



# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

### Девятнадцатая сессия

11–15 сентября 2023 года

### БАЗА ДАННЫХ ФАО ПО ТОРГОВЫМ СОГЛАШЕНИЯМ: АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

#### Резюме

В настоящем документе представлена информация о значении, масштабе и схеме глобального сотрудничества и общем содержании предлагаемой работы ФАО по разработке базы данных по региональным торговым соглашениям (РТС) в области торговли продукцией рыболовства и аквакультуры, с учетом информации, предоставленной Секретариатом, и рекомендаций, полученных от членов на 17-й и 18-й сессиях Подкомитета по торговле рыбой Комитета по рыбному хозяйству (ПКТ КРХ) в 2019 и 2022 годах.

#### Проект решения Подкомитета

Подкомитету предлагается:

- представить дополнительные элементы, имеющие значение для торговли продукцией сектора рыболовства и аквакультуры, которые могут быть включены в планируемую к разработке базу данных ФАО по РТС, а также предложения по расширению ее охвата;
- признать важность распространения информации, связанной с РТС, для повышения осведомленности о преференциальном доступе, особенно развивающихся стран и маломасштабного рыболовства (ММР);
- предложить партнерам, предоставляющим ресурсы, оказать финансовую поддержку разработке базе данных ФАО по РТС по продуктам рыболовства и аквакультуры.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Марсио Кастро де Соузе (Mr Marcio Castro de Souza), старшему специалисту по рыболовству  
эл. почта: [marcio.castrodesouza@fao.org](mailto:marcio.castrodesouza@fao.org)

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. К настоящему времени Всемирной торговой организации (ВТО) были представлены уведомления о 356 РТС. РТС можно определить как любое взаимное торговое соглашение между двумя или несколькими партнерами, не обязательно относящимися к одному региону<sup>1</sup>. Хотя информация о преференциальных условиях в рамках таких РТС доступна в ряде открытых источников, в целом наблюдается нехватка всеобъемлющих и удобных для понимания данных, особенно если речь идет об особенностях сектора рыболовства.
2. На 17-й сессии ПКТ КРХ, состоявшейся в 2019 году, подчеркивалось, что в связи с ростом числа РТС становится все сложнее ориентироваться во всем многообразии их положений и пересекающихся сфер действия. Кроме того, ряд новых РТС содержит ранее не применявшиеся оговорки, не относящиеся к торговле, которые непосредственно влияют на сектор рыболовства и аквакультуры и торговлю соответствующей продукцией.
3. На 18-й сессии ПКТ КРХ, состоявшейся в 2022 году, было особо отмечено значение распространения информации о РТС, актуальной для рыболовства и аквакультуры. Члены также поддержали разработку базы данных ФАО по РТС, в частности, в области торговли продукцией рыболовства и аквакультуры, которая содержала бы основные элементы РТС, что позволит улучшить ситуацию с распространением информации и прозрачностью, соблюдением, доступом к рынкам, а также повысить осведомленность частного сектора, особенно производителей и экспортеров продукции маломасштабного рыболовства. Члены также подчеркнули важность того, чтобы база данных отражала факты и была нейтральной.

## ДОСТУПНАЯ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ИНФОРМАЦИЯ О РТС

4. Большинство национальных министерств, отвечающих за международную торговлю или финансы, которым, как правило, поручается заключение РТС и распространение информации о таких соглашениях после их вступления в силу, регулярно предоставляют актуальную информацию о применяемых и преференциальных тарифах. Эти министерства считаются основным источником информации.
5. Если страна является членом РТС, включая соглашения о создании таможенного союза, информация о преференциальном тарифе публикуется на правительственных веб-сайтах. Во многих случаях информация о преференциальных тарифах публикуется без предоставления информации о соответствующем применяемом тарифе, что снижает вероятность проведения анализа выгод торговли при использовании преференциального доступа. Кроме того, учитывая, что на национальном уровне предоставляется информация, касающаяся только тех РТС, стороной которых является данная страна, это серьезно ограничивает охват анализа и сбор информации.
6. Удобство получения информации о тарифах в разных странах различается. Во многих странах информацию о преференциальном доступе можно получить, только просмотрев весь текст РТС, что требует значительного времени, поскольку поиск по тексту не автоматизирован. Всего в нескольких странах имеются интерактивные веб-сайты с возможностью получить информацию о преференциальном тарифе, введя код Гармонизированной системы (ГС) Всемирной таможенной организации (ВТАО) или описание продукта и страну назначения. Однако получить исчерпывающую информацию на одном веб-сайте не всегда возможно, и для получения четкого представления о применяемых преференциальных и непреференциальных тарифах и соответствующей нормативно-правовой базе необходимо просматривать множество веб-сайтов государственных учреждений. Таким образом, на страновом уровне возможности использования информации о преференциальных тарифах в рамках РТС заметно различаются.

---

<sup>1</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/region\\_e/region\\_e.htm#facts](https://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm#facts)

7. К международным информационным ресурсам относятся четыре главных международных базы данных с открытым доступом, предоставляющие информацию по тарифам, преференциальным тарифам и РТС. Это портал ВТО для онлайн-анализа тарифных данных (Tariff Analysis Online, ТАО)<sup>2</sup> и база данных ВТО по тарифам (ТДФ)<sup>3</sup>, аналитический портал "Карта доступа на рынки" (МасМар) Международного торгового центра (МТЦ)<sup>4</sup> и база данных Всемирного банка (WITS)<sup>5</sup>. Поскольку перечисленные ресурсы основаны на национальных данных и материалах третьих сторон, информация на них обновляется реже, чем на веб-сайтах национальных правительств. Во многих случаях они предлагают комплексные функции анализа тарифов, предоставляя возможность доступа к данным по тарифам и их извлечения в ответ на конкретные запросы.

8. ТАО и ТДФ позволяют получить доступ к информации по связанным, применяемым и преференциальным тарифам на продукты на уровне национальных тарифных линий, в том числе по РТС, данные по которым подают члены ВТО. WITS предоставляет данные по преференциальным тарифам многих РТС, используя для сравнения адвалорные эквиваленты. МасМар предоставляет информацию по разным РТС, включая преференциальные тарифы. ТАО и ТДФ предоставляют информацию по преференциальным тарифам более 150 РТС на основе механизма уведомлений ВТО, а МасМар и WITS используют обширную базу данных по более чем 200 РТС.

9. Помимо преференциальных тарифов, важную роль в формировании преференциального доступа играют Правила происхождения (ПП). Для получения права пользования преференциальным режимом в рамках РТС экспортируемый продукт должен отвечать требованиям ПП. Учитывая сложный характер отрасли рыболовства и аквакультуры, подразумевающей, в числе прочего, многочисленные варианты производства, включая эксплуатацию судов под разными флагами и операции в районах за пределами национальных юрисдикций, ПП приобрели еще более важное значение.

10. Применимость преференциальных ПП для определения происхождения различных продуктов значительно варьирует. Для определения происхождения преференциальных продуктов страны могут использовать сочетание методов, включая изменение тарифной классификации, обработку и переработку продукции и отсылки к морским территориальным пространствам, определенным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), наряду с другими, более сложными методами оценки.

11. Учитывая количество и разнообразие ПП, их обзор, сведение в одном источнике и сравнение представляют сложность. Как правило, информацию о преференциальных ПП можно найти на веб-сайтах национальных правительств, где размещен полный юридический текст РТС с приложением по ПП, либо на других онлайн-ресурсах, интерфейс которых иногда может оказаться более удобным для пользователя. В любом случае, юридические формулировки РТС и частое использование морских терминов, которые не всегда общеизвестны, таких как "исключительная экономическая зона" (ИЭЗ) и "открытое море", в числе прочих специфических для отрасли терминов, могут затруднить правильное понимание того, какие товары могут считаться произведенными в соответствии с конкретными ПП.

12. Ценную информацию относительно ПП может представить, помимо РТС и баз данных WITS, онлайн-инструмент содействия торговле Rules of Origin Facilitator<sup>6</sup>, совместно разработанный МТЦ, ВТАО и ВТО. Базы данных ВТО и WITS предлагают приложение, которое позволяет просматривать текст раздела по ПП в тексте РТС. Однако простое воспроизведение юридических текстов может мало помочь пониманию применимости преференциальных ПП. База данных Rules of Origin Facilitator представляет собой глобальную базу данных ПП по конкретным товарам в увязке с преференциальными тарифами. Охват у базы данных Rules of Origin Facilitator шире, чем у баз данных ВТО и WITS, в ней представлены правовые документы

<sup>2</sup> <https://tao.wto.org/welcome.aspx>

<sup>3</sup> <http://tdf.wto.org>

<sup>4</sup> <https://www.macmap.org>

<sup>5</sup> <https://wits.worldbank.org>

<sup>6</sup> <https://findrulesoforigin.org>

и дополнительная информация по положениям о преференциальном доступе по 495 РТС. В то же время не выделены специфические особенности сектора рыболовства и аквакультуры, что ограничивает понимание условий преференциального доступа для пользователей-неспециалистов.

### ХАРАКТЕР И СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ БАЗЫ ДАННЫХ ФАО ПО РТС

13. Планируемая база данных ФАО по РТС будет охватывать все продукты рыболовства и аквакультуры, классифицируемые в следующих разделах ГС:

- Раздел 3: Рыба и ракообразные, моллюски и другие водные беспозвоночные.
- Раздел 5: Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные.
- Раздел 12: Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж.
- Раздел 13: Шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты.
- Раздел 15: Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного или растительного происхождения.
- Раздел 16: Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных.
- Раздел 21: Разные пищевые продукты.
- Раздел 23: Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных.

14. В приведенной ниже таблице представлены все коды ГС, имеющие отношение к рыболовству и аквакультуре, которые будут включены в базу данных ФАО по РТС.

		Живая	Свежая, охлажденная	Замороженная	Сушеная, соленая, в рассоле, копченая	Филе: свежее охлажденное, мороженое	Филе: сушеное, соленое, в рассоле, копченое	Рыбная мука тонкого и грубого помола, гранулы	Готовая, консервированная	Непригодная для употребления в пищу
Рыба		0301	0302	0303	0305	0304	0305	0309.10 или 2301	1604	0511.91
Ракообразные		0306.30	0306.30	0306.10	0306.90			0309.90 или 2301	1605	0511.91
Моллюски		0307	0307	0307	0307			0309.90 или 2301	1605	0511.91
Другие водные беспозвоночные		0308	0308	0308	0306			0309.90 или 2301	1605	0511.91

Морские и прочие водоросли	1212 или 1302									
Жиры, масла	1504 1516.10 1517.90									
Соусы	2103.90									

15. В отличие от других существующих баз данных и информационных ресурсов, база данных ФАО по РТС будет содержать исчерпывающее и полное описание каждого кода ГС для продукции рыболовства и аквакультуры. Подробное описание позволяет избежать общих обозначений, таких как "прочие", при полном описании продукта, включая все возможные исключения. Например, в ГС Всемирной таможенной организации код 0303.49 обозначает продукт из тунца с таким описанием: "Прочие тунцы, замороженные". В публикации ФАО "Коды ГС для рыбы и рыбопродуктов"<sup>7</sup>, на которую будет опираться база данных ФАО по РТС при описании продукта, говорится: "Тунцы (рода *Thunnus*), замороженные; за исключением длинноперого тунца, желтоперого тунца, полосатого тунца, большеглазого тунца, атлантического синего тунца, тихоокеанского синего тунца и южного синего тунца, а также за исключением филе и другого мяса (включая фарш), печени, икры, молока, плавников, голов, хвостов, плавательных пузырей и прочих пищевых субпродуктов". Такой подход к полному описанию продукта является одним из отличительных качеств базы данных ФАО по РТС, повышая ее широту охвата и удобство использования и облегчая понимание того, какой именно продукт считается подходящим для преференциального доступа.

16. База данных ФАО по РТС призвана стать глобальной, информативной и недискриминационной, объединяющей все положения, касающиеся продукции рыболовства и аквакультуры, всех действующих РТС.

17. База данных ФАО по РТС, в которой будут собраны исчерпывающие описания продуктов вместе с множеством различных элементов, связанных с продуктом в контексте РТС, станет принципиально новым инструментом. Наиболее важным в ее подходе к информации, отличающим ее от других инструментов, будет описание продукта со ссылками на Правила происхождения (ПП), технические и санитарные барьеры в торговле, связанные с торговлей положения, включая положения о взаимном признании, и вспомогательные определения, учитывающие особенности сектора, в частности, морские зоны в соответствии с ЮНКЛОС. Кроме того, эта база будет включать все дополнительные требования, содержащиеся в РТС, применяемые к продуктам рыболовства и аквакультуры в частности или любому продукту в целом в рамках РТС, включая традиционные и нетрадиционные оговорки, не связанные с торговлей, такие как положения об условиях труда, требования к отслеживаемости и сертификации, положения об устойчивости, включая положения о незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле (ННН-промысле), и субсидировании рыбного промысла, в числе прочего.

18. Разработка базы данных ФАО по РТС будет включать также тесное взаимодействие и обмен информацией с другими организациями, прежде всего с ВТО, МТЦ, ВТАО, Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), с тем чтобы использовать уже накопленные в их базах данных знания, максимизировать результаты и избежать ненужного дублирования, уделяя особое внимание специфическим особенностям отрасли рыболовства и аквакультуры.

<sup>7</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb3813en>

## ЗАДАЧИ БАЗЫ ДАННЫХ ФАО ПО РТС

19. Основными задачами базы данных ФАО по РТС будут:

- Расширить распространение информации, относящейся к существующим торговым предпочтениям, среди всех экономических агентов, участвующих прямо или опосредованно в международной торговле продуктами рыболовства и аквакультуры, выступая в качестве источника исчерпывающих и надежных данных, необходимых для изучения потенциальных торговых возможностей.
- Объединить, согласовать и представить в удобном для пользователя формате основную информацию, включающую различные содержащиеся в РТС положения, прямо или опосредованно касающиеся продукции рыболовства и аквакультуры, расширяя таким образом общий доступ сектора к информации, относящейся к международной торговле и преференциальному доступу на рынок.
- Служить практическим инструментом для экспортеров и содействовать соблюдению требований при получении преференциального доступа и повышению конкурентоспособности экспорта.
- Информировать членов об оговорках, условиях и мерах, предусмотренных в различных РТС, включающих продукцию рыболовства и аквакультуры, в особенности о современных оговорках, не связанных с торговлей.
- Содействовать достижению устойчивости и инклюзивности торговли продукцией рыболовства и аквакультуры, как предусмотрено, в частности, статьей 11 Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) ФАО<sup>8</sup>.
- Поддерживать достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) с учетом значения международной торговли для развивающихся стран и интеграции женщин и молодежи в экономическом, социальном и экологическом плане в контексте устойчивого развития, главным образом ЦУР 8 ("Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех").

20. Благодаря своим особенностям база данных ФАО по РТС может принести значительную пользу частному сектору, особенно мелким производителям, при сборе информации о получении преференциального доступа на различные рынки. Кроме того, органы, разрабатывающие политику, получают дополнительный инструмент, позволяющий лучше понимать глобальную картину уступок и обязательств, реализуемых различными странами в рамках РТС по торговле продукцией рыболовства и аквакультуры.

21. Несмотря на доступность публичной информации и баз данных по преференциальным тарифам и РТС, доступ к информации может быть затруднен из-за значительных различий в удобстве использования, информационных функциях и уровне детализации в различных источниках. По мере усложнения РТС, предоставляющих преференциальный доступ, сложнее становится понимать последствия соблюдения ПП, положения об устойчивости, охват видов продукции и т. д. Кроме того, специфические особенности отрасли рыболовного промысла и аквакультуры, в частности, положения о флаге судна и вероятность вылова или выращивания продукции в различных морских зонах ЮНКЛОС, могут затруднить полное понимание существующего механизма преференций. Эти факторы сокращают возможности экспортеров, особенно из развивающихся стран, и маломасштабных производителей, получить преференциальный доступ. В настоящее время на глобальном уровне отсутствуют единые платформы, способные предоставить исчерпывающую и удобную для пользователя информацию о преференциальном доступе в рамках РТС с учетом специфики отрасли рыболовства и аквакультуры. Разработка базы данных ФАО по РТС, которая будет ориентирована на распространение информации для сектора рыболовства и аквакультуры, позволит заполнить этот пробел и обеспечит пользователям более системный доступ к информации, касающейся инклюзивности, доступа на рынок без излишних торговых барьеров и устойчивости торговли.

<sup>8</sup> <https://www.fao.org/documents/card/en/c/e6cf549d-589a-5281-ac13-766603db9c03>