



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Девятнадцатая сессия

11–15 сентября 2023 года

ИНИЦИАТИВЫ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

Резюме

В настоящем документе представлен обзор современного состояния рассмотрения торговых аспектов промысловых водных видов в международных природоохранных соглашениях (МПС), а также трудности, с которыми сталкиваются государства-члены при выполнении требований МПС, касающихся сохранения биоразнообразия и подготовки отчетности об этом.

В нем также обращается внимание на тот факт, что предоставляемые ФАО научные и технические рекомендации, касающиеся статуса промысловых водных видов, которые служат для информационной поддержки сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), по всей видимости, в настоящее время находят ограниченное применение в процессе выработки решений, что может негативно сказаться на способности членов вести законную торговлю производимой на принципах устойчивости продукцией как рыбного промысла, так и аквакультуры.

Проект решения Подкомитета

- принять к сведению неуклонное уделение все большего внимания в МПС, особенно СИТЕС, вопросам промысловых водных видов;
- предложить ФАО новые подходы, чтобы Организация могла более эффективно обеспечивать по результатам оценок рисков в рамках СИТЕС принятие окончательных решений относительно того, какие промысловые водные виды отвечают критериям СИТЕС для включения в приложения;

- представить предложения относительно того, как ФАО могла бы адаптировать процесс доведения фактологически обоснованной информации и рекомендаций до сведения сторон СИТЕС, чтобы законная торговля на принципах устойчивости не приводила к излишним затратам или формированию барьеров в торговле;
- представить информацию о пробелах и расхождениях между секторами рыболовства и аквакультуры и МПС, чтобы ФАО могла продолжить информационное обеспечение и поддержку членов, с целью принятия мер по исправлению недостатков для повышения эффективности текущей и перспективной работы ФАО по этому направлению.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Киму Фридману (Mr Kim Friedman), старшему специалисту по рыбным ресурсам
Эл. почта: kim.friedman@fao.org

СВЯЗЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ С ВОПРОСАМИ ТОРГОВЛИ

1. В многосторонних природоохранных соглашениях (МПС), особенно в Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и СИТЕС, прописаны задачи, касающиеся сохранения биоразнообразия в водных системах, которое влияет на торговлю и восприятие потребителями продукции рыболовства и аквакультуры.
2. Относительно КБР следует отметить, что в Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия (Рамочная программа) подробно прописаны цели и задачи в области сохранения биоразнообразия на 2021–2030 годы и на последующий период, предусматривающие в том числе: обеспечение прекращения исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания в результате деятельности человека (Задача 4); использование, сбор диких видов и торговля ими на принципах устойчивости, безопасности и на законных основаниях, предотвращая тем самым их чрезмерную эксплуатацию (Задача 5); использование диких видов таким образом, чтобы оно приносило социальные, экономические и экологические выгоды населению (Задача 9); и поощрение формирования моделей потребления, основанных на принципах устойчивости, и создание условий для этого (Задача 16).
3. Многие страны не имеют достаточного потенциала и ресурсов для установления требований по осуществлению этих юридически обязывающих и факультативных инициатив в области сохранения биоразнообразия и представления отчетности по ним. Кроме того, на общинном уровне проявляется все большая заинтересованность в росте инвестиций (и все чаще выдвигаются требования об этом) для того, чтобы гарантировать выполнение этих связанных с биоразнообразием обязательств.

СОБЫТИЯ ПОСЛЕДНЕГО ВРЕМЕНИ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОВЛИЯТЬ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОМЫСЛОВЫХ ВОДНЫХ ВИДОВ И ТОРГОВЛЮ ИМИ

4. Цели и задачи, прописанные в новой Рамочной программе, имеют ограниченную направленность и касаются непосредственно рыболовства и аквакультуры. Однако связанные с торговлей вопросы рассматриваются опосредованно в контексте мер пространственного контроля рыболовства и аквакультуры (Задача 3) и мероприятий в отношении находящихся в опасности видов, устойчивого использования и потребления (задачи 4, 5, 9 и 16).
5. ФАО продолжает оказывать поддержку членам и сторонам СИТЕС в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между ФАО и СИТЕС 2006 года, предоставляя научную и техническую информацию в отношении включения водных видов в приложения к СИТЕС и

внесения в них изменений, а также оказывая содействие сторонам в выполнении положений Конвенции в отношении уже включенных в приложения видов в целях содействия законной торговле полученной на принципах устойчивости продукцией.

6. На 19-й Конференции Сторон (КС) СИТЕС, проходившей в Панаме в конце 2022 года, был рассмотрен ряд видов, изучаемых сторонами, но не входящих в настоящее время в приложения или не предложенных для включения в приложения I или II. Эта подгруппа видов включала морские декоративные или аквариумные виды, тропических угрей и еще 263 водных вида, отнесенных к категории находящихся под угрозой исчезновения или в состоянии, близком к угрожаемому, включенных в Красный список находящихся под угрозой исчезновения видов Международного союза охраны природы (МСОП).

7. В июле 2022 года ФАО созвала 7-е совещание Консультативной группы экспертов ФАО по оценке предложений о внесении поправок в приложения к СИТЕС для рассмотрения опубликованных предложений по включению в приложения СИТЕС. Группа экспертов представила рекомендации относительно уместности с научной точки зрения включения в приложения тех или иных видов в соответствии с биологическими критериями включения в приложения СИТЕС и подготовила замечания по техническим аспектам этих предложений, касающимся вопросов биологии, экологии, торговли и управления, а также, там, где это возможно, относительно возможной действенности мер по сохранению¹.

8. Заключение по результатам работы Группы экспертов ФАО было распространено в различных форматах, включая технический доклад², краткие доклады на шести языках ООН, видеоматериалы, а также направлено региональным рыбохозяйственным органам и участникам консультаций по вопросам СИТЕС; распространялись также брошюры и проводились параллельные мероприятия в ходе 19-й сессии КС в Панаме.

9. Хотя в заключении Группы экспертов ФАО указывается, что многие предложения не отвечают критериям СИТЕС для включения в приложения, Секретариат СИТЕС уведомил стороны Конвенции о принятии предложений для включения видов в Приложение II. На 19-й сессии КС стороны включили в Приложение II СИТЕС 119 видов (97 процентов составляли акулы и скаты), утвердив каждое из шести предложений по промысловым водным видам.

10. На 19-й сессии при обсуждении решений о том, "удовлетворяет" или "не удовлетворяет" тот или иной вид критериям СИТЕС для включения в приложения, высказывались самые противоположные мнения. Это могло быть связано с целым рядом факторов:

- утверждения сторон и наблюдателей от неправительственных организаций, выступающих с предложениями о включении в приложения, исходя из определений Красного списка МСОП, что это соответствует рекомендациям Группы экспертов ФАО, вызывали неоднозначную реакцию³.
- Сохраняющаяся долгое время неясность относительно понимания минимально необходимого объема фактологического обоснования предложений, вносимых в соответствии с критерием В пункта 2а критериев включения в Приложение II к СИТЕС⁴.
- Ограниченность официальных директивных указаний относительно включения в приложения таксонов в соответствии с принципом "подобности" СИТЕС. Если один или несколько таксонов находятся под угрозой в результате мировой торговли⁵, то таксоны, считающиеся подобными, включаются в одно Приложение.
- Трудности, возникающие в связи с получением продукции в результате использования в торговле промысловых водных видов, при добыче которых имеет место случайная смертность нецелевых видов (как правило, в результате прилова), а также

¹ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc1931en>

² <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc1931en>

³ <https://www.fao.org/3/cb1489en/cb1489en.pdf>

⁴ <https://www.fao.org/3/nb387ru/nb387ru.pdf>

⁵ <https://cites.org/sites/default/files/document/E-Res-09-24-R17.pdf>

обусловленная соображениями безопасности, с учетом того, что Международный план действий ФАО по сохранению акул и управлению их запасами (МПД по акулам) предполагает стимулирование полной утилизации мертвых акул⁶.

- Для включения в Приложение I или II СИТЕС необходимо, чтобы торговые положения выполнялись как в отношении продукции диких видов, так и питомников, что вызывает озабоченности относительно того, как осуществлять меры контроля в торговле видами дикой природы без негативных последствий для выращивания тех же видов в питомниках. Одним из непреднамеренных последствий сокращения производства в питомниках может стать увеличение давления рыночных механизмов на природные популяции.

11. СИТЕС регулируется четыре вида торговли: импорт, экспорт, реэкспорт и интродукция из моря (ИМ)⁷. Сертификация ИМ требуется для перемещения из открытого моря в порт образцов или товаров любых видов, добытых в морской среде, не находящейся под юрисдикцией какого-либо государства. К настоящему времени стороны испытывают трудности с выполнением требований в отношении ИМ, и лишь несколько стран регулярно сообщают о таких перемещениях⁸.

12. ФАО и рыбохозяйственные органы также предлагают решить вопрос об упрощении процедур выдачи разрешений и сертификатов для содействия торговле и ее ускорения, которые имели бы минимальные последствия для сохранения соответствующих видов или не имели бы никаких последствий, в том числе для трансграничного перемещения образцов для целей научных исследований или диагностики⁹.

13. Начиная с 2000 года на основе базы данных СИТЕС в рамках Конвенции составляется доклад о торговле включенными в приложения СИТЕС акулами и скатами с разбивкой по видам и, если это возможно, по типам продукции¹⁰. Этот доклад свидетельствует о гораздо более значительном, чем предполагалось, расхождении между данными по торговле включенными в приложения СИТЕС видами акул, отраженными в базе данных СИТЕС по торговле, и имеющейся информацией по уловам включенных в приложения видов.

14. Учитывая трудности, с которыми сталкиваются стороны СИТЕС в связи с включением в приложения дополнительных водных видов, необходимо улучшить финансирование и методическую поддержку для разработки заключений об отсутствии угрозы видам, особенно в тех случаях, когда мало данных, много видов, масштабы добычи или производства малы, и имеется существенный прилов, чтобы можно было продолжать торговлю продукцией устойчивого и законного промысла включенных в приложения СИТЕС видов.

15. Для изучения биологических отличий видов, относящихся к классу *Chondrichthyes*, от других морских видов СИТЕС учредила межсессионную рабочую группу в составе 35 сторон и 24 наблюдателей. Продолжение рассмотрения более осторожных критериев СИТЕС для включения в приложения в отношении всех хрящевых рыб (новый подход к включению акул и скатов) могло бы создать проблемы для распространения единой практики выработки решений с учетом рисков. Если со временем будут приняты более осторожные критерии для включения в приложения, то возрастет вероятность введения дополнительных мер контроля торговли пластиножаберными рыбами.

16. Хотя некоторые стороны СИТЕС выступали за уделение большего внимания вопросам самообеспеченности и продовольственной безопасности при оценке соответствия промысловых водных видов требованиям для включения в приложения СИТЕС¹¹, это предложение было отклонено на 19-й сессии КС. В случае принятия этого решения потребовалась бы новая информация по объемам торговли этими водными видами в стоимостном выражении.

⁶ <https://www.fao.org/ipoa-sharks/ru/>

⁷ <https://cites.org/sites/default/files/document/E-Res-14-06-R16.pdf>

⁸ <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/74/E-SC74-51.pdf>

⁹ <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/74/E-SC74-44.pdf>

¹⁰ <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/74/E-SC74-67-03.pdf>; <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/74/E-SC74-67-02.pdf>

¹¹ https://cites.org/sites/default/files/documents/E-CoP19-87-01_0.pdf

ПЛАНЫ РАБОТЫ ФАО НА 2023–2024 ГОДЫ ПО ЭТИМ ВОПРОСАМ

17. На 35-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) члены Комитета предложили ФАО оказать поддержку в осуществлении ряда обязательств в области биоразнообразия и приступить к реализации плана обеспечения биоразнообразия в сфере рыболовства и аквакультуры как составной части Стратегии ФАО в области биоразнообразия и Платформы для всестороннего учета вопросов биоразнообразия. Фундаментальное значение для управления рыболовством имеют современные взгляды на всесторонний учет вопросов биоразнообразия. Исходя из этого, ФАО координирует с Секретариатом КБР работу по уточнению требований в отношении мониторинга, оценки и отчетности в области рыболовства и аквакультуры применительно к составляющим Рамочной программы, касающихся торговли и биоразнообразия.

18. Объемы трансграничной торговли и прямых иностранных инвестиций в отрасли рыболовства и аквакультуры, особенно в развивающихся странах, неуклонно растут. Установление экологических целей и задач, а также правил торговли с помощью таких конвенций, как СИТЕС, может непосредственно влиять на инвестиции, поддержку потребителями рыболовства и аквакультуры и торговые потоки.

19. В этом отношении ФАО в период 2023–2024 годов планирует:

- способствовать диалогам и стратегическим процессам, касающимся всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех отделах и региональных представительствах ФАО, в том числе с учетом соображений, касающихся источников средств к существованию, и аспектов, связанных с торговлей пищевой продукцией из водных биоресурсов;
- поддерживать и укреплять взаимодействие с МСОП в вопросах статуса промысловых водных видов, когда их оценка влияет на состояние торговли;
- продолжить в ФАО практику информирования сторон СИТЕС по вопросам соответствия предложений СИТЕС относительно включения промысловых водных видов в приложения I и II Конвенции в соответствии с директивами ее членом;
- предоставлять членам рекомендации по выполнению положений СИТЕС, относящихся к торговле промысловыми водными видами, включенными в приложения к СИТЕС, или в связи с переговорами относительно внесения изменений в критерии СИТЕС для включения в приложения, включая охват работы во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки от рыбаков до экспортеров;
- продолжать разработку и распространение коммуникационных материалов по определению и статусу промысловых водных видов и их рациональному использованию.