



Неофициальные консультации для Европы и Центральной Азии 4–5 мая 2023 года

Информационная записка Сессия 2

Ответные меры ФАО на многочисленные кризисы в странах Европы и Центральной Азии

Оглавление

Глава 1: Введение	2
Глава 2: Влияние многочисленных кризисов на торговлю и рыночные цены на продукты питания Error! Bookmark not defined.	
Глава 3: Воздействие на сельскохозяйственное производство Error! Bookmark not defined.	
Глава 4: Риски для продовольственной безопасности и питания	9
Глава 5: Ответные меры ФАО на многочисленные кризисы в странах Европы и Центральной Азии Error! Bookmark not defined.	
Глава 6: Рекомендации в области политики	17
Ссылки	21

Таблицы и рисунки

Рисунок 1. Доля импорта пшеничной муки из Российской Федерации и Украины среди нетто-импортеров в Европе и Центральной Азии, 2021 г., 2022 г.	4
Рисунок 2. Индекс продовольственных цен	5
Рисунок 3. Индексы продовольственных цен	5
Рисунок 4. Динамика цен на пшеничную муку в Европе и Центральной Азии	6
Рисунок 5. Ежемесячные цены на удобрения	7
Таблица 1. Динамика производства зерновых в отдельных странах Европы и Центральной Азии (тыс. тонн)	8

Глава 1: Введение

В последние годы регион Европы и Центральной Азии (ЕЦА) пережил многочисленные потрясения, в том числе пандемию COVID-19, неблагоприятные погодные явления, войну на Украине и совсем недавно в феврале 2023 года разрушительные землетрясения в Турции. Все эти потрясения сказались на продовольственном, энергетическом и финансовом секторах и способствовали росту стоимости жизни. Резкий рост цен на продовольствие и энергоносители, стремительный рост инфляции и ужесточение финансовых условий усугубляются сбоями в цепочках поставок и увеличением счетов за импорт продовольствия во многих странах. Увеличение счетов за импорт продовольствия в основном отражается в более высоких удельных затратах, а не в увеличении объемов, что оказало негативное влияние в первую очередь на положение в развивающихся странах¹, импортирующих продовольствие. Эти страны платят более высокие цены за импорт продовольствия на фоне обесценивания местной валюты по отношению к доллару США (FAO, 2022b).

Продолжающаяся война на Украине нанесла ущерб логистическим и инфраструктурным объектам страны, что еще больше увеличило стоимость доставки и погрузочно-разгрузочных работ и изменило торговые потоки. Прямой ущерб, нанесенный Украине за весь год войны, оценивается более чем в 135 миллиардов долларов США. В первую очередь подвергались ущербу отрасли жилья, транспорта, энергетики, торговли, промышленности и сельского хозяйства (World Bank et al., 2023). С 2022 года в регионе ЕЦА также произошло массовое перемещение людей, спасающихся от войны. С начала боевых действий многие соседние страны приняли миллионы беженцев, спасающихся от ужаса войны на Украине.²

Пересекающиеся кризисы в разной степени затронули все страны мира, в том числе в регионе ЕЦА. В регионе был низкий уровень распространенности недоедания (ниже 2,5 процента) в 2019–2021 годах (последняя доступная информация), хотя и с некоторыми вариациями внутри региона, при этом в странах Центральной Азии этот показатель был выше (FAO et al, 2023). Региональная распространенность умеренной или тяжелой формы отсутствия продовольственной безопасности ухудшилась с 2019 года, когда 12,4 процента от общей численности населения в 2021 году не имело доступа к рациональному питанию. Вполне вероятно, что в связи с нынешними кризисами ухудшится ситуация с продовольственной безопасностью.

Кризис привел глобальный экономический рост к повсеместному замедлению и снижению до 3,4 процента в 2022 году (с 6 процентов в 2021 году) и, по прогнозам, он снизится до 2,8 процента в 2023 году (IMF, 2023). В регионе ЕЦА рост экономики резко замедлился с 7,1 процента в 2021 году до 1,2 процента в 2022 году, что привело к ее спаду в Российской Федерации (2,1 процента), глубокой рецессии на Украине и существенному замедлению в Турции (World Bank, 2023a). В 2023 году производство в регионе ЕЦА, по прогнозам, умеренно увеличится до 2,4 процента.

¹Включает развивающиеся страны-нетто-импортеры, наименее развитые страны и страны с низким уровнем дохода.

² В настоящее время только в Европе насчитывается более 8 миллионов беженцев из Украины, и более 5 миллионов находятся в Европе под различными схемами защиты (UNHCR, 2023).

Помимо затяжных последствий пандемии COVID-19 и продолжающейся войны, на национальные экономики Республики Молдова и Турции в последнее время негативно повлияли стихийные бедствия. В 2022 году сильная засуха привела к низкому уровню урожая в Республике Молдова. В результате мощных землетрясений в Турции в начале 2023 года погибло много людей и были повреждены и разрушены инфраструктуры.

Российская Федерация и Украина являются крупными игроками в мировой торговле зерновыми и масличными культурами. Несколько уязвимых стран региона являются нетто-импортерами продовольствия с небольшим числом партнеров по импорту. Тем не менее доступность продовольствия не входит в число проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются эти страны. Уязвимые группы населения и отдельные лица больше всего пострадали от роста стоимости жизни, поскольку продовольствие стало менее доступным из-за резкого роста цен на него и ограниченных доходов и слабой покупательной способности уязвимых домохозяйств. Повышение цен на энергоносители негативно сказалось не только на потребителях, но и на агропродовольственных системах (например, повысилась стоимость сельскохозяйственных ресурсов) и различных отраслях промышленности. Это может повлиять на стабильность пищевой промышленности и работу цепочек поставок в странах.

Глава 2: Влияние многочисленных кризисов на торговлю и рыночные цены на продукты питания

С момента начала войны на Украине в феврале 2022 года возникли существенные сбои в торговле и логистике Черноморского региона из-за блокады украинских морских портов. Черноморская зерновая инициатива, подписанная 22 июля 2022 года Российской Федерацией, Турцией, Украиной и Организацией Объединенных Наций, позволила возобновить экспорт из ключевых морских портов Украины (Южного/Пивденного, Черноморского и Одесского) в другие страны мира через безопасный морской гуманитарный коридор. С июля 2022 года по апрель 2023 года более 29 млн тонн зерна и продуктов питания было экспортировано в 46 стран (УКГД, 2023 год), что способствовало обеспечению продовольственной безопасности, снижению мировых цен на продовольствие и стабилизации рынков.

Потенциал торговли в рамках Черноморской зерновой инициативы еще не полностью раскрыт. Его сдерживают такие факторы, как высокий спрос на внутреннем рынке, высокие экспортные издержки и низкие внутренние цены (World Bank, 2023b). В целях оказания поддержки Украине, Евросоюзом была предложена возможность временно перевозить украинский излишек зерна через территории Евросоюза. Недавний временный запрет на ввоз украинского зерна Болгарией, Венгрией, Польшей и Словакией (где снова разблокировали транзит украинского зерна) для защиты местных фермеров от недобросовестной конкуренции с дешевыми ценами на украинское зерно (Ellyatt, 2023) свидетельствует о нестабильности ситуации.

Страны региона ЕЦА, особенно в Центральной Азии и на Кавказе, сильно зависят от импорта продуктов питания и основных сельскохозяйственных ресурсов из Российской Федерации и, в меньшей степени, из Украины, в основном вследствие географической близости стран. В 2022 году рыночная доля стран-партнеров в большинстве стран не сильно изменилась. Исключениями являются Албания, Азербайджан и Кыргызстан. В Кыргызстане значительно увеличилась доля импорта пшеницы из Российской Федерации, в то время как в Азербайджане и Албании вклад этой страны в импорт пшеницы в 2022 году

уменьшился. *Между тем*, значительную часть рациона питания людей составляет пшеница и продукты из пшеницы, которые в основном поставляются из Российской Федерации (рисунок 1).

Рисунок 1. Доля импорта пшеничной муки из Российской Федерации и Украины среди нетто-импортеров в Европе и Центральной Азии, 2021 и 2022 гг.



Источник: Расчеты ФАО с использованием Trade Data Monitor (TDM).

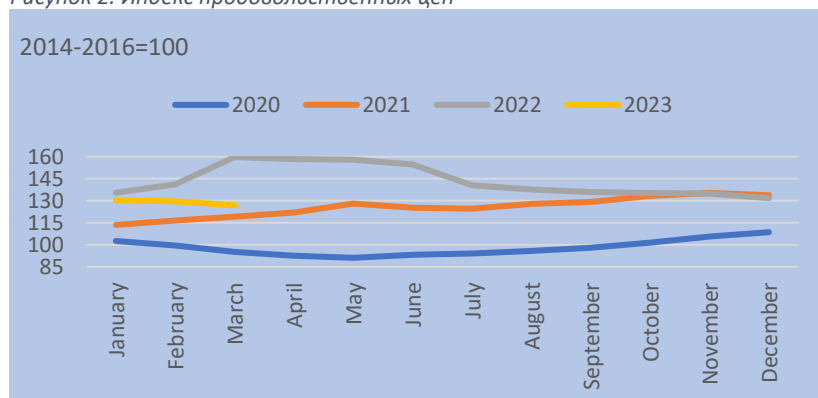
Примечание: Данные относятся к пшенице и меслину/пшеничной или меслиновой муке. В Турции импорт зерна осуществляется в соответствии со специальным режимом обработки для реэкспорта.

В 2022 году 32 страны ввели 77 экспортных ограничений в виде требований экспортного лицензирования, экспортных налогов или пошлин, прямого запрета или комбинации мер (Glaubert and Laborde, 2022). Экспортные ограничения касались в основном товаров, наиболее пострадавших от войны, таких как пшеница, фуражное зерно и растительные масла. Экспортные ограничения также способствовали резкому росту цен на продукты питания. Давление, которое привело к экспортным ограничениям, значительно ослабло, и экспортные ограничения постепенно снимаются. К середине марта 2023 года 23 страны ввели 29 запретов на экспорт продовольствия, а десять – 14 мер по ограничению экспорта (World Bank, 2023b).

Еще до войны мировые цены на продовольственные товары были на самом высоком уровне за последние десять лет, чему способствовал рост цен на зерновые и растительные масла. Двигателем данного роста был устойчивый спрос на товары на фоне неурожая и высоких цен на сырье. В марте 2022 года Индекс цен на продовольствие ФАО, посредством которого отслеживаются наиболее продаваемые продовольственные товары, достиг рекордного уровня в связи со значительным ростом цен на зерновые и растительные масла (FAO, 2022d). Внутренние розничные цены на пшеницу и другие продукты питания в регионе ЕЦА выросли в соответствии с повышением мировых цен на продукты питания и энергоносители, на которых негативно сказались сдерживающие факторы в цепочке поставок. Среди факторов, способствовавших этому росту, были международные экспортные котировки и высокий потребительский спрос на фоне опасений в отношении нехватки предложения (рисунок 2).

Однако в августе 2022 года цены на зерновые на мировых рынках начали снижаться благодаря расширению объемов производства в Соединенных Штатах Америки, Канаде и Российской Федерации, а также реализации Черноморской зерновой инициативы и снятию нескольких экспортных ограничений. Тем не менее, мировые цены остаются повышенными по сравнению с прежними показателями.

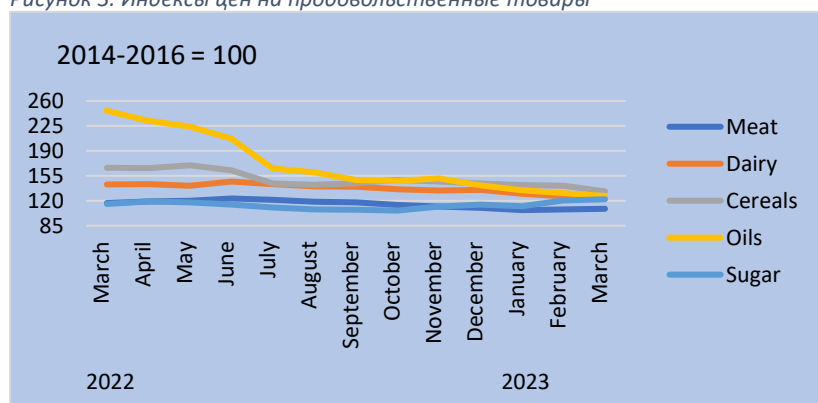
Рисунок 2. Индекс продовольственных цен



Источник: Индекс продовольственных цен ФАО - <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>

Цены на растительные масла, молочные продукты и мясо также снизились в прошлом году (рисунок 3). В марте 2023 года годовое снижение индекса цен на продовольствие ФАО составило 20,5 процента. Котировки цен на сахар, напротив, выросли.

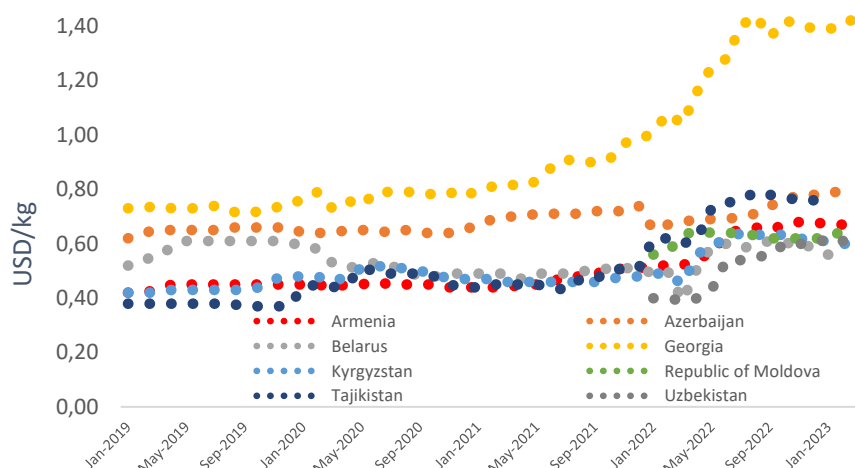
Рисунок 3. Индексы цен на продовольственные товары



Источник: ФАО. 2023. Публикуемая ФАО сводка предложения зерновых и спроса на зерновые. Источник: *Положение с продовольствием в мире*. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/ru/>

В регионе ЕЦА цены на пшеничную муку резко выросли в Грузии и Кыргызстане за период с февраля по август 2022 года и в Азербайджане и Таджикистане до июля 2022 года (рисунок 4). В большинстве стран цены на пшеничную муку в декабре 2022 года были значительно выше по сравнению с показателем за тот же период в 2019 году, что свидетельствует о влиянии на цены как пандемии COVID-19, так и войны на Украине.

Рисунок 4. Динамика цен на пшеничную муку в Европе и Центральной Азии



Источник: FAO. 2023. FPMA Tool V4. In: *Инструмент мониторинга и анализа цен на продовольствие*. <https://fpma.fao.org/gIEWS/fpmat4/#/dashboard/tool/domestic>

Примечание: На графике показаны средние цены на пшеничную муку по стране (в долларах США).

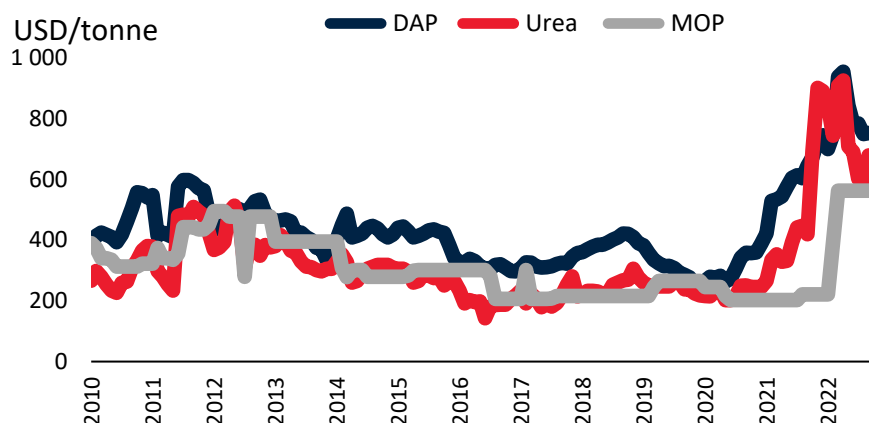
К концу 2022 года оптовые цены на пшеницу в Западной Европе были значительно выше, чем в 2019 году, что свидетельствует о влиянии многочисленных кризисов. Например, оптовые цены на пшеницу были выше в Австрии, Финляндии и Франции на 93%, 99% и 70% соответственно. Однако самые последние (март 2023 года) цены на этот товар в вышеуказанных странах свидетельствуют о значительном снижении в годовом исчислении в диапазоне 28–33 процентов (FAO, 2023b). Как правило, оптовые цены намного ниже розничных цен и, таким образом, не отражают доступные потребителям цены.

Глава 3: Воздействие на сельскохозяйственное производство

Топливо и удобрения являются важными ресурсами для ведения сельского хозяйства. Цены на удобрения растут с 2021 года из-за ряда факторов (Hebebrand and Laborde, 2022), в том числе резкого роста оптовых цен на газ (особенно важно для азотных удобрений), сбоев в цепочке поставок и увеличения спроса. Цены на удобрения достигли рекордных значений в 2021 году и в первой половине 2022 года (Рисунок 5). В 2021 году Российская Федерация, ключевой экспортер удобрений (азотных, калийных и фосфорных), ввела ограничительные меры на экспорт удобрений (через экспортные пошлины, лицензионные требования и фактические запреты). Санкции против Беларуси, одного из крупнейших мировых поставщиков калия, также способствовали росту цен на удобрения. Повышение спроса в 2021 году (из-за более высоких цен на урожай), увеличение ставок на навалочные и контейнерные перевозки в результате пандемии COVID-19 и перебои в снабжении возобновляемых источников энергии, вызванные изменением погодных условий, входят в число других факторов, способствующих повышению цен на удобрения (FAO, 2022d).

Высокие цены на удобрения и другие энергоемкие продукты привели к увеличению производственных затрат, что поставило под угрозу способность фермеров выращивать урожай и увеличивать прибыль.

Рисунок 5. Ежемесячные цены на удобрения



Источник: Bloomberg; World Bank.

Примечание: DAP = гидрофосфат аммония. MOP = хлорид калия. Последнее наблюдение датировано сентябрем 2022 года.

Засуха в 2022 году серьезно повлияла на урожай зерновых в Республике Молдова на фоне высоких цен на сельскохозяйственные ресурсы. По данным Миссии по оценке урожая и продовольственной безопасности 2022 года, больше всего пострадало производство кукурузы, а также пшеницы и других культур, таких как масличные и бобовые (FAO, 2022с).

На Украине война нанесла ущерб как сельскохозяйственной, так и общей инфраструктуре и несколько ограничила сельскохозяйственную деятельность, в том числе ограничила доступ фермеров к земле. В 2022 году ФАО провела общенациональное обследование сельских домохозяйств в Украине (FAO, 2022e), охватив 5 230 сельских домохозяйств по всей стране. Каждый четвертый респондент из сельской местности сообщил об остановке или сокращении сельскохозяйственного и продовольственного производства из-за войны. В районах, расположенных вдоль линии фронта, эта тенденция была выше, и каждый третий респондент сообщил о таком же решении. Результаты оценки также указывают на ограниченную доступность критически важных сельскохозяйственных ресурсов, а именно семян, удобрений, пестицидов, оборудования, топлива и материалов для животноводства (например, кормов и ветеринарных препаратов). Примерно 30 процентов фермеров сообщили о проблемах, связанных с нефункционирующими цепочками поставок (оптовая, распределительная и розничная торговля) и сетями поставок производственных ресурсов. Сообщалось также о повышении цен на семена, удобрения и топливо по всей стране. Правительство Украины оценивает урожай зерна в 2023 году в пределах от 44 до 53 млн тонн, что значительно ниже, чем в 2021 году (рекордные 86 млн тонн). Снижение связано с потерей земель российскими войсками и снижением урожайности (Reuters, 2023). Общий ущерб аграрному сектору Украины оценивается в 8,7 млрд долларов США, а убытки — в 31,5 млрд долларов США (World Bank et al., 2023).

По оценкам ФАО (таблица 1), значительное снижение объема производства зерновых в 2022–2023 годах по сравнению с предыдущим годом наблюдается на Украине (снижение на 36 процентов) и Республике Молдова (снижение на 62 процента). Уменьшение объема урожая также отмечается в Европейском союзе, Черногории и Сербии. Однако объем производства зерновых увеличился в таких важных странах-производителях, как Казахстан и Российская Федерация. В 2022/23 году на Украине наблюдается снижение за год объема производства как пшеницы, так и кукурузы. Объем производства кукурузы снизился в

Европейском Союзе и в Российской Федерации. Напротив, объем производства пшеницы вырос по сравнению с прошлым годом в Казахстане (15 процентов) и Российской Федерации (35 процентов). Объем производства пшеницы в Европейском союзе за тот же период сократился на 3 процента.

По оценкам ФАО, мировой объем производства пшеницы в 2023 году будет вторым по величине за всю историю наблюдений, уступая только уровню 2022 года (ФАО, 2023).

Таблица 1. Динамика производства зерновых в отдельных странах Европы и Центральной Азии (тыс. тонн)

Страна	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23	Изменение с 2021/2022
Албания	678	666	692	677	669	-1,2%
Армения	332	197	243	153	233	52,3%
Азербайджан	3 276	3 520	3 253	3 367	3 320	-1,4%
Беларусь	5 796	6 970	8 382	6 891	7 756	12,6%
Босния и Герцеговина	1 686	1 614	1 883	1 763	1 768	0,3%
Европейский союз	294 254	324 155	284 612	296 441	269 291	-9,2%
Грузия	368	368	409	436	377	-13,5%
Казахстан	19 589	16 938	19 602	15 991	18 413	15,1%
Кыргызстан	1 770	1 810	1 887	1 361	1 765	29,7%
Северная Македония	590	555	568	554	563	1,8%
Республика Молдова	3 430	3 509	1 489	4 658	1 782	-61,7%
Российская Федерация	109 472	117 490	129 635	117 200	146 269	24,8%
Сербия и Черногория	10 518	10 424	11 430	10 224	8 261	-19,2%
Таджикистан	1 197	1 309	1 254	1 366	1 308	-4,2%
Турция	34 020	33 999	36 793	31 580	38 052	20,5%
Туркменистан	1 110	1 616	1 440	1 015	1 218	20,0%
Украина	69 289	74 735	64 610	85 624	54 568	-36,3%
Узбекистан	6 161	6 980	7 116	7 074	7 084	0,1%

Источник: ФАОСТАТ - официальная статистика до 2021/22 г.; База данных Глобальной системы информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП) для проведения оценок на 2022–2023 годы (база данных за апрель 2023 года).

Примечание: Производственные данные относятся к календарному году первого указанного года. Зерновые включают ячмень, кукурузу, просо, овес, другие злаки, молотый рис, рожь, сорго и пшеницу. Данные до 2019 года включают 28 стран Европейского Союза, а данные с 2020 года включают 27 стран Европейского Союза.

В марте 2023 года правительство Турции при поддержке международных организаций, в том числе ФАО, провело предварительную оценку воздействия землетрясений на страну. В

результате проведения оценки было выявлено значительное воздействие на сельское хозяйство, при этом потери в производстве продуктов питания в стране оцениваются более чем в 20 процентов. Стоимость ущерба (т. е. стоимость замены или ремонта полностью или частично уничтоженных материальных ценностей и запасов, включая сельскохозяйственную инфраструктуру, домашний скот и урожай) оценивается в 1,3 миллиарда долларов США (правительство Турции, 2023 год). С другой стороны, убытки сектора (включая экономические и производственные последствия ущерба, такие как снижение доступности продовольствия и повышение цен на продовольствие из-за потери урожая на этапе хранения) оцениваются в 5,1 миллиарда долларов США. Ущерб распространяется как на частную, так и на общественную собственность и инфраструктуру, в том числе на животных, домашний скот, рыбу, лаборатории контроля пищевых продуктов, плотины и пруды, ирригационные сооружения, средства защиты от наводнений и многое другое.

Глава 4: Риски для продовольственной безопасности и питания

От стоимости продуктов питания в значительной степени зависит доступ к продовольствию и статус продовольственной безопасности, также этот фактор непропорционально влияет на наиболее уязвимые и самые бедные группы населения. Он также сказывается на ситуации с продовольственной безопасностью в регионе ЕЦА, особенно в сельской местности, где уровень бедности выше, чем в городах. Сельское население также более уязвимо к отсутствию продовольственной безопасности, чем городское население, из-за низкого уровня производительности, подверженности погодным рискам, связанным с изменением климата, отсутствия доступа к достойным рабочим местам вне фермы и высокого риска потери средств к существованию из-за войны или геополитической напряженности.

Самые последние данные (FAO et al., 2023), имеющиеся по региону ЕЦА, показывают, что показатель распространенности проблемы неполноценного питания в регионе на протяжении почти двух десятилетий составляет менее 2,5 процента. На Кавказе, в Центральной Азии и на Западных Балканах он превышает 2,5 процента, но все же он намного ниже показателя общемирового уровня распространенности проблемы неполноценного питания, составляющего 9,8 процента. Однако начиная с 2019 уровень распространенности в регионе умеренной или тяжелой формы отсутствия продовольственной безопасности, от которой в 2021 году пострадало 12,4 процента от общей численности населения, растет. Данное значение свидетельствует об ухудшении положения людей, столкнувшихся с серьезными трудностями в результате пандемии COVID-19.

Средняя стоимость здорового питания в регионе ЕЦА увеличилась в 2020 году из-за резкого роста потребительских цен на продукты питания, связанного с широкомасштабными экономическими последствиями пандемии COVID-19. Однако в среднем число людей, которые не могут позволить себе здоровое питание, значительно ниже в регионе ЕЦА (3,6 процента) по сравнению со средним мировым показателем (42 процента). Однако в 2020 году в результате проведения трех конкретных исследований по Армении, Кыргызстану и Таджикистану по этим странам были получены значительно более высокие показатели (42,9%, 49,6% и 42,1% соответственно), которые превысили среднемировой показатель. Эти показатели не отражают ситуацию с начала войны на Украине. Вполне вероятно, что последствия войны ухудшили ситуацию с продовольственной безопасностью из-за ее многочисленных последствий для сельскохозяйственных и продовольственных рынков через такие каналы, как торговля, производство и цены, особенно в наиболее уязвимых странах региона ЕЦА с относительно высокими уровнями неполноценного питания.

Результаты недавнего исследования, проведенного на Украине (ФАО, 2022e), свидетельствуют о бедственном положении сельского населения после начала войны, при этом большинство опрошенных домохозяйств (57 процентов) сообщили о принятии негативных стратегий выживания с целью обеспечения доступа к средствам удовлетворения важнейших потребностей (например, о продаже производственных активов; сокращении расходов на услуги здравоохранения; и уменьшении расходов на удобрения, пестициды, корма для животных и ветеринарные услуги).

В условиях одновременно возникающих кризисов домохозяйства ограничивают свои бюджеты, особенно беднейшие слои населения, которые тратят большую часть своих доходов на продукты питания и энергию. Из-за одного повышения цен на кукурузу и пшеницу среднестатистическая семья уже потеряла 1,5 процента реального дохода (Группа реагирования на глобальные кризисы ООН по продовольствию, энергетике и финансам, 2022). Большая часть домохозяйств, живущих за чертой бедности, также относится к числу наиболее уязвимых. Многочисленные кризисы создают угрозу дальнейшего увеличения неравенства, в том числе гендерного. Таким образом, кризис в значительной мере скажется на разнообразии продуктов питания и доступе к здоровому рациону среди наиболее уязвимых слоев населения, не говоря уже о доступе к энергии, услугам здравоохранения и уровне образования, что в конечном итоге негативно скажется на уровне бедности, продовольственной безопасности и качестве питания.

Объем денежных переводов

С начала войны на Украине объем денежных поступлений в Республику Молдова от рабочих-мигрантов, проживающих в Российской Федерации, снизился, но остался на уровне 2,7 процента от валового внутреннего продукта (German Economic Team, 2022). Однако, согласно имеющимся оценкам, в 2022 году объем денежных переводов сократится примерно до 1 процента от валового внутреннего продукта. Напротив, в Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, вероятно, был направлен рекордный объем денежных переводов из Российской Федерации в 2022 году, поскольку число трудящихся-мигрантов в Российской Федерации из Средней Азии оставались высоким (Usov, 2022). Таким образом, благодаря получению денежных переводов было ограничено влияние скачков цен на продовольствие на покупательную способность домохозяйств. В результате притока фрилансеров и бизнесменов, ощутивших влияние международных санкций в отношении Российской Федерации, в такие соседние страны, как Армения, Грузия, Казахстан и Узбекистан, в эти страны увеличился приток капитала из Российской Федерации.

Глава 5: Ответные меры ФАО на многочисленные кризисы в странах Европы и Центральной Азии

В программу работы Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии на двухгодичный период 2022–2023 годов входит Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, включая «четыре направления улучшения», а также Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2022–2023 годы. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии работает по четырем региональным приоритетным направлениям деятельности, в том числе над осуществлением общей региональной приоритетной задачи по обеспечению качественного питания и продовольственной безопасности, уделяя особое внимание достижению среднесрочных целей (результатов) на 2022–2025 годы и внесению ощутимого вклада в достижение Целей в области устойчивого развития, в соответствии с общеорганизационными устремлениями в

рамках Стратегической рамочной программы ФАО и региональными приоритетами. Другими региональными приоритетными задачами являются:

- Региональная приоритетная задача 1: *Разработка эффективной политики, содействие внедрению цифровых инноваций и осуществлению преобразований в сельских районах при уделении особого внимания мелким землевладельцам, женщинам и молодежи.*
- Региональная приоритетная задача 2: *Преобразование продовольственной системы и оказание поддержки в освоении новых рынков путем согласования политики в отношении торговли, безопасности пищевых продуктов, санитарных и фитосанитарных вопросов с целью выполнения обязательств Всемирной торговой организации и содействия развитию производственно-сбытовых цепочек и реализации инициативы «Единое здоровье».*
- Региональная приоритетная задача 3: *Содействие рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению устойчивости в сельском и лесном хозяйстве и других секторах землепользования, в том числе смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним*
- Региональная приоритетная задача 4: *Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращение масштабов неполноценного питания во всех его формах.*

Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии использует три региональные инициативы в своей многоплановой работе по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сокращению неполноценного питания во всех его формах с учетом региональных, субрегиональных и страновых условий. Гендерный фактор, молодежь и интеграция являются сквозными темами работы в регионе.

Региональное отделение недавно скорректировало свою региональную программу работы на 2022–2023 годы, чтобы справиться с многочисленными кризисами, в частности с последствиями войны на Украине для продовольственной безопасности. Эти изменения были внесены на региональном уровне. В частности, Региональное отделение представило дополнительные пункты работы, в том числе:

- разработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов по устранению последствий войны на Украине для обеспечения продовольственной безопасности, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, помощь в восстановлении и повышении степени устойчивости продовольственных систем в наибольшей степени затронутых странах региона, особенно стран Черноморского региона, Средней Азии, Кавказа и Западных Балкан;
- мониторинг развития ситуации относительно продовольственной безопасности в регионе ЕЦА во время кризиса, включая мониторинг информации и аналитических материалов, предоставляемых наиболее известными новостными агентствами и международными организациями в регионе; и
- оказание поддержки странам и работа с информацией.

В 2022 году Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии добилось беспрецедентного уровня мобилизации ресурсов, сделав добровольные взносы в размере 149

миллионов долларов США, что более чем в четыре раза превышает размеры взносов за предыдущий год (49 миллионов долларов США в 2021 году). На проекты чрезвычайной помощи приходится 49 процентов взносов, а на проекты в области развития – 51 процент.

В марте 2022 года Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии создало рабочую группу по вопросам последствий войны на Украине с целью мониторинга и обмена информацией в отношении последствий продолжающейся войны для агропродовольственных систем и продовольственной безопасности в регионе. Рабочая группа состоит из многопрофильной группы технических специалистов из региональных и субрегиональных отделений ФАО. В течение прошлого года рабочая группа проводила встречи еженедельно или раз в две недели и подготовила 22 информационные сводки по различным темам, связанным с последствиями войны (например, по продовольственной инфляции, рыночным ценам, импорту продовольствия, ценам на удобрения, стоимости жизни, прогнозах на урожай, экономическим последствиям кризиса для региона и т. д.). В этом году на ряде встреч была представлена и обсуждена информация о связанных с тройным кризисом последствиях для окружающей среды, о тенденциях рыночных цен и обновленная информация по проектам ФАО.

Также проводится тесное сотрудничество между региональным отделением и субрегиональными и страновыми отделениями и штаб-квартирой ФАО посредством регулярного общения, обмена информацией и совместной работы для устранения последствий многочисленных кризисов в регионе.

ФАО остается приверженной основному мандату Организации по устранению неравенства между женщинами и мужчинами, которое подрывает продовольственную безопасность, сдерживает экономический рост и ограничивает прогресс в сельском хозяйстве. В ответ на многочисленные кризисы ФАО разработала новый Региональный план действий по гендерным вопросам на 2023–2026 годы, чтобы обеспечить включение принципов «никого не оставить позади» и гендерного равенства во все рабочие программы в целях повышения эффективности и отдачи.

Ответные меры ФАО на Украине

После начала войны на Украине в начале 2022 года ФАО подписала с Украиной соглашение о создании отделения по реализации проектов и разработала программу быстрого реагирования и чрезвычайных операций в стране для поддержки мелких и средних фермеров (ФАО, 2022а). Эти программы и операции осуществляются с использованием опыта Регионального отделения ФАО и в тесном сотрудничестве с Управлением по чрезвычайным ситуациям и устойчивости в штаб-квартире ФАО. Сельское хозяйство играет центральную роль в экономике Украины, и этот сектор является ключевым для защиты продовольственной безопасности и средств к существованию по всей стране, особенно для сектора мелких фермерских хозяйств, на который приходится 41 процент валового сельскохозяйственного производства в Украине (ФАО, 2022а). Срочные меры в области сельского хозяйства в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов оказывают огромное влияние на обеспечение доступности продовольствия, улучшение питания и перемещение населения и приводят к значительному сокращению объема других гуманитарных расходов.

В период с марта по декабрь 2022 года оперативные меры ФАО были направлены на соблюдение имеющих важное значение жестких крайних сроков сельскохозяйственного производства и сбора урожая, а также на обеспечение функционирования рынка и доступа

для уязвимых групп населения (FAO, 2022a). Обеспечение безопасного доступа к полям и надлежащей поддержки сельскохозяйственной деятельности необходимы для гарантирования успешного сбора урожая и национальной продовольственной безопасности на Украине, а также для надлежащего вклада в глобальный продовольственный баланс. Региональное отделение FAO для Европы и Центральной Азии мобилизовало ресурсы в объеме 114,9 миллиона долларов США для осуществления проектов на Украине в 2022–2023 годах.

Цель программы заключается в оказании помощи почти 1 миллиону сельских жителей путем поддержания важнейших систем производства продуктов питания; поддержки цепочек поставок агропродовольственных товаров, цепочек создания стоимости и рынков; и разработки основанного на фактических данных анализа изменяющегося состояния продовольственной безопасности и воздействия войны на сельское население. Наряду с этим, осуществлялась Стратегия FAO по поддержке хранения зерна, направленная на решение проблемы 25-процентного национального дефицита запасов зерна с помощью использования временных и стационарных зернохранилищ.

Программа FAO по принятию ответных мер на Украине с января по декабрь 2023 года направлена на восстановление продовольственных систем и защиту продовольственной безопасности на Украине (FAO, 2023a). Программа сосредоточена на трех основных областях деятельности:

- Направление 1: реагирование на неотложные потребности сельских общин и защита предстоящих сельскохозяйственных кампаний
- Направление 2: восстановление критически важного сельскохозяйственного производства и производственно-сбытовых цепочек.
- Направление 3: поддержка непрерывного функционирования продуктивных продовольственных систем, способствующая обеспечению продовольственной безопасности на местном, национальном и глобальном уровнях.

Общая потребность в финансировании для реализации программы реагирования составляет 205 миллионов долларов США.

В рамках этой программы оперативных мер FAO будет уделять первоочередное внимание различным категориям участников, включая сельские домохозяйства в пострадавших от конфликта сельских районах (направление 1); малых и средних производителей, особенно в ставших недавно недоступными районах (направление 2); национальные органы власти, ассоциации местных фермеров и поставщиков важнейших технических услуг (направление 3).

На Украине, помимо программы оперативных мер, FAO реализует инвестиционные программы. В середине января 2023 года FAO запустила программу поддержки инвестиций на Украине, нацеленную на коммерчески ориентированных мелких фермеров, а также малые и средние сельскохозяйственные предприятия. Эта программа включает в себя две взаимосвязанные меры: механизм инвестиционных грантов, предоставляющий инвестиционные гранты в денежной форме правомочным бенефициарам на основе разделения затрат, и техническую помощь до и после инвестиций. Гранты на поддержку инвестиций помогают фермерам стабилизировать, диверсифицировать и расширить свое производство, тем самым повышая уровень продовольственной безопасности и экономического здоровья на национальном уровне. Инвестиции с другими субъектами

сельского хозяйства могут помочь разблокировать цепочки поставок, оптимизировать логистику и укрепить рынки.

Действия ФАО в других странах Европы и Центральной Азии

Программа работы ФАО также направлена на разрешение трех кризисов в других уязвимых странах ЕЦА. В дополнение к своему программному рабочему плану, в котором указаны мероприятия по четырем региональным приоритетным направлениям деятельности, ФАО инициировала и реализовала различные проекты по преодолению кризисов. Некоторые из этих проектов вносят вклад в Совместный фонд для достижения ЦУР, многосторонний целевой фонд и механизм объединенного финансирования для оказания комплексной поддержки в проведении политики и стратегического финансирования под руководством координаторов-резидентов³. Конкретная роль ФАО в совместных проектах в основном сосредоточена на оценке надежности имеющихся данных, оценке потребностей в информации, обеспечении правильного обмена информацией, укреплении системы мониторинга продовольственной безопасности и питания для измерения воздействия потрясений и предоставлении правительствам возможности формулировать соответствующие ответные меры.

Кроме того, ФАО реализует проекты чрезвычайной помощи в Армении (предоставление помощи наиболее уязвимым мелким фермерам, пострадавшим от перебоев в цепочке поставок) и Республике Молдова (два проекта чрезвычайной помощи в связи с засухой, а также последствиями украинского конфликта⁴) для смягчения последствий украинской войны в этих странах. Целевыми группами этих проектов являются мелкие фермеры, а цели включают увеличение объема производства пшеницы, расширение возможностей для повышения производительности и объема производства, а также оказание помощи в обеспечении средств к существованию в сельском хозяйстве экономически уязвимым мелким фермерским хозяйствам.

Проведение ФАО оценок и исследований

ФАО провела несколько оценок, исследований и подготовила информационные материалы в отношении воздействия многочисленных кризисов на сельское хозяйство, продовольственные системы и продовольственную безопасность в регионе ЕЦА.

В течение 2023 года ФАО планирует провести в Украине семь оценок, которые можно разделить на две большие категории: (i) оценки воздействия войны на сельскохозяйственное производство и средства к существованию домохозяйств и производителей и (ii) оценки ущерба и потерь в отраслях сельского хозяйства (ФАО, 2023а).

³ Проекты Фонда для достижения ЦУР с участием ФАО охватывают Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, Грузию, Кыргызстан, Северную Македонию, Республику Молдова, Таджикистан, Турцию, Украину и Узбекистан.

⁴ Этими двумя проектами являются «Экстренная помощь для поддержания сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной и пищевой безопасности крайне уязвимых фермерских хозяйств, пострадавших от конфликта на Украине и засухи» и «Экстренная помощь уязвимым мелким фермерским хозяйствам в Молдове для смягчения последствий нарушения цепочки поставок из-за украинского конфликта».

При проведении оценки последствий войны для сельскохозяйственного производства и воздействия на получение средств к существованию домохозяйств и производителей основное внимание будет уделяться:

- оценке последствий войны для сельского населения и ее воздействия на получение средств к существованию в сельской местности (второй этап оценки, проведенный в 2022 году)
- оценке последствий войны для производителей сельскохозяйственной продукции
- оценке последствий войны для производителей товарных сельскохозяйственных культур и ее влияния на складские мощности
- оценке жизнеобеспечения населенных пунктов прифронтовой зоны
- анализу в области продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию

Отраслевые оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве будут проводиться в отношении аквакультуры, рыболовства и лесного хозяйства Украины.

В целях укрепления национального потенциала в области ценовой и рыночной информационной системы и анализа политики в 2020 году Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии начало реализацию проекта в нескольких странах (Кыргызстане, Северной Македонии, Таджикистане и Узбекистане) региона под названием «Укрепление потенциала систем информирования о ценах и конъюнктуре рынка и мониторинг политических мер в ответ на COVID-19 и другие потрясения». Этот региональный проект направлен на укрепление институционального потенциала для удовлетворения потребностей стран в разработке и технического обслуживания систем информирования о конъюнктуре рынка для развития товарных и производственно-сбытовых цепочек, а также в разработке надежных и гибких политических стратегий для преодоления краткосрочных потрясений и рисков (таких как COVID-19) и долгосрочной рыночной неопределенности.

ФАО разработала проект программы технического сотрудничества под названием «Реагирование на кризис в продовольственной, энергетической и финансовой системах в странах Европы и Центральной Азии» по просьбе правительств, поступившей на Тридцать третьей региональной конференции ФАО для Европы. В рамках проекта ФАО стремится разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы по устранению последствий войны на Украине для продовольственной безопасности, включая такие меры, как реагирование на чрезвычайные ситуации, помощь в целях восстановления и повышение степени устойчивости продовольственных систем. В рамках проекта программы технического сотрудничества основное внимание будет уделяться наиболее пострадавшим странам региона, в том числе в Черноморском регионе, Центральной Азии, на Кавказе и Западных Балканах. Проект предусматривает проведение трех диалогов по вопросам политики, в том числе первоначальные консультации с государственными органами для выявления насущных проблем в странах и два диалога по вопросам региональной политики (один для определения незамедлительных ответных мер, а второй для изучения возможностей восстановления после кризиса по принципу «лучше, чем было»). Первоначальные консультации с государственными чиновниками (Мероприятие 1 в рамках проекта) были проведены в январе 2023 года. В рамках проекта программы технического сотрудничества в 2023 году будет проведено одно исследование по оценке воздействия многочисленных кризисов на наиболее уязвимые страны. Кроме того, будут подготовлены два аналитических обзора для разработки рекомендаций по краткосрочным, среднесрочным

и долгосрочным планам решения проблем продовольственной безопасности в наиболее уязвимых странах ЕЦА.

Штаб-квартирой ФАО также были проведены оценки и исследования и подготовлены информационные материалы.

В октябре 2022 года по запросу правительства Республики Молдова ФАО провела в стране миссию по оценке урожая и продовольственной безопасности, чтобы оценить влияние засухи на урожай 2022 года и спрогнозировать потребности страны в импорте до следующего урожая в 2023 году. В результате этого исследования удалось получить точное представление о серьезности и масштабах засухи и о высоких ценах на сельскохозяйственные ресурсы, оказавших влияние на сельскохозяйственный сектор в 2022 году. Также благодаря ему были определены потребности сельскохозяйственного сектора в поддержке и, в среднесрочной перспективе, потребности в повышении степени его устойчивости к неблагоприятным факторам.

ФАО недавно внесла свой вклад в подготовку опубликованного Всемирным банком технического документа под названием «Торговля агропродовольственными товарами и продовольственная безопасность в Центральной Азии: возможные последствия войны на Украине». В документе освещаются последствия для продовольственной безопасности в странах Центральной Азии в связи с влиянием войны на Украине на торговлю агропродовольственными товарами, а также приводятся политические рекомендации по снижению рисков для продовольственной безопасности, связанных с высокой зависимостью стран Центральной Азии от торговли и импорта продовольствия. ФАО также оказала содействие в проведении аналитической работы в Албании для составления аналитической записки под названием «Мониторинг воздействия войны на Украине на продовольственный и сельскохозяйственный сектор Албании: результаты наблюдений на местах и вторичные статистические данные». По результатам исследования, основанного на первичных качественных данных, полученных из опросов на местах, и вторичных количественных статистических данных, даются рекомендации по решению проблем, с которыми сталкиваются фермеры и другие предприниматели в данном секторе.

У штаб-квартиры ФАО есть специальная веб-страница (<https://www.fao.org/in-focus/ru>), на которой публикуются новости, обновленные данные и информация о многочисленных кризисах, в том числе о войне на Украине. На странице регулярно публикуется последняя обновленная информация об ответных мерах ФАО, включая данные, анализы, политические рекомендации и действия на местах.

Чтобы определить последствия войны для беженцев, ФАО в составе Региональной целевой группы по гендерным вопросам в ситуации с беженцами на Украине внесла свой вклад в оперативное проведение гендерного анализа на уровне региона под названием «Делая невидимое видимым: фактологический гендерный анализ регионального реагирования на войну на Украине». В настоящее время ФАО вместе со структурой «ООН-женщины» и организацией «Кейр Интернейшнл» руководит доработкой аналитической записки о доступе беженцев к средствам к существованию в соседних с Украиной странах в рамках вышеупомянутой Региональной целевой группы по гендерным вопросам. В недавно выпущенных информационных материалах, таких как доклад «*Гендер, сельское хозяйство и развитие сельских районов в Европе и Центральной Азии*»⁵ и страновые гендерные оценки,

⁵ Данный доклад доступен по ссылке <https://www.fao.org/3/cc2763en/cc2763en.pdf> (на английском).

анализируются имеющиеся данные и предлагаются рекомендации по устранению последствий.

Ответные меры на землетрясение в Турции

Учитывая огромные потребности, порожденные землетрясениями, Организация Объединенных Наций обратилась с призывом об оказании гуманитарной помощи на 1 миллиард долларов США на период с февраля по апрель 2023 года. Доля Организации в общей собранной сумме составила 25 миллионов долларов США, с помощью которых ФАО стремилась помочь 900 000 сельским жителям во всех затронутых провинциях, незамедлительно обеспечив их средствами к существованию (сельскохозяйственными ресурсами, такими как корма для животных, семена, саженцы, удобрения, топливо, инструменты, оборудование и ветеринарная помощь) и осуществив безусловную передачу денежных средств. ФАО развернула неотложные меры с целью защиты средств к существованию, включая предоставление денежных средств, восстановление поврежденной инфраструктуры на уровне домохозяйств, раздачу кормов для скота и предоставление качественных ресурсов. В настоящее время приоритетом ФАО является обеспечение того, чтобы наиболее пострадавшие сельские общины в Турции могли поддерживать и восстанавливать производство основных продуктов питания.

Правительство Турции привержено делу восстановления сельскохозяйственного сектора в пострадавших провинциях путем возвращения секторов растениеводства и животноводства в положение, в котором они находились до землетрясения, посредством восстановления или реконструкции всей поврежденной сельскохозяйственной инфраструктуры в провинциях, пострадавших от землетрясения, и обеспечения того, чтобы фермеры не уходили из сельскохозяйственного сектора с помощью поощрения занятости и компенсации потерь, вызванных поразившими страну землетрясениями. ФАО срочно ищет дополнительные средства для поддержки усилий правительства и оказания экстренной и долгосрочной помощи семьям и общинам, пострадавшим от землетрясения.

Глава 6: Рекомендации в области политики

Разработка политических рекомендаций для преодоления кризисов, вызванных социальными (конфликты и войны), экономическими (инфляция) и природными (засуха, землетрясение) потрясениями, а также потрясениями в области здравоохранения и экономики (пандемия COVID-19), является сложной задачей из-за сложного характера и взаимосвязанности этих вопросов. Могут возникнуть трудности при выявлении причинно-следственной связи, потенциальных последствий политических мер и возможных непредвиденных последствий. Кроме того, заинтересованные стороны могут иметь конфликтующие интересы и потребности, что затрудняет разработку справедливой и эффективной политики. Кризисы часто динамичны и быстро развиваются, поэтому от директивных органов требуется быстрая адаптация своих рекомендаций в условиях наличия ограниченного количества информации, что создает дополнительные сложности для лиц, принимающих решения.

Наличие данных и информации имеет основополагающее значение для разработки эффективных ответных политических мер. Актуальные данные и аналитические инструменты, благодаря которым можно определить каналы воздействия на продовольственную безопасность кризиса, охватывающего области продовольствия,

энергетики и финансов, важны для понимания динамики развития кризиса и принятия соответствующих мер.

Рекомендации в области политики:

- **Продолжать осуществление мер по гуманитарной и социальной защите, особенно в отношении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Украины и Турции. Расширить охват программами социальной защиты всех обездоленных людей в городских и сельских районах, включая мелких фермеров и неоплачиваемых работников семейных предприятий.** Эти меры необходимы для смягчения негативного воздействия кризисов на продовольственную безопасность и качество питания уязвимых групп населения, включая детей-беженцев и внутренне перемещенных лиц, женщин и сельских жителей. Более гибкие меры социальной защиты и более тесная координация и политические связи между органами, отвечающими за социальную защиту, развитие сельских районов и сельское хозяйство, будут иметь важное значение для обеспечения перехода к более устойчивым методам. Осуществление этих мер также предоставят украинским беженцам возможность работать в сельскохозяйственном секторе в принимающих странах в качестве сельскохозяйственных рабочих и способствовать повышению объема производства и уровня производительности.
- **Держать торговлю и рынки удобрений открытыми и воздерживаться от ненужных экспортных ограничений.** Это позволит обеспечить надлежащее функционирование цепочек поставок и удовлетворение внутренних потребностей в производстве и потреблении, а также в более широком плане будет способствовать оздоровлению экономики. Экспортные ограничения могут привести к росту цен и усугубить проблему отсутствия продовольственной безопасности, при этом в первую очередь будут затронуты уязвимые лица в странах-импортерах продовольствия. Они также могут негативно сказаться на положении производителей в странах, ограничивающих объем экспорта.
- **Диверсифицировать источники импортируемых пищевых продуктов в зависимых от импорта странах региона ЕЦА.** Диверсификация поможет свести к минимуму последствия сбоя в цепочке поставок и снизить риски, которые могут возникнуть в результате чрезмерной зависимости от одного источника импорта. Эта мера будет способствовать повышению стабильности снабжения продовольствием, которое связано с другими аспектами продовольственной безопасности, такими как доступ к продуктам питания и их использование. Наличие достаточных запасов продовольствия и увеличение разнообразия отечественного производства также может способствовать стабильности поставок продовольствия. Обеспечение различных источников поставок продовольствия через международную торговлю также поможет повысить устойчивость агропродовольственных систем, поскольку служит защитой запасов продовольствия от воздействия потрясений и стрессов.
- **Инвестировать в торговую инфраструктуру и логистику.** Торговцы испытывают трудности в ходе адаптации к использованию новых альтернативных торговых путей в связи с перебоями поставок через черноморские порты. В этой связи страны региона ЕЦА призваны гармонизировать торговую политику и правила (например, привести технические характеристики товаров в соответствие с требованиями стран-импортеров на всех этапах региональных производственно-сбытовых цепочек), инвестировать в модернизацию трансграничных пунктов, уменьшать торговые ограничения и снижать транзакционные издержки, в частности, за счет цифрового контроля и сертификации.

- **Увеличивать объем инвестиций в сельское хозяйство для повышения устойчивости и производительности сельскохозяйственного и продовольственного секторов.** Увеличение объема инвестиций может способствовать повышению объема производства, уровня производительности и продовольственной безопасности сельских жителей, которые составляют большинство тех, кто испытывает острую нехватку продовольствия. Меры, направленные на повышение уровня производительности и степени устойчивости к любым будущим потрясениям, должны дополнять друг друга и охватывать уязвимые слои общества. Целенаправленная политика в области экономики, сельского хозяйства и социальной защиты должна обеспечивать сельских женщин разнообразными и реальными возможностями получения и диверсификации доходов. Особенно актуальное в странах с высокой концентрацией украинских беженцев обучение навыкам и языку может способствовать более эффективному использованию рабочей силы в национальных агропродовольственных системах.
- **Инвестировать в использование цифровых технологий и содействовать их применению в сельскохозяйственном секторе.** Цифровые технологии могут сыграть решающую роль в смягчении неблагоприятных последствий войны для сельскохозяйственного сектора и продовольственной безопасности. Технологии точного земледелия, обеспечивающие предоставление данных в режиме реального времени и с привязкой к местоположению, могут помочь фермерам оптимизировать свои методы ведения сельского хозяйства и снизить производственные затраты. Кроме того, через цифровые платформы фермеры могут получить доступ к информации о ценах на основные сельскохозяйственные ресурсы и определить новые рыночные возможности и каналы сбыта. Использование этих технологий также может помочь в реализации программ социальной защиты для уязвимых заинтересованных сторон в сельском хозяйстве. Кроме того, правительства могут использовать цифровые инструменты для мониторинга и анализа последствий войны для сельского хозяйства и принятия обоснованных решений для повышения уровня продовольственной безопасности и объема сельскохозяйственного производства.
- **Совершенствовать информационные системы, повышать эффективность деятельности по подготовке оценок и анализа в области продовольственной безопасности.** Необходимо убедиться, что доступна актуальная информация для инициирования своевременных и соответствующих контексту ответных действий, а также для обоснования политических решений. Во времена повышенной рыночной неопределенности важно предоставлять объективные, своевременные и актуальные рыночные оценки и прогнозы. Таким образом, крайне важно обеспечивать поддержку системам рыночной информации в качестве платформы для политического диалога и координации между заинтересованными сторонами для обеспечения продовольственной безопасности. В условиях угрозы увеличения неравенства необходимо укреплять доказательную базу, включая гендерную статистику. Частый мониторинг ключевых показателей и координация между политиками в различных секторах посредством консультаций и обмена информацией повысят эффективность и действенность принятия политических решений.
- **Предпринимать конкретные действия, чтобы положить конец сохраняющемуся неравенству, в частности гендерному.** Неравенство сдерживает прогресс на пути к устойчивому сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и сокращению бедности. Важно уделять первоочередное внимание подходам, направленным на

преобразование гендерных отношений, признавая необходимость не ограничиваться простым расширением доступа сельских женщин к устойчивым источникам средств к существованию. В этой связи необходимо бросить вызов самим нормам, увековечивающим неравенство, и обеспечить эффективный учет гендерной проблематики в развитии сельского хозяйства и сельских районов.

- **Разработать новые или усовершенствовать существующие национальные стратегии продовольственной безопасности для преодоления краткосрочных последствий потрясений.** Недавние потрясения и их разнообразный характер (в области здравоохранения, экономический, социальный и экологический), в том числе пандемия COVID-19, волатильность цен на продовольствие, война на Украине, засуха и введение специальных торговых ограничительных мер, требуют особых усилий для принятия целостных подходов к повышению устойчивости агропродовольственных систем. Для этого необходимо обеспечить сотрудничество и диалог между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая фермеров, политиков, представителей организаций гражданского общества и частного сектора.
- **Содействовать региональному сотрудничеству в области науки и инноваций:** Аналитики испытывают трудности при оценке общих последствий кризиса в регионе из-за того, что исследования проводятся в разноразном широком круге исследовательских институтов. Следовательно, требуется развитие регионального сотрудничества в области науки и инноваций для повышения устойчивости агропродовольственных систем. Следует развивать сотрудничество между исследовательскими институтами, университетами и частным сектором для обмена знаниями и опытом и разработки инновационных решений общих проблем.

ССЫЛКИ

- Ellyatt, H.** 2023. Another Ukrainian ally bans its grain imports as tensions grow over a glut in Europe. In: *CNBC*. <https://www.cnn.com/2023/04/19/ukraines-grain-exports-cause-divisions-among-its-european-neighbors.html>
- Baffes, J. & Koh, W. C.** 2023. Fertilizer prices ease but affordability and availability issues linger. In World Bank Blogs. <https://blogs.worldbank.org/opendata/fertilizer-prices-ease-affordability-and-availability-issues-linger>
- FAO.** 2021. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021: Statistics and trends*. Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2021. Budapest, Hungary, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb7493en>
- FAO.** 2022a. *Ukraine: Rapid Response Plan, March–December 2022*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cb9457en>
- FAO.** 2022b. *Food Outlook – Biannual Report on Global Food Markets*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc2864en>
- FAO.** 2022c. *Special report – FAO Crop and Food Supply Assessment Mission (CSAM) to the Republic of Moldova*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc3043en>
- FAO.** 2022d. *Information note: The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the war in Ukraine*. <https://www.fao.org/3/cc3317en/cc3317en.pdf>
- FAO.** 2022e. *Ukraine: Impact of the war on agriculture and rural livelihoods in Ukraine*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc3311en>
- FAO.** 2023a. *Ukraine: Response programme, January–December 2023*. FAO. <https://doi.org/10.4060/cc4655en>
- FAO.** 2023b. FPMA Tool V4. In: *Food Price Monitoring and Analysis (FPMA) Tool*. <https://fpma.fao.org/gIEWS/fpma4/#/dashboard/tool/domestic>
- FAO.** 2023. FAO Food Price Index. In: World Food Situation. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>
- FAO, IFAD, WMO, WHO, UNICEF, WFP, & UNECE.** 2023. *Europe and Central Asia – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2022*. FAO; IFAD; WMO; WHO; UNICEF; WFP; UNECE (United Nations Economic Commission for Europe); <https://doi.org/10.4060/cc2571en>
- German Economic Team.** 2022. *War in Ukraine: Moldova to face severe economic shock*
- Glauber, J. & Laborde, D.** 2022. How sanctions on Russia and Belarus are impacting exports of agricultural products and fertilizer. In: *IFPRI Blog : Issue Post*. <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer>
- Government of Türkiye.** 2023. *Türkiye earthquakes recovery and reconstruction assessment*. <https://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2023/03/Turkiye-Recovery-and-Reconstruction-Assessment.pdf>
- Hebebrand, C. & Laborde, D.** 2022. High fertilizer prices contribute to rising global food security concerns | IFPRI : International Food Policy Research Institute. <https://www.ifpri.org/blog/high-fertilizer-prices-contribute-rising-global-food-security-concerns>
- IMF.** 2023. *World Economic Outlook, April 2023: A Rocky Recovery*. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>
- OCHA.** 2023. Black Sea Grain Initiative Vessel Movements - Humanitarian Data Exchange. Cited 2 May 2023. <https://data.humdata.org/dataset/black-sea-grain-initiative-vessel-movements>

- Reuters.** 2023. Ukraine grain exports down 29.6% at 23.6 mln T so far in 2022/23. *Reuters*, 9 January 2023. <https://www.reuters.com/markets/commodities/ukraine-grain-exports-down-296-236-mln-t-so-far-202223-2023-01-09/>
- UNHCR.** 2023. Ukraine Refugee Situation. In: *Operational Data Portal*. <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>
- United Nations Global Crisis Response Group on Food, Energy and Finance.** 2022. *Global impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation*. https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/06/GCRG_2nd-Brief_Jun8_2022_FINAL.pdf
- Usov, A.** 2022. Central Asia shows strong resilience to geopolitical turmoil. In: *European Bank for Reconstruction and Development*. Cited 1 May 2023. <https://www.ebrd.com/news/2022/central-asia-shows-great-resilience-to-geopolitical-turmoil-.html>
- World Bank.** 2023a. Weak Growth, High Inflation and Cost-of-Living Crisis, Spring 2023. Washington, DC. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/004535c2-fbcd-4e96-9439-bc4bc502c2b3/content>
- World Bank.** 2023b. *Food Security Update*. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/40ebbf38f5a6b68bfc11e5273e1405d4-0090012022/related/Food-Security-Update-LXXXII-April-06-2023.pdf>
- World Bank, Government of Ukraine, European Union, & United Nations.** 2023. *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment*. Washington, DC. <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2023-03/P1801740d1177f03c0ab180057556615497.pdf>