



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

## Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию

Форум FSN

Доклад о  
мероприятии

№177  
с 18.02.2022  
по 15.05.2022



# Программы долевого субсидий: эффективный подход к направлению денежных переводов на цели устойчивого инвестирования в агробизнес?

## Об этой онлайн-дискуссии

В настоящем документе содержится резюме онлайн-консультации по теме «Программы долевого субсидий: эффективный подход к направлению денежных переводов на цели устойчивого инвестирования в агробизнес?», которая прошла в рамках Глобального форума ФАО по вопросам продовольственной безопасности и питания (Форум FSN) с 18 февраля по 15 мая 2022 года. Консультация проводилась под руководством Маурисио Росалеса из Отдела агропродовольственной экономики (ESA) ФАО.

Данная консультация была организована в контексте работы ФАО по оказанию поддержки странам в разработке основанной на фактических данных политики и программ по поддержке мигрантов и лиц, возвращающихся на родину, а также их семей в инвестировании денежных переводов в агробизнес, и одним из примеров стал пилотный проект «Содействие инклюзивному экономическому росту посредством предоставления грантов на паритетных началах семьям мигрантов», реализованный ESA в Таджикистане. Цель консультации состояла в том, чтобы помочь в дальнейшем совершенствовании процесса разработки таких мер политики и программ путем сбора информации от широкого круга заинтересованных сторон о потенциале программ долевого субсидий (ПДС) для стимулирования инвестиций денежных переводов в сельскохозяйственный сектор.

В ходе консультации участники сначала обсудили, должны ли правительства и другие заинтересованные стороны принимать активное участие в развитии инвестирования денежных переводов в агробизнес. Далее они обсудили преимущества и проблемы ПДС в этом отношении, а также поделились идеями о дополнительных и альтернативных подходах. Наконец, участники представили информацию о существующих<sup>1</sup> ПДС и другом соответствующем опыте. Все полученные комментарии будут использованы для разработки рекомендаций для стран, заинтересованных в применении подхода, основанного на долевого субсидиях.

В ходе консультации участники из 17 стран представили 23 комментария. Введение и наводящие вопросы по теме, а также полученные материалы доступны на странице консультации:

[www.fao.org/fsnforum/ru/activities/consultations/matching\\_grant\\_programmes](http://www.fao.org/fsnforum/ru/activities/consultations/matching_grant_programmes)

<sup>1</sup> Долевая субсидия представляет собой единовременный, безвозмездный перевод бенефициарам проекта, выплачиваемый пропорционально сумме денежного перевода, направленного бенефициаром (мигрантом) на продуктивные инвестиции.

## 1. Роль правительств и других заинтересованных сторон в содействии инвестированию денежных переводов в развитие агробизнеса

По мнению многих участников, правительства стран с высоким уровнем миграции из сельской местности должны способствовать инвестированию денежных переводов в отечественный сельскохозяйственный сектор. Они подчеркнули, что миграция не обеспечивает постоянный доход и занятость (Евгений Рязанов, Болот Дыйканов), а недостаточные знания и навыки (Евгений Рязанов, Болот Дыйканов) и отсутствие надежной информации о рынке (Болот Дыйканов) препятствуют продуктивным инвестициям денежных переводов мигрантов и их семей. Таким образом, правительства и другие соответствующие заинтересованные стороны, включая организации по вопросам развития и деловые ассоциации (Евгений Рязанов), должны способствовать таким инвестициям путем развития потенциала в плане финансовой грамотности, технических и деловых

навыков, а также применения передовых сельскохозяйственных технологий (Юлдашали Хасанов).

В процессе разработки и реализации проектов, направленных на стимулирование продуктивного инвестирования денежных переводов в сельское хозяйство, должны участвовать различные заинтересованные стороны. Например, учебные заведения, гражданское общество и международные организации по вопросам развития могли бы консультировать правительства в области потенциального мультипликативного эффекта таких проектов для развития сельских районов (Педро Прадо). Кроме того, местные органы власти должны определить масштабы таких проектов и обеспечить их соответствие национальным и местным приоритетам; затем местные компании могут разработать соответствующие бизнес-планы, которые будут использоваться бенефициарами проекта (Болот Дыйканов). Наконец, для эффективной реализации проекта решающее значение имеет институциональное присутствие государства и других соответствующих субъектов, таких как международные организации по вопросам развития (Педро Прадо).

Хотя участники консультаций в целом признали важность содействия правительствам продуктивному инвестированию денежных переводов в развитие агробизнеса, один из участников отметил, что такие усилия были бы желательны только там, где уже существуют налаженные сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки (Ширега Минуйе). Кроме того, другой участник отметил, что приоритеты правительства могут на самом деле лежать в других секторах (Камесварарао Чируволу).



© FAO/Vyacheslav Oseledko

## 2. Программы долевого субсидий: преимущества, проблемы и вопросы для рассмотрения

Участники отметили ряд положительных аспектов ПДС, главным из которых является то, что бенефициары получают доступ к финансовым ресурсам (Северин Рурихафи) и технической поддержке (Ширега Минуйе, Юлдашали Хасанов) по разумной стоимости, что стимулирует фермеров инвестировать собственные ресурсы и заниматься развитием агробизнеса (Евгений Рязанов, Юлдашали Хасанов). Кроме того, участники указали на более широкие положительные последствия ПДС, такие как: а) содействие развитию сельского хозяйства в целом; б) потенциальное сокращение масштабов миграции; в) более активные социальные роли семей мигрантов, т. е. переход от иждивенчества к предпринимательству; г) появление новых стратегий обеспечения источников средств к существованию; д) повышение доступности сельскохозяйственной продукции на местных рынках; и е) повышение благосостояния благодаря улучшению доходов и питания (Болот Дыйканов).

В то же время участники обсудили проблемы, которые могут быть связаны с ПДС. Некоторые указывали на негативное восприятие людьми сельского хозяйства, подчеркивая, что готовность мигрантов инвестировать в агробизнес не должна восприниматься как должное (Лал Манавадо, Ширега Минуйе).

На самом деле мигранты могут предпочитать работать в секторе услуг из-за (предполагаемой) лучшей окупаемости инвестиций (Ширега Минуйе). Кроме того, их знакомство с сельским хозяйством и степень их культурной привязанности к своим (сельским) районам происхождения станут важными факторами, определяющими их интерес к участию в агробизнесе. Текущие демографические характеристики мигрантов, т. е. значительная доля мигрантов приезжает из городских районов, и внешние факторы культурного влияния предполагают необходимость проведения масштабной рекламной кампании, чтобы обеспечить участие значительного их числа в ПДС (Лал Манавадо).

Помимо трудностей с поиском мигрантов, заинтересованных в участии в ПДС, существует также тот факт, что некоторые мигранты будут исключены из участия из-за требования, чтобы они сами вносили финансовый вклад в соответствующие инвестиции. Фактически, критериям участия будут главным образом соответствовать мигранты (их родственники первой линии), которые имеют разумный и, по крайней мере, в некоторой степени, стабильный доход (Камесварарао Чируволу).



Наконец, участники обсудили другие вопросы, требующие рассмотрения при разворачивании ПДС, в том числе:

- ▶ **Прямое финансирование организаций.** Доноры должны передавать финансирование не центральным правительствам, а организациям, которые непосредственно участвуют в деятельности по развитию, например неправительственным организациям (НПО). Это позволит избежать излишней бюрократии (Джеймс Маванда, Ширега Минуйе) и повысит вероятность того, что средства будут направлены на деятельность, служащую социально-экономическим, а не политическим целям. Однако в некоторых развивающихся странах правительство препятствует получению такими организациями финансирования от внешних субъектов (Джеймс Маванда).
- ▶ **Заинтересованные стороны проекта.** Необходимо тщательно определить, кто, кроме мигрантов и их родственников первой линии, должен быть вовлечен в ПДС и на каких условиях. Это очень важно для оптимизации преимуществ для мигрантов и их иждивенцев, поскольку во всех «конкурентных» продовольственных системах посредники получают непомерную прибыль за счет производителей и потребителей продовольствия (Лал Манавато).
- ▶ **Целевая группа.** ПДС также должны быть конкретно направлены на следующих субъектов:
  - **Мигранты городского происхождения.** Значительное число мигрантов приезжают из городов, что затрудняет для них возможность получить пахотные земли и заниматься производством продуктов питания. Эти мигранты все еще могут участвовать в ПДС за счет продажи свежей

или консервированной продукции или управления небольшими заведениями общественного питания либо магазинами мелкооптовой торговли. Таким образом, они поддержат производителей продуктов питания, обеспечив постоянный спрос на их продукцию. Те, кто продает продукты питания, должны делать это в контексте совместного предприятия, так как у отдельных субъектов может не хватить возможностей для самостоятельного осуществления этой деятельности. Для поддержки этих начинаний ФАО и местные власти должны совместно работать над: а) улучшением или приобретением подходящих мест; б) подготовкой специалистов по продаже; в) созданием единого механизма закупок для всех торговых точек ПДС (Лал Манавато).

- **Молодежь.** Крайне важно содействовать вовлечению молодежи в сельское хозяйство и преобразование сельских районов, поэтому молодежь также должна быть вовлечена в ПДС (Камесварарао Чируволу, Мухаммад Субхан Куреши).
- **Женщины.** В частности, женские группы самопомощи, занимающиеся агробизнесом, должны получить поддержку в осуществлении надлежащей маркировки продукции, чтобы вывести свою коммерческую деятельность на международный уровень (Сарада Прасад Мохпатра).
- ▶ **Финансовая поддержка.** Более эффективной будет ПДС, обеспечивающая большую долю субсидии (например, в соотношении 1:2, т. е. на каждый доллар США, инвестированный бенефициаром проекта, дополнительно предоставляется субсидия в размере 2 долларов) (Болот Дыйканов).



© MOOR for FAO/Sebastian List



- **Невосприимчивость к внешним воздействиям и устойчивость.** ПДС должны быть основаны на устойчивых подходах (Брэндон Эйслер), которые обеспечивают поддержку реализации целей в области устойчивого развития (Роджеро Маурисио), и, по мнению многих участников, должны быть основаны также на агроэкологии (Клаудио Шуфтан, Роджеро Маурисио, Сарада Прасад Мохапатра). Однако другие участники подчеркнули, что агроэкология не должна приобретать политическую окраску и что основное внимание следует уделить повышению невосприимчивости мелких хозяйств к внешним воздействиям путем предоставления страхования, микрофинансирования и технической поддержки (Самуэль Адунреке). Кроме того, особого внимания заслуживают вопросы изменения климата (Роджеро Маурисио, Юлдашали Хасанов) и климатически оптимизированного сельского хозяйства (Самуэль Адунреке, Сарада Прасад Мохапатра).
- **Развитие производственно-сбытовой цепочки и целевые рынки.** Необходимо а) тщательно планировать тип и объем сельскохозяйственных культур для национального/регионального производства; и б) сформировать надлежащие национальные и международные производственно-сбытовые цепочки, включая методы долгосрочного хранения и сертификацию продукции для активизации экспорта (Юлдашали Хасанов). Один из участников выразил мнение, что в центре внимания ПДС должны быть рынки в принимающих мигрантов странах (Камесварарао Чируволу).
- **Фермерские кооперативы.** Один из участников подчеркнул, что объединение с уже действующими фермерами в соответствующей области необходимо для того, чтобы избежать возникновения потребности в длительных программах подготовки сельскохозяйственных специалистов. ФАО и местные службы распространения знаний и опыта могли бы, в частности, поддержать создание: а) кооперативов со сбалансированным составом фермеров и участников ПДС;



б) механизма технической поддержки; и в) механизма совместной закупки семян и техники (Лал Манавато). Однако, что касается последнего, один из участников подчеркнул, что поощрение создания активов среди групп людей, а не отдельных лиц может привести к недостаточному обслуживанию и невозможности достижения удовлетворительного уровня прибыльности (Перес Лайоннел Кемени Камбиет).

- **Цифровизация.** Необходимо активизировать и перевести в цифровой формат государственные консультационные и другие услуги для фермеров (Сарада Прасад Мохапатра), а цифровизация ПДС будет способствовать сбору соответствующих данных (Джеймс Маванда).
- **Мониторинг.** Для отслеживания использования средств после их выделения и для надлежащего решения проблем в области устойчивого осуществления проектов необходима надлежащая рамочная основа и механизмы (Джастин Лангтар).

## Врезка 1. Использование потенциала развития возвратной миграции в Кыргызстане

Трудовая миграция является характерной особенностью кыргызского общества. По оценкам, более 900 тысяч граждан Кыргызстана работают за границей, причем большинство из них – в Российской Федерации. Денежные переводы, которые получает Кыргызстан, составляют до 30 процентов его ВВП. Однако прогнозируется, что в Кыргызстан будет возвращаться все больше мигрантов, что значительно повлияет на объем получаемых денежных переводов. Хотя это может сопровождаться проблемами, обратная миграция в то же время должна рассматриваться как возможность для социальной и экономической реинтеграции кыргызских мигрантов, которые привозят домой знания, навыки и (социальный) капитал. На этом

фоне ПДС могут способствовать инвестициям вернувшихся мигрантов в сельскохозяйственный сектор, уделяя особое внимание современным и климатически оптимизированным сельскохозяйственным технологиям. Это обеспечит важные экологические, экономические и социальные выгоды и, в частности, поможет сократить отток населения из сельской местности. ПДС также помогут наладить новые партнерские отношения между местными органами власти и возвращающимися мигрантами. Однако, учитывая, что вернувшиеся могут чувствовать отчуждение в отношении со своими общинами и местными властями, мероприятия по укреплению доверия будут иметь решающее значение в этом контексте (Марлен Тыналиев).

## Врезка 2. ПДС как инструмент развития инфраструктуры агробизнеса в Африке

Зачастую препятствием для инвестиций в африканский агробизнес является отсутствие надлежащей базовой инфраструктуры. ПДС могли бы стать хорошим инструментом для устранения этих препятствий, учитывая тот факт, что правительства, как правило, не имеют финансовых возможностей сделать это самостоятельно, в то время как в рамках программы ПДС инвестиционные расходы будут распределены. В частности, ПДС должны быть направлены на развитие инфраструктуры агробизнеса, включая склады, холодильное хранение и

перерабатывающие предприятия, с учетом тенденций мирового рынка, чтобы помочь повысить доходы фермеров. Для того чтобы максимально повысить устойчивость и эффективность инвестиций, необходимо создать многостороннюю рабочую группу, включающую представителей научного сообщества и НПО. Эти субъекты смогут получить надлежащее понимание местных реалий и привлечь к ним внимание доноров и соответствующих международных организаций (Перес Лайоннел Кемени Камбиет).

## 3. Дополнительные, альтернативные способы поощрения инвестирования денежных переводов в агробизнес



© FAO/Fredrik Lernerud

Некоторые участники обсудили дополнительные или альтернативные способы привлечения инвестиций денежных переводов в сектор агробизнеса, в том числе:

- **Дополнение субсидий другими финансовыми ресурсами.** Помимо предоставления субсидий, бенефициарам могут быть предоставлены банковские кредиты, например в рамках государственной программы льготного кредитования сельскохозяйственных производителей. Это будет способствовать надлежащему планированию и эффективному использованию ресурсов (Болот Дыйканов). Кроме того, правительства могли бы оказывать поддержку мигрантам с помощью дополнительных субсидий (Юлдашали Хасанов).

- **Замена субсидий низкопроцентными кредитами для предприятий малого бизнеса** (Евгений Рязанов, Северин Рурихафи). В координации с кредитными учреждениями мигрантам можно было бы предоставлять готовые бизнес-планы, адаптированные к их условиям. На основании этих планов они получают право на привлечение определенных кредитов, которые дополняют их собственные финансовые ресурсы (Евгений Рязанов).
- **Направление средств на реорганизацию финансовых, информационно-консультационных и других вспомогательных услуг.** В частности, для финансовых учреждений будет важно создавать новые финансовые продукты и кредиты для капиталовложений и накопления активов. Это в свою очередь даст клиентам право на получение более крупных кредитов в будущем, что позволит им еще больше расширить свой бизнес. Финансовые учреждения могли бы отбирать деловые предложения с наибольшим потенциальным воздействием, а (вернувшиеся) мигранты могли бы сотрудничать друг с другом для содействия развитию бизнеса и реинтеграции в своей стране (Перес Лайоннел Кемени Камбиет).
- **Инвестиции в «Информационную практику».** Вместо предоставления субсидий следует содействовать внедрению передового опыта по выращиванию высокоценных сельскохозяйственных культур и повышению добавленной стоимости в сельскохозяйственном секторе для увеличения доходов домохозяйств мигрантов (Камесварарао Чируволу).

## 4. Примеры существующих ПДС и других соответствующих программ

### Эфиопия

В Эфиопии десять лет назад была реализована ПДС, финансируемая Всемирным банком, для поддержки экспортно-ориентированных компаний в текстильном секторе ([Ширега Минуйе](#)).

### Грузия

В контексте Европейской программы соседства по сельскому хозяйству и развитию сельских районов Европейский союз и ФАО реализовали ПДС на сумму 6,7 миллиона долларов США, которая обеспечивает совместное финансирование капитальных инвестиций грузинских мелких производителей, а также малых и средних предприятий и кооперативов в сельскохозяйственном секторе. Программа нацелена на повышение конкурентоспособности фермеров, создание дополнительных рабочих мест и обеспечение стабильности поставок продовольствия, а также на повышение устойчивости предприятий. Суммы субсидий варьируются от 1 000 до 150 000 долларов США, а софинансирование составляет до 60 процентов от инвестиционных затрат. Основным инструментом взаимодействия между заявителем, донором, ФАО и специальными заинтересованными сторонами, служит

онлайн-платформа управления субсидиями, обеспечивая прозрачное и эффективное управление заявками. Подход имеет высокий потенциал воспроизводимости ([Матьё Рувьер](#)).

### Гана

Программа МФСР по развитию сельских предприятий в Гане, которая объединяет соответствующие долевыми субсидиями и банковские кредиты, была очень успешной ([Перес Лайоннел Кемени Камбиет](#)).

### Руанда

Второй фонд инвестиций в сельское хозяйство представляет собой программу субсидий при Министерстве сельского хозяйства и животноводческих ресурсов Руанды, которая первоначально осуществлялась под управлением Национального банка Руанды, а затем была передана управляющему специализированными фондами. В 2011 году управление фондом было передано дочерней компании государственного банка развития ([Перес Лайоннел Кемени Камбиет](#)).

### Южная Африка

В Южной Африке реализуется экспериментальный проект по объединению финансовых потоков в мелкомасштабном сельском хозяйстве, который также может включать денежные переводы. Пилотный проект предусматривает создание прозрачной платформы поставщиков сельскохозяйственных услуг и предоставление фермерам целевых кредитов для приобретения услуг у этих зарегистрированных поставщиков. В настоящее время основное внимание уделяется поддержке в области распространения знаний и опыта, деловому наставничеству и услугам по анализу почвы и сока растений на пяти экспериментальных участках, но в будущем могут быть рассмотрены и другие услуги. Каждая операция отслеживается, и счета фермеров могут пополняться разными субъектами, в том числе членами семьи, проживающими в других странах ([Люк Метелеркамп](#)).

### Таджикистан

Правительство Таджикистана реализует программы субсидирования сельского хозяйства, которые поддерживают, в частности, производителей картофеля, но неэффективный отбор и оценка клиентов и сельскохозяйственных предприятий ограничивают их успех. Действительно, очень важно привлекать к таким программам компетентных субъектов с большим опытом работы в сельских районах, таких как агрономы и финансовые учреждения ([Юлдашали Хасанов](#)).



© ФАО/Antonello Proto

## Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию ► Форум FSN

Агропродовольственная экономика - Экономическое и социальное развитие

[www.fao.org/fsnforum/ru](http://www.fao.org/fsnforum/ru) ► [fsn-moderator@fao.org](mailto:fsn-moderator@fao.org)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla - 00153 Rome, Italy



Некоторые права защищены. Лицензия С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 Межправительственная организация (CC BY-NC-SA 3.0 IGO)