

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十九届会议

2023 年 9 月 11-15 日

促进小规模渔业可持续贸易和市场准入

内容提要

小规模渔业行为主体参与全球、区域和国家层面各类市场。然而，这些行为主体可能在获得市场准入和创造足够收益以支持可持续生计方面面临挑战。本文件报告促进小规模渔业可持续贸易和市场准入相关工作，审议自渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议以来出现的新问题和新情况，围绕数据和信息、能力建设和打造有利环境三个主题进行阐述。

建议分委员会采取的行动

- 指导粮农组织开展优先工作，包括生成具体知识产品、数据和信息，开展能力建设，支持落实《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）¹第 7 章（价值链、捕捞后和贸易）的各项建议，涉及价值链、捕捞后作业和贸易以及可持续发展目标 14.b “为小规模手工渔民提供获取海洋资源和市场准入机会” 的建议。

¹ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/I4356ZH>

- 分享加强小规模渔业可持续贸易和市场准入经验，重点关注全球、国家和区域背景下的机遇和挑战。
- 认识到“2022 国际手工渔业和水产养殖年”关于加强小规模渔业可持续贸易和市场准入的主要信息和建议，包括支持即将举办的《小规模渔业准则》十周年庆祝活动。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

渔业官员 Nicole Franz 女士

电子邮箱：nicole.franz@fao.org

背景

1. 自 2019 年起，成员在渔委鱼品贸易分委员会范围内持续指出，《小规模渔业准则》是一项必要工具，并强调粮农组织在《准则》第 7 章以及实现可持续发展目标 14.b 方面所开展工作的重要性。
2. 此外，在渔委鱼品贸易分委员会各届会议上，代表们坚定支持粮农组织继续提升成员对小规模渔业背景下价值链、捕捞后作业及贸易的认识并支持小规模渔民平等享有市场准入，兼顾采取注重性别平等的方针。此外，还敦促粮农组织通过具体知识产品、数据、信息和能力建设活动，重视帮助小规模渔民获得市场准入和保障粮食安全。

引言

3. 最新估计显示，小规模渔业占 2016 年全球捕捞渔业上岸量的至少 40%，占上岸量总价值的 44%²。2013-2017 年期间，小规模捕获渔业的全球年均名义上岸价值估计为近 772 亿美元，其中海洋小规模渔业贡献超过 581 亿美元，内陆小规模渔业贡献超过 190 亿美元。
4. 整个小规模渔业价值链估计包括 6020 万从业者，约占全球捕捞渔业从业总人数的 90%。2016 年，小规模渔业价值链中的总就业人数占全球就业人数的 1.9%，占全球就业岗位的 1/50，占农业就业人数的 6.7%（种植业、畜牧业、林业和渔业）。女性占小规模渔业价值链从业者总数的 35%（2090 万），近半数（49.8%）在小规模渔业价值链捕捞后环节从事兼职或全职工作。

² <https://www.fao.org/3/cc4576en/cc4576en.pdf>

5. 总体而言，考虑到小规模渔业价值链各环节的从业者以及从事生计活动的人员及其家属，至少有 4.917 亿人部分依靠小规模渔业为生，占世界人口的近 6.6%，在 46 个最不发达国家中，该比例为 13.2%。

6. 在过去五十年里，小规模渔业为扩大国际渔业和水产养殖产品贸易做出了贡献³。自 1976 年起，发展中国家在国际水产品贸易中的份额稳步增长，全球水产品市场变化与小规模渔业日益相关⁴。

7. 应乐观和谨慎地看待小规模渔业在全球水产品市场中的参与度日益加深。这种参与为增加收入和减少贫困带来契机，同时也会造成资源开发加剧、不平等和粮食不安全的风险。国际、区域和国内市场都存在上述情况。

数据和信息

点亮隐藏渔获

8. 粮农组织、杜克大学和世界渔业中心发布了《点亮隐藏渔获：小规模渔业对可持续发展的贡献》报告⁵。近 800 名研究人员、政府官员和顾问为本报告编制工作做出贡献，本报告涵盖 58 个国家和地区。本节介绍这项研究的部分结论。

9. 《点亮隐藏渔获》首次尝试评估小规模渔业对国家层面正规水产品出口量的贡献。《点亮隐藏渔获》对全球水产品和市场之间的相互作用进行最全面评估，该评估因水产养殖和捕捞渔业产品缺乏市场区分以及水产养殖和捕捞渔业兼具大规模和小规模生产而受到制约。

小规模渔业在国际水产品贸易中的作用

10. 根据一些案例研究数据，《点亮隐藏渔获》研究发现，包括非正规贸易在内的国际贸易是世界各地小规模渔业的重要组成部分。占世界海洋捕捞渔业产量 48% 的 22 个国家的估计显示，2013 年至 2017 年，平均有近 26% 的小规模海洋渔业捕捞量供出口。占世界内陆捕捞渔业产量 25% 的九个国家的估计显示，2013 年至 2017 年，平均超过 16% 的小规模内陆渔业捕捞量供出口。

11. 在区域层面，分析显示，六个非洲国家平均 28% 的海洋小规模渔业捕捞量供出口。八个美洲国家和六个亚洲国家平均分别有 22% 和 18% 的捕捞量供出口，两个欧洲国家平均 74% 的捕捞量供出口。

³ <https://doi.org/10.4060/ca9229en>

⁴ <https://doi.org/10.4060/cb7874t>

⁵ <https://www.fao.org/3/cc4576en/cc4576en.pdf>

12. 《点亮隐藏渔获》对 26 个有出口估计值的国家案例研究开展分析，显示随着国家推进经济转型，小规模渔业捕捞量中供出口的比例往往会增加，因为高收入国家渔业捕捞量中出口的比例更大。

13. 根据现有数据，小规模渔业渔获物中最有可能出口的物种为海胆、海参和其他棘皮动物（约 71% 的渔获物供出口）、头足纲（章鱼、鱿鱼和乌贼，43% 供出口）和甲壳类（约 40% 供出口）（《点亮隐藏渔获》研究，第 122 页，表 5.7）。

14. 《点亮隐藏渔获》为更全面认识小规模渔业的作用及其与国际水产品市场的关系奠定了基础。更深入地理解支持小规模渔业在贸易中发挥作用的原因，将有助于在世界贸易组织（世贸组织）近期商定的《渔业补贴协定》及其落实等背景下实施更有效的政策干预措施和能力建设举措。

15. 此外，考虑到该分部门的全球多样性及复杂性，根据作业特点确定具体渔业或渔业分部门从业者对于界定目标和落实政策十分有益且必要。在这方面，《点亮隐藏渔获》提出了一种矩阵方法，根据多种作业特征对渔业进行排序，为弥补小规模渔业定义的缺失提供了工具。

全球渔讯

16. 鉴于渔委鱼品贸易分委员会对针对小规模渔业的贸易和市场信息表示赞赏，“全球渔讯”网站将会扩展，新增小规模渔业专栏⁶。该新网页将提供具体针对小规模渔业的贸易和市场知识，汇总关于粮农组织通过加强价值链、捕捞后作业和贸易以及获取相关知识产品、数据和工具等资源努力推动和加强贸易及市场准入的信息。该网站的新专栏预计将于 2023 年上线。

信息及通信技术

17. 信息及通信技术，如智能手机、应用和云分析对于推动小规模渔业转型蕴含巨大潜力。为有效应用信息及通信技术，应减少增加不平等的风险并避免数据鸿沟，尤其应考虑到性别问题和贫困人口。在此方面，粮农组织和世界渔业中心针对适用于小规模渔业的信息及通信技术开展了调研并发布了针对渔业利益相关方的手册，其中包括市场准入情景⁷。

⁶ <https://www.fao.org/in-action/globefish/globefish-home/en/>

⁷ <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb2030en/>

能力建设

为渔业中的女性赋权，推动建设可持续粮食体系

18. 该项目由挪威通过粮农组织“灵活自愿捐助”举措资助⁸。该项目支持加纳、印度尼西亚、马达加斯加、马拉维、纳米比亚、菲律宾、坦桑尼亚联合共和国、塞拉利昂和乌干达在小规模渔业捕捞后部门就业的女性。

19. 该项目与本领域利益相关方合作，制作了一系列同行交流视频，通过基础设施设计、团体组织和管理、提高附加值和促进产品多元化推动改进处理和加工，支持小规模渔业市场准入。通过参与式培训活动传播视频和相关情况说明，鼓励根据需求采取干预措施，提高市场准入^{9,10,11,12,13}。

20. 在马达加斯加，该项目支持成立乡村储蓄和贷款协会。此类协会通常由 15-25 个成员组成，成员为协会捐资并获得贷款资格，成员偿还贷款和利息，从而支持协会扩大资金量。该项目除协助成立此类协会外，还在编制培训手册，帮助其他区域成立储蓄和贷款协会。

21. 在加纳，该项目开发了注重性别平等的粮食损失评估方法，帮助确定和评估可能降低生产率和效率并最终导致粮食损失和浪费且造成小规模渔业加工方利润损失的性别相关制约因素。该方法正在加纳开展试点，同时正在组织关于改进鱼类加工和企业管理实践的培训及能力建设活动。

22. 在印度尼西亚，该项目旨在提升女性组织的企业管理和营销技能。同时，该项目提供了食品安全和质量培训，推动获得家庭产业产品认证，这是向消费者出售产品的关键许可要求。

推动沿海渔业为粮食安全和社会经济发展做出贡献

23. 该项目由全球环境基金资助，旨在保护海洋资源并支持佛得角、科特迪瓦、厄瓜多尔、印度尼西亚、秘鲁和塞内加尔的手工渔业¹⁴。该项目采取双管齐下战略，通过与主管部门合作以完善法律环境并与渔民和渔业工人组织合作以加强能力和市场准入，为小规模渔业打造可持续和有利可图的环境。

⁸ <https://www.fao.org/flexible-multipartner-mechanism/background/en/>

⁹ <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail/en/c/1607567/>

¹⁰ <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail/en/c/1607574/>

¹¹ <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail/en/c/1607575/>

¹² <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail/en/c/1607576/>

¹³ <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/resources/detail/en/c/1607577/>

¹⁴ <https://www.fao.org/in-action/coastal-fisheries-initiative/en/>

24. 在佛得角，该项目开展了价值链和性别分析，支持建立更高效和性别平等的价值链，支撑性别战略，以提高女性渔民和渔业工人的经济权力和决策自主权。该进程由佛得角海洋部、性别平等和公平研究所及海洋学校实施。

25. 在厄瓜多尔，该项目协助 Manta 竿钓捕捞协会为其祖传渔业取得了公平贸易认证¹⁵。公平贸易认证是以市场为驱动的模式，旨在建立在社会、经济和环境方面具有可持续性的价值链，从而通过在初级生产者和加工者之间公平分配贸易和出口利益，促进公平发展。

26. 在印度尼西亚，该项目推动为遵循传统资源管理实践获取的产品贴上 Sasi 标签¹⁶。Sasi 对资源捕捞的时间和水域以及相关区域准入、捕捞及许可活动的季节性做出规定。此外，Sasi 还对社会活动进行管理。相关规则由当地警察 kewang 监督和执行。警察及 Sasi 机构的合法性由习惯法做出规定。其目标是由土著人民主导的社区渔业管理创造市场回报。

采取由利益相关方驱动的方法，加强小规模渔业价值链

27. “非洲、加勒比和太平洋国家渔业和水产养殖价值链可持续发展”(Fish4ACP)项目是非洲、加勒比和太平洋国家组织的一项倡议，通过确保渔业和水产养殖业的经济、社会和环境可持续发展推动粮食和营养安全、经济繁荣及就业创造¹⁷。该项目由粮农组织协调，资金来自欧盟和德国联邦经济合作与发展部。

28. 项目活动的目的之一是推动冈比亚和塞内加尔新鲜牡蛎国内市场发展及多元化。在冈比亚，该项目将针对旅游市场开展范围界定研究，包括调研旅游业发展需求。塞内加尔国家“牡蛎日”作为旗舰活动，促进新鲜牡蛎及其他加工牡蛎产品消费。

29. 在多米尼加共和国，该项目正在帮助发展“国家鲷鳕路径”，旨在增加鲷鳕供应量，发展类似进口产品的国内替代品并在不增加捕捞量的前提下满足当地需求。该项目旨在通过加强运输、储存和营销体系以及冷链、加工实践及价值链行为主体之间的联系实现上述目标。

30. 在圣多美和普林西比，该项目正在为来自普林西比岛的渔民和渔业工人开发新的市场机会，普林西比岛鱼类供过于求。该项目将通过提高行业协会运输和采购能力，促进协会之间达成商业协议，改善两个岛屿之间的运输条件，支持将盈余的捕捞量与邻国圣多美进行贸易。

¹⁵ <https://www.fao.org/in-action/coastal-fisheries-initiative/news/detail/en/c/1603598/>

¹⁶ <https://www.fao.org/in-action/coastal-fisheries-initiative/news/detail/en/c/1607258/>

¹⁷ <https://www.fao.org/in-action/fish-4-acp/en/>

31. 该项目正在坦桑尼亚联合共和国开展范围界定研究，以确定新耙波拉鱼和鲈鱼等坦噶尼喀湖鱼产品的潜在市场。这研究将收集达累斯萨拉姆、莫罗戈罗、基戈马、多多马、阿鲁沙和姆贝亚等主要城市中心的信息，预计将为鱼产品高价销往主要市场铺平道路，为坦噶尼喀湖小规模渔民创造更美好的未来。

认 证

32. 全球渔业和水产养殖业日益致力于采购可持续产品。渔业和水产养殖业通过认证、评级、渔业和水产养殖业提升项目等重要工具评估、衡量和验证贸易产品的可持续性。

33. 2022年5月，粮农组织举办题为“可持续认证：利用小规模渔业和水产养殖业的潜力”的网络研讨会，概述可持续认证制度并讨论渔业和水产养殖业的制约及趋势，重点关注小规模作业¹⁸。来自非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和北美64个国家的200多名代表出席了活动。根据渔委鱼品贸易分委员会第十八届会议关于信息传播的建议，粮农组织将在网络研讨会结论的基础上委托编写一份报告并针对小规模渔业认证制度开展分析。

34. 地理标志是自愿性质的集体营销手段，推动小农根据当地条件和具体产品特征定制标准。全球登记了约8600项地理标志，仅6%的地理标志食品产品是水产品。粮农组织正在编制一份技术文件，重点强调地理标志促进水产品可持续市场准入的作用。这份技术文件旨在传播地理标志的成功要素、所面临的挑战、推动经济社会和环境可持续发展的潜力等相关信息。2021年11月召开了题为“挖掘地理标志潜力，推动海产品价值链可持续发展”的国际网络研讨会，为这份技术文件提供素材¹⁹。此次活动吸引了来自32个国家的70多名代表参与，推动收集关于结论草案、案例研究及建议的观点。

打造有利环境

2022 国际手工渔业和水产养殖年

35. 2022国际手工渔业和水产养殖年强调了小规模手工渔业和水产养殖业对粮食体系、生计、文化和环境的重要性。2022国际手工渔业和水产养殖年是一项真正的全球盛事，68个国家举行了266场活动。

36. 小规模手工渔民、渔业养殖户和渔业工人为2022国际手工渔业和水产养殖年形成的建议建言献策，强调“市场准入、适当的基础设施和包容性价值链推动渔民、渔业

¹⁸ <https://seminars.iamz.ciheam.org/certificationiyafa2022/programme/>

¹⁹ <https://www.fao.org/in-action/globefish/news-events/details-events/en/c/1628199/>

养殖户和渔业工人提供负担得起和高品质的鱼产品，促进经济发展并创造就业²⁰。”小规模手工渔民、渔业养殖户和渔业工人呼吁继续努力提高对可持续实践的重视，减少食物浪费和损失并创造更多创收机会；增加获得资金和市场的机会；通过价值链各个阶段的自发组织和集体行动，加强小规模手工渔业和水产养殖在决策进程中的代表性。

37. 2022 国际手工渔业和水产养殖年建立召开小规模渔业峰会，为小规模渔业行为主体等提供参与式平台，召集相关主体并共同支持落实《小规模渔业准则》。渔业委员会（渔委）对在粮农组织支持下于 2022 年 9 月召开的小规模渔业峰会表示欢迎并建议在渔委会议之前每两年举行一次峰会²¹。在将于 2024 年 7 月举行的下一届小规模渔业峰会上，合作伙伴将庆祝《小规模渔业准则》十周年，总结进展和挑战，再接再厉，为小规模手工渔民、渔业养殖户和渔业工人赋权，实现包容和公平的“蓝色转型”²²。

小规模渔业国家行动计划

38. 《小规模渔业国家行动计划》是在国家层面落实《小规模渔业准则》的一种参与式系统性方法。多利益相关方进程旨在确定小规模渔业面临的挑战和机遇，并商定应对挑战和利用机遇的战略性干预措施，包括重视价值链、捕捞后作业和贸易。粮农组织支持坦桑尼亚联合共和国和纳米比亚制定《小规模渔业国家行动计划》；目前正在支持马达加斯加、马拉维、乌干达和菲律宾的类似进程。粮农组织将最终完成并发布免费的用户友好型工具包，为制定《小规模渔业国家行动计划》提供指导。

粮农组织小规模渔业法律数据库

39. 粮农组织于 2022 年 9 月推出了小规模渔业法律数据库，作为关于小规模渔业的全新法律和政策数据库，推动落实《小规模渔业准则》²³。数据库提供国家概况，包括现有国家监管框架，如价值链、捕捞后作业和贸易等信息。

²⁰ <https://www.fao.org/artisanal-fisheries-aquaculture-2022/home/en/>

²¹ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc3652en>

²² <https://www.fao.org/3/cc0459en/cc0459en.pdf>

²³ <https://ssflex.fao.org/>