



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Девятнадцатая сессия

11–15 сентября 2023 года

### НЕЗАКОННЫЙ, НЕСООБЩАЕМЫЙ И НЕРЕГУЛИРУЕМЫЙ ПРОМЫСЕЛ (ННН-ПРОМЫСЕЛ), СОГЛАШЕНИЕ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВА ПОРТА (СМГП) И СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ ВОПРОСЫ

#### Резюме

В настоящем документе подчеркивается важность применения Соглашения о мерах государства порта (СМГП) для предотвращения на этапе выгрузки поступления на рынки продукции, полученной в результате незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла), и для сохранения экономической ценности рыбных запасов и связанных с ними производственно-сбытовых цепочек. В нем также подчеркивается важность одновременного выполнения положений других международно-правовых документов, нацеленных на обнаружение продукции ННН-промысла и препятствование ее появлению в различных звеньях товаропроводящей цепочки, с тем чтобы со временем сформировать эффективную систему, которая будет способствовать ликвидации торговли продукцией ННН-промысла.

#### Проект решения Подкомитета

- Отметить ключевую роль СМГП в предотвращении попадания на рынки продукции ННН-промысла;
- обратить внимание на возможность применения положений СМГП в отношении национальных промысловых судов в качестве одного из мощных дополнительных средств предотвращения попадания на рынки продукции ННН-промысла;

- признать важность выполнения одновременно с СМПП других международно-правовых документов ФАО для ликвидации альтернативных путей попадания продукции ННН-промысла на рынки.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Мэтью Камиллери (Mr Matthew Camilleri), старшему специалисту по рыболовству  
Эл. почта: [matthew.camilleri@fao.org](mailto:matthew.camilleri@fao.org)

## ВВЕДЕНИЕ

1. Понятие ННН-промысла может включать рыбопромысловую деятельность, осуществляемую в нарушение законов и обязательств, а также деятельность, осуществляемую вне каких бы то ни было режимов регулирования. Существуют разные виды ННН-промысла<sup>1</sup>. Все они негативно сказываются на ответственном и устойчивом рыболовстве, подрывая работу по сохранению рыбных ресурсов и их регулированию.

2. Самым очевидным последствием ННН-промысла является его негативное влияние на природные ресурсы. Поскольку все виды ННН-промысла осуществляются за пределами той или иной системы регулирования рыбного промысла, существует вероятность нанесения ущерба природному капиталу рыбных запасов. ННН-промысел повышает риск ухудшения состояния экосистемы, поддерживающей запасы, поскольку такой промысел осуществляется в обход экологически обоснованных правил законного ведения рыболовного промысла.

3. Поскольку ННН-промысел осуществляется скрытно, трудно оценить его масштабы и охват. Большинство результатов анализа сводится к количественной оценке незаконного и несообщаемого вылова; при этом возможна недооценка общих потерь в результате невозможности учета нерегулируемого рыбного промысла. Результаты одной из первых оценок масштабов незаконного и несообщаемого вылова показывают, что в период 2000–2003 годов ежегодные потери в связи с таким промыслом составляли от 11 до 26 миллионов тонн (10–23,5 млрд долл. США)<sup>2</sup>. Недавно была проведена применительно к периоду 2005–2014 годов такая же оценка потерь в результате незаконного и несообщаемого вылова в стоимостном выражении и потенциальных потерь связанных с этим видов хозяйственной деятельности, в том числе в торговле. Ее результаты показали, что продукция с незаконного и несообщаемого вылова, не попадающая на законные рынки, оценивается в 9–17 млрд долл. США, а дополнительные потери вторичного уровня в плане экономики, доходов и налоговых поступлений были оценены в 34–67 млрд долл. США<sup>3</sup>.

4. Этим результатам свойственна неопределенность, поскольку оценки ННН-промысла основаны на предположениях и являются примерными. Для повышения достоверности таких оценок в рамках серии "Техническое руководство ФАО по ответственному рыбному хозяйству" выпускаются методические указания по предварительной проработке и проведению оценочных исследований, уточнению методологий проведения оценок, а также по разработке показателей для определения ННН-промысла, включая публикацию, специально посвященную вопросам экономических последствий<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.fao.org/3/y1224r/Y1224R.pdf>

<sup>2</sup> <https://journals.plos.org/plosone/article/file?id=10.1371/journal.pone.0004570&type=printable>

<sup>3</sup> <https://www.science.org/doi/epdf/10.1126/sciadv.aaz3801>

<sup>4</sup> Готовится к выпуску Техническое руководство по методикам и индикаторам оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла) в четырех томах: "Руководящие принципы и подходы"; "Техническое руководство по проведению оценочных исследований ННН-промысла"; "Каталог примеров оценки ННН-промысла"; и "Разработка и использование показателей эффективности при ННН-промысле".

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ННН-ПРОМЫСЛА

5. Негативные последствия ННН-промысла носят комплексный характер и могут быть серьезными. При ведении законного промысла, в силу эффекта мультипликатора, генерируются доходы в производственно-сбытовой цепочке, превышающие стоимость добытой рыбы, а также другие общественные и экономические выгоды и блага:

- экономические блага для непосредственно вовлеченных сторон (например, занятость, доходы от переработки, хранения и транспортировки и реализация продукции из нее в магазинах и ресторанах);
- экономические блага для субъектов, не вовлеченных непосредственно (например, средства к существованию для семей работников, налоговые поступления для властей, доходы вторичных поставщиков);
- блага в плане продовольственной безопасности и питания; и
- блага в плане регулирования и правообеспечительной деятельности для поддержания безопасного и надежного снабжения рыбопродукцией (например, осуществляется мониторинг только продукции, проходящей по законным каналам поставок).

6. Поэтому в тех случаях, когда улов не попадает в законную экономическую сферу, растут также и потери. Эти блага и выгоды можно сохранить, предотвращая попадание продукции ННН-промысла в производственно-сбытовую цепочку.

*Выведенная за пределы регулируемых каналов или включенная в сферу действия регулируемых механизмов продукция ННН-промысла*

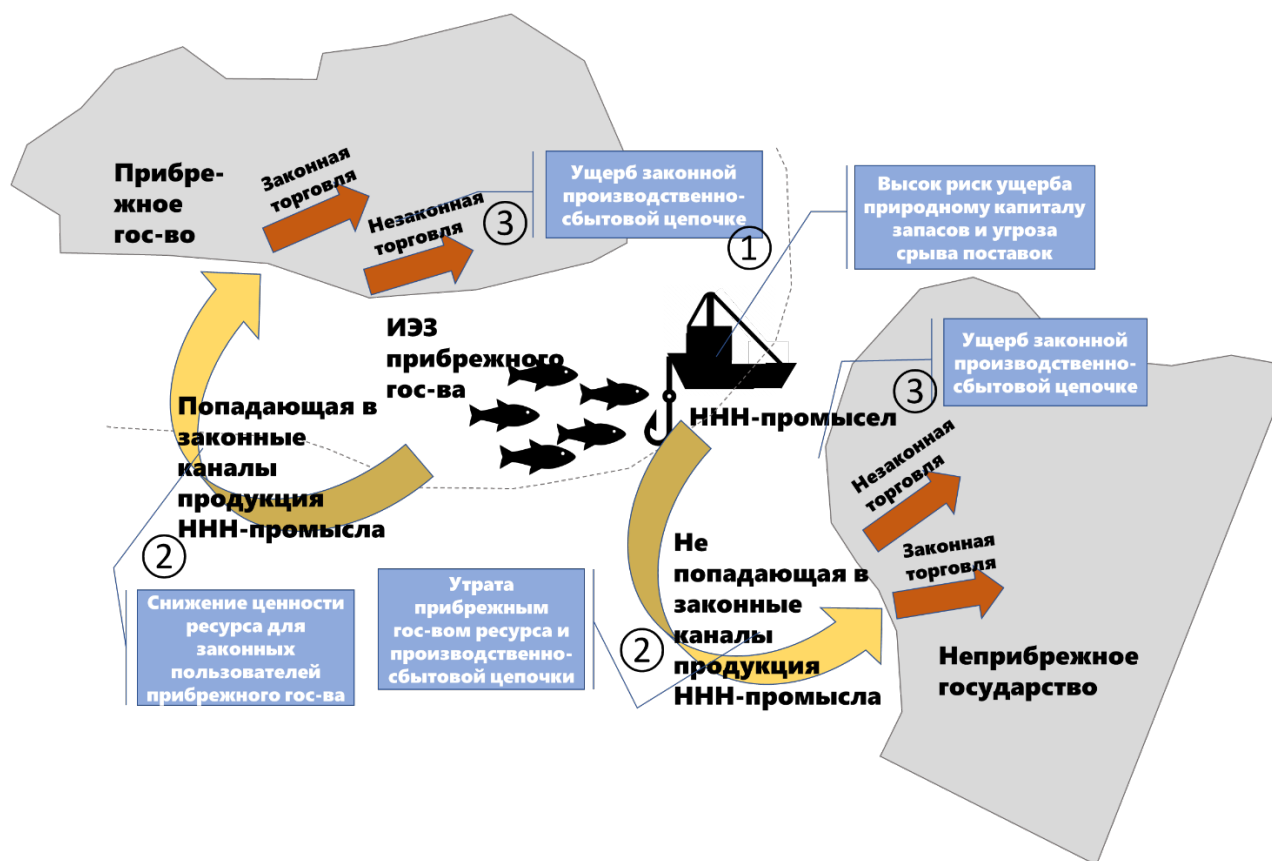
7. Когда происходит ННН-промысел, его продукция может не попадать на рынок прибрежного государства, являющегося обладателем рыбных запасов, или может попадать в сферу действия регулируемых механизмов.

8. Выведенная за пределы регулируемых каналов продукция ННН-промысла никогда не попадает на внутренний рынок прибрежного государства и не задействована в функционировании отечественной производственно-сбытовой цепочки. Такая продукция, например, может включать рыбу, выловленную не имеющим лицензии судном экспедиционного промысла в ИЭЗ того или иного прибрежного государства и выгруженную за пределами соответствующего региона.

9. Продукция же ННН-промысла, которая попадает в сферу действия регулируемых каналов, поступает на внутренний рынок прибрежного государства и может проходить или не проходить по традиционным товаропроводящим каналам. Попадающая в сферу действия регулируемых каналов продукция ННН-промысла может включать, например, рыбу, выловленную имеющим лицензию рыболовецким судном в неразрешенном для промысла районе, выгруженную и проданную в порту региона.

10. Выпадение продукции ННН-промысла приводит к увеличению экономических потерь прибрежных государств. Оказываются под угрозой запасы, и происходит выбывание рыбы и утрата экономических благ, создаваемых в производственно-сбытовых цепочках. При включении продукции ННН-промысла в сферу действия регулируемых каналов – даже если не будут реализованы некоторые экономические блага для прибрежного государства – могут быть реализованы другие положительные факторы, например, занятость, поступления от дополнительной переработки, продажи и налогообложения (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Экономические последствия ННН-промысла



- ① Независимо от того, где или кем осуществляется ННН-промысел, есть вероятность нанесения ущерба природному капиталу рыбных запасов.
- ② Если продукция ННН-промысла не попадает в прибрежное государство, экономические потери включают как стоимость ресурса, так и блага, создаваемые в производственно-сбытовой цепочке; если продукция ННН-промысла остается в прибрежном государстве, законные пользователи несут убытки.
- ③ Если продукция ННН-промысла попадает в каналы торговли, законная производственно-сбытовая цепочка несет убытки.

Источник: ФАО (2023)

11. Государства, на рынки которых поступает продукция ННН-промысла, также могут понести экономические потери, если они будут не в состоянии в максимальной степени использовать возможности своих производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, продукция ННН-промысла угрожает устойчивости производственно-сбытовых цепочек, ставя под угрозу источники используемых ресурсов и увеличивая в перспективе неопределенность относительно количества и качества поставляемой продукции.

#### *Предотвращение экономических последствий ННН-промысла*

12. Государства могут предотвратить ущерб, наносимый рынкам и производственно-сбытовым цепочкам ННН-промыслом, обеспечивая, чтобы рыба, выловленная или обрабатываемая судами под флагом этих государств, имела законное происхождение. Кроме того, продукцию ННН-промысла можно выявлять и не допускать на рынки вне зависимости от того, выловлена ли она судами под национальным или иностранным флагом. В этой связи важнейшее значение имеет обеспечение того, чтобы продукция была получена из источников, отвечающих требованиям законодательства, и задокументирована на всех этапах смены собственника, ответственного субъекта или места.

13. Государства флага предоставляют гарантии относительно промысловой деятельности, а государства порта и сбыта предоставляют гарантии в отношении продукции промысла. Увеличивается количество международно-правовых документов, обеспечивающих законную

торговлю рыбой, содействие сторонам в выполнении ими своих обязательств и предотвращение доступа на рынки приносящей экономический ущерб продукции ННН-промысла.

## КАКИМ ОБРАЗОМ СМГП ПОДДЕРЖИВАЕТ ЗАКОННУЮ ТОРГОВЛЮ РЫБОЙ

14. В СМГП, которое вступило в силу в 2016 году, конкретно устанавливаются минимальные стандартные требования, которыми должны руководствоваться стороны в связи с предоставлением судам под иностранными флагами права захода в свои порты. Помимо этого, СМГП также регулирует вопросы обмена информацией между государствами порта, флага и прибрежными государствами, а также региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО) через такие системы, как Глобальный реестр рыбопромысловых судов (ГРРС) и Глобальная система обмена информацией (ГСОИ). Эта сеть партнеров по борьбе с ННН-промыслом повышает действенность расширяющейся глобальной системы сбора информации, предоставляя государствам флага дополнительные ресурсы для дистанционного регулирования операций своих судов.

15. Выполняющие положения СМГП 75 сторон защищают рынки и производственно-сбытовые цепочки, выявляя наносящую экономический ущерб продукцию ННН-промысла и предотвращая поступление этой продукции в наземные каналы торговли<sup>5</sup>. Поскольку положения СМГП применимы к выгрузке с иностранных судов, оно является одним из действенных средств сдерживания продукции внешнего ННН-промысла (т. е. выловленной иностранными судами в водах за пределами национальной юрисдикции) и некоторых видов продукции внутреннего ННН-промысла (т. е. выловленной иностранными судами в водах под юрисдикцией государства). Возможность исключения из торговли продукции ННН-промысла, выловленной судами государства в водах этого государства (продукции внутреннего ННН-промысла) или вне вод этого государства (продукция внешнего ННН-промысла) зависит от действенности осуществления внутренних мер, соответствующих СМГП (пункт 6 статьи 20).

16. В соответствии с СМГП, когда то или иное судно под иностранным флагом запрашивает заход в тот или иной порт, оно должно заблаговременно предоставить государству порта минимальную стандартную информацию, необходимую для определения того, занимается ли это судно ННН-промыслом или обеспечивает его. Такое определение может также быть вынесено после вхождения судна в порт по результатам рассмотрения дополнительной информации или инспекции исходя из минимальных стандартов СМГП; при этом в доступе к связанным с рыболовством и иным портовым услугам может быть отказано. В этом случае в соответствии с требованиями СМГП государство порта запрещает судну заходить в порт.

17. Неспособность организовать предоставление в реальном масштабе времени базовой информации в соответствии с требованиями СМГП: например, характеристики и идентификационный знак судна; разрешения на промысел; информацию о перегрузке; а также подробную информацию об улове на борту, чревата запретом заходить в порт и существенным ущербом для экономической жизнеспособности рыбопромысловых операций. Отказ заходить в порт, невыполнение санитарных требований и требований о маркировке, а также несоблюдение других требований может быть основанием для запрета или задержания на любой границе и повлечь за собой значительные расходы<sup>6,7</sup>.

18. Предотвращая выгрузку и транспортировку продукции водных биоресурсов в государства сбыта, государства порта представляют собой первую линию обороны не только собственных рынков и производственно-сбытовых цепочек, но и других рынков.

19. Многие государства сбыта – даже не осуществляющие конкретных функций в контексте СМГП – предпочитают запрещать торговлю со странами, которые не реализуют меры государства порта. Кроме того, государства сбыта могут стать сторонами СМГП и использовать

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/port-state-measures/background/parties-to-the-psma/ru/>

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/3/y5924e/y5924e00.htm#Contents>

<sup>7</sup> <https://hub.unido.org/rejection-data/country-profile>

ГСОИ для получения доступа к сертифицированным данным по запрету захода в порты и инспекциям, что снижает вероятность получения судами, которым запрещено заходить в порты или использовать их в соответствии с СМГП, разрешения на выгрузку в других местах.

20. Государства флага, собирающие и использующие базовую информацию, соответствующую требованиям СМГП для получения разрешения на заход в порт, имеют надежные основания, позволяющие гарантировать, что рыба, выловленная или обрабатываемая их судами, имеет законное происхождение. СМГП является мощным средством активной профилактической работы государств флага. Оно дает возможность государствам флага предотвращать ухудшение функционирования рынка и производственно-сбытовых цепочек в результате ННН-промысла и способствует обеспечению доступа к рынкам продукции, полученной их судами.

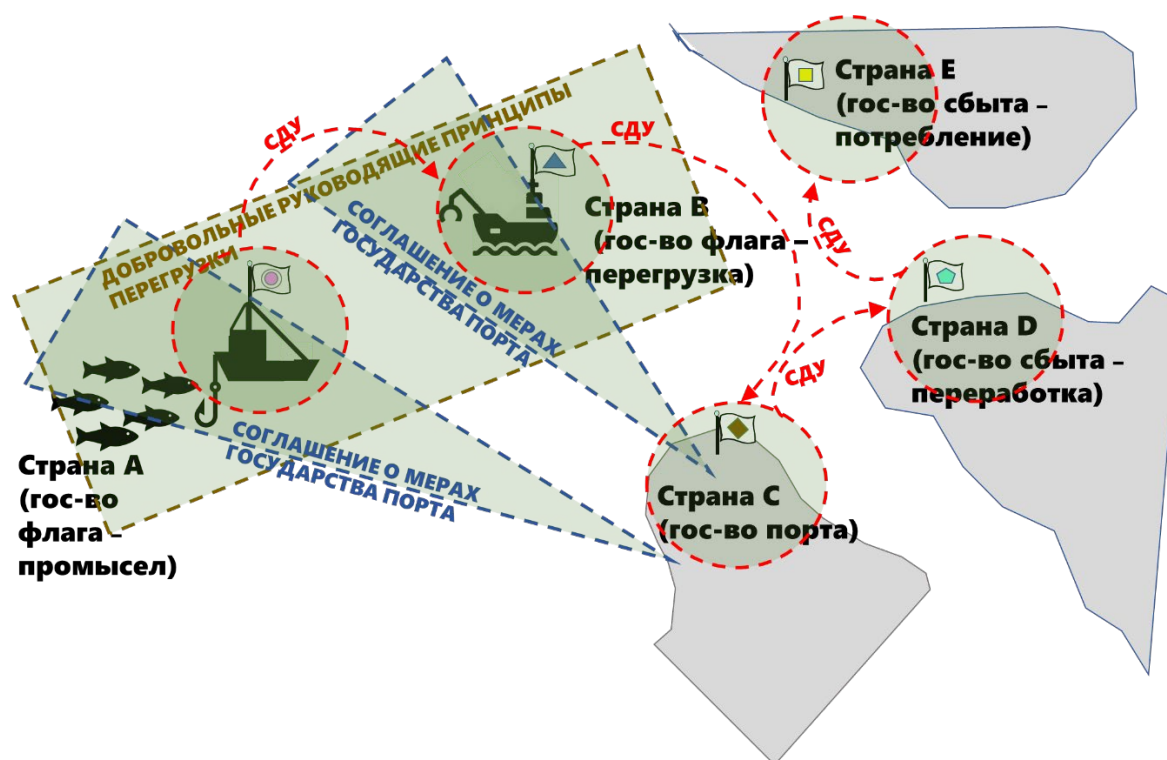
21. По мере расширения применения СМГП, во всем мире укрепляется режим регулирования операций рыболовных и вспомогательных судов, усиливаются меры контроля на стыке судно-берег и предотвращения попадания продукции ННН-промысла на рынки.

22. В принципе, в СМГП разрешение на заход в порт применимо только в отношении иностранных судов. Однако та или иная сторона может применять такие же требования в отношении всех судов, как иностранных, так и отечественных, при том условии, что меры, применяемые в отношении судов флага, были столь же действенны, что и в отношении иностранных судов (пункт 6 статьи 20 СМГП). Предоставление такой возможности снижает экономический ущерб в результате ННН-промысла, будь то с использованием иностранных или отечественных портов.

#### *Остающиеся пробелы в охвате СМГП*

23. СМГП является действенным средством, с помощью которого государства флага обеспечивают законность происхождения уловов своих судов, а государства порта и сбыта выявляют и предотвращают мировую торговлю продукцией ННН-промысла. Однако, учитывая комплексный характер товаропроводящих цепочек рыбы и разнообразие точек поступления на рынки, для искоренения альтернативных путей (см. рисунок 2) одновременно с положениями СМГП необходимо использовать дополнительные средства.

Рисунок 2. Взаимодополняемость и рычаги повышения действенности международно-правовых документов по вопросам ННН-промысла и торговли рыбой



Источник: ФАО (2023)

24. Говоря о страновом охвате Соглашения, следует отметить, что несколько важных государств порта еще не подписали СМГП, что оставляет возможности поступления в наземные производственно-сбытовые цепочки продукции ННН-промысла. Государства, не являющиеся сторонами, могут реализовывать собственные процессы разрешения захода в порт для предотвращения выгрузки продукции ННН-промысла в отношении отечественных судов, однако такие меры могут не всегда соблюдаться.

25. В тех случаях, когда ни государство флага, ни государство порта не являются сторонами СМГП, меньше вероятность того, что минимальные стандарты должной осмотрительности будут реализованы, а информация о результатах этих мер будет распространяться. Поэтому неизменным приоритетом является повышение за счет расширения состава участников СМГП прозрачности и строгости порядка захода в порт и использования выдачи разрешений.

26. При некоторых промысловых операциях в качестве одного из экономически эффективных приемов доставки уловов рыбы используется перегрузка, то есть прямая передача любого количества находящейся на борту рыбы с одного судна на другое независимо от места проведения такой передачи и без регистрации рыбы как выгруженной. Положения СМГП применимы в равной мере к судам, ведущим промысел рыбы, и к судам, принимающим перегружаемую рыбу. Однако действенность решения вопросов, касающихся перегружаемой рыбы, может снижаться, если государство флага принимающего рыбу судна не предоставляет информацию, необходимую для оценки наличия события ННН-промысла. Добровольные руководящие принципы перегрузки (ДРПП) ФАО, которые были утверждены и одобрены в 2022 году, содержат минимальные требования для выдачи разрешений, отчетности и обмена информацией для целей предотвращения ННН-промысла; они служат действенным дополнением положений СМГП<sup>8</sup>. Совокупность этих двух документов при условии их широкого и действенного применения способна обеспечить взаимосвязь государств, отвечающих за

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/3/cc4833ru/cc4833ru.pdf>

законность происхождения рыбы от вылова до пункта выгрузки даже в случае перегрузки на другие суда.

27. Рекомендации по пониманию и применению схем документации улова (СДУ)<sup>9</sup> также могут дополнить функции СМГП и ДРПП, обеспечивая предоставление сводной информации о законности происхождения по обоим международно-правовым документам при прохождении рыбой всех звеньев товаропроводящей цепочки. СДУ действует в качестве межгосударственного средства непрерывного документального учета национальными властями для обеспечения прослеживаемости в своих границах<sup>10</sup>.

28. Однако этот механизм не будет действенным при отсутствии надежных национальных систем регулирования рыбохозяйственной деятельности. Эти системы являются средством реализации требований международно-правовых документов, а также сбора и организации данных, необходимых для подтверждения представленной информации (например, данных о судне, местах промысла и перегрузки, видов и количества вылавливаемой рыбы). Эти системы предназначены прежде всего для обнаружения случаев ННН-промысла вне зоны действия механизмов контроля (например, судов без гражданства, перегрузки без разрешения и в неуказанных портах). Существование этого набора регламентирующих документов подчеркивает неизменную необходимость содействовать разработке национального законодательства, укрепления систем мониторинга, инспекции и надзора, а также предоставления новых прикладных программ для сбора и анализа данных для национальных систем регулирования рыбохозяйственной деятельности.

---

<sup>9</sup> [www.fao.org/3/a-i8076e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i8076e.pdf)

<sup>10</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CB8243RU>