



Неофициальные консультации для Европы и Центральной Азии

4–5 мая 2023 года

Информационная записка

Сессия 6

Предварительная повестка дня сорок третьей сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству

Сорок третья сессия Европейской комиссии по сельскому хозяйству (ЕКСХ) состоится в офлайн формате в Будапеште (Венгрии) 26–28 сентября 2023 года. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии и Исполнительный комитет ЕЦА предпринимают шаги по подготовке данной сессии начиная с середины 2022 года.

Правила процедуры ЕКСХ и рекомендации, вынесенные по результатам оценки ЕКСХ, проведенной в 2017 году, были использованы в качестве основы для подготовки сессии. Ключевые моменты, которые было необходимо согласовать, – это определение основной технической темы и составление предварительной повестки дня сессии.

На сорок третьей сессии ЕКСХ был использован новый подход к определению основной технической темы. 30 апреля 2022 года Секретариат ЕКСХ призвал к внесению предложений по формулировке темы. Все члены Комиссии были уведомлены об этом, и им было предложено представить свои предложения. В результате было представлено 11 предложений со стороны семи членов. Исполнительный комитет обсудил выдвинутые предложения, приняв во внимание тот факт, что основная техническая тема должна быть согласована с темой ФАО, принятой на двухгодичных период 2022–2023 годов Конференцией ФАО, которая звучит следующим образом: «Преобразование агропродовольственных систем: от стратегии к действиям». Исполнительный комитет поручил техническим специалистам Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии рассмотреть предложения и дать рекомендации. После данного этапа Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии представило на рассмотрение Исполнительного комитета три предложения. Комитет принял решение, что рекомендуемой основной технической темой для сессии будет «Рациональное земле- и водопользование в странах Европы и Центральной Азии». Выбор данной темы был подтвержден помощником Генерального директора/региональным представителем ФАО. В рамках этой главной темы на обсуждение членами комиссии будут представлены три технических подтемы. Подтемы вместе с их краткими описаниями можно найти в предварительной аннотированной повестке дня сорок третьей сессии ЕКСХ, которая представлена в приложении.

Просьба к членам комиссии принять к сведению, что, помимо технических вопросов, повестка дня включает постоянные пункты, посвященные прогрессу, достигнутому в деле обеспечения гендерного равенства и выполнения рекомендаций, сформулированных на сорок второй сессии ЕКСХ (состоявшейся 19–21 января 2022 года). Кроме того, по решению Исполнительного комитета, членам комиссии будет предложено рассмотреть вопрос о внесении поправок в Правила процедуры ЕКСХ.

В соответствии с правилом II и правилом III.1 Правил процедуры ЕКСХ, в конце сессии членам комиссии будет предложено избрать из числа представителей Председателя ЕКСХ, первого заместителя Председателя ЕКСХ, второго заместителя Председателя ЕКСХ и шесть других членов Исполнительного комитета сроком на два года. Прием предложений по кандидатурам

было открыт Секретариатом ЕКСХ 28 апреля. Всем членам было отправлено письмо с предложением представить свою кандидатуру. Крайний срок представления кандидатуры – 30 июня 2023 года.

Членам комиссии из стран региона предлагается:

- ознакомиться с предварительной аннотированной повесткой дня сорок третьей сессии ЕКСХ и представить комментарии, которые они сочтут необходимыми.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ
СОРОК ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
Будапешт, Венгрия, 26–28 сентября 2023 года
ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

I. Пункты вводной части

1. Утверждение повестки дня и установление расписания заседаний

2. Выбор докладчика/докладчиков

II. Основная техническая тема:

Рациональное земле- и водопользование в странах Европы и Центральной Азии

Данная тема была выбрана с целью комплексного изучения трудностей, встречаемых на пути обеспечения рационального земле- и водопользования в странах Европы и Центральной Азии. Деградация земель, засоление почв, отсутствие надлежащих механизмов землевладения и землепользования, нехватка воды и изменение климата являются одними из основных проблем регионального уровня. Экстремальные погодные явления, такие как засуха и ливневые паводки, стали реальностью многих стран, и это дает нам понять, что надлежащее управление водными ресурсами является обязательным и что оно должно осуществляться комплексным и трансграничным образом, наряду с устойчивым управлением земельными и почвенными ресурсами и надлежащей практикой землевладения и землепользования. Новаторским решением станет увязка этих тем на более высоком уровне с применением междисциплинарного/межведомственного подхода.

Региональный подход в вопросах разработки стратегических руководств и систем по управлению земельными и водными ресурсами необходим для обеспечения их рационального использования. Такой подход также может способствовать повышению степени устойчивости продовольственной системы, развитию экосистемных услуг и поддержке усилий по сохранению биоразнообразия в регионе, что позволит странам наращивать в долгосрочном плане объемы производства товаров и услуг, обеспечивать более качественное питание и средства к существованию, а также обмениваться надлежащей практикой, знаниями и передовым опытом и таким образом двигаться на пути к достижению целей устойчивого развития (ЦУР), и в особенности к осуществлению задач 6.4 и 15.3.

Комплексное земле- и водопользование и управление земельными и водными ресурсами имеют важное значение для обеспечения устойчивого использования земельных и водных ресурсов – членам комиссии будет предложено подробно изучить этот вопрос в рамках подтемы основной технической темы. В каждой подтеме также будут рассматриваться межотраслевые аспекты системы взаимосвязи земельных и водных ресурсов, в частности вопросы, связанные с изменением климата, сохранением биоразнообразия, гендерной проблематикой и обеспечением продовольственной безопасности.

3. Комплексное земле- и водопользование

Земля и вода являются важными факторами устойчивого развития сельского хозяйства. Для ряда стран Европы и Центральной Азии характерен дефицит водных ресурсов, и они все больше страдают от проблем деградации земель и засоления почв. Соответственно, результатом увеличения нагрузки на ограниченные водные ресурсы стало формирование жесткой конкуренции за воду между всеми отраслями сельского хозяйства, что привело к сокращению запасов водных ресурсов для использования устойчивыми агропродовольственными системами и сказалось на водной, энергетической и продовольственной безопасности, а также на функционировании систем землепользования и землевладения. Деградация лесов еще больше усугубила проблему, так как леса играют ключевую роль в обеспечении водной безопасности и регулировании водного режима, в том числе в интересах сельского хозяйства.

С другой стороны, прогресс, достигнутый в осуществлении пересмотренной политики в агропродовольственном секторе, различается в разных странах в связи с тем, что они все еще сталкиваются с проблемами в определении надлежащим образом функционирующих юридических механизмов и практических условий для межотраслевой координации деятельности. Анализ эффективности проведения этой политики и содействие разработке усовершенствованной комплексной политики в области земле- и водопользования в агропродовольственном секторе будут способствовать повышению степени устойчивости земле- и водопользования в регионе.

Также комплексное земле- и водопользование окажет влияние на несколько межотраслевых аспектов и будет испытывать их воздействие. Надлежащее управление может быть налажено только в том случае, если в работе будут должным образом рассмотрены и учтены гендерные аспекты. Кроме того, в рамках земле- и водопользования будут комплексно рассмотрены вопросы, связанные с последствиями изменения климата и сохранением биоразнообразия, что будет содействовать рациональному использованию природных ресурсов, восстановлению экосистем и укреплению продовольственной безопасности.

Членам комиссии предлагается поделиться своим опытом в области комплексного земле- и водопользования, а также возможными рекомендациями по вопросам политики с целью содействия достижению ЦУР.

4. Землепользование и нейтральный баланс деградации земель в странах Европы и Центральной Азии

Непрозрачные системы управления земельными ресурсами, фрагментация земель и неэффективное землепользование являются общими проблемами в ряде стран региона. В рамках данной подтемы членам комиссии предлагается изучить возможности оптимизации землепользования и землевладения при применении комплексного подхода к рациональному использованию природных ресурсов, в частности посредством осуществления широкомасштабных мероприятий по управлению природными ресурсами, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, восстановлению экосистем и сохранению биоразнообразия. Будут также обсуждены возможности проведения многоцелевого укрупнения земельных участков и создания земельных банков на основе передовой практики стран Западной Европы.

Учитывая, что обеспечение неистощимого землепользования тесно связано с достижением и обеспечением нейтрального баланса деградации земель, вторая часть этой подтемы будет посвящена вопросу нейтрального баланса деградации земель. Деградация земель и природных ресурсов, вызванная биофизическими и социально-экономическими факторами и усугубляемая последствиями изменения климата, является одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкиваются несколько стран региона. Все страны региона являются участниками Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, однако не все из них

установили цели достижения нейтрального баланса деградации земель, и для всех из них выполнение конвенции по-прежнему сопряжено с трудностями.¹

Восстановление деградировавших земель имеет исключительно важное значение для выполнения странами многочисленных национальных и международных приоритетных задач по смягчению последствий изменения климата, укреплению источников средств к существованию, сокращению масштабов опустынивания, восстановлению экосистем и сохранению биоразнообразия. Необходимо создать надежную систему мониторинга достижения нейтрального баланса деградации земель в регионе, а также нарастить институциональный потенциал и разработать надлежащую нормативную базу.

Членам комиссии предлагается поделиться своим опытом относительно того, как оптимизация землепользования и землевладения могут способствовать преобразованию агропродовольственных систем в регионе, а также рассмотреть такие факторы изменений, как восстановление деградированных земель и обеспечение нейтрального баланса деградации земель. Особое внимание также следует уделить политическим рекомендациям по обеспечению неистощимого землепользования.

5. Водопользование в странах Европы и Центральной Азии

Нехватка воды и засуха в одних странах и наводнения и ливневые паводки в других стали реальностью стран Европы и Центральной Азии. Кроме того, неравномерное распределение в различных масштабах (между регионами и социальными группами) создает многочисленные источники напряженности, влияющие на агропродовольственные системы.

Для повышения эффективности водопользования необходимо переосмыслить проблемы, касающиеся водных ресурсов, приняв во внимание различные точки зрения в рамках стратегических партнерств и обсуждений с использованием ландшафтного подхода к управлению и подхода к управлению, ориентированного на обеспечение рационального водопользования. Многоуровневый подход может охватывать несколько уровней иерархии водопользования. Цель состоит в том, чтобы управлять взаимосвязями между различными заинтересованными сторонами в интересах достижения общей цели обеспечения более надежных средств к существованию, экологической устойчивости и более гармоничных отношений в обществе, в том числе на уровне взаимосвязи вопросов, касающихся изменения климата, гендерной проблематики и биоразнообразия. Большинство стран региона в своих национальных системах управления водными ресурсами начали активно заниматься вопросами, связанными с бассейнами, и разработали законы и нормативные положения для создания структур регулирования использования бассейнов,² но перед ними все еще стоит задача определения надлежащим образом функционирующих юридических механизмов и практических условий для обеспечения межотраслевой координации деятельности и распределения водных ресурсов на национальном уровне.

Для достижения безопасности в плане водоснабжения рекомендуется проводить дальнейшее укрепление регионального потенциала для проведения диалога и обмена опытом и знаниями в области разработки и реализации политики в отношении водных ресурсов, включая регулирование использования трансграничных водных ресурсов и сотрудничество в этой области; в связи с этим комиссии предлагается обсудить различные аспекты

¹ Для получения дополнительной информации см. доклад «*Мероприятия по нейтральному отношению к деградации земель для содействия гендерному равенству*», доступный по адресу: <https://www.unccd.int/resources/publications/land-degradation-neutrality-interventions-foster-gender-equality>.

² Для получения дополнительной информации см. статью “Small Basin Governance scheme: linking water sector reforms and governance in the Aral Sea Basin,” опубликованную в *International Journal of Water Resources Development* и доступную по адресу: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/07900627.2021.1926936> (на английском).

(социальные/экологические/политические/экологические условия) и уровни управления водными ресурсами (макро-, мезо- и микроуровни), а также движущие силы и методы управления, в частности важность трансграничного сотрудничества и финансирования проектов на макроуровне управления водными ресурсами, парадипломатии на мезоуровне управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования на микроуровне управления водными ресурсами. Кроме того, членам комиссии также предлагается обменяться накопленным ими опытом.

III. Другие пункты

6. Ответные меры ФАО на многочисленные кризисы в странах Европы и Центральной Азии

Регион Европы и Центральной Азии испытал на себе воздействие многочисленных кризисов, вызванных войной на Украине, последствиями изменения климата и совсем недавно произошедшими в Турции в начале февраля 2023 года разрушительными землетрясениями, которые привели к возникновению тройного кризиса: продовольственного, энергетического и финансового. В результате в регионе резко выросли цены на продовольствие и энергоносители, увеличились темпы роста инфляции, ужесточились финансовые условия, увеличилась стоимость импорта, возникли сбои в продовольственных товаропроводящих цепочках, появились проблемы с материально-техническим обеспечением и инфраструктурой и была поставлена под угрозу продовольственная безопасность. Серьезную озабоченность все еще вызывают высокие различные цены на продовольствие, газ и нефтепродукты. Общие темпы инфляции в целом замедлились после своего пика в первой половине 2022 года, но темпы продовольственной инфляции по-прежнему остаются высокими. Наиболее уязвимые страны региона, такие как Турция и страны Центральной Азии, Южного Кавказа, Восточной Европы и Западных Балкан, в наибольшей степени подвергаются воздействию многочисленных кризисов, в особенности беднейшие слои населения этих стран.

В ответ на эти многочисленные кризисы ФАО оказала поддержку пострадавшим странам региона с помощью как краткосрочных, так и среднесрочных мер. Членам комиссии будет предложено провести оценку ответных мер ФАО на многочисленные кризисы в регионе за последние два года и дать рекомендации по совершенствованию мероприятий, направленных на более оптимальное удовлетворение потребностей затронутых стран и повышение их устойчивости перед лицом потрясений.

7. Содействие гендерному равенству в регионе: обновленная информация о достигнутом прогрессе

Этот пункт повестки дня является постоянным пунктом для всех сессий ЕКСХ. Группа по гендерным вопросам Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии представит обновленную информацию о работе Регионального отделения по выполнению своих обязательств по актуализации вопросов гендерного равенства в своих мероприятиях в области развития и в конкретных мероприятиях, направленных на продвижение гендерного равенства в сельских районах в регионе путем укрепления базы знаний, организации диалога и консультирования по вопросам политики. Членам комиссии будет представлен справочный документ, в котором обобщаются основные гендерные и сельскохозяйственные вопросы, а также результаты обзора страновых гендерных оценок, проведенных в странах региона за последние два года и отражающих региональные тенденции и положение сельских женщин на фоне последствий пандемии COVID-19. Членам комиссии будет предложено проанализировать усилия ФАО по решению проблемы гендерного равенства в регионе, а также представить свои мнения и поделиться передовым опытом и конкретными примерами работы своих стран

относительно учета гендерных аспектов в том, что касается сельского хозяйства, продовольственной безопасности и решения проблемы неполноценного питания.

8. Прогресс Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии в отношении выполнения рекомендаций, вынесенных на сорок второй сессии ЕКСХ

В соответствии с рекомендациями по преобразованию продовольственных систем для решения проблемы неполноценного питания, принятыми на сорок второй сессии ЕКСХ (19–21 января 2022 года), Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии представит обновленную информацию о последних мероприятиях, проведенных ФАО на уровне Европы и Центральной Азии, направленных на выполнение рекомендаций. Членам комиссии будет предложено ознакомиться с докладом и представить комментарии, которые они сочтут необходимыми.

9. Внесение поправок в Правила процедуры ЕКСХ

В соответствии с Правилom XII Правил процедуры ЕКСХ членам комиссии будет предложено рассмотреть поправки к Правилам процедуры, представленные в соответствующем документе сессии. Эти поправки направлены на то, чтобы положения Правил процедуры полностью соответствовали политике ФАО в области обеспечения гендерного равенства, а также на ужесточение положений о замене покидающих свои посты членов комитета и на четкое формулирование положений о кворуме для принятия решений Исполнительным комитетом.

10. Выборы председателя ЕКСХ, первого и второго заместителей председателя и других членов Исполнительного комитета

В соответствии с Правилom II и Правилom III.1 Правил процедуры ЕКСХ, членам комиссии будет предложено избрать из числа представителей Председателя ЕКСХ, первого заместителя Председателя ЕКСХ, второго заместителя Председателя ЕКСХ и шесть других членов Исполнительного комитета сроком на два года.

11. Прочие вопросы

12. Время и место проведения сорок четвертой сессии ЕКСХ

13. Рассмотрение и утверждение доклада о работе сессии

14. Закрытие сессии