



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

Двенадцатая сессия

Эрмосильо, Мексика, 16–19 мая 2023 года

ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА (КВОР), КАСАЮЩИХСЯ АКВАКУЛЬТУРЫ И ТОВАРНОГО РЫБОВОДСТВА В КОНТЕКСТЕ "ГОЛУБОЙ" ТРАНСФОРМАЦИИ

РЕЗЮМЕ

Стратегическая рамочная программа на период 2022–2031 годов призвана поддержать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям и устойчивых агропродовольственных систем в целях улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". В русле улучшения производства "Голубая" трансформация названа в числе приоритетных направлений осуществления программ, она призвана определить на период 2022–2030 годов концепцию работы ФАО в области систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов. Дорожная карта "Голубой" трансформации признает важность систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов и их роль, способствующую занятости, экономическому росту, социальному развитию и экологической устойчивости, что служит достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). В настоящем рабочем документе содержится обновленная информация о мерах, принимаемых ФАО в русле реализации дорожной карты "Голубой" трансформации, и приводится доклад о применении положений Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) в части вопросника по аквакультуре.

Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- принять к сведению обновленную информацию о ходе реализации дорожной карты "Голубой" трансформации в целях устойчивого развития аквакультуры и обновленную информацию о вопроснике по аквакультуре Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР);
- принять к сведению предложенные Секретариатом варианты решений, направленных на расширение участия членов в опросах, проводимых в рамках выполнения положений КВОР, высказать замечания в отношении этих вариантов и дать дальнейшие указания;
- дать указания по дальнейшему совершенствованию вопросника в контексте дорожной карты "Голубой" трансформации, а также по подготовке доклада о ходе реализации дорожной карты.

"ГОЛУБАЯ" ТРАНСФОРМАЦИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ АКВАКУЛЬТУРЫ

1. В течение десятилетий число жителей планеты, страдающих от недоедания, неуклонно сокращалось, однако в последние годы оно быстро увеличивается: в 2021 году 800 миллионов человек голодали, 2,4 миллиарда были практически полностью лишены необходимого доступа к достаточному питанию¹. Накормить растущее население, не допустив истощения природных ресурсов, становится все сложнее. В сложившихся условиях все больше внимания привлекают системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов, обладающие потенциалом, необходимым для удовлетворения потребности в питании значительной части человечества.

2. С учетом важности систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов и необходимости содействовать претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством преобразований, обеспечивающих переход к более эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым системам производства пищевой продукции из водных биоресурсов, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила дорожную карту "Голубой" трансформации², призванную обеспечить слаженность, координацию действий и задать направление работы в области рыболовства и аквакультуры на период 2022–2030 годов. Дорожная карта увязана с Декларацией КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 года (Декларация)³ и Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы⁴.

3. Предложенная ФАО "Голубая" трансформация создает условия для реализации целенаправленных усилий по распространению инновационных подходов, помогающих увеличить вклад системы производства пищевой продукции из водных биоресурсов в обеспечение продовольственной безопасности и питания и экономической доступности здоровых рационов питания путем сохранения здоровья водных экосистем, снижения уровня загрязнения, охраны биоразнообразия и укрепления социальной справедливости. В основе концепции лежат устойчивое расширение и интенсификация аквакультуры, эффективное регулирование всех рыбных ресурсов и модернизация производственно-сбытовых цепочек.

4. Интенсификация и распространение устойчивой аквакультуры служат удовлетворению глобального спроса на продукты питания из водных биоресурсов и справедливому распределению выгод. Было определено пять целевых задач:

¹ <https://www.fao.org/publications/sofia/2022/ru/>

² www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf

³ <https://www.fao.org/3/cb3767ru/cb3767ru.pdf>

⁴ <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>

- Целевая задача 1 – Эффективное глобальное и региональное сотрудничество, планирование и руководство в поддержку развития аквакультуры и управления аквакультурой.
- Целевая задача 2 – Внедрение инновационных технологий и методов управления в поддержку интенсификации и роста устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям систем производства продукции аквакультуры.
- Целевая задача 3 – Обеспечение равноправного доступа к ресурсам и услугам для формирования новых и поддержания существующих источников средств к существованию, в основе которых лежит аквакультура.
- Целевая задача 4 – Внедрение технологий аквакультуры, обеспечивающих минимизацию воздействия на окружающую среду и эффективное использование ресурсов.
- Целевая задача 5 – Осуществление регулярного мониторинга и формирование отчетности о влиянии дальнейшего развития аквакультуры на экологию, экономику и общество.

5. Для реализации дорожной карты "Голубой" трансформации необходимо формировать целостные, гибкие подходы с учетом сложных взаимосвязей между разными элементами агропродовольственных систем, в рамках которых будут применяться коллективные меры, разработанные с использованием известной и новой информации, инструментов и методов, которые будут гарантировать и повышать вклад систем производства пищевой продукции из водных биоресурсов в глобальную продовольственную безопасность и питание.

6. На своей тридцать пятой сессии Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) положительно воспринял основные целевые задачи "Голубой" трансформации и их увязку со Стратегической рамочной программой ФАО и отметил актуальность приоритетного направления осуществления программ «"Голубая" трансформация» для преобразования глобальной аквакультуры и создания более продуктивных, эффективных, невосприимчивых к внешним факторам, климатически оптимизированных и социально и экологически ответственных агропродовольственных систем.

СВЯЗИ МЕЖДУ "ГОЛУБОЙ" ТРАНСФОРМАЦИЕЙ И КОДЕКСОМ ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

7. Реализация дорожной карты "Голубой" трансформации требует эффективного сотрудничества на глобальном и региональном уровнях, планирования, руководства, обмена технологиями и информацией, а также формирования среды, благоприятной для роста устойчивой аквакультуры. Кроме того, следует обеспечить осуществление регулярного мониторинга и формирование отчетности о положении дел и влиянии развития аквакультуры на экологию, экономику и общество. Все эти аспекты нашли отражение в вопроснике по аквакультуре, подготовленном в рамках Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР).

8. КВОР был утвержден в 1995 году, с тех пор в секторе рыболовства и аквакультуры произошли значительные изменения, обусловленные постоянным ростом спроса на пищевую продукцию из водных биоресурсов и ее потребления, а также тем фактом, что аквакультура стала наиболее быстро растущим сегментом продовольственного сектора, а на ее продукцию приходится все большая доля пищевых продуктов из водных биоресурсов.

9. В 2008 году ФАО инициировала предполагающий широкое участие процесс составления вопросника для оценки хода выполнения положений КВОР. Первые отчеты о выполнении положений Кодекса на основании вопросника были подготовлены членами в 2013 году.

10. В 2015 году вопросник по аквакультуре КВОР был перенесен на веб-платформу, разработанную для основного вопросника по КВОР. Кроме того, в 2017 году вопросник для

членов был адаптирован с ориентацией на конкретные региональные рыбохозяйственные органы и сети аквакультуры (РРХО/САк)⁵ с целью: i) обеспечить понимание восприятия и/или анализа со стороны РРХО/САк степени соблюдения положений Кодекса, касающихся аквакультуры, странами в зоне своей юрисдикции, ii) оценить работу РРХО/САк по содействию странам в соблюдении Кодекса. РРХО/САк приняли участие в опросе впервые.

11. Вопросник для членов состоит из четырех разделов и включает 53 вопроса⁶, а вопросник для РРХО/САк – из трех разделов и включает 38 вопросов⁷. Оба вопросника позволяют определить основные инструменты и меры в области управления, механизмы поддержки, направленные на содействие реализации таких мер, и механизмы усиления, обеспечивающие повышение их эффективности. Кроме того, вопросник для членов призван раскрыть уровень/степень потенциала, необходимого, чтобы обеспечить поддержку реализации указанных мер.

12. До сих пор остаются действительными вопросники и системы представления отчетности, которые использовались в 2017, 2019 и 2021 годах. С учетом краткого промежутка времени между проведением одиннадцатой (май 2022 года) и двенадцатой (май 2023 года) сессий Подкомитета по аквакультуре КРХ (ПКА КРХ) и результатов обсуждения с Бюро подкомитета ФАО приняла решение не начинать опрос.

13. На проходившей 24–27 мая 2022 года в Риме, Италия, одиннадцатой сессии ПКА КРХ Секретариат представил документы COFI:AQ/XI/2022/3 "Доклады о ходе выполнения положений Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР), касающихся аквакультуры и товарного рыбоводства" и COFI:AQ/XI/2022/SBD.1 "Результаты анализа ответов членов ФАО, региональных рыбохозяйственных органов и сетей аквакультуры на вопросы, включенные в вопросник по применению Кодекса ведения ответственного рыболовства в аквакультуре 2021 года". Доля респондентов, принявших участие в опросе, в 2015 году составила 36 процентов, в 2019 году – 40 процентов, в 2021 году – 57 процентов, а в 2021 году – 37 процентов.

14. Подкомитет представил ряд рекомендаций в отношении оценки выполнения положений КВОР, в первую очередь в части соответствующего вопросника. Информация о ходе выполнения рекомендаций подкомитета приводится в следующем разделе.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА В ЧАСТИ ВОПРОСНИКА ПО АКВАКУЛЬТУРЕ

15. Коммуникация с членами на тему участия в опросе осуществляется в соответствии с согласованными стандартными протоколами коммуникации, регулирующими обмен корреспонденцией между ФАО и членами. При этом отдельные члены отметили, что разосланные сообщения не доходили до тех, кому они были предназначены.

⁵ Адаптированная редакция вопросника для членов.

⁶ Раздел 1 – Основные инструменты и меры в области управления. Раздел 2 – Механизмы поддержки, направленные на содействие реализации мер регулирования, перечисленных в разделе 1. Раздел 3 – Механизмы усиления, обеспечивающие повышение эффективности мер и механизмов, перечисленных в разделах 1 и 2. Раздел 4 – Уровень/степень потенциала, необходимого, чтобы обеспечить поддержку реализации мер, перечисленных в разделах 1–3.

⁷ Раздел 1 – Основные инструменты и меры в области управления. Раздел 2 – Механизмы поддержки, направленные на содействие реализации мер регулирования, перечисленных в разделе 1. Раздел 3 – Механизмы усиления, обеспечивающие повышение эффективности мер и механизмов, перечисленных в разделах 1 и 2.

16. В настоящее время ФАО рассматривает различные варианты решения данной проблемы, что призвано повысить долю членов, принимающих участие в опросах. Одним из вариантов могло бы стать информирование об этом процессе страновых, субрегиональных и региональных представительств ФАО с просьбой связаться с соответствующими министерствами на страновом уровне. В качестве еще одного варианта рассматривается возможность назначения членами национальных координаторов в соответствующих министерствах, которые будут на регулярной основе взаимодействовать с Секретариатом по всем вопросам, связанным с вопросником по аквакультуре КВОР. Секретариат призывает членов дать указания по данным вариантам.

17. Судя по информации, полученной от членов в рамках обратной связи, основной причиной низкого уровня участия следует считать неэффективный механизм коммуникации: несмотря на то, что рассылка производится в соответствии со стандартным протоколом, отдельные структурные подразделения, в чьи обязанности входит заполнение вопросника, не всегда осведомлены о проведении опроса. Другие причины еще следует проанализировать.

18. Подкомитет подчеркнул необходимость обновления вопросника путем добавления вопросов, затрагивающих вновь возникающие и носящие более стратегический характер проблемы. Во исполнение данной рекомендации вопросник перерабатывается, в частности, в список заинтересованных сторон добавляется слово "рыбоводы", а также в вопросник включаются вопросы по вновь возникающим и стратегическим проблемам, включая устойчивость к противомикробным препаратам (УПП), управление сточными водами, маломасштабную аквакультуру и т.д.

19. Подкомитету предлагается выступить с предложением о добровольном участии в переработке вопросника и запуске нового вопросника по аквакультуре КВОР на веб-платформе под руководством Бюро подкомитета.