



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

NOTE D'APPRENTISSAGE



Aléas naturels et phénomènes
climatiques extrêmes

Madagascar

Promotion des actions proactives et innovantes en prévention des crises alimentaires

Renforcement et sécurisation des moyens d'existence des communautés
et ménages les plus vulnérables et de la résilience des systèmes agricole et
alimentaire face aux aléas climatiques dans le Grand Sud



Financé par
l'Union européenne

Madagascar

Promotion des actions proactives et innovantes en prévention des crises alimentaires

Renforcement et sécurisation des moyens d'existence des communautés
et ménages les plus vulnérables et de la résilience des systèmes agricole et
alimentaire face aux aléas climatiques dans le Grand Sud

CITER COMME SUIT

FAO. 2023. *Madagascar: Promotion des actions proactives et innovantes en prévention des crises alimentaires: Renforcement et sécurisation des moyens d'existence des communautés et ménages les plus vulnérables et de la résilience des systèmes agricole et alimentaire face aux aléas climatiques dans le Grand Sud. Note d'apprentissage*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc5721fr>

Les appellations employées dans ce produit d'information et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) aucune prise de position quant au statut juridique ou au stade de développement des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites. Les lignes pointillées sur les cartes représentent des frontières approximatives dont le tracé peut ne pas avoir fait l'objet d'un accord définitif. Le fait qu'une société ou qu'un produit manufacturé, breveté ou non, soit mentionné ne signifie pas que la FAO approuve ou recommande ladite société ou ledit produit de préférence à d'autres sociétés ou produits analogues qui ne sont pas cités.

©FAO, 2023



Certains droits réservés. Cette œuvre est mise à la disposition du public selon les termes de la Licence Creative Commons Attribution-Pas d'Utilisation Commerciale-Partage dans les Mêmes Conditions 3.0 Organisations Intergouvernementales (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode.fr>).

Selon les termes de cette licence, cette œuvre peut être copiée, diffusée et adaptée à des fins non commerciales, sous réserve que la source soit mentionnée. Lorsque l'œuvre est utilisée, rien ne doit laisser entendre que la FAO cautionne tels ou tels organisation, produit ou service. L'utilisation du logo de la FAO n'est pas autorisée. Si l'œuvre est adaptée, le produit de cette adaptation doit être diffusé sous la même licence Creative Commons ou sous une licence équivalente. Si l'œuvre est traduite, la traduction doit obligatoirement être accompagnée de la mention de la source ainsi que de la clause de non-responsabilité suivante: «La traduction n'a pas été réalisée par l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO). La FAO n'est pas responsable du contenu ni de l'exactitude de la traduction. L'édition originale en français est celle qui fait foi.»

Tout litige relatif à la présente licence ne pouvant être résolu à l'amiable sera réglé par voie de médiation et d'arbitrage tel que décrit à l'Article 8 de la licence, sauf indication contraire contenue dans le présent document. Les règles de médiation applicables seront celles de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (www.wipo.int/amc/fr/mediation/rules) et tout arbitrage sera mené conformément au Règlement d'arbitrage de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI).

Matériel attribué à des tiers. Il incombe aux utilisateurs souhaitant réutiliser des informations ou autres éléments contenus dans cette œuvre qui y sont attribués à un tiers, tels que des tableaux, des figures ou des images, de déterminer si une autorisation est requise pour leur réutilisation et d'obtenir le cas échéant la permission de l'ayant-droit. Toute action qui serait engagée à la suite d'une utilisation non autorisée d'un élément de l'œuvre sur lequel une tierce partie détient des droits ne pourrait l'être qu'à l'encontre de l'utilisateur.

Ventes, droits et licences. Les produits d'information de la FAO sont disponibles sur le site web de la FAO (www.fao.org/publications) et peuvent être obtenus sur demande adressée par courriel à: publications-sales@fao.org. Les demandes visant un usage commercial doivent être soumises à: www.fao.org/contact-us/licence-request. Les questions relatives aux droits et aux licences doivent être adressées à: copyright@fao.org.

La présente publication a été élaborée avec l'aide de l'Union européenne. Le contenu de la publication relève de la seule responsabilité de la FAO et ne peut aucunement être considéré comme reflétant le point de vue de l'Union européenne.

Photographie de couverture: ©FAO/David Mansell-Moullin

Sommaire

Remerciements	iv
Introduction	1
Contexte	3
Le projet	4
Approche méthodologique	6
Aperçu du processus de génération des apprentissages	7
Résultats et impacts du projet	8
Questions d'apprentissage et conclusions principales	10
Comment les différentes approches promues dans le projet contribuent-elles au renforcement de la résilience des ménages?	10
De quelle manière l'approche alerte et intervention précoces (AIP) influence t elle les pratiques des ménages dans le secteur agricole dans un contexte de changement climatique?	11
Quelles sont les opportunités et les limites du modificateur de crise dans le processus de renforcement de résilience?	12
Modificateur de crise: un fonds conçu pour améliorer la capacité de réaction précoce face aux crises	13
Enseignements clés et recommandations.	14
Durabilité et mise à l'échelle.	15
Bibliographie	16

Remerciements

Ce document a été élaboré et coordonné par Charlotte Masselot et Frédérique Matras de l'équipe KORE (Plateforme de partage des connaissances sur les urgences et la résilience) au sein du Bureau des urgences et de la résilience (OER) de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), avec les contributions techniques de Erin O'Brien et Hicham Assabir au sein de OER, et en collaboration avec Andotiana Randrianaivo et Johanna Rakotoson, Unité de suivi et évaluation, ainsi que Volantiana Raharinaivo et Tojotiana Randrianoavy, Unité communications du Bureau pays de la FAO à Madagascar.

Introduction

Le Réseau mondial contre les crises alimentaires (ci-après Réseau mondial) a été lancé en 2016 au cours du Sommet mondial sur l'action humanitaire par la Commission européenne, en collaboration avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le Programme alimentaire mondial (PAM). C'est dans le cadre du Réseau mondial que, depuis 2018, l'Union européenne soutient la FAO par le biais d'un programme de partenariat Union européenne-FAO conçu pour avoir un effet catalyseur sur l'approche nexus action humanitaire-développement-paix à travers des partenariats stratégiques et des interventions dites «investissements par pays» fondées sur des preuves, innovantes et spécifiques aux contextes, en Afrique, en Asie, en Amérique latine et au Moyen-Orient.

Des plans de suivi, d'évaluation, de redevabilité et d'apprentissage ont été conçus pour suivre l'évolution des indicateurs de résilience et de sécurité alimentaire découlant des investissements par pays. Dans ce cadre, des agendas d'apprentissage spécifiques à chaque intervention ont été élaborés pour comprendre les facteurs favorables et/ou limitants derrière les évolutions observées, et les conditions de réplication et de passage à l'échelle des solutions potentielles face aux crises alimentaires.

Cette note d'apprentissage vise à partager certains des acquis et enseignements tirés de l'investissement par pays réalisé à Madagascar à travers le projet «PRO-ACTING – Promotion des actions proactives et innovantes en prévention des crises alimentaires dans le Grand Sud de Madagascar» mis en œuvre par la FAO et ses partenaires. Plus spécifiquement, elle s'attache à fournir des éléments de réponse aux questions définies dans le cadre de l'agenda d'apprentissage du projet d'Action pro-résilience (PRO-ACT).

Ce document identifie comment les apprentissages ont été générés, documentés et utilisés dans le cadre de cette intervention, et met en lumière les conclusions, leçons et recommandations principales qui en découlent, en vue d'informer et enrichir les programmations futures.

Un agenda d'apprentissage est un outil engageant permettant de mobiliser une variété d'expériences et de connaissances, s'appuyant sur les données quantitatives et qualitatives et les analyses générées tout au long du cycle de projet, et venant en appui à la formulation de conclusions, enseignements et recommandations basés sur des éléments probants.





©FAO/David Mansel-Moullin

Le projet

Améliorer la résilience des communautés et ménages vulnérables dans le Grand Sud de Madagascar face aux crises alimentaires.

Le projet PRO-ACTING visait à améliorer la résilience des communautés locales et des ménages les plus vulnérables face aux crises alimentaires à travers le renforcement et la sécurisation de leurs moyens d'existence pour prévenir et/ou mitiger les effets des aléas et assurer leur sécurisation alimentaire et nutritionnelle.

Axes de résultats

L'intervention et ses activités ont été conçues autour des trois axes de résultats suivants:

Résultat 1. Diversification des moyens de subsistance et renforcement de la capacité d'adaptation des ménages cibles face aux effets des aléas climatiques et chocs prévisibles dans le secteur agricole sur les court, moyen et long termes.

Résultat 2. Renforcement des dispositifs d'interventions précoces pour prévenir et/ou atténuer les effets des aléas.

Résultat 3. Documentation, capitalisation et diffusion des bonnes pratiques et approches réussies en matière de résilience des systèmes agricole et alimentaire pour leur promotion à plus grande échelle.



©FAO/Volantiana Raharinaivo

«Avant, on pratiquait des techniques traditionnelles qui produisaient peu, comparé aux nouvelles techniques apportées par le projet qui se sont avérées plus efficaces et plus rentables. On suit un itinéraire technique amélioré, et la production est aussi plus diversifiée maintenant.»

Kotovoavonjy
Fokontany Besakoa centre,
district Bekily, région Androy

Axe 1.

L'axe 1 a été conçu pour avoir un fort impact sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle à travers une évolution dans le paquet d'interventions, en commençant par des appuis structurants aux ménages et aux structures des champs-écoles des producteurs pour renforcer et diversifier la production agricole selon une approche sensible à la nutrition et intelligente face au climat (dotation de kits, semences, intrants, renforcement des capacités, vulgarisation et soutien technique pour l'application de pratiques agricoles améliorées), suivis d'un appui dans la diversification des sources de revenus (formations sur la conservation et la transformation, l'accès au marché et l'économie des ménages, la mise en place d'associations villageoises d'épargne et de crédit), et enfin la consolidation des acquis et la mise à l'échelle progressive des types de réponses plus adaptés.

Axe 2.

Les interventions de l'axe 2 ont visé à prévenir et/ou atténuer les effets des aléas en vue de protéger les moyens d'existence et la sécurité alimentaire des ménages les plus vulnérables. Elles ont consisté à renforcer la capacité des acteurs à identifier et surveiller des indicateurs et des seuils d'alerte, et fournir des informations aux producteurs à travers les systèmes d'alerte précoce afin qu'ils puissent prendre les actions d'anticipation nécessaires dans la gestion de leurs exploitations et la sauvegarde de leurs actifs productifs.

Axe 3.

L'axe 3 a porté sur le partage des acquis et la promotion des approches réussies à travers la collecte de données, la production de supports de formation, des voyages d'échange ou encore la conduite d'ateliers de bilan participatifs, permettant d'identifier collectivement et promouvoir des bonnes pratiques agricoles à répliquer dans le contexte du Grand Sud.

Approche méthodologique

Ce projet a été conçu comme un pilote visant à tirer des conclusions sur les types de réponses adaptées face aux aléas et chocs affectant de manière récurrente le secteur agricole dans le Grand Sud de Madagascar.

Cette approche, basée sur un suivi et une documentation en continu des acquis du projet, a permis de ressortir une orientation claire sur:

- les interventions garantissant des résultats et rendements satisfaisants;
- les modalités de pérennisation et de répliquabilité de ce pilote.

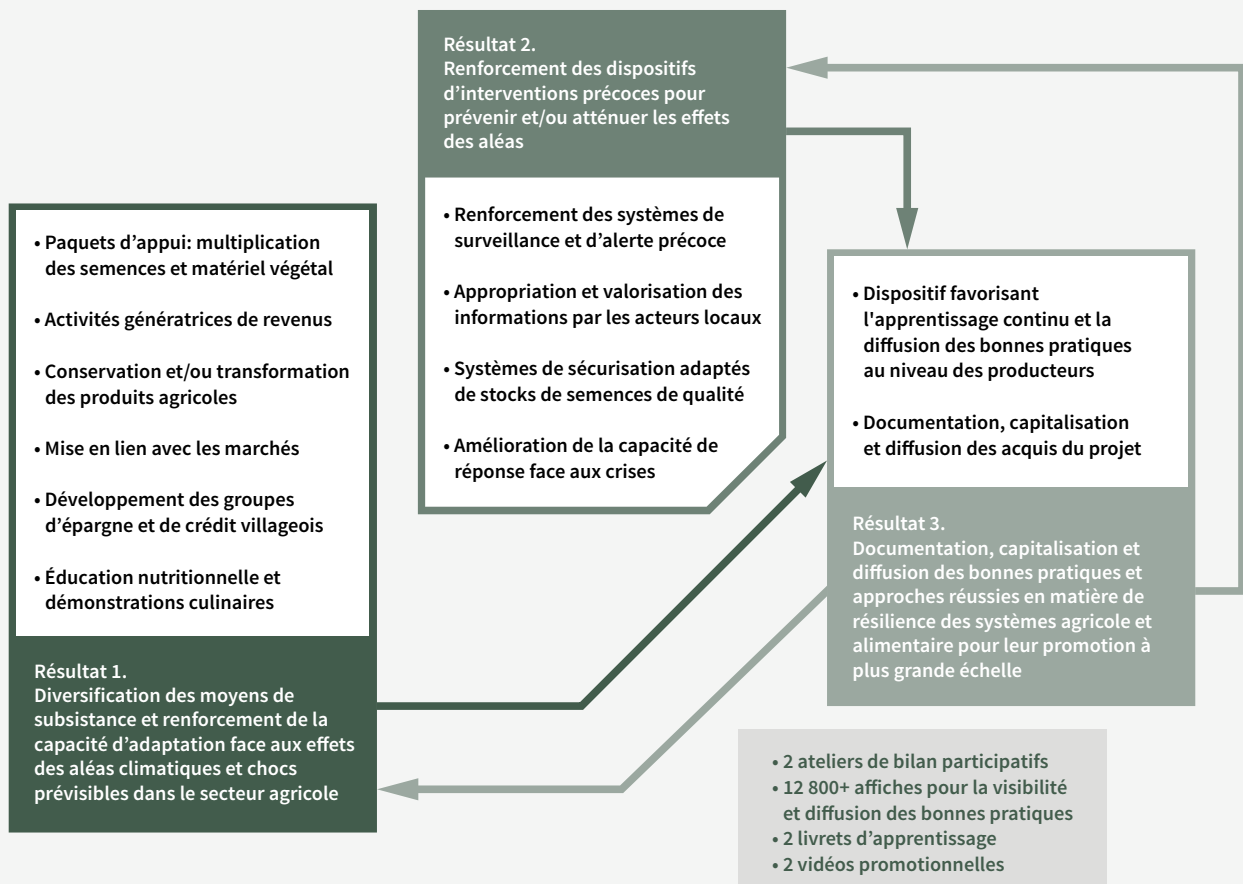
IMPACT

Améliorer la résilience des communautés locales et ménages les plus vulnérables face aux crises alimentaires.

EFFET

Renforcer et sécuriser les moyens d'existence des communautés locales et ménages les plus vulnérables dans les zones d'intervention pour prévenir et/ou mitiger les effets des aléas et assurer leur sécurisation alimentaire et nutritionnelle.

LOGIQUE D'INTERVENTION



Aperçu du processus de génération des apprentissages

Trois questions clés d'apprentissage ont été formulées dans le cadre de l'intervention du projet PRO-ACTING (voir section: Questions d'apprentissage et principales conclusions). La composante de suivi, évaluation et apprentissage du projet a joué un rôle capital en permettant de suivre et évaluer de façon régulière les progrès réalisés vers les résultats fixés, d'effectuer des ajustements ou recadrages le cas échéant, de faciliter la documentation des acquis, et d'identifier les facteurs clés de succès ou les limites des approches mises en œuvre par le projet. Pour ce faire, les outils de collecte de données, à savoir les questionnaires pour les enquêtes ménages et les groupes de discussion, ont été conçus ou revus dans la mesure du possible à la lumière des questions d'apprentissage pour renseigner ou approfondir des aspects spécifiques.

Tout au long du projet, une attention particulière a été portée sur la documentation, la capitalisation et la diffusion des bonnes pratiques et approches réussies en matière de résilience et de sécurité alimentaire et nutritionnelle, pour servir de base solide dans leur promotion à plus grande échelle et la pérennisation des actions du projet. Des produits de communication et de capitalisation ont été développés pour permettre une large diffusion de ces informations dans une optique de partage de connaissances et d'apprentissage. Les réseaux sociaux ont été activement utilisés et une page Facebook du projet PRO-ACTING¹ animée en continue pour faire la promotion des exemples de réussite du projet.

Les réseaux sociaux ont permis à la FAO et à ses partenaires de sensibiliser d'autres agriculteurs et parties prenantes agricoles sur la façon de mettre en œuvre les bonnes pratiques ayant démontré un résultat positif pour les bénéficiaires du projet, et d'étendre l'application de ces connaissances au-delà du projet.

À l'issue de l'intervention, une étude finale (*endline*) a été menée permettant de comparer les données avec celles de l'étude de base (*baseline*) et de mesurer les changements dans le statut de résilience des ménages et au niveau de la communauté, en utilisant des groupes d'expérience et de contrôle. L'objectif global de l'évaluation d'impact qui s'en est suivie a été de voir dans quelle mesure l'intervention a contribué à accroître la résilience et la sécurité alimentaire dans le contexte de chocs et de crises propre à Madagascar.

Enfin, un atelier final de partage des retombées et des acquis du projet s'est tenu en avril 2022 et visait à présenter les résultats, impacts et principaux enseignements tirés du projet et à réfléchir, avec un ensemble de parties prenantes clés œuvrant pour le renforcement de la résilience dans le Grand Sud de Madagascar, sur les conditions de répliquabilité et de durabilité des acquis du projet. Il a été reconnu que la richesse de l'expérience pilote tient dans les différents contextes climatiques, culturels et socioéconomiques des régions du Sud-Est et du Sud du pays.

¹ facebook.com/ProactingMadagascar



©FAO

Résultats et impacts du projet

L'évaluation d'impact du projet a démontré que le projet a permis d'atténuer les effets négatifs des chocs survenus dans le Grand Sud de Madagascar en termes de sécurité alimentaire (FAO, 2022). Par ailleurs, l'impact du projet en matière de résilience est significatif, avec une amélioration nette de la capacité de résilience des ménages bénéficiaires du PRO-ACTING, en comparaison avec les ménages non-ciblés.

Les principaux canaux d'amélioration de la résilience sont:

- Le meilleur accès aux filets sociaux, à travers la participation croissante des ménages à des associations communautaires ou familiales par le biais du projet, et spécifiquement grâce aux champs-écoles des producteurs et aux associations villageoises d'épargne et de crédit. Cela a rendu les ménages plus aptes à soutenir – ou être soutenus par – les autres membres de la communauté en cas de chocs subis au cours du projet et de chocs futurs.
- L'augmentation de la base d'actifs productifs possédés par les ménages, caractérisés à la fois par une meilleure disponibilité et accessibilité des produits alimentaires (quantités de production et diversification des activités), et l'accumulation d'actifs productifs (intrants et outils de qualité), soutenant leurs moyens de subsistance.
- Le renforcement des systèmes d'information, qui a permis de lutter en amont contre les effets dévastateurs des chocs sur la sécurité alimentaire et la résilience des ménages.



©FAO/Volantiana Raharinaivo

«En suivant les techniques vulgarisées au niveau des champs-écoles des producteurs du PRO-ACTING, j'ai pu améliorer mes techniques de culture, accroître les rendements et pratiquer l'élevage en achetant quatre chèvres et deux moutons. Mes conditions de vie ont vraiment bien changé.»

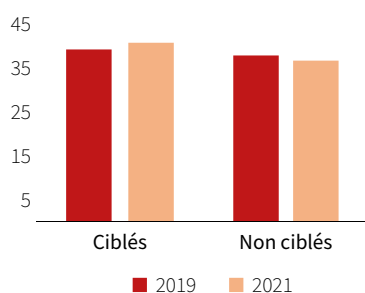
Germaine
Fokontany Ankara Berano,
district Amboasary, région Anosy

Résultats

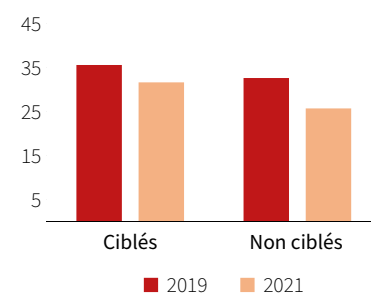
- **10 868 ménages** formés aux approches et techniques de l'AIC/ASN
- **684 paysans** formés et équipés pour la multiplication de semences
- **1 680 ménages** dotés de techniques améliorées de conduite d'élevage
- **68 champs-écoles** des producteurs mis en place et **520 agriculteurs leaders** reconnus
- **317 ménages** accompagnés en pisciculture et **230 ménages** formés à la transformation des produits de la pêche
- **8 617 ménages** ont bénéficié de séances d'éducation nutritionnelle et démonstrations culinaires
- **107 groupes d'épargnes et de crédit** mis en place et **3 978 ménages** formés en économie de ménage
- **35 comités AIP** pilotes instaurés dans **17 communes** d'intervention
- **6 938 ménages** encadrés dans l'analyse et l'interprétation des informations agrométéorologiques
- **1 300 ménages** soutenus à travers la distribution d'espèces

Les conclusions de l'évaluation d'impact sont sans appel: sans l'intervention PRO-ACTING, de nombreux ménages n'auraient pas pu faire face aux chocs ayant sévi dans le grand Sud de Madagascar et à leurs effets dévastateurs sur la sécurité alimentaire.

Meilleure capacité de résilience pour les ménages bénéficiaires (indice de capacité de résilience)



Moindre dégradation de la sécurité alimentaire (score de consommation alimentaire) des ménages bénéficiaires



Source: FAO, 2022.



Un ménage sur deux soutenu par le projet

a diversifié sa production et développé une seconde source de revenus, renforçant ainsi ses moyens de subsistance et sa capacité d'adaptation face aux effets des aléas climatiques et chocs prévisibles.



Réduction de 17 pour cent des ménages avec

un score de diversité alimentaire pauvre, malgré les chocs et la situation alimentaire alarmante. Les comportements alimentaires ont commencé à changer, avec des repas plus nutritifs grâce aux récoltes obtenues.

“

La sécurité alimentaire des ménages ciblés a été préservée grâce à l'intervention, en termes d'accès aux aliments de base et de possibilité à continuer à générer des revenus, malgré la longue période de sécheresse et les conséquences socioéconomiques de la pandémie de covid-19.

”

Évaluation d'impact du projet PRO-ACTING dans le Grand Sud de Madagascar (FAO, 2022).

Questions d'apprentissage et principales conclusions



Comment les différentes approches promues dans le projet contribuent-elles au renforcement de la résilience des ménages?

L'objectif était de mieux comprendre comment les approches agriculture intelligente face au climat (AIC), agriculture sensible à la nutrition (ASN) et champs-écoles des producteurs contribuent au renforcement de la résilience des ménages face aux aléas climatiques.

Principales conclusions

Les activités agricoles mises en place (à savoir: distribution et multiplication de semences de qualité et adaptées au milieu, formations et encadrements techniques en matière agricole, distribution de petits bétails de race améliorée, renforcement des dispositifs d'irrigation, etc.), en améliorant la disponibilité et l'accessibilité des produits alimentaires diversifiés à haute valeur nutritionnelle et présentant des opportunités de marché, ont permis de protéger la sécurité alimentaire des ménages ciblés et ont contribué à renforcer leur capacité de résilience.



Les acquis et résultats des approches AIC et ASN étant maintenant démontrés, il est ressorti de l'atelier final la nécessité de:

- Renforcer leur appropriation à l'échelle nationale et gouvernementale à travers une politique d'État intégrée pour l'agriculture et l'agroforesterie.
- Approfondir les connaissances et preuves pour orienter sur les choix des filières, des espèces, des variétés selon l'évolution des conditions agroclimatiques et des phénomènes extrêmes pour renforcer la résilience des systèmes agroalimentaires et des ménages qui en dépendent.

Concernant les semences de qualité déclarée: il existe une réelle demande en semences de prébase de qualité adaptées aux conditions climatiques difficiles, avec un intérêt marqué par les acteurs de la résilience, les bailleurs de fonds, etc. Aussi la création d'un plan d'action pour le développement de la filière semencière et la mise en réseau d'acteurs permettrait d'accroître les débouchés et d'organiser les marchés aussi bien pour répondre en situation d'urgence que dans une optique de développement.



©FAO/Volantiana Raharinaivo

«En tant que membres du comité d'alerte et intervention précoces, nous sommes là pour surveiller et transmettre les informations afin d'agir avant qu'une catastrophe ne survienne dans notre région. Les alertes sont transmises, que ce soit des problèmes liés aux cultures, aux maladies animales, ou aux prévisions météorologiques.»

Ramanazy
Fokontany Besakoa centre,
district Bekily, région Androy

De quelle manière l'approche alerte et intervention précoces (AIP) influence t elle les pratiques des ménages dans le secteur agricole dans un contexte de changement climatique?

Cette question se penchait sur la manière dont les informations utiles à l'agriculture générées par le Système d'information sur la sécurité alimentaire et la vulnérabilité (SISAV) et les données agrométéorologiques sont valorisées par les acteurs ciblés, et sur les répercussions au niveau des pratiques agricoles et d'adaptation au changement climatique.

Principales conclusions

- L'approche AIP, visant à faciliter l'accès des communautés aux informations agrométéorologiques et à les soutenir dans l'analyse et l'interprétation des données utiles à l'agriculture, a été pensée de manière optimale en s'harnachant au SISAV existant pour la mise en œuvre des mécanismes d'alerte précoce et d'action d'anticipation. La collaboration entre parties prenantes clés en capitale et aux niveaux décentralisés a joué un rôle essentiel pour définir, en amont du démarrage du projet PRO-ACTING, le Plan d'action d'anticipation intégrant la liste d'indicateurs d'observation à suivre dans le Grand Sud de Madagascar, les seuils de déclenchement et la typologie des actions de réponse au niveau national, décliné ensuite à travers les dispositifs AIP au niveau communautaire.
- La mise en place des comités pilotes AIP dans les communes d'intervention a placé le dispositif d'alerte précoce au niveau de la base, permettant ainsi aux communautés de garder contrôle et autonomie dans l'élaboration des plans communautaires de ripostes et d'actions, sur la base des prévisions agrométéorologiques dont elles disposent à court, moyen et long termes, et des alertes transmises par les comités en charge du suivi des indicateurs. La communication des prévisions météorologiques aux communautés et leur valorisation dans des plans AIP communautaires ont permis aux ménages bénéficiaires d'anticiper leurs actions et d'adapter leurs activités agricoles (par exemple, effectuer le semis en cas de prévision hydrologique sûre pour éviter la perte des semences).



En matière de surveillance de la sécurité alimentaire, il est nécessaire de standardiser et systématiser le déclenchement des actions précoces mais également, pour ce faire, d'assurer la pérennisation des mécanismes de collecte d'informations et de coordination des partenaires, et de renforcer l'implication des agents de l'État, des structures locales et des communautés qui sont en première ligne des actions d'anticipation et d'adaptation face aux chocs et aux stress.



Quelles sont les opportunités et les limites du modificateur de crise dans le processus de renforcement de résilience?

L'objectif ici était de comprendre la différence en termes de processus et d'impact entre une approche de réponse d'urgence classique et une réponse intégrant le modificateur de crise.

Principales conclusions

Le modificateur de crise a certes permis de préserver la sécurité alimentaire et la résilience des ménages les plus vulnérables ciblés par le modificateur de crise, mais présente des pistes pour un meilleur alignement avec les fenêtres d'opportunités de l'action d'anticipation.

Malgré des résultats positifs du modificateur de crise et les opportunités que ce mécanisme revêt, la portée de ce pilote dans le contexte de Madagascar reste très modeste et limitée par rapport aux besoins des ménages et à la situation de crise qui prévalait au moment de son déclenchement. De tels fonds doivent donc être conçus à la lumière du contexte et de l'ampleur de l'intervention requise pour une action préventive qui soit à la hauteur des besoins.

“

Le suivi post-distribution a permis de soulever les difficultés des bénéficiaires liées à certains des apports fournis, et de prendre des mesures correctives grâce à l'utilisation efficace et opportune de ces informations recueillies par les outils et processus de suivi, d'évaluation, de redevabilité et d'apprentissage. L'adoption d'une gestion adaptative contribue donc à de meilleurs résultats et une redevabilité renforcée.

”

Modificateur de crise: un fonds conçu pour améliorer la capacité de réaction précoce face aux crises

Le modificateur de crise a été pensé comme **initiative pilote en vue de soutenir les ménages les plus touchés par les chocs survenant au cours du projet PRO-ACTING**, et notamment la longue période de sécheresse qui s'est abattue dans la zone d'intervention du projet, afin d'en contrebalancer les effets négatifs, sauver des vies et sécuriser les investissements du projet. Le fonds a été mobilisé dès février 2020, à la suite d'une évaluation rapide des effets du stress hydrique sur le secteur agricole, la situation alimentaire et les moyens de subsistance dans le Sud de Madagascar. La mobilisation s'est faite par le biais de transferts monétaires dont 1 300 ménages affectés par la longue période de sécheresse ont bénéficié, en compléments des autres modalités d'appui du projet PRO-ACTING, dans les districts d'Amboasary, Ambovombe, Beloha et Bekily. Cette intervention a permis de préserver la sécurité alimentaire et la résilience des ménages ciblés par le modificateur de crise. Les conclusions et leçons pouvant être tirées de cette expérience de modificateur de crise et plus généralement en matière d'action d'anticipation dans le cadre du projet PRO-ACTING, sont les suivantes:

Avantages

- L'investissement réalisé par le projet dans les comités AIP a permis de confirmer la nécessité d'une évaluation rapide des besoins immédiats en termes de sécurité alimentaire, et contribué à un **ciblage efficace des ménages dans le cadre du déclenchement du fonds** modificateur de crise.
- Le modificateur de crise a permis une flexibilité que d'autres mécanismes plus classiques de réponse ne permettent pas. Une telle flexibilité revêt une importance cruciale pour les actions d'anticipation afin de **s'adapter aux signaux de détérioration de la sécurité alimentaire**.

Défis et opportunités

- L'efficacité du fonds modificateur de crise requiert que les dispositifs d'information soient en place et fonctionnels, pour **garantir son alignement avec les fenêtres d'opportunités de l'action d'anticipation**. En d'autres termes, les systèmes d'information revêtent une importance cruciale pour garantir la mobilisation immédiate du modificateur de crise dès lors que les seuils de déclenchement sont atteints.
- Le déclenchement du modificateur de crise doit **se baser sur les indicateurs de vulnérabilité et les pronostics climatiques**, et non sur les effets et l'étendue de ces derniers sur les ménages vulnérables, afin de pouvoir être considéré à part entière comme une action d'anticipation. Mais un tel système doit également pouvoir évoluer dans le temps pour refléter les évolutions agroclimatiques ou s'adapter aux nouvelles contraintes (par exemple d'accès, dans un contexte de covid-19). Dès lors, les **remontées d'information de la population sur la base d'indicateurs d'observations** sont essentielles pour que le modificateur de crise constitue un mécanisme de prévention efficace.

Enseignements clés et recommandations



©FAO/Volantiana Raharinaivo

«Je suis très reconnaissante, j'ai reçu des intrants, des produits pesticides, des semences. Je vais continuer à produire, vendre une partie de mes récoltes et continuer à étendre mes terres.»

Zanasoa

Fokontany Anjando,
district Amboasary, région Anosy

Le projet PRO-ACTING a permis de tirer les leçons et recommandations suivantes pour la mise en œuvre d'interventions de résilience:

- **Inclure un volet distribution d'actifs productifs, ayant pour but l'accumulation d'actifs, dans tout projet visant à améliorer la sécurité alimentaire et la résilience des ménages sur le long terme:** la recapitalisation, l'augmentation et la diversification de la base d'actifs productifs possédés par les ménages soutiennent leurs moyens d'existence et contribuent à mitiger l'impact des chocs.
- **Miser sur le renforcement des systèmes d'information liés à des seuils de déclenchement pour des actions concrètes d'anticipation ou de réponse:** leur instauration et leur renforcement au niveau des communautés contribue à autonomiser ces dernières dans les mesures à prendre pour atténuer les effets négatifs des aléas. Par ailleurs, le **renforcement de la collaboration multiacteurs** autour de la définition et du traitement des données de prévisions au niveau national, et l'élaboration d'un réseau de suivi, couplé au renforcement des capacités des communautés, constituent des éléments et étapes essentiels pour la formulation et la mise en œuvre d'actions d'anticipation.
- **Évaluer les dispositifs communautaires censés contribuer à la résilience des populations et de leurs moyens d'existence, pour en informer leur mise à l'échelle:** évaluer systématiquement l'utilité et l'efficacité de ces systèmes et leur contribution à prévenir les crises et accroître la résilience des ménages, des communautés et des systèmes agroalimentaires, permet de renforcer la connaissance collective et la prise de décision basée sur des preuves, en particulier lorsque ces derniers constituent des pilotes.
- **Poursuivre et plaider activement pour les approches visant à disposer de fonds flexibles pour anticiper et répondre aux situations de détérioration ou prolongement de crises:** de tels fonds, à l'instar de l'expérience du modificateur de crise, ont pu être utilisés pour réduire l'impact de la sécheresse pour les ménages parmi les plus vulnérables.
- Considérant la fréquence et la sévérité des chocs (notamment climatiques) à Madagascar, **intensifier, élargir et assurer la continuité des activités d'un projet tel que PRO-ACTING** pourrait contribuer à soutenir et accroître la résilience des moyens d'existence des populations vulnérables aux crises alimentaires, et à multiplier les gains de développement réalisés par un tel projet.

Durabilité et mise à l'échelle



©FAO/Volantiana Raharinaivo

«Je suis convaincu que nous avons ici, grâce aux diverses expérimentations de ce projet, un modèle qui a induit un changement de paradigme au niveau de la population cible du projet bien sûr. PRO-ACTING s'inscrit pleinement dans les pistes engagées par l'État malgache pour atteindre l'autosuffisance alimentaire en visant la diversification de la production agricole et des sources de revenus et d'alimentation des ménages, ainsi que le renforcement de leur résilience face aux aléas climatiques.»

Harifidy Ramilison

Ministre de l'agriculture et de l'élevage

Le projet PRO-ACTING a pris fin le 31 janvier 2022 tout en laissant derrière lui des retombées qui ont été mises à l'échelle dans le cadre du projet MIONJO-CERC, *Appui aux moyens de subsistance résilients dans le Sud de Madagascar, composante conditionnelle de l'intervention d'urgence*, financé par la Banque mondiale. Dans cette composante confiée à l'assistance technique de la FAO visant à soutenir la relance agricole et renforcer la résilience de 50 000 ménages agricoles des régions d'Androy et Anosy, diverses approches du projet PRO-ACTING ont été répliquées, contribuant à leur renforcement et pérennisation. Il s'agit notamment de la production locale de semences de qualité, en collaboration avec les groupements de producteurs de semences et le Centre national de recherche appliquée au développement rural (FOFIFA), des dispositifs d'encadrement de proximité et d'AIP, des approches sur l'agriculture intelligente face au climat et l'agriculture sensible à la nutrition, ainsi que la diversification culturelle.

Également à ce jour, une communauté de pratique multiacteurs est en place (rassemblant des acteurs comme le réseau START, des agences onusiennes comme la FAO et le PAM, des institutions gouvernementales comme le Bureau national de gestion des risques de catastrophes, des organisations non gouvernementales internationales comme Welthungerhilfe, etc.) pour guider l'approche nationale en matière d'action d'anticipation et l'ancrer dans la gestion des risques de catastrophes à l'échelle du pays en lien avec les politiques nationales, dans laquelle les acquis du projet dans les dispositifs AIP mis en place au niveau communautaire sont valorisés.

Bibliographie

Banque mondiale. 2022. Madagascar – Vue d’ensemble. Dans: *La Banque mondiale à Madagascar*. Antananarivo. [Consulté le 26 octobre 2022]. banquemondiale.org/fr/country/madagascar/overview#1

FAO. 2022. *Madagascar: Évaluation d’impact (avril 2022) – Programme de partenariat du Réseau mondial contre les crises alimentaires – Investissement par pays*. Rome. doi.org/10.4060/cc2145fr

FSIN et GNAFC (Réseau d’information sur la sécurité alimentaire et Réseau mondial contre les crises alimentaires). 2020. *Rapport mondial sur les crises alimentaires 2020*. Rome. fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC_2020_ONLINE_200420.pdf

FSIN et GNAFC. 2022. *Rapport mondial sur les crises alimentaires 2022*. Rome. fao.org/3/cb9997en/cb9997en.pdf

INSTAT. 2013. *Enquête nationale sur le suivi des indicateurs des Objectifs du Millénaire pour le Développement à Madagascar (2012-2013)*. Antananarivo. instat.mg/p/ensomd-2012-2013-objectif-n0-1-eliminer-lextreme-pauvrete-et-la-faim

SÉRIE DE NOTES D'APPRENTISSAGE

Quels apprentissages pour contribuer au renforcement de la résilience?

Ce produit a été développé par la *Plateforme de connaissances sur les urgences et la résilience (KORE)* au sein du Bureau des Urgences et de la Résilience de la FAO et il est disponible sur son [portail](#). KORE fournit des orientations normatives et méthodologiques et soutient la génération d'apprentissages, la documentation de bonnes pratiques et la dissémination de connaissances basées sur des preuves, en vue d'informer la prise de décisions stratégiques et programmatiques.

Ce travail s'inscrit dans le cadre du Réseau mondial contre les crises alimentaires, une alliance lancée par l'Union européenne, la FAO et le PAM au cours du Sommet humanitaire mondial de 2016 afin de redoubler d'efforts dans la lutte contre les crises alimentaires à travers le nexus humanitaire-développement-paix, et de continuer à sensibiliser et accroître l'engagement de tous les acteurs pour ce combat à l'échelle mondiale.

Le Réseau mondial offre un cadre cohérent de coordination pour soutenir les efforts collectifs d'analyse et de programmation stratégique pour une utilisation toujours plus efficace des ressources en matière de prévention, préparation et réponse aux crises alimentaires, et enfin, pour soutenir la réalisation collective de l'objectif de développement durable 2 à travers des solutions pérennes face aux crises alimentaires.

Contacts

Représentation de la FAO à Madagascar
FAO-MG@fao.org | fao.org/madagascar
Antananarivo, Madagascar

Bureau des urgences et de la résilience
KORE@fao.org | fao.org/in-action/kore
Rome, Italie

**Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation et l'agriculture**