18% по сравнению с 2019 годом. Скорее всего, это свидетельствует о том, что страна накапливала запасы продовольствия на фоне пандемии. Для этого применялись инструменты тарифного регулирования в отношении продовольственной продукции, такие как обнуление на период с апреля по декабрь 2020 года импортных тарифов на десять товарных позиций, в частности, на зерновые, пшеничную муку, сахар и овощи (Asfaw et al., 2021). Снижение тарифов имело целью способствовать импорту и обеспечить достаточный объем поставок для удовлетворения потребностей внутреннего рынка.

Кроме того, колебание объемов импорта продовольственных товаров странами региона в 2020 году по сравнению с предыдущим годом было обусловлено торговыми мерами, предпринятыми традиционными торговыми партнерами, и динамикой цен на мировых рынках вследствие пандемии. В странах Южного Кавказа и в Кыргызстане объемы импорта продовольственной продукции колебались на уровне предыдущего года или опускались несколько ниже.

Рисунок 2. Индексы объема импорта агропродовольствия, 2020 г. к 2019 г.



Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

ЭКСПОРТ ОВОЩЕЙ И ФРУКТОВ

Экспорт свежих фруктов и овощей оказался особенно уязвимым к перебоям в торговле, вызванным пандемией COVID-19. Меры пограничного контроля в связи с дополнительными проверками влекли за собой задержки, которые приводили к потерям скоропортящейся плодовоовощной продукции. При этом экспорт овощей составляет более четверти поставок агропродовольственной продукции из Узбекистана – самого крупного экспортера фруктов и овощей в регионе ЦАК. В Азербайджане и Кыргызстане, других чистых экспортерах овощей, на эту товарную группу приходится треть агропродовольственного экспорта. В 2020 году во всех странах региона, кроме Армении и Азербайджана, экспорт овощей находился на уровне ниже показателя 2019 года. В Казахстане его объем сократился на 27%, в Узбекистане – на 16%. Азербайджан, напротив, несмотря на последствия пандемии нарастил объемы экспорта в стоимостном выражении за счет крупных поставок в апреле-июне 2020 года.

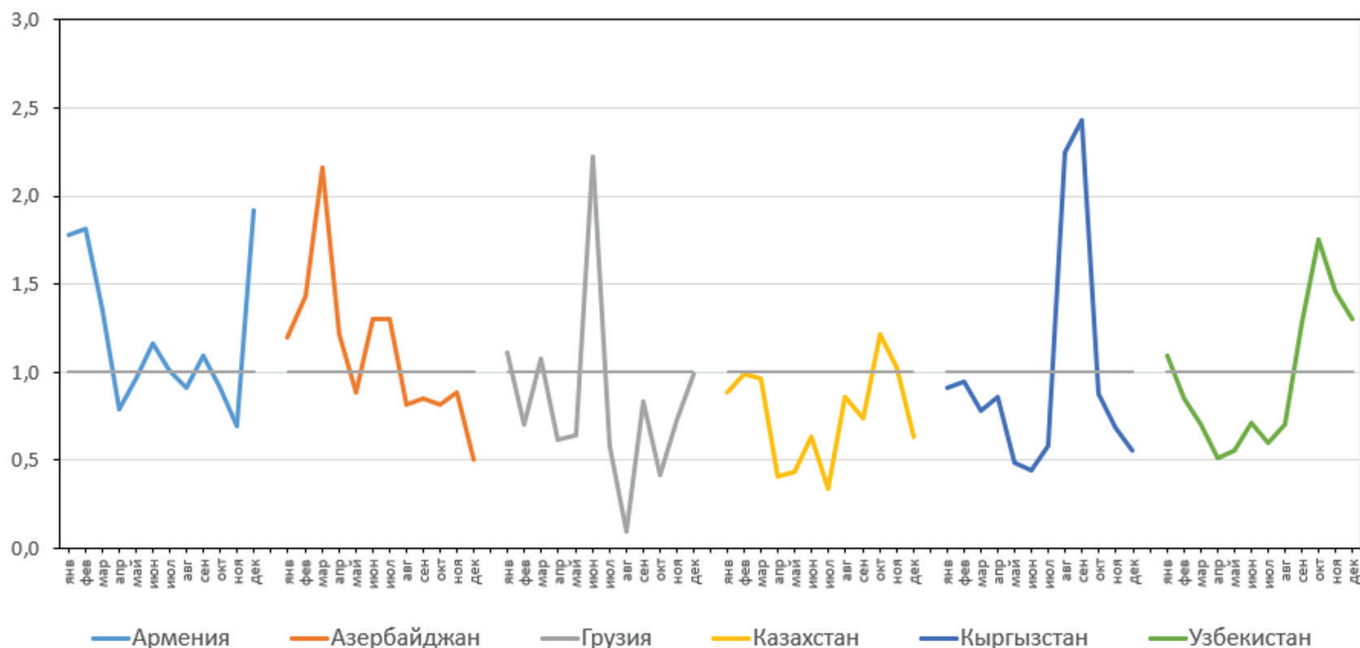
В первой половине 2020 года во всех шести странах региона, по которым имеются данные, месячные объемы экспорта овощей в стоимостном выражении практически не менялись относительно показателей 2019 года (Рисунок 3). Экспорт овощей из Кыргызстана и Узбекистана в апреле-мае составил всего лишь половину от его стоимостного объема за соответствующий период 2019 года. Причиной тому стало сокращение числа импортных контрактов или заявок на импорт со стороны Казахстана и Российской Федерации – традиционных торговых партнеров, которые из-за пандемии ввели общенациональный карантин и столкнулись с экономическим кризисом и девальвацией своих валют. Правительство Узбекистана предприняло ряд мер по поддержке аграрного сектора, которые, в частности, предусматривали возмещение экспортерам агропродовольственной продукции 50% издержек на перевозку автомобильным транспортом. Эти шаги,

наряду с освобождением от НДС свежих фруктов (январь 2020 года) и овощей (май 2020 года), введенным российским правительством, способствовали увеличению поставок данной продукции. В сентябре экспорт овощей из Узбекистана превысил показатель 2019 года и за третий квартал 2020 года в целом продемонстрировал существенный скачок.

Объем поставок овощей из Казахстана уменьшился по сравнению с 2019 годом на 27% несмотря на то, что их производство осталось на среднем для страны уровне. Одной из главных причин стало введение на период до 1 июня 2020 года запрета/квоты на экспорт некоторых видов овощной продукции. Кроме того, в апреле 2020 года фермеры столкнулись с проблемами при реализации урожая ранних овощей в Российскую Федерацию (Oshakbayev, 2021) из-за введенных российскими властями ограничений на пересечение границы. В начале апреля 2020 года запрет на экспорт и сокращение спроса на российском рынке спровоцировали «капустный кризис» в южных регионах Казахстана⁵. Разрешить его помогли государственные закупки с распределением продукции по другим областям республики. Во второй половине 2020 года на экспорте отрицательно сказалось принятое Китаем решение об ограничении железнодорожного и автомобильного сообщения через границу с Казахстаном, что отрицательно сказалось на экспорте продукции в Китай.

⁵ В апреле 2020 года фермеры Туркестанской области столкнулись с трудностями при продаже урожая молодой капусты в Российскую Федерацию. По оценкам областной администрации, вследствие ограничения на пересечение границы, введенного российской стороной из-за карантина, нереализованными остались около 300 тысяч тонн капусты. Администрация помогла распределить 50 тысяч тонн продукции по другим областям Казахстана. Для решения данной логистической проблемы состоялись переговоры между правительствами двух стран.

Рисунок 3. Индексы объема экспорта овощей (код ГС 07), 2020 г. к 2019 г.



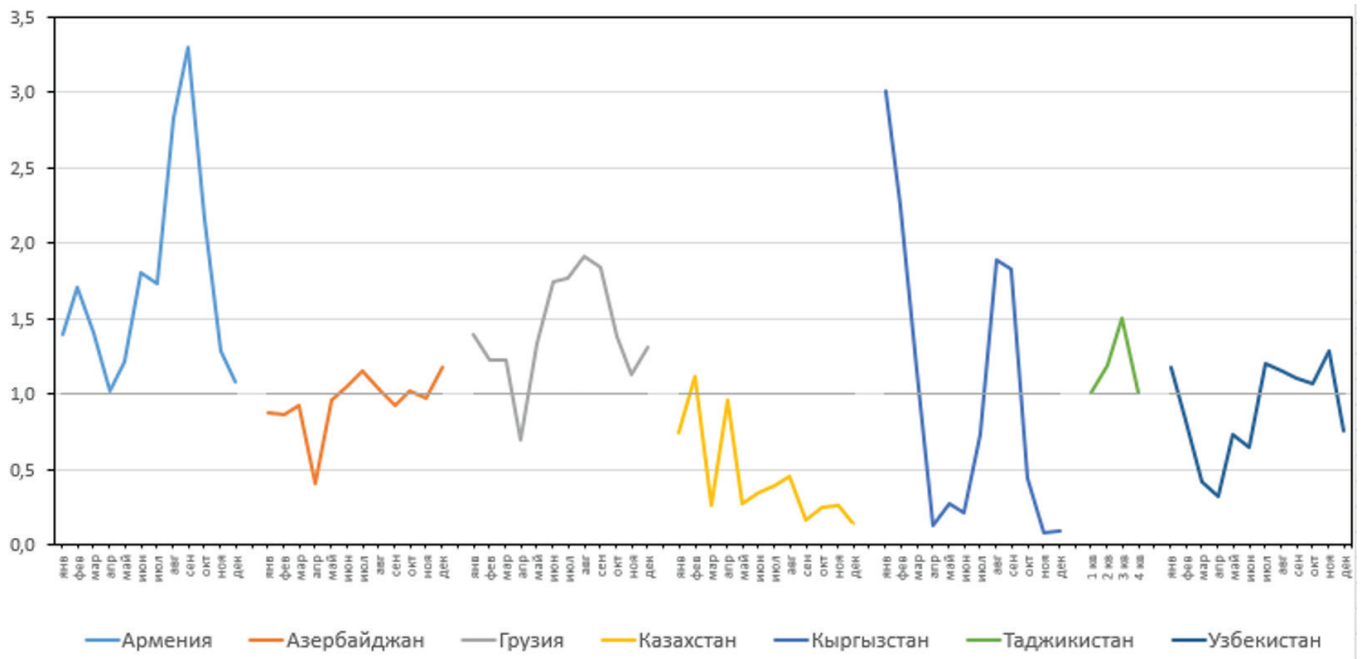
Примечание: данные об экспорте овощей из Таджикистана отсутствуют.

Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

Экспорт фруктов имеет существенное значение для Азербайджана, Грузии и Узбекистана – трех крупнейших поставщиков данной продукции в регионе ЦАК. Важнейшим экспортным направлением для всех этих стран является Российская Федерация. В Азербайджане фрукты составляют почти половину агропродовольственного экспорта. В Узбекистане их доля постоянно возрастала, достигнув в 2020 году отметки 38%. Как и экспорт овощей, экспорт фруктов из Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана по сравнению с 2019 годом сократился (Рисунок 4). Сильнее всего пострадал экспорт фруктов из Казахстана – он потерял почти две трети своего объема, зафиксированного в 2019 году.

Снижение курсов национальных валют в Армении и Грузии повысило конкурентоспособность агропродовольственного экспорта этих стран. После короткого периода стагнации (апрель-май) обе страны увеличили объемы поставок фруктов относительно предыдущего года (Рисунок 6). Армения нарастила экспорт фруктов почти на 80%, Грузия – на 40%. На поставки фруктов и овощей из Узбекистана в Казахстан и Российскую Федерацию отрицательно повлияло не только повышение транспортных расходов и увеличение времени пересечения границы, но и снижение покупательной способности потребителей на этих рынках.

Рисунок 4. Индексы объема экспорта фруктов (код ГС 08), 2020 г. к 2019 г.



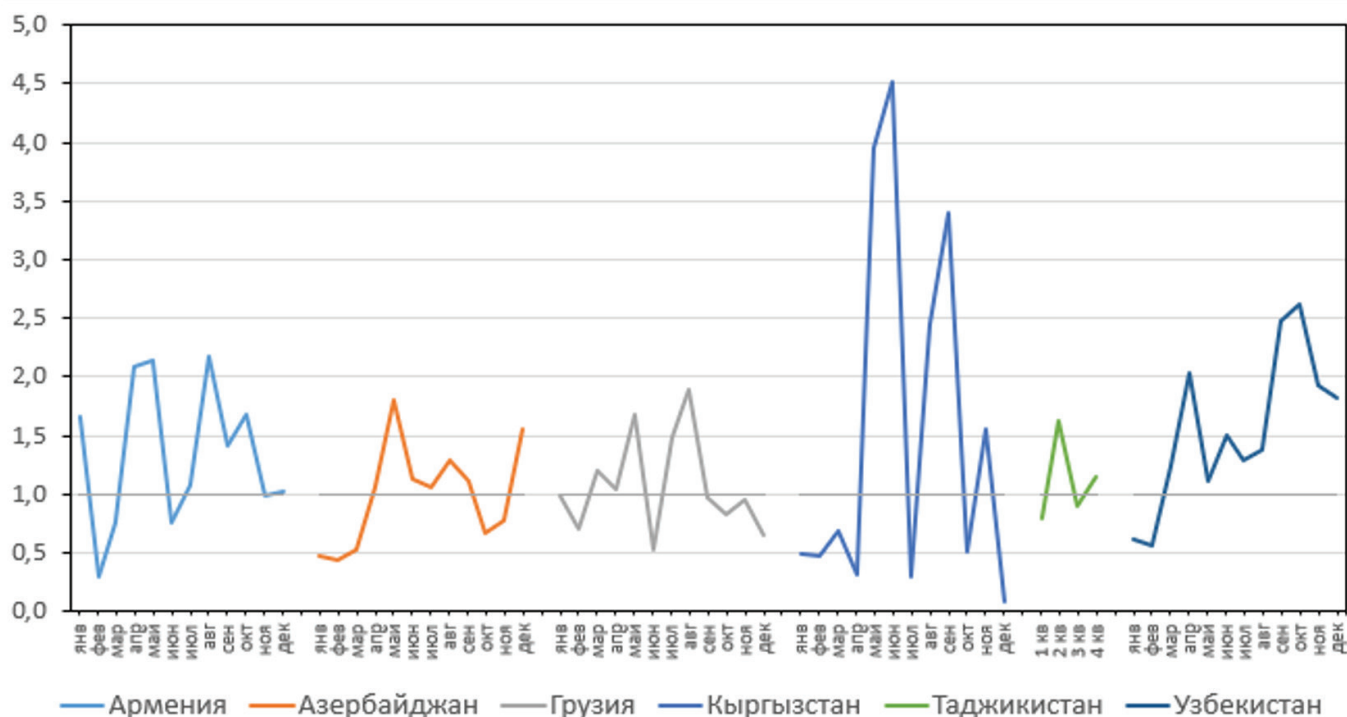
Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

ИМПОРТ ЗЕРНОВЫХ

Зерновые, в основном пшеница, составляют самую существенную долю в закупках стран – чистых импортеров продовольствия в регионе. В Таджикистане на них приходится треть всего импорта агропродовольственной продукции, в Азербайджане и Узбекистане – около одной пятой. В Грузии и Армении доля зерновых, ввозимых в основном из Российской Федерации, находится на уровне 10% агропродовольственного импорта. В 2020 году практически во всех странах региона ЦАК импорт зерновых отличался неустойчивостью вследствие нестабильности основных поставок. На период с апреля по июнь 2020 года Российская Федерация, Украина и Казахстан ввели временные ограничения на экспорт пшеницы, а также ряда

других товаров. Несмотря на эти ограничения, Армения, Грузия, Таджикистан и Узбекистан в первой половине 2020 года увеличили импорт зерновых по сравнению с предыдущим годом. В Узбекистане его стоимостной объем в январе-феврале был ниже показателя 2019 года, но затем в течение всего 2020 года превышал прошлогодний уровень (Рисунок 5). Вскоре после того, как правительство Казахстана ввело запрет на экспорт продовольственной продукции, Министерство сельского хозяйства Узбекистана в апреле 2020 года выпустило официальное заявление о том, что на зерноперерабатывающих предприятиях достаточно запасов зерна (Asfaw et al., 2021). В целом за 2020 год Узбекистан нарастил объемы импорта зерновых на 44% по сравнению с 2019 годом.

Рисунок 5. Индексы объема импорта зерновых (код ГС 10), 2020 г. к 2019 г.



Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

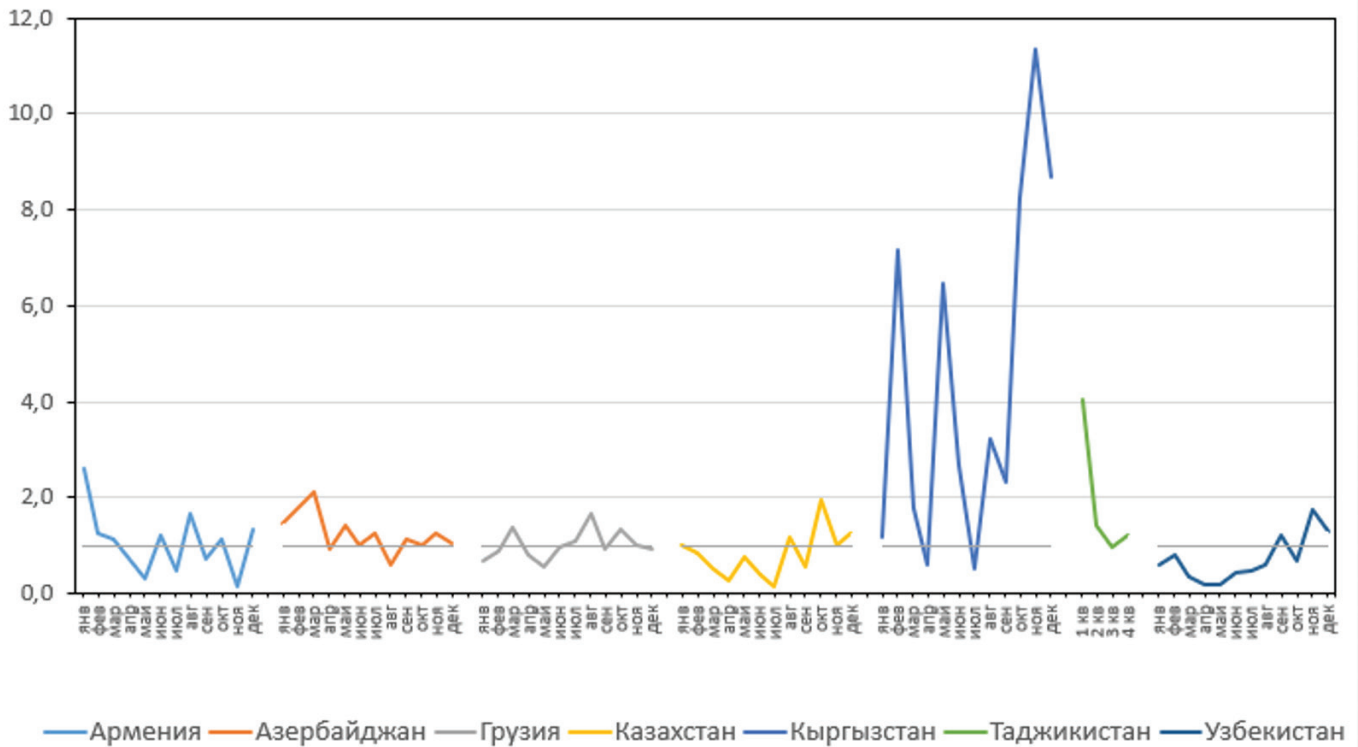
В Кыргызстане в первые четыре месяца 2020 года импорт зерновых в стоимостном выражении составил всего лишь 60% от показателя за соответствующий период 2019 года. Позже переговоры правительства страны с Казахстаном и Российской Федерацией привели к восстановлению поставок, объем которых за май-июнь 2020 года достиг 28% годового стоимостного показателя. После некоторого сокращения закупок в июле, в августе-сентябре того же года в страну была поставлена еще одна крупная партия зерновых, объем которой в стоимостном выражении составил 20% годовых значений. В Армении объем импорта зерновых в течение 2020 года демонстрировал очень резкие колебания. В феврале он сократился на 70% по сравнению с февралем 2019 года, однако уже в апреле-мае было ввезено вдвое больше продукции, чем за соответствующий период 2019 года. Следующий пик закупок зерновых пришелся на август 2020 года, когда объем импорта товаров данной группы составил 18,7 млн долларов США (что стало наивысшим показателем за последние два года). Схожая тенденция наблюдалась в Грузии, где объем импорта зерновых в июне сократился, а в последующие месяцы вернулся к прежнему уровню.

ИМПОРТ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Три из семи стран региона, предоставивших данные, являются чистыми экспортерами живых животных, а четыре – их чистыми импортерами. У чистых экспортеров – Грузии,

Казахстана и Кыргызстана – продажи товаров данной группы составляли около 1,5% всего агропродовольственного экспорта. Среди стран – чистых импортеров доля живых животных в стоимости агропродовольственного импорта колебалась от 4% в Азербайджане и Узбекистане до менее 1% в Армении и Таджикистане. В рассматриваемый период рядом стран были введены временные ограничительные торговые меры в отношении поставок данной продукции. В частности, Казахстан запретил экспорт живых животных с октября 2019 года по октябрь 2020 года, а Кыргызстан – с ноября 2020 года. После того, как правительство Казахстана продлило срок действия введенного в 2019 году запрета на экспорт крупного рогатого скота, эта страна стала чистым импортером живых животных, но стоимость их импорта в 2020 году сократилась более чем на 40% по сравнению с 2019 годом (Рисунок 6). В Узбекистане уменьшение стоимости закупок живых животных в 2020 году можно объяснить запретом на их экспорт со стороны Казахстана и Кыргызстана. Наибольший прирост импорта живых животных в стоимостном выражении был зафиксирован в Кыргызстане, где этот показатель увеличился по сравнению с 2019 годом в 4,5 раза, особенно в 4 квартале 2020 года, когда Казахстан снял запрет на экспортные поставки. В Узбекистане и Казахстане объем импорта живых животных до августа-сентября 2020 года был в два-три раза меньше прошлогодних значений. Таджикистан, который не вводил никаких ограничений на внешнюю торговлю, импортировал больше живых животных, чем в 2019 году (Khakimov, 2021).

Рисунок 6. Индексы объема импорта живых животных (код ГС 01), 2020 г. к 2019 г.

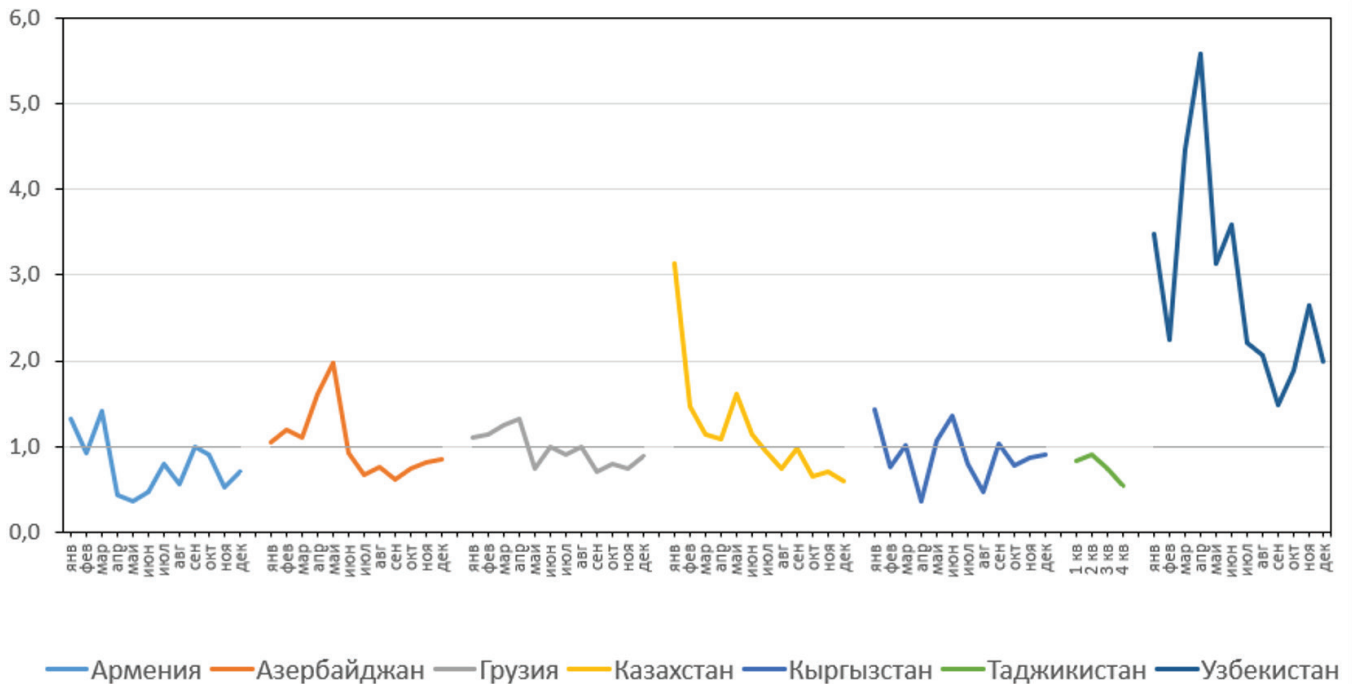


Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

Все страны региона являются чистыми импортерами мяса. В Грузии и Армении в 2019 году импорт мяса составил около 9% стоимости всего агропродовольственного импорта. В других странах импорт мяса в стоимостном выражении составил около 4-7% совокупного импорта агропродовольственной продукции. В абсолютном выражении наибольшим чистым импортером мяса в регионе ЦАК остался Казахстан. В отличие от импорта живых животных импорт мяса сократился по сравнению с 2019 годом во всех странах региона, кроме Узбекистана. В Азербайджане, Грузии и Казахстане стоимость импорта

мяса существенно не отличалась от показателей 2019 года, а именно она уменьшилась на величину до 5% (Рисунок 7). Более серьезное сокращение импорта мяса в стоимостном выражении наблюдалось в Армении и Таджикистане, где его уменьшение достигло 25% по сравнению с 2019 годом. В Узбекистане, где импорт мяса вот уже несколько лет увеличивается, его объем в стоимостном выражении в 2020 году вырос более чем вдвое. Этот рост частично отражает смещение от импорта живых животных в сторону импорта мяса из-за запрета на экспорт, введенного в Казахстане, а позднее и в Кыргызстане.

Рисунок 7. Индексы объема импорта мяса (код ГС 02), 2020 г. к 2019 г.



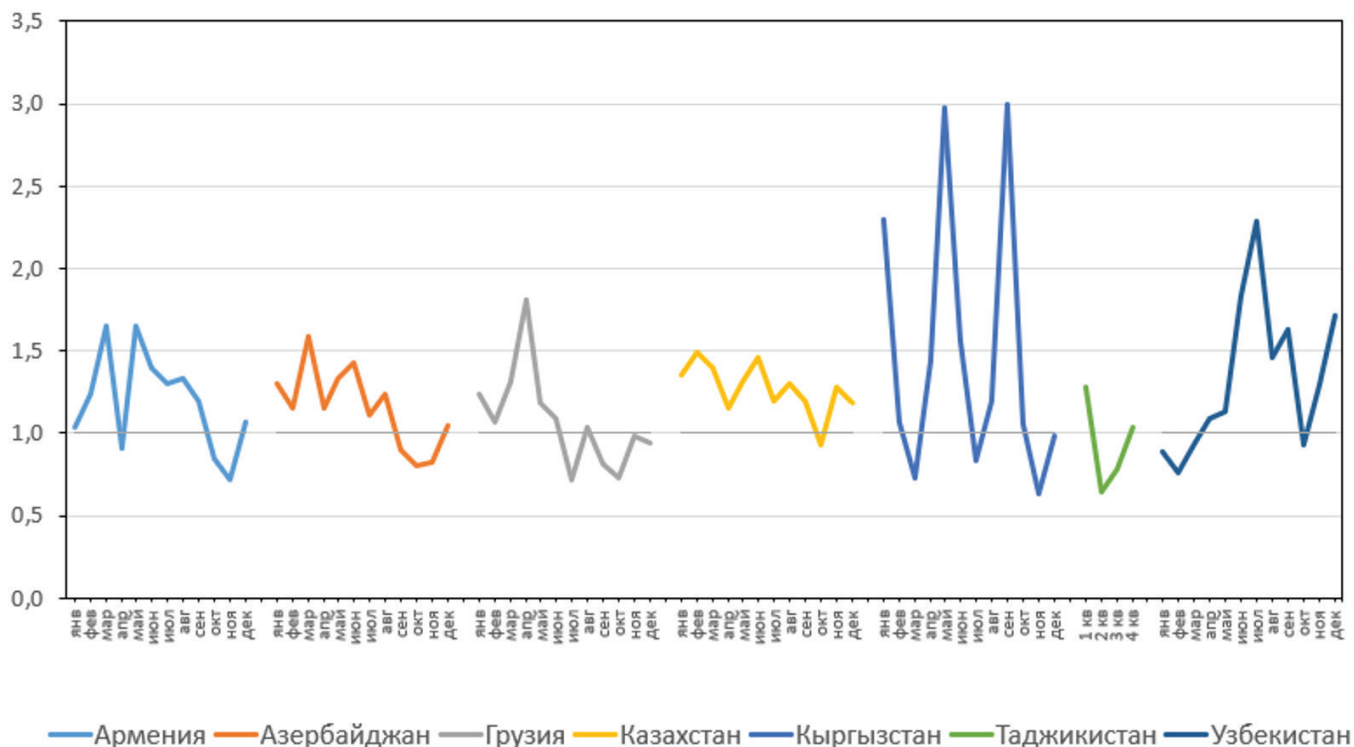
Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

В 2019 и 2020 годах все страны ЦАК, за исключением Кыргызстана, были чистыми импортерами молочных продуктов и яиц. В странах Южного Кавказа и в Казахстане их закупки составляли 5-8% совокупного импорта агропродовольственной продукции. В Таджикистане и Узбекистане эта группа товаров была менее актуальна: на нее приходилось 2% всего агропродовольственного импорта в стоимостном выражении. В абсолютных величинах крупнейшими чистыми импортерами молочных продуктов и яиц являются Азербайджан и Казахстан. В 2020 году импортные закупки данных товаров выросли во всех странах ЦАК за исключением Таджикистана. При этом в Казахстане и Узбекистане этот рост превысил 25%.

В течение первых трех кварталов 2020 года импорт молочных продуктов в целом превышал показатели 2019 года (Рисунок 8). В октябре-ноябре объемы поставок в страны Южного Кавказа были ниже уровня предыдущего года, однако в декабре вернулись к прежним значениям.

В Казахстане импорт товаров данной группы опережал уровни 2019 года во все месяцы, кроме декабря. В Узбекистане закупки молочных продуктов и яиц заметно колебались по отношению к показателям 2019 года: в июле они превысили прошлогодний уровень в 2,4 раза, а затем начали снижаться. Увеличение импорта животного белка в Узбекистан в 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года объясняется положительным эффектом торговых мер, принятых правительством для создания резервов продовольствия во время пандемии COVID-19, в частности, посредством установления нулевых тарифов на ввоз ряда продуктов питания (в том числе мясо, молоко, рыбу и яйца). Наиболее существенные колебания объемов импорта молочных продуктов и яиц в стоимостном выражении по месяцам 2020 года наблюдались в Кыргызстане, где в январе, мае и октябре эти показатели втрое превышали уровни 2019 года.

Рисунок 8. Индексы объема импорта молочных продуктов и яиц (код ГС 04), 2020 г. к 2019 г.



Источник: расчеты авторов на основе данных национальных статистических ведомств Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, а также информации из баз данных TradeMap (по Казахстану) и UN Comtrade (по Армении, Азербайджану и Узбекистану).

ВЫВОДЫ

В целом в 2020 году пандемия COVID-19 оказала умеренное влияние на агропродовольственную торговлю в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа: она оказалась в целом устойчивой к глобальным потрясениям и быстро вернулась в обычный режим. Самыми деструктивными из введенных мер были краткосрочные ограничения поставок зерновых из Казахстана (март-май 2020 года) и экспорта живых животных из Кыргызстана (ноябрь 2020 года). Негативное влияние на торговлю оказали и такие факторы, как повышение транспортных расходов и замедление процесса пересечения границы, а также снижение покупательной способности и спроса вследствие обесценивания валют и закрытия сектора общественного питания и гостиничного хозяйства в странах-импортерах для поставляемых из других стран региона агропродовольственных товаров. В частности, такого рода тенденции имели место в Российской Федерации, что отрицательно сказалось на экспорте фруктов и овощей из Азербайджана и Узбекистана. Эти трудности делают очевидными проблемы, возникающие вследствие сильного сосредоточения пунктов назначения агропродовольственного экспорта и источников происхождения агропродовольственного импорта в небольшом числе стран.

Экспорт многих товарных групп сначала сократился вследствие слабого внешнего спроса, поскольку в ведущих торговых экономиках в 2020 году произошел существенный спад, однако в течение 2020 года объемы

агропродовольственного экспорта из стран ЦАК быстро восстановились до привычного уровня. Краткосрочные ограничения экспорта зерновых, введенные в Казахстане, повлияли на цены, однако не вызвали существенного дефицита на внутреннем рынке. В агропродовольственном импорте также произошло умеренное сокращение, отражающее снижение внутреннего спроса вследствие шаткой ситуации в туристической отрасли и уменьшения доходов местного населения.

[Статья основана на главе о международной торговле в отчете, подготовленном этими же авторами \(Djanibekov and Herzfeld \(2022\)\)](#)

ЛИТЕРАТУРА

- Asfaw, E.B., Amirova, I., Erkinova, S.** 2021. *Impact of COVID-19 on agriculture, food and rural areas in Uzbekistan. Project report.*
- Djanibekov, N., Herzfeld, T.** 2022. *The impact of COVID-19 on agri-food systems and rural areas in Central Asia and Caucasus countries: Final report of a study commissioned by FAO. IAMO Discussion Paper No. 198, Halle (Saale).*
- Khakimov, P.** 2021. *Impact of COVID-19 on agriculture, food and rural areas in Tajikistan. Project report.*
- Oshakbayev, D.** 2021. *Impact of COVID-19 on agriculture, food and rural areas in Kazakhstan. Project report.*

ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА И МЕРЫ ВНУТРЕННЕЙ ПОДДЕРЖКИ

СТРАНА	КАТЕГОРИЯ МЕР	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ	ОПИСАНИЕ
Азербайджан	Запрет на импорт	4 февраля 2022	Введен запрет на ввоз живых кур в целях предотвращения распространения высокопатогенного вируса птичьего гриппа на территории страны.
	Временное регулирование экспорта	18 марта 2022	До 31 декабря 2022 года вводится временное регулирование вывоза зерновых через таможенную территорию Азербайджана в соответствии с Постановлением Кабинета министров «О мерах по регулированию вывоза с территории страны ряда основных продовольственных товаров, входящих в состав минимальной потребительской корзины, и товаров, используемых при их производстве». Согласно принятому решению, временное регулирование будет распространяться на вывоз через таможенную территорию Азербайджана продуктов мукомольно-крупяной промышленности, крахмала, инулина, пшеничной клейковины, масличных и других семян, лекарственных и технических культур, кормов и др.
Беларусь	Запрет на импорт	12 января 2022	С 12 января 2022 года запрещен ввоз птицы из Польши из-за угрозы распространения птичьего гриппа. Под запрет попадают поставки живой птицы, инкубационного и пищевого яйца, мяса птицы, яичного порошка, меланжа, альбумина и других пищевых продуктов переработки куриного яйца. Также запрещено ввозить на территорию страны пух и перо, не подвергнутые дезинфекции охотничьи трофеи (пернатую дичь) и некоторые другие виды продукции.
	Запрет на импорт	29 января 2022	С 1 января 2022 года Правительство включило Сербию и Лихтенштейн в список стран, на которые распространяется продовольственное эмбарго. Введены ограничения на ввоз мяса крупного рогатого скота, свинины, молока и молочной продукции (с некоторыми исключениями), овощей (кроме предназначенных для посева), фруктов и орехов, колбас и аналогичных продуктов, кондитерских изделий и соли.
	Лицензирование импорта	17 февраля 2022	Вводится лицензирование вывоза белого кристаллического сахара в соответствии с Постановлением Совета министров №82 от 15 февраля 2022 года, опубликованным на Национальном правовом интернет-портале. Вывоз сахара за пределы Беларуси вне зависимости от страны происхождения осуществляется по разовым лицензиям, которые можно получить в Министерстве антимонопольного регулирования и торговли по согласованию с «Белгоспищепромом». Постановление вступает в силу после официального опубликования и действует в течение шести месяцев.
	Запрет на экспорт	12 марта 2022	На полгода продлен запрет на вывоз из страны основных видов зерна, в том числе в государства Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Запрет распространяется на вывоз пшеницы, ржи, ячменя, овса, кукурузы, гречихи, проса, тритикале, прочих злаков, дробленого зерна, семян рапса и подсолнечника, жома свекловичного, жмыха, шрота из семян рапса или кользы.
	Запрет на экспорт	15 марта 2022	На три месяца продлен запрет на вывоз из страны муки из мягкой пшеницы и спельты, крупы грубого помола из гречихи, гречневого зерна обрубленного и готовых пищевых продуктов из гречки.
Грузия	Запрет транзита	8 февраля 2022	Введен запрет на транзит в Российскую Федерацию произведенного в Армении кисломолочного продукта с маркировкой «мацун».
Казахстан	Запрет на экспорт	6 января 2022	На шесть месяцев введен запрет на вывоз крупного и мелкого рогатого скота и овощей. На три месяца введен запрет на вывоз картофеля и моркови. Меры приняты для стабилизации цен на социально-значимые продовольственные товары.
	Возобновление экспорта	22 февраля 2022	Отменен запрет на вывоз моркови и картофеля и возобновлен их экспорт. Однако до 1 мая 2022 года поставки картофеля не должны превышать 144,5 тысяч тонн. Для семенного картофеля установлена квота в размере не более 57,5 тысяч тонн.

Республика Молдова	Требования к безопасности продуктов	23 февраля 2022	Правительством утверждены новые требования к качеству и безопасности пищевых продуктов животного происхождения, особенно птицы и яиц. Изменения направлены на то, чтобы исключить риск сбыта опасных и некачественных продуктов питания, возникновения различных заболеваний и пищевых отравлений. Устанавливаются минимальные стандарты качества для сбыта яиц и требования к их маркировке. Кроме того, будет регулироваться максимальное содержание воды в замороженных или быстрозамороженных тушках птицы, а также механизм контроля в лабораториях и на всех этапах реализации. Предусмотрены определенные требования к маркировке, в которой указывается способ охлаждения мяса и способ выращивания птицы.
	Запрет на экспорт	25 февраля 2022	Для повышения продовольственной безопасности страны с 1 марта 2022 года запрещен вывоз пшеницы в период чрезвычайного положения. Таможенной службой упрощена процедура ввоза гуманитарной помощи. Ограничена коммерческая наценка для таких продуктов как свинина на кости, мясо птицы, замороженная рыба, сахар, яйца, картофель, лук, белокочанная капуста, морковь и свежая свекла. Целью является ограничение необоснованного роста цен на социально-значимые товары.
	Запрет на экспорт и его отмена	11 марта 2022	27 февраля 2022 года был введен запрет на экспорт кукурузы с целью обеспечения страны этим продуктом в условиях конфликта между Российской Федерацией и Украиной. В марте 2022 года данный запрет был снят по результатам обсуждений между аграриями и представителями Министерства сельского хозяйства, где было решено, что экспорт кукурузы не нанесет ущерба продовольственной безопасности государства и в то же время позволит сельхозпроизводителям получить доход, необходимый для продолжения деятельности.
Российская Федерация	Запрет на импорт	12 января 2022	Россельхознадзор с 12 января 2022 года ввел запрет на ввоз животных и продукции животноводства из Казахстана из-за ухудшения в этой стране эпизоотической обстановки по ящуру. В том числе, запрет распространяется на ввоз генетического материала, сырого мяса и мясопродукции, молока и молочной продукции, шерсти, волос, щетины, трофеев, кишечного сырья, шкур и кожи, кормов и кормовых добавок животного и растительного происхождения, бывшее в употреблении оборудование для содержания и убоя животных. Также запрещен транзит с территории Казахстана по территории Российской Федерации живых животных, восприимчивых к ящуру.
	Запрет на импорт	19 января 2022	Россельхознадзором введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию живых животных и животноводческой продукции из Иордании в связи с ухудшением там эпизоотической обстановки по ящуру. Кроме того, под ограничения попадают шерсть, волос, щетина, трофеи, кишечное сырье, шкуры и кожа, не обработанные по технологии, разрушающей вирус; генетический материал (за исключением отобранного in vivo); корма и кормовые добавки животного и растительного происхождения (за исключением готовых кормов для домашних животных и декоративных птиц и некоторых других товарных позиций); бывшее в употреблении оборудование для содержания и убоя животных. Также запрещен транзит по территории Российской Федерации живых животных, восприимчивых к ящуру.
	Экспортная пошлина	1 февраля 2022	Снижена пошлина на экспорт подсолнечного масла до 251,4 доллара США за тонну.
	Запрет на импорт	1 февраля 2022	Запрещен ввоз птицы из Республики Молдова, включая живую птицу, инкубационное яйцо, мясо птицы и готовую мясную продукцию из птицы. Кроме того, запрет распространяется на кормовые добавки для птицы и бывшее в употреблении оборудование для содержания, убоя и разделки птиц. Ограничения затронут также транзит товаров по российской территории. Срок действия запрета не уточняется.
	Отмена запрета на импорт	3 февраля 2022	Россельхознадзор разрешил импорт на территорию Российской Федерации цитрусовых из Китая под гарантии Главного таможенного управления Китайской Народной Республики. Запрет на их ввоз был введен 6 января 2020 года в связи с обнаружением зараженных поставок.

Российская Федерация	Запрет на импорт	11 февраля 2022	В связи с ухудшающейся эпизоотической обстановкой по высокопатогенному гриппу птиц на территории ряда стран Россельхознадзором введены временные ограничения на поставки живой птицы и птицеводческой продукции из неблагополучных по данному заболеванию административных территорий. Под ограничения на ввоз попадает живая птица, инкубационное яйцо, мясо птицы, готовая мясная птицеводческая продукция (за исключением товаров, подверженных обработке, обеспечивающей разрушение вирусов гриппа птиц, согласно положениям Кодекса здоровья наземных животных МЭБ), корма и кормовые добавки для птиц (за исключением кормов и кормовых добавок растительного происхождения, химического и микробиологического синтеза). Кроме того, запрещен транзит по территории Российской Федерации живой птицы.
	Упрощение импорта	3 марта 2022	В связи с возникшими логистическими трудностями при ввозе подконтрольных товаров животного и растительного происхождения на территорию Российской Федерации, Россельхознадзор упрощает порядок их оформления с целью недопущения срыва поставок. Оформление подконтрольных Россельхознадзору товаров будет осуществляться по копиям ветеринарных и фитосанитарных сопроводительных документов с обязательной гарантией предоставления их оригиналов.
	Отмена ограничений на импорт	4 марта 2022	Россельхознадзор с 5 марта 2022 года отменяет ранее введенные ограничения и возобновляет ввоз в Российскую Федерацию продукции овощеводства из девяти стран (со всей территории, без учета ограничений по предприятиям-производителям): Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Египта, Кыргызстана, Турции, Туркменистана и Узбекистана.
	Отмена ограничений на импорт	5 марта 2022	Россельхознадзор отменяет введенные ранее ограничения и возобновляет ввоз подкарантинной продукции в Российскую Федерацию из пяти стран (со всей территории, без учета ограничений по предприятиям-производителям). Разрешается ввоз груш из Боснии и Герцеговины, косточковых плодов и орехов из Китая, косточковых и семечковых плодов из Республики Молдова, косточковых и семечковых плодов из Сербии, картофеля из Бангладеш, яблок из Азербайджана.
	Запрет на экспорт	14 марта 2022	Временно запрещен экспорт зерновых в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до 30 июня 2022 года, а также белого сахара и тростникового сахара-сырца за пределы ЕАЭС до 31 августа 2022 года. Запрет в отношении экспорта зерновых распространяется на пшеницу и меслин, рожь, ячмень и кукурузу.
	Экспортная пошлина	18 марта 2022	Пошлина на экспорт пшеницы с 16 по 22 марта 2022 года включительно установлена в размере 86,3 доллара за тонну, на вывоз ячменя – 77,4 доллара, кукурузы – 54,1 доллара за тонну.
			Пошлина на экспорт пшеницы с 23 по 29 марта 2022 года включительно установлена в размере 86,4 доллара за тонну, на вывоз ячменя – 79,6 доллара, кукурузы – 53,2 доллара за тонну. Ставка экспортной пошлины на пшеницу и меслин рассчитана по индикативной цене 323,5 доллара за тонну, на ячмень – по цене 298,8 доллара, на кукурузу – 261,1 доллара за тонну.
Квота и запрет на экспорт	31 марта 2022	Введены ограничения на экспорт подсолнечного масла. С 15 апреля по 31 августа 2022 года вводится квота в размере 1,5 млн тонн продукта, а также получаемого при его производстве корма – шрота. С 1 апреля 2022 года Министерство сельского хозяйства полностью запрещает экспорт семян подсолнечника и рапса. Меры введены с целью защитить внутренний рынок на фоне роста мировых цен.	
Узбекистан	Импортная пошлина	14 января 2022	В соответствии с принятым Правительством Узбекистана Постановлением ПП-73 от 30 декабря 2021 года импорт пшеничной муки, растительных масел и других продуктов освобожден от уплаты таможенных пошлин. Освобождение действует до 31 декабря 2022 года.
	Субсидии производителям	26 января 2022	Увеличен размер субсидий, выделяемых производителям мяса птицы. С 1 января 2022 года по 1 января 2024 года размер субсидии для птицеводческих хозяйств-плательщиков НДС за каждый килограмм мяса птицы, выращенного и реализованного в собственных хозяйствах, установлен в размере 2500 сумов (ранее 1000 сумов). Субсидия также выплачивается за период, в течение которого действует льгота по временному освобождению от НДС.

Узбекистан	Субсидии производителям	26 января 2022	Кабинетом министров Узбекистана принято Постановление №37 от 20 января 2022 года «О мерах по дальнейшей поддержке новых перспективных проектов производителей продуктов питания в республике». Утверждено «Положение о порядке возмещения части затрат, связанных с организацией проектов в сфере производства продуктов питания», которое предусматривает порядки: выделения субсидий на покрытие части затрат, связанных с организацией проектов в сфере производства продуктов питания; рассмотрения заявок на получение субсидии от инициаторов; отказа в предоставлении гранта инициаторам и права на повторное обращение или обращение в вышестоящий орган или суд.
	Налог на добавленную стоимость	3 февраля 2022	Сенат Олий Мажлиса Узбекистана на 23-м пленарном заседании одобрил закон о внесении поправок в Налоговый кодекс, которые предусматривают продление льгот по налогу на добавленную стоимость для ряда продовольственных товаров.
	Субсидии производителям	10 февраля 2022	Президентом Узбекистана 8 февраля 2022 года подписано Постановление «О мерах по дальнейшему развитию животноводства и укреплению кормовой базы». Размер субсидии животноводческим хозяйствам за каждый килограмм живого веса крупного и мелкого рогатого скота повышен с 2000 сумов до 4000 сумов, за каждый литр молока – с 200 сумов до 400 сумов. Установлены и другие льготы для производителей скота.
Украина	Лицензирование экспорта	5 марта 2022	Лицензированию в Министерстве экономики подлежит экспорт пшеницы и смеси пшеницы и ржи (меслина) (1001), кукурузы (1005), куриного мяса, яиц кур (0407210000) и подсолнечного масла (1512119100).
	Нулевые квоты на экспорт	6 марта 2022	Нулевая квота вводится на экспорт живого крупного рогатого скота, мороженого мяса крупного рогатого скота, субпродуктов, ржи, овса, гречки, проса, сахара, пищевой соли.
	Льготное кредитование	14 марта 2022	Правительство Украины предоставит малым и средним аграрным производителям с оборотом до 20 миллионов евро в год беспроцентный кредит на полгода в размере до 50 миллионов гривен для обеспечения посевной кампании во время конфликта с Российской Федерацией. Кредиты будут выдаваться под государственную гарантию в размере 80% их суммы. Правительство единогласно поддержало введение механизма предоставления госгарантий таким сельхозтоваропроизводителям, закрепив данное решение в Постановлении «О внесении изменений в некоторые акты».
	Регулирование цен	19 марта 2022	В период действия военного положения в Украине Кабинет министров поручил областным военным администрациям установить контроль над розничными ценами на некоторые товары, в основном социально-значимые продукты питания. Постановлением №311 Правительство поручило отменить предельный 10%-ный уровень снабженческо-сбытовой надбавки и торговой наценки для некоторых товаров.

Украина	Поддержка бизнеса	19 марта 2022	<p>Правительство Украины запустило программы поддержки для бизнеса во время военного положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Налоговые льготы. Компании с оборотом до 10 миллиардов гривен смогут перейти на упрощенную систему налогообложения, аналогичную применяемой физическими лицами-предпринимателями (ФЛП) третьей группы. Вместо НДС (20%) и налога на прибыль (18%) они будут платить 2% с оборота. - Отмена проверок, регистраторов расчетных операций (РРО) и лицензий для бизнеса. В период военного положения в Украине отменены налоговые проверки для бизнеса, что закреплено в Законе №7137-д, принятом Парламентом 15 марта 2022 года. Этим же законом отменяются штрафы за отсутствие РРО или фискального чека. Исключение – подакцизные товары. - Упрощение трудовых отношений. 15 марта 2022 года Верховная Рада Украины приняла законопроект №7160, который упростил трудовые отношения. Теперь работодатель может подписывать срочные контракты на период действия военного положения, перевести сотрудника без его согласия на другой вид работы или уволить, если он временно нетрудоспособен или находится в отпуске. Исключение – декретный отпуск. - Поддержка сельхозпроизводителей. Государство окажет аграриям помощь в проведении посевной кампании в условиях военного времени. Правительство ввело в оборот бензин и дизтопливо экологических стандартов Евро-3 и Евро-4 и упростило таможенные процедуры для поставок нефтепродуктов. Это позволит обеспечить сельскохозяйственные предприятия топливом. - Кредитование под 0%. 18 марта 2022 года Президент Украины сообщил о возможном запуске кредитования для предпринимателей под 0%. Льготную ставку может получить любой бизнес на время военных действий и месяц после него. Далее будет применяться минимальная ставка в размере 5%. Общий объем кредита, который может получить бизнес, установлен в пределах до 60 млн гривен. <p>Кабинет министров поддержал решение, оно вступит в силу после официального опубликования на сайте Кабмина.</p>
	Логистика	21 марта 2022	<p>На Украине на базе Госпродпотребслужбы создана Национальная платформа продовольственной безопасности, позволяющая объединить усилия военных администраций, производителей пищевых продуктов, торговых сетей и международных организаций для стимулирования развития украинской экономики и обеспечения пищевыми продуктами и товарами первой необходимости жителей общин, служащих Вооруженных Сил и участников территориальной обороны.</p>
	Отмена запрета на экспорт, введение квоты	24 марта 2022	<p>Кабинет министров Украины отменил введенный в начале марта запрет на экспорт азотных минеральных и химических удобрений, установив квоту на вывоз этой продукции. Соответствующее Постановление Кабмина №353 от 24 марта 2022 года опубликовано на официальном правительственном портале. Документом установлено, что экспорт удобрений подлежит лицензированию в установленном Министерством экономики порядке.</p>
	Отмена лицензирования экспорта	24 марта 2022	<p>Правительство Украины исключило кукурузу и подсолнечное масло из перечня товаров, экспорт которых в 2022 году подлежит лицензированию (Постановление Кабинета министров Украины №352 от 24 марта 2022 года).</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОВОСТИ ВТО

Обзор торговой политики: Грузия

Третий обзор торговой политики и практики Грузии состоялся 12 и 14 января 2022 года. Основой обзора послужили отчет Секретариата ВТО и отчет правительства Грузии о торговой политике страны.

Члены ВТО высоко оценили открытую торговую и инвестиционную политику Грузии и регулятивные реформы, проведенные в отчетном периоде.

Отчеты доступны только на английском языке.

Отчет Секретариата ВТО: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s420_e.pdf

Отчет правительства Грузии: https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/g420_e.pdf

Обзор торговой политики – это мероприятие, предусмотренное соглашениями ВТО, в ходе которого торговая и связанная с ней политика страны-члена организации изучается и оценивается через регулярные промежутки времени. Также отслеживаются важные события, которые могут оказать влияние на глобальную торговую систему. Обзору подлежит торговая политика всех членов ВТО, причем частота их проведения зависит от размера страны.

Заключительные замечания Председателя ООТР (Органа по проведению обзора торговой политики).

14 января 2022: wto.org

Генеральный совет Всемирной торговой организации (ВТО) принял решение о начале переговоров с Туркменистаном о его вступлении в ВТО

Члены ВТО договорились на заседании Генерального совета 23 февраля 2022 года начать переговоры о присоединении Туркменистана к организации. Было решено создать рабочую группу для проведения переговоров с туркменской стороной об условиях вступления. Туркменистан получил статус наблюдателя в ВТО в июле 2020 года.

23 февраля 2022 года: wto.org

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ДВУСТОРОННИЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Украина и Турция подписали договор о зоне свободной торговли

Украина и Турция подписали соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ). Оно призвано содействовать активизации торговли между двумя странами, увеличению экспорта, созданию новых рабочих мест, трансферу технологий и обмену опытом.

3 февраля 2022: gov.ua

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Узбекистан и Российская Федерация (РФ) создали логистическую компанию для увеличения железнодорожных грузоперевозок между Китаем, РФ и Центральной Азией

«РЖД Логистика» и узбекская логистическая компания UTI Transit создали совместное предприятие – RZDL Transservice Group. Его главная цель – нарастить железнодорожные грузопотоки между Российской Федерацией, Китаем и странами Центральной Азии.

27 января 2022: podrobno.uz

Российская Федерация и Китай упростили взаимную торговлю

Федеральная таможенная служба (ФТС) Российской Федерации и главное таможенное управление КНР подписали протокол о взаимном признании статуса уполномоченного экономического оператора (УЭО). Этот документ позволит упростить и ускорить торговые операции между российскими и китайскими компаниями с низкой категорией риска.

4 февраля 2022: prime.ru

Узбекистан и Турция нарастят сотрудничество в области сельского и лесного хозяйства

7 февраля 2022 года в Ташкенте состоялось 3-е заседание Совместной рабочей группы в области сельского хозяйства, в ходе которого стороны обменялись предложениями по дальнейшему практическому сотрудничеству по 14 приоритетным направлениям. 9 февраля 2022 года была подписана соответствующая «Дорожная карта», включающая в себя конкретные совместные инициативы и мероприятия.

10 февраля 2022: uzdaily.uz

Узбекистан и ЕС запустили новую программу расширения сотрудничества на 2021–2027 годы

Евросоюз и Узбекистан запустили многолетнюю индикативную программу расширения сотрудничества на 2021–2027 годы. Она включает в себя три основных направления: эффективное госуправление и цифровая трансформация, инклюзивный и цифровой «зеленый рост», а также развитие «умного» и экологичного агросектора. Предусматривается модернизация агропродовольственного сектора для внедрения «умных», экологичных и устойчивых подходов, которые способствуют увеличению средств к существованию в сельской местности, а также повышают национальную продовольственную безопасность и качество питания (36% финансирования).

10 марта 2022: gazeta.uz

ФАО готова поддержать почти 23 тысячи фермеров Украины

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) крайне обеспокоена последствиями военного конфликта для жизни и средств к существованию в Украине. На сегодняшний день получено около 10 процентов из 50 миллионов долларов США, запрошенных ФАО в рамках Плана быстрого реагирования для Украины. Полученные средства позволят ФАО оказать помощь 23 тысячам фермеров в Донецкой, Луганской, Днепропетровской и Запорожской областях.

18 марта 2022: fao.org

Дополнительная информация:

<http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>

<https://www.fao.org/markets-and-trade/areas-of-work/trade-policy-and-partnerships/europe-and-central-asia/en/>

Обязательная ссылка:

ФАО. 2022. *Обзор торговой политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Ежеквартальный выпуск No. 81 Январь-Март.* Рим.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2022



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons “С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО” (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке”.

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с “Правилами о посредничестве” Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с “Арбитражным регламентом” Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

КОНТАКТЫ

Отдел рынков и торговли – Экономическое и социальное развитие

ATEN@fao.org

www.fao.org/economic/cistrade/ru

www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций
Рим, Италия