



# СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

**Руководящий комитет ГЭВУ-ПБП:** Председатель: Бернард Леманн. Заместитель Председателя: Дженнифер Клапп

**Члены Руководящего комитета:** Оланике Адейемо, Барбара Бёрлинггейм, Рубен Эчеверрия, Хилаль Эльвер, Уильям Моусли, Нитья Рао, Элизабетта Ресине, Хосе Мария Сумпс Виньяс, Акико Сува-Айзенманн, Стефан Тангерманн, Шакунтала Тилстед, Патрик Уэбб, Иэн Райт

**Проектная группа ГЭВУ-ПБП:** Руководитель Группы: Бхавани Шанкар. Члены группы: Джейн Баттерсби, Джоди Харрис, Кристина Хикс, Мариэлена Уамбачано, Светха Манохар, Николас Нисбетт. Исследовательская поддержка: Ребекка Намара

**Секретариат ГЭВУ-ПБП:** Координатор: Эваристе Николетис. Специалист по программам: Паола Термине. Административная поддержка: Массимо Джорджи. Специалист по коммуникациям: Сильвия Мейаттини. Стажеров: Элиз Душине, Луна Мария Хардан

Настоящее резюме содержит выдержки и рекомендации из доклада "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания", подготовленного Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП) Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) ООН. Номера таблиц и рисунков соответствуют их нумерации в докладе.

Мнения, выраженные в докладе, не обязательно отражают официальную позицию КВПБ, его членов, участников или Секретариата. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ГЭВУ-ПБП одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются. Использование на этих картах границ, географических названий и обозначений не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны КВПБ или ГЭВУ-ПБП относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, а также относительно их властей или делимитации их границ или рубежей.

Доклад находится в открытом доступе, и его воспроизведение и распространение приветствуются. Разрешение на некоммерческое использование выдается по запросу бесплатно. За воспроизведение для перепродажи или коммерческих целей, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на воспроизведение и распространение настоящего доклада следует направлять по электронной почте по адресу [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org) и в копии по адресу [cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org).

**Материалы третьих сторон:** пользователи, желающие повторно использовать материалы из данной работы, авторство которых принадлежит третьей стороне, например таблицы, рисунки или изображения, обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

**Ссылка на настоящее резюме:** ГЭВУ. 2023 год. Резюме доклада "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания". Рим, Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП) действует под эгидой Комитета по всемирной продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций (КВПБ) в качестве связующего звена между наукой и политикой и является важнейшей инклюзивной международной и межправительственной платформой для рассмотрения вопросов продовольственной безопасности и питания (ПБП) на основе эмпирических данных. По поручению КВПБ ГЭВУ-ПБП проводит всесторонний независимый фактологически обоснованный анализ и разрабатывает необходимые рекомендации. Она готовит свои доклады на основе инклюзивного и прозрачного научного процесса, предусматривающего широкие консультации и использование различных форм знаний и компетенций, а также строгую научную экспертную оценку.

Доклад "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания" подготовлен ГЭВУ-ПБП по поручению КВПБ с целью анализа количественных и качественных данных о том, как различные виды неравенства в продовольственных системах препятствует решению проблемы неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности. В докладе рассматриваются возможные способы устранения этих видов неравенства и тех факторов, которыми они обусловлены, и даются соответствующие рекомендации.

Неравенство в области продовольственной безопасности и питания, ведущее к голоду и всем формам неполноценного питания, существует во всех регионах мира и наблюдается как между разными странами, так и внутри стран. Даже в богатых странах за низким общенациональным показателем распространенности отсутствия продовольственной безопасности могут скрываться серьезные местные диспропорции. Неравенство в сфере ПБП ограничивает возможности и снижает качество жизни, ухудшает производительность труда и замедляет экономический рост, лишая население возможности разорвать порочный круг нищеты. Это неравенство усугубляется быстрым изменением климата и конфликтами, от которых особенно сильно страдают и без того уязвимые группы населения. Кроме того, неравенство в вопросах ПБП приводит к политическим волнениям, вызывая протесты и голодные бунты. Устранение этого неравенства является одной из главных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в основе которой лежат защита прав человека и принцип "никто не должен остаться без внимания".

В этом контексте в докладе представлен всесторонний анализ неравенства в продовольственных системах, его глубинных системных причин и их возможного

влияния на результаты в области продовольственной безопасности и питания. Различные виды неравенства в сфере ПБП существуют во всех звеньях продовольственной системы, от фермы до стола. Это может быть неравенство, связанное с доступом мелких производителей к ресурсам для производства продовольствия и к рыночным возможностям, неравная расстановка сил между крупными продовольственными корпорациями и производителями продуктов питания, а также неравный доступ потребителей к достаточному количеству питательных пищевых продуктов. Ведь продовольственная безопасность – это не только производство продуктов питания. Она включает шесть аспектов: наличие продовольствия, доступ к нему, использование, стабильность, устойчивость и свобода выбора. Ключевую роль в сокращении неравенства в вопросах продовольственной безопасности и питания играет свобода выбора. Свобода выбора – это "возможность отдельных людей или групп самостоятельно решать, какими продуктами им питаться, какие продукты производить, как производить, перерабатывать и реализовывать эти продукты внутри продовольственных систем, а также возможность участвовать в процессах разработки политики формирования продовольственных систем и управления ими" (ГЭВУ 2020). Неравенство в вопросах ПБП, как правило, сопровождается отсутствием свободы выбора в продовольственных системах, особенно у маргинализированных групп населения.

В этом докладе используется интерсекциональный подход и систематический анализ различных видов неравенства в области ПБП. Неблагоприятные обстоятельства, в которых оказываются люди, часто усугубляются такими факторами, как пол, образование, экономический и социальный статус, местоположение и этническая принадлежность. Все эти факторы взаимодействуют друг с другом и создают кумулятивный эффект. Поэтому, при том что неравенство в области ПБП затрагивает жителей всех стран мира, в невыгодном положении почти всегда оказываются совершенно определенные группы людей: женщины, сельскохозяйственные работники, мигранты, представители коренного населения, работники неформального сектора и люди с инвалидностью. Этот вывод имеет важные последствия для политики: возможности исправить ситуацию в каком-то одном аспекте могут быть ограничены или затруднены другим фактором или причиной неравенства в области ПБП. в докладе продемонстрированы эти кумулятивные эффекты и связанные с этим компромиссы, а также необходимость целостного подхода к проблеме.

Ввиду интерсекционального характера неравенства в продовольственных системах в докладе обосновывается необходимость программы преобразований, реализация которой позволит устранить системные причины неравенства в области ПБП. Представлена совокупность принципов разработки мер политики, нацеленных на достижение справедливости во всей продовольственной системе в целом, устранение дисбаланса сил и расширение свободы выбора за счет признания роли и обеспечения представительства маргинализированных групп, а также перераспределения доходов и ресурсов. Предложен ряд мероприятий и приведены наглядные примеры решения таких задач, как интеграция принципов справедливости в процесс разработки мер политики и обеспечение равноправного доступа к ресурсам для производства продовольствия, обеспечение учета в государственных сельскохозяйственных исследованиях соображений

справедливости и потребностей социально незащищенных групп населения, создание инклюзивных производственно-сбытовых цепочек и внедрение территориальных многоотраслевых подходов к развитию продовольственных систем. в докладе отмечено, что социальная защита является одним из важнейших инструментов реагирования на продовольственные кризисы и сокращения неравенства в области ПБП. Авторы также призывают включать в инициативы в области питания принцип всеобщего охвата услугами здравоохранения. Итоговые рекомендации адресованы КВПБ, правительствам, Организации Объединенных Наций и международным учреждениям, частному сектору и гражданскому обществу, а также научным кругам.

В условиях сохраняющегося неравенства в сфере ПБП и быстрого изменения климата необходимы решительные меры. КВПБ и его члены могут использовать этот доклад для повышения осведомленности общественности о неравенстве в сфере ПБП и его причинах, а также для ускорения реализации стратегий и мер политики, ориентированных на преобразования и достижение справедливости.

От имени Руководящего комитета ГЭВУ-ПБП я хотел бы поблагодарить международных экспертов редакционной группы во главе с Бхавани Шанкар, чей опыт, преданность делу и колоссальная (и безвозмездная) работа над докладом сыграли решающую роль в подготовке этого всестороннего анализа проблемы неравенства в сфере ПБП, который является призывом к действиям.

Я также хотел бы выразить свою искреннюю признательность многочисленным экспертам, в том числе членам Руководящего комитета ГЭВУ-ПБП, и организациям, которые приняли участие в общественных консультациях и представили свои замечания по более ранним проектам этого доклада, а также рецензентам, чье внимательное прочтение и предложения очень помогли доработать доклад в его окончательной редакции. И, наконец, я хотел бы выразить благодарность Секретариату ГЭВУ-ПБП за его огромную помощь в нашей работе.

Задачами ГЭВУ-ПБП являются подготовка научных докладов, которые могут послужить подспорьем для обсуждений между партнерами КВПБ, и разработка рекомендаций для процессов сближения политики. Мы надеемся, что, благодаря работе КВПБ, этот доклад о неравенстве в области ПБП на долгое время станет эффективным инструментом содействия ликвидации голода и всех форм неполноценного питания. в плане углубления понимания ситуации с неравенством и способами его устранения он несомненно будет полезен не только КВПБ, но и каждому отдельному человеку или организации, которые занимаются вопросами продовольственных систем, сельского хозяйства, питания, здравоохранения, охраны окружающей среды и другими смежными дисциплинами.

Искренне ваш,



**Бернард Леманн**

Председатель Руководящего комитета ГЭВУ-ПБП

# РЕЗЮМЕ

Доклад "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания" подготовлен Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП) по поручению Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) Организации Объединенных Наций: этот доклад включен в его Многолетнюю программу работы (МПР) на 2020–2023 годы.

В частности, поручая ГЭВУ-ПБП подготовку данного доклада, КВПБ просил проанализировать: i) фактологические данные о том, как неравенство в доступе к активам (особенно к земельным и другим природным ресурсам и финансам) и неравенство доходов в продовольственных системах лишает многих участников этих систем возможностей для эффективного решения проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием; ii) причины возникновения неравенства и дать рекомендации, которые помогут его устранить; и iii) аспекты, требующие дальнейших исследований и сбора данных.

Этот доклад послужит подспорьем для нового тематического направления работы КВПБ по проблеме неравенства. Целью этого нового направления является **устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности, особенно среди тех, "кто сильнее всех страдает от голода и неполноценного питания"**.

## ОБОСНОВАНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ

Доклад содержит шесть глав. В **первой главе** объясняется, почему предметом доклада являются неравенство и несправедливость. Неравенство возможностей в продовольственных системах лежит в основе неравенства результатов в области продовольственной безопасности и питания (ПБП). **Неравенство абсолютно необходимо устранить, поскольку оно угрожает прогрессу в области обеспечения ПБП.** Сокращение неравенства **предусмотрено пактами о правах человека, которые государства обязались соблюдать.** Необходимость бороться с неравенством отвечает естественному человеческому чувству справедливости, которое воплощено в основополагающем принципе Повестки дня в области устойчивого

развития на период до 2030 года: "никто не должен остаться без внимания". Этот доклад поможет разобраться с основными понятиями и терминами, такими как неравенство и несправедливость в контексте ПБП. Авторы **определяют неравенство** в продовольственных системах **как наблюдаемые различия в результатах в области ПБП** или в связанных с продовольственными системами факторах (таких как доступ к ресурсам для производства продовольствия) **между отдельными лицами и группами** (в разбивке по признаку социального, экономического и географического положения). В основе неравенства лежат различные виды **несправедливости, определяемые как предотвратимые причины, по которым существует неравное распределение** и систематически накапливаются негативные факторы, обусловленные асимметрией в плане социального положения, дискриминации и расстановки сил.

Доклад подготовлен на базе общей концепции прав человека и опирается на различные формы фактологических и других данных, включая научные исследования и доклады, качественные и этнографические данные, количественные и смоделированные подходы, а также знания коренных народов, местного населения, знания, размещенные в конкретном социальном пространстве в конкретное время, и неявные знания. В нем используются различные подходы к решению проблемы неравенства и несправедливости в области ПБП, включая экономическое перераспределение, соблюдение прав человека и принцип социальной справедливости.

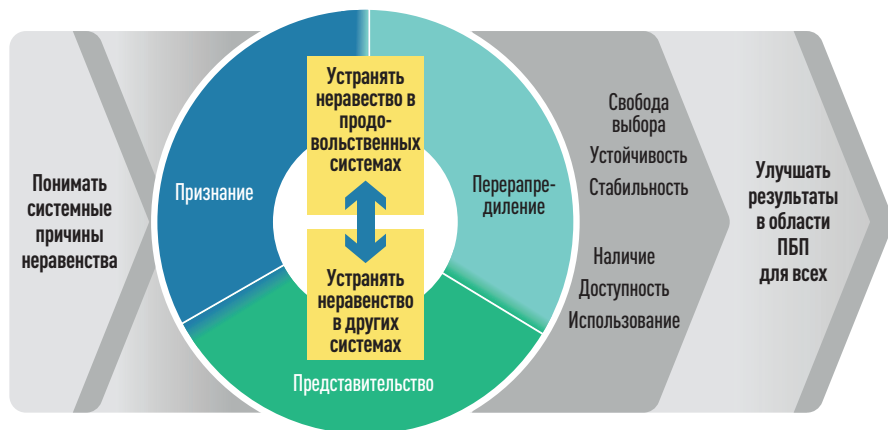
Предложенная **концептуальная модель** описывает оптимальные способы сокращения неравенства результатов в области ПБП за счет устранения различных видов неравенства возможностей в продовольственных и других связанных с ними системах. **Для того чтобы изменения были устойчивыми, необходимо понять и устранить системные факторы и коренные причины несправедливости в местных реалиях.** Для понимания проблемы неравенства и несправедливости нужно разобраться, кто, каким образом и почему оказался обойден возможностями в плане продовольствия и питания. Чтобы это понять, необходимо изучить проблему несправедливости в различных аспектах: интерсекциональном (различные виды неравенства накладываются друг на друга и взаимодействуют друг с другом), межпоколенческом (с проблемой несправедливости люди сталкиваются из поколения в поколение) и межтерриториальном (несправедливость определяется пространственным и геополитическим факторами). Меры борьбы с неравенством и несправедливостью **должны осуществляться в рамках процессов признания** (т.е. установления специфики и истории возникновения несправедливости в каждом конкретном случае), **представительства** (подлинного расширения прав и возможностей маргинализированных групп и обеспечения им свободы выбора в борьбе с несправедливостью) и **перераспределения** (т.е. справедливого распределения возможностей и ресурсов и недопущения ситуации, когда издержки ложатся на плечи тех, кто обладает меньшей политической властью). Меры по устранению неравенства результатов в области ПБП и несправедливости, лежащей в его основе, должны основываться на принципах прав человека и справедливости, а формулировать проблемы и меры по их решению следует с учетом всего спектра имеющихся знаний и фактологических данных по этой тематике.



## РИСУНОК 2

### КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ: МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ОБЛАСТИ ПБП

Учитывать интерсекциональный, межтерриториальный аспекты неравенства



Содействовать соблюдению прав человека, созданию инклюзивных систем знаний и обеспечению справедливости

Источник: собственная разработка авторов

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Во второй главе на основании имеющихся данных описаны закономерности и тенденции, касающиеся неравенства результатов в области ПБП. Если неравенство в области продовольственной безопасности особенно заметно сказывается на положении населения стран Африки, Южной Азии и Карибского бассейна, то **неравенство в плане пищевого статуса наблюдается повсеместно**. Кроме того, несмотря на успехи в сокращении масштабов недоедания в СНСД, рост показателей избыточного веса и ожирения как у взрослых, так и у детей во всем мире подрывает достигнутый в прошлом прогресс в области питания, и по сравнению с 2015 годом показатели отсутствия продовольственной безопасности в большинстве регионов ухудшились.

**Факторы**, провоцирующие неравенство внутри стран, **могут меняться в зависимости от контекста**; исключение составляют некоторые группы, которые маргинализированы всегда: это женщины, люди без образования, коренное население и бедняки. Для систематической количественной оценки и отслеживания проявлений неравенства в сфере ПБП требуется больше качественных данных (т.е. данных о жизненном опыте) **и данных в разбивке**



по полу, местоположению, экономическому статусу, этнической принадлежности, социальным группам, а также физическим возможностям. Наконец, нельзя не отметить, что **многие важные проявления неравенства носят интерсекциональный характер**, но для характеристики этой интерсекциональности и своевременного и систематического определения наиболее уязвимых групп населения данных пока недостаточно.

**В третьей главе** рассматриваются **непосредственные причины неравенства в области ПБП в продовольственных системах и в других системах, имеющих отношение к ПБП**. Внутри продовольственных систем рассмотрены три общих аспекта неравенства: i) неравенство, связанное с ресурсами для производства продовольствия; ii) неравенство внутри продовольственных товаропроводящих цепочек; iii) неравенство, связанное с продовольственной средой и поведением потребителей.

**В продовольственных системах во всех звеньях продовольственной цепи имеет место серьезное, постоянное и зачастую усиливающееся неравенство**, ограничивающее возможность достижения желаемых результатов в области ПБП. Речь идет о **неравенстве в распределении ресурсов для производства продовольствия**, о доступе к знаниям и финансам, о способности с выгодой взаимодействовать с современными производственно-сбытовыми цепочками и рынками, о технологиях хранения, переработки и распределения продовольствия, а также о международной торговле продуктами питания. Кроме того, во всей продовольственной цепи серьезными аспектами неравенства являются размер и экономический статус фермерского хозяйства (например, мелкое оно или крупное), а также гендерный фактор, но ПБП часто зависят и от других источников неравенства, таких как принадлежность к коренному населению и географическое положение. **Абсолютно неравные возможности для обеспечения ПБП предоставляет также продовольственная среда**, и особенно сильно это неравенство сказывается на положении малоимущих групп населения и меньшинств.

Неравенство результатов в области ПБП бывает обусловлено неравенством возможностей в других областях, например в системах образования и здравоохранения. Поэтому **уменьшению неравенства в области ПБП могут способствовать многоотраслевые механизмы управления, но это требует соблюдения четкого порядка взаимодействия, позволяющего смягчить дисбаланс сил**.

**В четвертой главе** проблема рассматривается в более широком социальном и историческом аспекте и проводится анализ **более глубоких системных факторов и коренных причин неравенства в области ПБП**. Колоссальное неравенство результатов в области ПБП необходимо рассматривать не только как следствие неравенства возможностей в продовольственных и других связанных с ними системах, но и как результат более глубоких системных причин. **Многие факторы, оказывающие влияние на продовольственные системы, имеют под собой другие, которые присущи уже самим продовольственным системам**. Например, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды наносят вред работникам продовольственных систем и представляют угрозу для ПБП, особенно там,

где люди и территории наиболее уязвимы к изменениям. Функционирование самих продовольственных систем тоже является серьезным фактором, провоцирующим изменение климата. Устранение этой пагубной обратной связи может способствовать существенному сокращению неравенства результатов в области ПБП.

Продовольственные системы коренным образом изменились под действием **экономических и рыночных факторов**, которые сформировали рыночные процессы, финансовые потоки и модели глобальной торговли и привели к консолидации полномочий по принятию решений и ответственности за них. Все это **во многих смыслах изменило модели питания и ограничило свободу выбора большинства работников продовольственной системы**. Несмотря на определенные преимущества западной модели питания, последствия перехода на нее вызывают опасения, поскольку она способствует ожирению, а это ухудшает результаты в области ПБП: поначалу это затрагивает лишь самые обеспеченные слои общества, но постепенно превращается в проблему и для наиболее маргинализированных, неблагополучных в социально-экономическом отношении групп.

**Меры политики**, связанные с различными аспектами и участниками продовольственных систем, **по-прежнему разрознены** и редко ориентированы на удовлетворение потребностей наиболее маргинализированных групп. Это во многих случаях усугубляет давление и создает факторы уязвимости. **Главными причинами острого и хронического голода являются насилие и конфликты**, которые лишают людей свободы выбора и усугубляют неблагоприятные результаты в области ПБП для наиболее уязвимых слоев населения. Как именно и где конфликты повлияют на результаты в области ПБП, обычно определяется геополитическими интересами. **Подтверждение права человека на достаточное питание во всех геополитических конфликтах может способствовать сокращению неравенства результатов в области ПБП.**

**Со всеми категориями причин тесно переплетаются социокультурные факторы**, создавая барьеры, которые порождают и усиливают существующие виды неравенства. Поэтому **исторически сложившаяся несправедливость** будет сохраняться до тех пор, пока ее явным образом не устранил политика и практика, обеспечивающие учет принципа справедливости.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В пятой главе представлены **меры, которые могут быть приняты в рамках продовольственной и других систем для улучшения ситуации в области ПБП**. Эти меры не претендуют на исчерпывающий характер, но дают представление о приоритетных направлениях работы, которые обладают значительным потенциалом с точки зрения сокращения неравенства в области ПБП. Для того чтобы обеспечить учет соображений справедливости в политике и программах,

в их основу должны быть положены следующие **основные принципы: способность адаптироваться к местным реалиям; обеспечение свободы выбора и работа над отменой несправедливых норм; и устранение дисбаланса сил.** Действовать в прежнем режиме, в том числе поэтапно, уже не получится: это слишком медленно, чтобы справиться с такими масштабами несправедливости в продовольственных системах и с такими высокими темпами изменений, связанных с климатическими и экологическими угрозами: **сейчас необходимы кардинальные перемены, непосредственно нацеленные на устранение неравенства и несправедливости.**

**Для адаптации к местным условиям в продовольственных и связанных с ними системах необходим целый спектр мер по устранению неравенства.** Эти меры сгруппированы по четырем большим категориям: производство продовольствия; продовольственные товаропроводящие цепочки; продовольственная среда и потребление; и создание благоприятных условий, более широкий контекст и управление.

В области **производства продовольствия** основными направлениями работы по сокращению неравенства в области ПБП являются: i) обеспечение более справедливого доступа к земельным, лесным, животноводческим и рыбным ресурсам; ii) применение агроэкологических принципов в производстве и в продовольственных системах в целом; iii) создание инклюзивных объединений производителей; и iv) инвестиции в государственные исследования агропродовольственных систем и другие государственные инвестиции в развитие сельских районов с учетом принципа справедливости.

Направления работы, связанные с **продовольственными товаропроводящими цепочками**, включают: i) внедрение инклюзивных подходов в масштабах всей цепочки; ii) разработка мер политики, стратегий и программ по охране труда для работников продовольственной системы; iii) рассмотрение возможности применения территориальных подходов в продовольственных системах и в планировании регионального развития; iv) инвестирование в инфраструктуру хранения, переработки и распределения продовольствия с учетом принципа справедливости; и v) инвестирование в совершенствование информационных систем, использование преимуществ цифровых технологий.

В том, что касается **продовольственной среды и потребления**, основными направлениями работы являются: i) планирование и управление в продовольственной среде; ii) учет поведенческих аспектов при разработке политики и программ; и iii) укрепление систем социальной защиты.

В плане **создания благоприятных условий, более широкого контекста и управления** направлениями работы могут быть: i) политика и планирование, оказывающие влияние на ситуацию с продовольствием и питанием; ii) устранение асимметрии прав корпораций в вопросах управления; iii) всеобщий охват услугами здравоохранения, включая вопросы питания; iv) целостный подход к вопросам климата и устойчивости; и v) инклюзивный рост в интересах обеспечения ПБП и политика, ориентированная не только на экономический рост.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

В этом докладе представлены рекомендации по проведению кардинального преобразования продовольственных систем, благодаря которому они приобретут более справедливый и инклюзивный характер, что позволит сократить неравенство и улучшить результаты в области ПБП. Эти рекомендации составлены по материалам различных глав, а именно в контексте тех направлений деятельности, которые подробно описаны в главе 5, и ориентированы на различные категории участников разработки политики, проведения исследований и осуществления практической работы в области ПБП, включая правительства, международные организации, частный сектор, гражданское общество и научно-исследовательские институты. Эта глава начинается с изложения принципов, лежащих в основе этих рекомендаций (раздел 6.1). Для того чтобы предпринимаемые действия действительно привели к сокращению неравенства и улучшению результатов в области ПБП для всех, рекомендации, представленные в разделе 6.2, следует рассматривать в свете этих принципов. В разделе 6.3 представлена "дорожная карта" для разработки политики, в которой учитывается принцип справедливости и которая позволит решать проблему неравенства с учетом специфики каждой конкретной страны или общины.

## 1. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ И МЕРОПРИЯТИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ПОЗВОЛЯЮЩИЕ СОКРАТИТЬ НЕРАВЕНСТВО В ОБЛАСТИ ПБП

В основе практических рекомендаций, представленных в этой главе, лежат следующие общие принципы (Рисунок 12).

- A. Политика в области ПБП и продовольственных систем должна быть явным образом ориентирована на сокращение неравенства. Особое внимание следует уделять взаимодействию нескольких разных видов неравенства, которые оказывают кумулятивное воздействие на одни и те же группы людей (т.е. интерсекциональному неравенству), и исходить из того, что концентрация власти в продовольственных системах усиливается.
- B. В дополнение к длительным поэтапным мерам по сокращению неравенства и улучшению результатов в области ПБП необходимо разработать эффективную политику преобразований, направленную на устранение системных причин неравенства, и претворять ее в жизнь.

- C. Меры политики и программы в области ПБП должны быть основаны на правозащитном подходе и существующих документах по правам человека, касающихся права на питание и других взаимосвязанных прав.
- D. Меры политики и программы в области ПБП, нацеленные на справедливое распределение ресурсов между всеми участниками, должны также обеспечивать представительство маргинализированных групп населения и признание их прав. Для того чтобы обеспечить свободу выбора и интеграцию маргинализированных групп, политика и программы должны быть четко ориентированы на устранение асимметрии власти между заинтересованными сторонами, а для этого в процессы финансирования, разработки, реализации, мониторинга и оценки программ необходимо внедрить принцип "ничего для нас без нас".
- E. Политику и законодательство в области ПБП следует разрабатывать на основе самых разных видов знаний, включая знания коренных народов, и разных форм данных: спектр используемых фактологических данных должен быть как можно шире.
- F. В политике и программах в области ПБП необходимо учитывать кумулятивное воздействие различных потрясений (изменения климата, утраты биоразнообразия, кризисов в области здравоохранения, экономических и политических кризисов) на наиболее маргинализированные группы населения, а также тот факт, что для ПБП непрекращающийся кризис является хроническим фактором стресса.
- G. Меры по устранению причин неравенства в сфере ПБП должны разрабатываться с учетом национальной и местной специфики.
- H. Ответственность за сокращение неравенства в продовольственных системах несут все заинтересованные стороны: правительства, международные организации, гражданское общество и частный сектор. Свою роль в этом должен сыграть каждый, лично или в сотрудничестве с другими, не допуская конфликта интересов.

## 2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ И УСТРАНЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В СФЕРЕ ПБП

В основу представленных в этом докладе рекомендаций по вопросам политики положены концептуальная модель (см. рисунок 1, глава 1) и анализ непосредственных и системных причин неравенства в области ПБП, а также приоритетные направления деятельности, рассмотренные в предыдущих главах. Первая группа рекомендаций включает меры по устранению неравенства в продовольственных системах, в частности: содействие равноправному доступу к земельным, животноводческим, лесным и рыбным ресурсам; инвестирование в системы распространения знаний, информационные системы, инфраструктуру и технологии переработки и хранения продовольствия, организованные с учетом принципа справедливости; и регулирование розничной торговли продуктами питания с учетом соображений справедливости. Вторая группа касается неравенства в других секторах, связанных с ПБП, включая здравоохранение и образование, а также обеспечения всеобщего доступа к государственным услугам и социальной защите и внедрения принципа справедливости в области торговли, инвестиций и управления государственным долгом. Третья группа касается мер по устранению социальных и политических причин неравенства, включая достижение ЦУР 10 ("сокращение неравенства внутри стран и между

## РИСУНОК 12

### ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ И МЕРОПРИЯТИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ РАВЕНСТВА И СПРАВЕДЛИВОСТИ



Источник: собственная разработка авторов

ними”), активное использование подходов на основе широкого участия, опору на правозащитные подходы и учет обстоятельств, связанных с климатическим и другими кризисами. В четвертой и последней группе рекомендаций подчеркивается необходимость инвестирования в инклюзивные системы данных и знаний и использования таких систем.

Это, в частности, предусматривает признание и использование различных способов познания, совершенствование глобальных и национальных механизмов сбора данных об основных проявлениях неравенства и инвестирование в государственные исследования агропродовольственных систем в целях обеспечения более четкой ориентированности этих исследований на изучение ситуации с обеспечением справедливости и на мониторинг соблюдения принципов равенства и справедливости в областях, связанных с ПБП.

Рекомендации представлены в таблице 3 и сгруппированы в соответствии с их направленностью на различные аспекты обеспечения справедливости

(перераспределение, признание и представительство), как это предусмотрено концептуальной моделью и положениями главы 1. Целью этих рекомендаций является создание благоприятных условий для того, чтобы все люди могли жить достойно и иметь свободу выбора и доступ к достаточному количеству здоровых, безопасных, питательных и соответствующих культурным особенностям продуктов питания и участвовать в функционировании устойчивых продовольственных систем, созданных справедливым и инклюзивным обществом.

Рекомендации адресованы самым разным субъектам и заинтересованным сторонам, включая государства, межправительственные организации, частный сектор и гражданское общество. В каждой рекомендации указаны основные заинтересованные стороны, которых она касается.

### А. Устранение неравенства в продовольственных системах

1. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует организовать межотраслевое взаимодействие **в целях обеспечения более справедливого доступа к земельным, лесным, водным и другим ресурсам для производства продовольствия, используя подходы, основанные на принципах соблюдения прав человека.**
  - i. Поддерживать права женщин, крестьян, коренных народов и других маргинализированных групп населения на землю и ресурсы, включая юридическое признание этих прав и права наследования; защищать общинные и коллективные права владения и пользования ресурсами, включая закрепление принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия, и оказывать содействие устойчивому управлению этими ресурсами на уровне общин.
  - ii. Разработать нормативные положения с целью улучшения функционирования рынков земли, вводимых ресурсов, услуг и воды, обеспечив защиту уязвимых групп и предотвращение концентрации ресурсов.
  - iii. Усилить механизмы подотчетности и мониторинга и требование о получении согласия местных общин на приобретение земельных, лесных и водных ресурсов корпорациями и международными структурами.
  - iv. Разрабатывать и осуществлять программы по созданию активов и источников средств к существованию, такие как передача земли и домашнего скота, ориентированные на малоимущие и социально незащищенные группы населения.
  - v. Отслеживать и ограничивать концентрацию прав собственности (на землю, транспорт, оптовую и розничную торговлю и т. д.) в продовольственных системах.
2. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует **оказывать содействие объединению социально незащищенных групп населения и создавать инклюзивные институты и партнерские связи в целях расширения представительства таких групп.**



- i. Создавать и поддерживать объединения фермеров, рыбаков, крестьян, производителей продовольствия, безземельных и трудящихся-мигрантов, группы самопомощи и кооперативы, а также ассоциации работников во всех звеньях продовольственных систем, особенно там, где есть женщины, в целях расширения представительства и свободы выбора. Особое внимание следует уделять инклюзивному подходу к вопросам участия и принятия коллективных решений, а также соблюдению права на свободу ассоциаций и на ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров.
    - ii. Использовать преимущества коллективных действий для улучшения доступа к вводимым ресурсам, финансам, информации, возможностям участия в производственно-сбытовых цепочках и сертификации (на предмет соответствия стандартам) и рыночным возможностям, а также к достойной работе, безопасным условиям труда и получению дохода, необходимого для минимально достойного уровня жизни, обеспечив скрупулезный учет местных условий и асимметрии власти и четкий план действий в этой связи.
  3. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует **осуществлять инвестиции в товаропроводящие цепочки и в развитие неблагополучных территорий с целью устранения неравенства и обеспечения принципа справедливости.**
    - i. Инвестировать в реализацию территориальных подходов к продовольственным системам и в планирование регионального развития, в том числе в агроэкологические методы и местные рынки, в укрепление региональной торговли и рыночных связей, в целях обеспечения разумного сочетания рыночных возможностей для мелких производителей (на местных и отдаленных рынках) и выгод для местных потребителей.
    - ii. Расширять возможности товаропроводящих цепочек, особенно местных, с целью обеспечения всем потребителям доступа к пищевым продуктам, богатым питательными веществами, по доступным ценам.
    - iii. Инвестировать в развитие сельского транспорта, рыночной инфраструктуры, технологий переработки и хранения пищевых продуктов, позволяющих сохранить питательные вещества, уделяя особое внимание социально незащищенным группам населения и неблагополучным территориям и оказывая поддержку территориальным рынкам.
    - iv. Инвестировать в восполнение пробелов в доступе к финансированию среди микро-, малых и средних предприятий (ММСП) во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, уделяя особое внимание группам, которые традиционно находятся в менее выгодном положении, в том числе мелким производителям, мелким поставщикам вводимых ресурсов и торговцам, женщинам, а также лицам, плохо разбирающимся в коммерции.
    - v. Инвестировать в информационные системы для всех звеньев

продовольственных систем, используя возможности цифровых технологий, таких как службы информации о рыночных ценах и обучающие видеоматериалы по сельскохозяйственной тематике, с целью преодоления асимметрии в доступе к информации и обеспечения равноправия в вопросах распространения знаний и предоставления возможностей, поддерживая конфиденциальность данных и соблюдая право собственности на них.

- vi. Инвестировать в расширение возможностей несельскохозяйственной занятости в сельской местности в целях создания возможностей получения дохода не в сельскохозяйственном секторе как альтернативного способа обеспечения ПБП.
  - vii. Инвестировать в развитие гражданского общества и компетенций государственных служащих, более тесно работающих с маргинализированными общинами, включая расширение их правоспособности в целях отстаивания своего права на питание, достойную работу и чистую окружающую среду.
4. Государства, межправительственные организации, частный сектор и гражданское общество должны **планировать и регулировать продовольственную среду, в том числе оптовую и розничную торговлю и пищевую промышленность, уделяя особое внимание вопросам обеспечения справедливости.**
- i. Осуществлять упреждающее планирование продовольственной среды в районах быстрого демографического роста в целях обеспечения справедливого доступа к продовольствию и его экономической доступности; при этом необходимо расширять доступ к продуктам, богатым питательными веществами, обеспечивать доступ к местным рыбацким и фермерским рынкам, а также ограничивать сбыт и рекламу продуктов, вредных для здоровья.
  - ii. Признать роль неформальных поставщиков в удовлетворении потребностей населения, включая маргинализированные группы, в ПБП и разработать инструменты планирования и политики, позволяющие создать благоприятные условия для расширения их возможностей по продаже безопасных и питательных продуктов питания.
  - iii. Осуществлять адресные мероприятия в сфере розничной торговли продуктами питания с целью улучшения результатов в области ПБП, особенно в группах населения, сильнее других подверженных риску отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания (таких как дети, молодежь и городская беднота). В зависимости от обстоятельств такими мероприятиями могут быть ограничение продажи вредных для здоровья продуктов питания вблизи учебных заведений и продвижение программ государственных закупок питательных пищевых продуктов.
  - iv. Принимать конкретные меры по ограничению производства и сбыта вредных для здоровья продуктов с целью пропаганды здорового питания. Это могут быть фискальные меры, такие как налоги на

сахаросодержащие напитки и другие вредные для здоровья продукты питания, и субсидирование [производства и продажи] продуктов для здорового питания, а также указание в маркировке питательной ценности и/или вредных последствий для здоровья, связанных с потреблением продуктов глубокой переработки, в целях содействия улучшению результатов в области ПБП в особенно уязвимых группах.

### В. Устранение неравенства в смежных секторах

5. Государствам следует **обеспечить всеобщий доступ к услугам и ресурсам, которые оказывают непосредственное влияние на ПБП.**
  - i. Обеспечить всеобщий доступ к услугам, связанным с ПБП, включая первичную медико-санитарную помощь, иммунизацию, просвещение по вопросам питания, санитарии и снабжение безопасной питьевой водой.
  - ii. Обеспечить всеобщий доступ к социальной защите как прямой поддержке ПБП в наиболее маргинализированных группах и расширить доступ к производственным активам для тех, чьи средства к существованию зависят от продовольственных систем.
  - iii. Максимально использовать имеющиеся бюджетные средства для повышения качества основных государственных услуг, включая введение всеобщих прогрессивных национальных и международных налогов на доход, прибыль, землю, богатство и спекуляцию сырьевыми товарами, и использовать полученные средства для поддержки наиболее маргинализированных слоев населения и устранения причин неравенства в области ПБП.
  - iv. Содействовать обеспечению всеобщего доступа к достойной работе, в том числе в продовольственных системах, как ключевого условия обеспечения прожиточного минимума и доступа к продовольствию. Это может включать реализацию мер политики, стратегий и программ в области охраны труда (например, касающихся обеспечения безопасности и гигиены труда, регулирования продолжительности рабочего дня и оплаты труда, охраны материнства), которые защищают как трудовые права работников продовольственных систем, так и их права человека.
6. Государствам и международным организациям следует **уделять особое внимание вопросу обеспечения справедливости в области торговли, инвестиций и управления государственным долгом, связанным с ПБП.**
  - i. Отслеживать и, по мере необходимости, регулировать асимметрию прав корпораций в вопросах управления продовольственными системами и принятия решений, а также последствия экспансии крупного агробизнеса и продовольственных корпораций для ПБП.
  - ii. С участием тех групп населения, которых это затрагивает, проводить оценки воздействия многосторонних и двусторонних торговых и инвестиционных соглашений на ситуацию с соблюдением принципа справедливости и обеспечить, чтобы эти соглашения не оказывали негативного влияния на продовольственную среду и рацион

питания, в том числе предусмотреть механизм удовлетворения жалоб в случае их возникновения, доступный для представителей маргинализированных групп.

- iii. Повысить прозрачность процесса подготовки международных и двусторонних переговоров по вопросам торговли и инвестиций и разработать системы поддержки принятия решений на национальном уровне, обеспечив координацию работы секторов, связанных с продовольствием, охраной окружающей среды, здравоохранением, промышленностью и торговлей, с целью учета вопросов соблюдения принципа справедливости и интересов маргинализированных групп.
- iv. Принять меры по реструктуризации или списанию долга стран, где возможности обеспечения ПБП ограничены государственным долгом.
- v. Продолжить усилия по сокращению субсидий сельскохозяйственного производства в странах с высоким уровнем дохода и в странах с формирующейся рыночной экономикой, за исключением случаев, когда такие субсидии направлены на улучшение питания или качества окружающей среды для производства продовольствия, с целью устранения неравенства в области ПБП и создания равных условий для стран с низким и средним уровнями дохода.

### С. Устранение социальных и политических причин неравенства

7. Для устранения системных причин неравенства в вопросах распределения, доступа и представительства государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует **активнее задействовать принципы ЦУР 10** ("сокращение неравенства"), в том числе путем повсеместного внедрения коллективных подходов к разработке политики и практики с целью усиления позиций маргинализированных групп.
  - i. Обеспечить, чтобы меры политики были ориентированы на защиту интересов наиболее маргинализированных слоев населения, явным образом указывать, на какие именно группы эти меры рассчитаны, стараться устранять барьеры и не создавать бремя для наиболее уязвимых; напрямую высказываться в поддержку подхода, который лежит в основе Повестки дня на период до 2030 года: "никто не должен остаться без внимания".
  - ii. В социальной политике особое внимание следует уделять роли женщин, времени, затрачиваемому ими на обеспечение ПБП, и другим связанным с этим видам нагрузки; следует предусмотреть, чтобы мужчины брали на себя более значимую роль в обеспечении ПБП, чтобы социальные работники и местные медработники получали адекватное вознаграждение за свой труд, и не допускать использования механизмов, усугубляющих "тройное бремя" ухода, лежащее на плечи женщин.
  - iii. Создавать межведомственные платформы по вопросам ПБП с участием министерств сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства, здравоохранения, экономики и финансов, а также торговли, чтобы обеспечить согласованность

- действий различных министерств по вопросам политики в области ПБП; организовать работу этих платформ таким образом, чтобы они были ориентированы на сокращение неравенства.
- iv. Выявлять и устранять конфликты интересов между более и менее влиятельными группами в продовольственных системах, в том числе там, где интересы частного сектора вступают в противоречие с целями государственной политики; защищать исследования от проявлений неправомерного влияния, предвзятости и коррупции.
  - v. Укреплять инклюзивные площадки для диалога, участия и скоординированных действий на глобальном, национальном и местном уровнях, задачей которых является обеспечение справедливости, в том числе в рамках переговоров по соглашениям по вопросам климата, торговли и инвестиций и связанных с этим политических форумов.
8. Опираясь на правозащитный подход, государства и межправительственные организации должны **внедрять в политику принципы равенства и справедливости**.
- i. Определить меры политики и мероприятия, способные помочь отдельным лицам и группам вырваться из круга проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и с неполноценным питанием, которые преследуют одно поколение за другим.
  - ii. Использовать существующие документы по правам человека, такие как ЮНДРО, ДПКН ООН, Право на питание, Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию и другие руководящие документы КВПБ в целях более тщательного учета принципа справедливости в мерах политики.
  - iii. Оказывать поддержку национальным учреждениям и содействовать пониманию и применению конвенций по правам человека в целях гармонизации мер политики, имеющих отношение к продовольственным системам, сельскому хозяйству и питанию, с точки зрения реализации принципа справедливости.
  - iv. Обеспечить маргинализированным общинам доступ к механизмам удовлетворения жалоб в случае выявления фактов неравенства.
9. Во всех действиях, связанных с ПБП, государства, межправительственные организации и гражданское общество должны учитывать **ситуацию, сложившуюся в результате климатического, экологического, политического и экономического кризисов**.
- i. Разрабатывая политику и распределяя ресурсы, уделять первоочередное внимание группам населения, сильнее всего пострадавшим от изменения климата, конфликтов и других современных кризисов глобального масштаба.
  - ii. Прорабатывать весь комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира с целью устранения многочисленных причин и проявлений неравенства в сфере ПБП в государствах, где политическая ситуация нестабильна.

- iii. Рассмотреть возможность создания фонда, например с использованием финансирования на страновом уровне, для выполнения решений и рекомендаций СПС ООН и поддержки преобразований, необходимых для создания более справедливых продовольственных систем.
- D. Укрепление систем знаний и информационных систем в целях углубления понимания и совершенствования механизмов мониторинга соблюдения принципа справедливости в областях деятельности, имеющих отношение к ПБП
  - i. Восполнять пробелы в данных (особенно связанных с рационом питания, содержанием микронутриентов в рационе, составе пищевых продуктов) путем систематического сбора информации, позволяющей определить, в каких группах результаты в области ПБП самые низкие, а возможности продовольственных систем меньше в различных контекстах, уделяя особое внимание исторически маргинализированным группам населения, женщинам и неблагополучным регионам.
  - ii. Совершенствовать основные рутинные механизмы сбора и анализа общедоступных данных, формируя адекватные выборки по основным видам неравенства в каждом контексте, так чтобы можно было получить полную картину, характеризующую ситуацию с неравенством; при подготовке данных для глобальных докладов, таких как СОФИ и Доклад по вопросам питания в мире, использовать подход, обеспечивающий учет соображений справедливости.
  - iii. В исследованиях, посвященных ПБП, учитывать соображения справедливости и применять разные виды знаний.
  - iv. Стимулировать проведение государственных исследований в области агропродовольственных систем, уделяя особое внимание вопросу обеспечения справедливости программы исследований, которая должна включать исследования, разработанные специально для маргинальных условий и устойчивых к изменению климата технологий для мелких производителей. Обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики, соображений справедливости и интерсекциональности во всех аспектах исследований. Обеспечить применение во всех исследованиях принципа предосторожности, с тем чтобы ни одна из групп в результате исследования не пострадала; обеспечить также сохранение права отдельных лиц и общин отказаться от участия в исследованиях.
  - v. Способствовать более глубокому пониманию коренных причин и системных факторов неравенства в области ПБП, поощряя и финансируя проведение качественных исследований, касающихся жизненного опыта участников продовольственных систем. Это подразумевает меры содействия пониманию традиционных экологических знаний коренных народов и местных общин и учету этих знаний в процессах разработки политики.

ТАБЛИЦА 3

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ И МЕРОПРИЯТИЙ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ РАВЕНСТВА  
И СПРАВЕДЛИВОСТИ

	ПРИЗНАНИЕ	ПРЕДСТА- ВИТЕЛЬНО	ПЕРЕРАС- ПРЕДЕЛЕНИЕ
А. УСТРАНЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ			
1. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует организовать межотраслевое взаимодействие в целях обеспечения более справедливого доступа к ресурсам, используя подходы, основанные на принципах соблюдения прав человека.			
i. Поддерживать права женщин, крестьян, коренных народов и других маргинализированных групп населения на землю и ресурсы и защищать общинные и коллективные права владения и пользования ресурсами.			
ii. Разработать нормативные положения с целью улучшения функционирования рынков земли, вводимых ресурсов, услуг и воды, обеспечив защиту уязвимых групп и предотвращение концентрации ресурсов.			
iii. Обеспечить должную подотчетность и мониторинг и неукоснительное соблюдение требования о получении согласия местных общин на приобретение ресурсов.			
iv. Разрабатывать и осуществлять программы по созданию активов и источников средств к существованию в интересах социально незащищенных групп населения.			
v. Отслеживать и ограничивать концентрацию прав собственности в продовольственных системах.			
2. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует оказывать содействие объединению социально незащищенных групп населения и создавать инклюзивные институты и партнерские связи в целях расширения представительства таких групп.			
i. Создавать и поддерживать инклюзивные объединения производителей и ассоциации работников во всех звеньях продовольственных систем.			
ii. Использовать преимущества коллективных действий для улучшения доступа к вводимым ресурсам, финансам, информации и рыночным возможностям, а также к достойной работе, безопасным условиям труда и получению дохода, необходимого для минимально достойного уровня жизни, обеспечив скрупулезный учет местных условий и асимметрии власти и четкий план действий в этой связи.			
3. Государствам, межправительственным организациям и гражданскому обществу следует осуществлять инвестиции в товаропроводящие цепочки и в развитие неблагополучных территорий с целью устранения неравенства и обеспечения принципа справедливости.			
i. Инвестировать в реализацию территориальных подходов к продовольственным системам и в планирование регионального развития.			
ii. Расширять возможности товаропроводящих цепочек целью обеспечения всем потребителям доступа к пищевым продуктам, богатым питательными веществами, по доступным ценам.			
iii. Инвестировать в развитие сельского транспорта, рыночной инфраструктуры, технологий переработки и хранения пищевых продуктов, позволяющих сохранить питательные вещества, уделяя особое внимание социально незащищенным группам населения и неблагополучным территориям.			



	ПРИЗНАНИЕ	ПРЕДСТА- ВИТЕЛЬСТВО	ПЕРЕРАС- ПРЕДЕЛЕНИЕ
iv. Инвестировать в восполнение пробелов в спросе на финансирование среди ММСП во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки.			
v. Инвестировать в информационные системы для всех звеньев продовольственных систем, используя возможности цифровых технологий для обеспечения равноправия в вопросах распространения знаний и предоставления возможностей, поддерживая конфиденциальность данных и соблюдая право собственности на них.			
vi. Инвестировать в расширение возможностей несельскохозяйственной занятости в сельской местности.			
vii. Инвестировать в развитие гражданского общества и компетенций государственных служащих, более тесно работающих с маргинализированными общинами.			
4. Государства, межправительственные организации, частный сектор и гражданское общество должны <b>планировать и регулировать оптовую и розничную торговлю продовольствием, пищевую промышленность и продовольственную среду, уделяя особое внимание вопросам обеспечения справедливости.</b>			
i. Осуществлять упреждающее планирование продовольственной среды в районах быстрого демографического роста.			
ii. Признать роль неформальных поставщиков в удовлетворении потребностей маргинализированных групп в ПБП.			
iii. Осуществлять адресные мероприятия в сфере розничной торговли продуктами питания с целью улучшения результатов в области ПБП.			
iv. Принимать конкретные меры по ограничению производства и сбыта вредных для здоровья продуктов с целью пропаганды здорового питания.			
<b>В. УСТРАНЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В СМЕЖНЫХ СЕКТОРАХ</b>			
5. Государствам, межправительственным организациям и гражданскому обществу следует <b>обеспечить всеобщий доступ к услугам и ресурсам, которые оказывают непосредственное влияние на ПБП.</b>			
i. Обеспечить всеобщий доступ к услугам, связанным с ПБП, включая первичную медико-санитарную помощь, иммунизацию, просвещение по вопросам питания, санитарии и снабжение безопасной питьевой водой.			
ii. Обеспечить всеобщий доступ к социальной защите в целях улучшения ситуации в области ПБП и расширить доступ к производственным активам.			
iii. Максимально использовать имеющиеся бюджетные средства для повышения качества основных государственных услуг.			
iv. Содействовать обеспечению всеобщего доступа к достойной работе, в том числе в продовольственных системах, как ключевого условия обеспечения прожиточного минимума и доступа к продовольствию.			
6. States and international organizations should <b>embed an equity focus into trade, investment and debt governance related to FSN.</b>			
i. Отслеживать и, по мере необходимости, регулировать асимметрию прав корпораций в вопросах управления продовольственными системами и принятия решений, а также последствия экспансии крупного агробизнеса и продовольственных корпораций для ПБП.			

	ПРИЗНАНИЕ	ПРЕДСТА- ВИТЕЛЬСТВО	ПЕРЕРАС- ПРЕДЕЛЕНИЕ
ii. С участием тех групп населения, которых это затрагивает, проводить оценки воздействия многосторонних и двусторонних торговых и инвестиционных соглашений на ситуацию с соблюдением принципа справедливости и обеспечить, чтобы эти соглашения не оказывали негативного влияния на продовольственную среду и рацион питания, в том числе предусмотреть механизм удовлетворения жалоб в случае их возникновения, доступный для представителей маргинализированных групп.			
iii. Повысить прозрачность процесса подготовки международных и двусторонних переговоров по вопросам торговли и инвестиций и разработать системы поддержки принятия решений на национальном уровне, обеспечив координацию работы секторов, связанных с продовольствием, охраной окружающей среды, здравоохранением, промышленностью и торговлей, с целью учета вопросов соблюдения принципа справедливости и интересов маргинализированных групп.			
iv. Принять меры по реструктуризации или списанию долга стран, где возможности обеспечения ПБП ограничены государственным долгом.			
v. Продолжить усилия по сокращению субсидий сельскохозяйственного производства в странах с высоким уровнем дохода и в странах с формирующейся рыночной экономикой, за исключением случаев, когда такие субсидии направлены на улучшение питания или качества окружающей среды для производства продовольствия, с целью устранения неравенства в области ПБП и создания равных условий для стран с низким и средним уровнями дохода.			

С. УСТРАНЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРИЧИН НЕРАВЕНСТВА

7. Государствам, межправительственным организациям, частному сектору и гражданскому обществу следует активнее задействовать **принципы ЦУР 10** "Сокращение неравенства".

i. Обеспечить, чтобы меры политики были ориентированы на защиту интересов наиболее маргинализированных слоев населения, стараться устранять барьеры и не создавать бремя для наиболее уязвимых.			
ii. В социальной политике особое внимание следует уделять роли женщин, времени, затрачиваемому ими на обеспечение ПБП, и другим связанным с этим видам нагрузки, а также социальным работникам и общинным медико-санитарным работникам; следует предусмотреть, чтобы мужчины брали на себя более значимую роль в обеспечении ПБП.			
iii. Создавать межведомственные платформы по вопросам ПБП, чтобы обеспечить согласованность действий различных министерств по вопросам политики в области ПБП; организовать работу этих платформ таким образом, чтобы они были ориентированы на сокращение неравенства.			
iv. Выявлять и устранять конфликты интересов между более и менее влиятельными группами в продовольственных системах.			
v. Укреплять инклюзивные площадки для диалога, участия и скоординированных действий на глобальном, национальном и местном уровнях, задачей которых является обеспечение справедливости.			

8. Опираясь на правозащитный подход, государства и межправительственные организации должны **внедрять в политику принципы равенства и справедливости**.

i. Определить меры политики и мероприятия, способные помочь отдельным лицам и группам вырваться из круга проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и с неполноценным питанием, которые преследуют одно поколение за другим.			
---	--	--	--

	ПРИЗНАНИЕ	ПРЕДСТА- ВИТЕЛЬНОСТЬ	ПЕРЕРАС- ПРЕДЕЛЕНИЕ
ii. Использовать существующие документы по правам человека в целях более тщательного учета принципа справедливости в мерах политики.			
iii. Оказывать поддержку национальным учреждениям и содействовать пониманию и применению конвенций по правам человека в целях гармонизации мер политики, имеющих отношение к продовольственным системам, сельскому хозяйству и питанию, с точки зрения реализации принципа справедливости.			
iv. Обеспечить маргинализированным общинам доступ к механизмам удовлетворения жалоб в случае выявления фактов неравенства.			

9. Во всех действиях, **связанных с ПБП**, государства, межправительственные организации и гражданское общество должны учитывать **ситуацию, сложившуюся в результате климатического, экологического, политического и экономического кризисов**.

- i. Разрабатывая политику и распределяя ресурсы, уделять первоочередное внимание группам населения, сильнее всего пострадавшим от изменения климата, конфликтов и других современных кризисов глобального масштаба.
- ii. Прорабатывать весь комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира с целью устранения многочисленных причин и проявлений неравенства в сфере ПБП в государствах, где политическая ситуация нестабильна.
- iii. Рассмотреть возможность создания фонда для поддержки преобразований, необходимых для создания более справедливых продовольственных систем.

#### Д. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ ЗНАНИЙ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ЦЕЛЯХ УГЛУБЛЕНИЯ ПОНИМАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ МОНИТОРИНГА СОБЛЮДЕНИЯ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ В ОБЛАСТЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ПБП

- i. Восполнять пробелы в данных (особенно связанных с рационом питания, содержанием микронутриентов в рационе, составе пищевых продуктов) путем систематического сбора информации, позволяющей определить, в каких группах результаты в области ПБП самые низкие, а возможности продовольственных систем меньше в различных контекстах, уделяя особое внимание исторически маргинализированным группам населения и женщинам, а также неблагополучным регионам.
- ii. Совершенствовать сложившийся порядок сбора и анализа данных и обеспечивать более сбалансированное отражение данных, приводимых в глобальных докладах.
- iii. В исследованиях, посвященных ПБП, учитывать соображения справедливости и применять разные виды знаний.
- iv. Стимулировать проведение государственных исследований в области агропродовольственных систем, уделяя особое внимание вопросу обеспечения справедливости программы исследований. Обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики, соображений справедливости и интерсекциональности во всех аспектах исследований. Обеспечить сохранение участниками права самим принимать решение относительно участия в исследовании.
- v. Способствовать более глубокому пониманию коренных причин и системных факторов неравенства в области ПБП, поощряя и финансируя проведение качественных исследований, касающихся жизненного опыта участников продовольственных систем.

Источник: собственная разработка авторов.

Примечание: три измерения справедливости взаимодействуют и взаимозависимы. Поэтому действия связаны с несколькими измерениями справедливости; в таблице выделены основные области, чтобы помочь лицам, принимающим решения, обеспечить широкое влияние действий.

## 3. ДОРОЖНАЯ КАРТА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ И НАПРАВЛЕННОЙ НА СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

Указать, какие именно мероприятия подойдут каждому из государств-членов, невозможно, поскольку они должны быть глубоко увязаны с контекстом, но во всех мерах политики правительств должен учитываться принцип справедливости и вопросы перераспределения, признания и представительства (по всем направлениям, включая меры политики, влияющие на ПБП) (Nisbett et al., 2022). Для этого необходима особая приверженность принципу справедливости, что, в свою очередь, требует общегосударственного подхода. На рисунке 13 представлена дорожная карта для разработки политики, обеспечивающей учет соображений справедливости. Она составлена на основе концептуальной модели, представленных в главе 1, в частности на основе принципов признания, представительства и перераспределения, которые образуют "механизм обеспечения справедливости". Эти меры рекомендуются осуществлять под руководством правительств, но

### РИСУНОК 13

## ДОРОЖНАЯ КАРТА РАЗРАБОТКИ ПОЛИТИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ УЧЕТ СООБРАЖЕНИЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ



Примечания: ПБП – продовольственная безопасность и питание; МОО – мониторинг, оценка и обучение.

может так случиться, что не у всех правительств будут желание и возможности применить такой детальный подход. Поэтому оценки могут проводиться и негосударственными структурами, например организациями гражданского общества (и тогда они станут важными инструментами пропаганды преобразований в области ПБП) или межправительственными организациями, которые оказывают непосредственную помощь правительствам в этих вопросах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Неравенство результатов в области ПБП существует между отдельными лицами, группами и странами во всем мире: об этом наглядно свидетельствуют не только данные, представленные в настоящем докладе, но и опыт и наблюдения тех, кого эта проблема затрагивает сильнее всего. Неравенство, из-за которого интересы некоторых людей оказываются проигнорированы, замедляет процесс достижения глобальных целей и выполнения задач национальной политики. Неравенство в области ПБП – это несправедливость и нарушение прав человека. Причиной такого неравенства результатов является несправедливость различных систем – социальных, экономических или политических, – которая систематически ограничивает возможности маргинализированных групп населения участвовать в продовольственных системах или получать от этого выгоду. Но это не повод опускать руки: как показывает этот доклад, есть и взаимопонимание, и многочисленные фактологические данные не только по этим вопросам, но и по вопросу о том, каким образом можно устранить неравенство в продовольственных системах и ту несправедливость, которая лежит в его основе. Принятие приведенных выше рекомендаций, касающихся признания, представительства и перераспределения, которые необходимы для решения проблемы неравенства в продовольственных системах, и адаптация этих рекомендаций с учетом местной специфики будут следующим шагом на пути к преобразованию продовольственных систем и обеспечению продовольственной безопасности и хорошего питания для всех.

Неравенство в сфере продовольственной безопасности и питания (ПБП) между странами и регионами, а также внутри стран, общин и домохозяйств, существует повсеместно, усугубляя и без того тревожную ситуацию с голодом и неполноценным питанием.

В этом докладе представлена концептуальная модель оценки различных видов неравенства в области ПБП, лежащих в их основе диспропорций внутри продовольственных систем и за их пределами, и системных факторов, вызывающих эти диспропорции. Перечислены первоочередные этические, социально-экономические, правовые и практические требования, выполнение которых необходимо для устранения этих видов неравенства. Авторы подчеркивают, что право на питание является одним из основных прав человека и что неравенство в области ПБП подрывает это право и социально-политическую стабильность. Кроме того, применение интерсекционального подхода к проблеме неравенства, то есть анализ совокупного влияния различных взаимодействующих друг с другом видов неравенства на маргинализированные группы населения, позволяет получить более целостную картину и способствует принятию более действенных мер борьбы с неравенством в области ПБП.

В докладе предложен комплекс мер по сокращению неравенства как внутри, так и вне продовольственных систем. Подчеркивается необходимость программы структурных преобразований, нацеленных на обеспечение социальной справедливости. Этот доклад, содержащий практические рекомендации по преодолению системных причин неравенства в области ПБП и призыв к действиям по достижению равенства и справедливости, является вкладом в глобальные усилия по обеспечению продовольственной безопасности и повышению общего благосостояния на основе принципа "никто не должен остаться без внимания".