



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

水产养殖分委员会

第十二届会议

2023 年 5 月 16–19 日，墨西哥埃莫西约

蓝色转型背景下《负责任渔业行为守则》 有关水产养殖和养殖渔业条款的实施进展情况

内容提要

粮农组织《2022-2031 年战略框架》力求支持落实《2030 年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。在更好生产下，“蓝色转型”计划重点领域为粮农组织在 2022-2030 年期间的水产食品体系工作提供了一个愿景。蓝色转型路线图认识到水产食品体系作为就业、经济增长、社会发展和环境恢复的驱动因素的重要性，这些都是实现可持续发展目标的推动力量。本工作文件介绍了粮农组织为实施蓝色转型路线图所做努力的最新情况，以及关于《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷的进展报告。

建议分委员会采取的行动

提请分委员会：

- 认识到关于可持续水产养殖发展的蓝色转型路线图的最新情况以及《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷的最新情况；

- 注意秘书处为为改善成员对《负责任渔业行为守则》调查问卷的参与问题而提出方案并提供意见建议，同时给予进一步指导；
- 就其与蓝色转型路线图有关的改进和编写进展报告提供进一步指导。

蓝色转型和可持续水产养殖发展

1. 经过几十年的改善后，世界上食物不足人口近期却呈现迅速增长的态势。2021年，超过8亿人面临饥饿，24亿人获得充足食物的途径严重不足¹。要想在不耗竭自然资源的前提下养活不断增长的人口，我们面临的挑战变得愈发严峻。在这种情况下，人们越来越多地考虑水产食品体系，因其有可能进一步满足人类对营养食物的需求。

2. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）认识到水产食品体系的重要性，以及需要通过向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系转型来支持《2030年可持续发展议程》，制定了蓝色转型路线图²，以调整、协调和指导其2022-2030年期间的渔业和水产养殖工作。该路线图与2021年渔委《可持续渔业和水产养殖宣言》（《宣言》）³和粮农组织《2022-31年战略框架》相一致⁴。

3. 粮农组织的蓝色转型旨在通过维护水生生态系统健康、减少污染、保护生物多样性和促进社会公平，推广创新做法，加大水产食品体系对粮食安全和营养以及可负担健康膳食的贡献。蓝色转型的重点是水产养殖的可持续、规模化和集约化发展、所有类型渔业的有效管理，以及价值链升级。

4. 可持续的水产养殖集约化和规模化发展满足全球对水产食品的需求，并公平分配利益。为此确定了五项具体目标：

目标1：有效的全球和区域合作、规划和治理加强水产养殖的发展和管理；

目标2：创新技术和管理支持可持续和有韧性的水产养殖系统的集约化和规模化发展；

目标3：公平获取资源和服务，提供新的和确保现有基于水产养殖的生计；

目标4：水产养殖业务最大限度地减少对环境的影响，有效地利用资源；

目标5：定期监测和报告水产养殖发展的增长和生态、社会和经济影响。

¹ www.fao.org/publications/sofia/2022/en/

² www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf

³ www.fao.org/3/cb3767en/cb3767en.pdf

⁴ www.fao.org/3/cb7099en/cb7099en.pdf

5. 蓝色转型路线图的实施需要采取整体性和适应性的方法，同时考虑到农业粮食体系中复杂的互动关系，支持多利益相关方利用现有和新出现的知识、工具和做法进行干预，以确保水产食品体系对全球粮食安全和营养的贡献最大化。
6. 渔业委员会（渔委）第三十五届会议对蓝色转型的核心目标及其与《宣言》和粮农组织战略框架保持一致表示欢迎，并认识到蓝色转型计划重点领域对于将全球水产养殖转变为更高产、更高效、更有韧性、对气候更关注、对社会和环境更负责任的农业粮食体系的意义。

蓝色转型与《负责任渔业行为守则》之间的联系

7. 实施蓝色转型路线图需要有效的全球和区域合作、规划、治理、技术和信息共享，以及有利于可持续水产养殖发展的环境，还涉及监测和报告水产养殖发展的状况和生态、社会和经济影响。所有这些方面都是粮农组织《负责任渔业行为守则》（《守则》）水产养殖问卷的一部分。
8. 《负责任渔业行为守则》于 1995 年获得批准，自此，渔业和水产养殖业发生了重大变化，水产食品的需求和消费不断增长，促使水产养殖业成为增长最快的食品行业，并成为水产食品越来越主要的来源。
9. 2008 年，粮农组织启动了一项参与性进程旨在设计一份用于评估《负责任渔业行为守则》实施情况的调查问卷。自 2013 年以来，各成员一直使用这一主问卷来报告其实施绩效。
10. 2015 年，为《负责任渔业行为守则》主问卷设计的网络调查平台被扩展到纳入《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷。此外，2017 年，对成员问卷进行了修改，得出了专门针对区域渔业机构和水产养殖网络的调查问卷⁵，旨在（i）了解区域渔业机构和水产养殖网络对其管辖区域内各国遵守《负责任渔业行为守则》的情况的认识和/或评估；并（ii）评估区域渔业机构和水产养殖网络对各国履约的支持程度。这是区域渔业机构和水产养殖网络首次参与调查。

⁵ 根据成员问卷进行调整。

11. 成员问卷包含 53 个问题，分四个部分⁶，而区域渔业机构和水产养殖网络的问卷包含 38 个问题，分三个部分⁷。这两份问卷都确定了基本管理手段和措施、可促进落实这些措施的支持机制以及可提升这些措施有效性的促进机制。此外，成员问卷力求揭示支持所确定措施的能力水平/程度。

12. 2017 年、2019 年和 2021 年使用的调查问卷和报告系统仍然适用。考虑到渔委水产养殖分委员会第十一届（2022 年 5 月）和第十二届（2023 年 5 月）会议之间的间隔时间很短，正如与分委员会主席团所讨论，粮农组织没有启动调查问卷。

13. 2022 年 5 月 24-27 日，在意大利罗马以线上方式举行的渔委水产养殖分委员会第十一届会议上，秘书处介绍了 COFI:AQ/XI/2022/3 号文件《<责任渔业行为守则>有关水产养殖和养殖渔业条款实施进展报告》和 COFI:AQ/XI/2022/SBD.1 号文件《粮农组织成员和区域渔业机构及水产养殖网络对 2021 年在水产养殖业实施<负责任渔业行为守则>问卷答复的分析结果》。2015 年的总答复率为 36%，2017 年为 40%，2019 年为 57%，2021 年为 37%。

14. 水产养殖分委员会就评估《负责任渔业行为守则》的实施情况提出了若干建议，特别是关于相关调查问卷的建议。下一节介绍了在实施该分委员会建议方面取得的进展。

《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷的最新情况

15. 就问卷与成员国进行沟通时，遵循了粮农组织与成员之间官方通函的商定和标准通信协议。然而，一些成员指出，发出的信息没有送达对口收件方。

16. 粮农组织目前正在探索解决这一问题的方案，以改善成员对调查的参与。一种备选方案是向粮农组织在国家、分区域和区域各级的代表机构通报这一进程，并请他们在国家层面与相关部委进行联络。第二种备选方案是成员在相关部委内提名一个国家联系点，就《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷的任何问题定期与秘书处联络。秘书处欢迎成员对这些备选方案进行指导。

17. 根据成员的反馈，参与程度降低的主要原因似乎是沟通机制不力，尽管派发工作是按照标准程序进行的，但负责填写问卷的各个办公室并不总是知晓。其他原因尚有待探讨。

⁶ 第 1 部分：基本管理手段和措施；第 2 部分：可促进落实第 1 部分所列监管措施的支持机制；第 3 部分：可提升第 1 和第 2 部分所列措施和机制有效性的促进机制；第 4 部分：支持第 1 至第 3 部分措施的能力水平/程度。

⁷ 第 1 部分：基本管理手段和措施；第 2 部分：可促进落实第 1 部分所列监管措施的支持机制；第 3 部分：可提升第 1 和第 2 部分所列措施和机制有效性的促进机制。

18. 水产养殖分委员会强调有必要更新调查问卷，增加更多新出现的战略问题。为适应这一建议，正在对调查问卷进行修订，包括将“农民”一词纳入利益相关方清单，增加有关抗微生物药物耐药性、污水管理和小规模水产养殖等问题。

19. 水产养殖分委员会不妨建议志愿者参与修订问卷，并参与设计通过分委员会主席团推出的新的网络版《负责任渔业行为守则》水产养殖问卷。