



联合国
粮农组织



《联合国粮农组织气候变化战略》

实施行动计划（2022—2025年）



《联合国粮农组织气候变化战略》 实施行动计划（2022-2025年）



联合国粮食及农业组织
罗马，2023年

粮农组织。2023。《〈联合国粮农组织气候变化战略〉实施行动计划（2022–2025年）》。罗马。
<https://doi.org/10.4060/cc7014zh>

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

©粮农组织，2023 年



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0 政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“本译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本译文的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如无法友好解决，则按本许可第 8 条之规定，通过调解和仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（<https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules>），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会（贸法委）的仲裁规则进行。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（<http://www.fao.org/publications/zh/>）获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。



目录

缩略语	iv
背景	1
.....	
《行动计划》的宗旨	2
.....	
与《2022-2031年战略框架》及其他战略方向文件协调一致、协同增效	3
.....	
《行动计划》的结构	4
.....	
成果、行动领域、产出和产出指标汇总表	5
监测和报告	14
.....	
审查和更新	14
.....	
附件1	
《2022-2031年气候变化战略》愿景、支柱和成果	15

缩略语

BE	更好环境
BL	更好生活
BN	更好营养
BP	更好生产
CF	核心职能
COAG	农业委员会（农委）
COFI	渔业委员会（渔委）
COFO	林业委员会（林委）
COP	缔约方会议/缔约方大会
DRR	灾害风险减少
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
GCF	绿色气候基金
GEF	全球环境基金
IPCC	政府间气候变化专门委员会
LDC	最不发达国家
LTS	长期战略
NAMA	国家适当减缓行动
NAP	国家适应计划
NDC	国家自主贡献
NFIDC	粮食净进口发展中国家
OCB	粮农组织气候变化、生物多样性及环境办公室
PC	计划委员会（计委）

PIR	《计划执行报告》
PPA	计划重点领域
REDD+	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量+
SCC	《联合国粮农组织气候变化战略》 （《气候变化战略》）
SDGs	可持续发展目标
SIDS	小岛屿发展中国家
SSTC	南南合作及三方合作
UNFCCC	《联合国气候变化框架公约》 （《气候变化框架公约》）

背景

本《行动计划》旨在支持实施《2022-2031年联合国粮农组织气候变化战略》（《战略》）。¹ 在《战略》制定期间举行了多次正式及非正式磋商期间，及2022年6月粮农组织理事会第一七〇届会议² 批准《战略》以来，粮农组织成员、高级管理层、技术司/处和权力下放办事处纷纷提出意见建议，《行动计划》从中获得了有益指导。《行动计划》初稿已提交粮农组织三个技术委员会³ 征求反馈意见。2022年10月，由粮农组织总部各技术司和权力下放办事处联络点组成的审查工作组也对《行动计划》进行了审议。终稿还进一步分发给粮农组织总部各部门（各司、办公室和中心）和权力下放办事处，供其进一步审查并提出意见建议。《行动计划》终稿修订版已于2023年初分发给粮农组织成员，供其以书面形式提出反馈意见，随后据此定稿并发布终稿。

¹ <https://www.fao.org/3/cc2274en/cc2274zh.pdf>

² <https://www.fao.org/3/nj485zh/nj485zh.pdf>

³ 即农业委员会（农委）第二十八届会议：www.fao.org/3/ni992zh/ni992zh.pdf；渔业委员会（渔委）第三十五届会议：<https://www.fao.org/3/nj406zh/nj406zh.pdf>；林业委员会（林委）第二十六届会议：<https://www.fao.org/3/nj915zh/nj915zh.pdf>

《行动计划》的宗旨

《行动计划》的核心宗旨是实现《战略》确立的愿景：“农业粮食体系⁴可持续发展、具有包容性，能够抵御和适应气候变化及其影响，促进低排放经济发展，同时提供健康膳食所需充足、安全、营养的食物以及其他农产品⁵和服务，造福今世后代，不让任何人掉队”（另见附件1）。

《行动计划》有望推动国际及区域层面、国家农业粮食体系以及农民（尤其是小农以及小规模 and 女性农民）、森林管理者、依赖森林为生的群体、土地及水资源管理者、渔民及水产养殖户、蜂农、土著人民和所有其他农业粮食体系主体等作为变革重要推动力量的地方主体实践和能力的转型变革。《行动计划》尽可能反映各部门和各区域在农业粮食体系中气候行动方面的需求、优先重点、举措和伙伴关系，涵盖从生产到消费的各个环节。

《行动计划》努力进一步指引粮农组织加大对成员支持力度，帮助成员着力适应和减缓气候变化，共同建设具有气候韧性的低排放型农业粮食体系，努力实现各项可持续发展目标，尤其是消除饥饿和营养不良的目标。

此外，根据《战略》，《行动计划》旨在加强粮农组织业务模式⁶，尤其是能力建设、资源筹措、伙伴关系和宣传交流，从而以高效、连贯一致的方式，围绕《战略》三大支柱落实气候行动。为此，《行动计划》新增一项跨领域成果：“通过能力建设、资源筹措、伙伴关系和宣传交流等形式，加强粮农组织业务模式”。

粮农组织气候行动以《战略》及其《行动计划》为指引，总部和权力下放办事处各层级和各部门积极投入，确保全组织共担责任、发挥自主、通力落实。气候变化、生物多样性及环境办公室负责协调总部各技术司/处和权力下放办事处开展粮农组织气候工作，并负责通过《2022–2025年中期计划》⁷全组织报告安排，协调报告全组织实施《战略》的进展和影响。

⁴ 农业粮食体系涵盖了食物从农场到餐桌的过程，包括种植、渔获、收获、加工、包装、运输、流通、贸易、购买、制备、食用和处置。还包括同样构成生计的非粮食类产品，以及所有为我们获得这些食物和农产品发挥作用的人及活动、投资和选择。在粮农组织《章程》中，“农业”一词及其衍生用词包括渔业、海洋产品、林业和林业初级产品。

⁵ 根据粮农组织的定义，农业涵盖基于作物的种植业体系与畜牧体系，包括牧业、林业、渔业和水产养殖业。

⁶ 见《战略》第66段。

⁷ <https://www.fao.org/3/ne576zh/ne576zh.pdf>



与《2022-2031年战略框架》及其他战略方向文件协调一致、协同增效

与《战略框架》协调一致

《行动计划》确保与粮农组织《2022-2031年战略框架》⁸ 连贯一致，根据粮农组织核心职能和相关计划重点领域（尤其是但不限于更好环境之一“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”）制定各项产出。

《行动计划》与《2022-2025年中期计划》协调一致，因此期限同为四年（2022-2025年）。

与粮农组织其他战略文件协同增效

《行动计划》努力与粮农组织其他战略文件互补对接，例如《科学与创新战略》、⁹《粮农组织营养工作愿景和战略》、¹⁰《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》、¹¹《粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》、¹²《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》¹³和《粮农组织全组织环境责任战略（2020-2030年）》。¹⁴

⁸ <https://www.fao.org/3/cb7099zh/cb7099zh.pdf>

⁹ <https://www.fao.org/3/cc2273zh/cc2273zh.pdf>

¹⁰ <https://www.fao.org/3/ne853zh/ne853zh.pdf>

¹¹ <https://www.fao.org/3/cb3352zh/cb3352zh.pdf>

¹² <https://www.fao.org/3/cb1583zh/cb1583zh.pdf>

¹³ <https://www.fao.org/3/ca7722zh/ca7722zh.pdf>

¹⁴ <https://www.fao.org/3/cb4218en/cb4218en.pdf>

《行动计划》的结构

《行动计划》各要素均借鉴《战略》依托的变革理论。因此，《行动计划》围绕《战略》的三个**支柱**和六项**成果**制定。

此外，为使结构更加清晰，以**行动领域**对**产出**归类，从而明确促进实现《战略》各项成果的具体结果。产出基于《战略》第IV部分“落实三大支柱，加大行动力度”所列粮农组织需要采取的行动制定。在以下成果和产出汇总表中，每项产出均与粮农组织《战略框架》所列相关计划重点领域及其促进实现的可持续发展目标具体目标对应。

同样，每个行动领域均通过更新版2022–2025年结果框架¹⁵所列明的某一项指标进行监测。之所以选取这些指标，是因为其与对应的行动领域紧密切合，最能体现《行动计划》对实施《战略框架》的促进作用。根据行动领域的性质（技术性 or 职能性），分别选取关键绩效指标或计划重点领域所列产出指标。

¹⁵ <https://www.fao.org/3/nh231zh/nh231zh.pdf>

成果、行动领域、产出和产出指标汇总表

支柱 1. 全球和区域层面： 加强全球和区域气候政策和治理

成果 1.1	国际气候、环境、灾害风险、人道主义和发展议程充分考虑作为气候变化对策一部分的粮食安全、营养、农业粮食体系、自然资源和生计因素，通过农业粮食体系气候融资给予支持			
行动领域 1.1.1	推进建设可持续且有韧性的农业粮食体系，助力应对气候变化	更新版2022–2025年结果框架指标 7.1.B: 为支持联合国发展系统重新定位，与联合国各机构、基金和计划（包括驻罗马粮农机构）一起制定和实施的举措数量		
产出 1.1.1.1	粮农组织参与、促进和支持国际论坛和讨论（尤其是在《巴黎协定》、《气候变化框架公约》及其他里约公约下）、有关灾害风险、人道主义和发展的讨论以及其他相关国际进程，推进建设可持续农业粮食体系，助力应对气候变化、生物多样性丧失、土地及水资源问题和生态系统退化，并考虑粮食安全和营养问题	计划重点领域 BP1; BP2; BP4; BN1; BN2; BE1; BE3; BL3; BL5	可持续发展目标具体目标 2.4; 13.3; 14.2; 15.1	粮农组织核心职能 2; 3; 7
产出 1.1.1.2	提供技术支持，促进协同缔约方会议/缔约方大会主席国和《气候变化框架公约》高级别倡导者与东道国紧密协调增效，落实和监测获《气候变化框架公约》及其他里约公约通过的农业粮食体系和土地利用相关倡议、承诺和计划 ¹⁶	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标具体目标 13.1; 13.a; 14.2; 15.1	粮农组织核心职能 2; 3; 5; 7
产出 1.1.1.3	支持粮农组织成员和伙伴参与即将举行的《气候变化框架公约》及其他里约公约缔约方会议/缔约方大会及期间会议和其他相关国际进程中涉及农业粮食体系的谈判和活动（包括技术筹备工作）	计划重点领域 BE1	可持续发展目标具体目标 13.3; 13.b	粮农组织核心职能 2; 3; 5; 7
产出 1.1.1.4	在全球和区域层面支持考虑各部门农业粮食体系中与气候变化有关的问题，包括种植业、畜牧业、养分管理、土地、土壤、林业、渔业及水产养殖业、能源、水资源及相关价值链、生态系统、生计、营养和健康膳食 ¹⁷	计划重点领域 BP1; BP2; BN1; BN2; BE1; BE3; BL5	可持续发展目标具体目标 2.4; 14.2; 15.1; 15.2; 15.3	粮农组织核心职能 2, 3, 7
产出 1.1.1.5	加强与金融机构和机制，尤其是与国际金融机构、纵向基金（例如绿色气候基金、全球环境基金和适应基金）及其他基金和捐助方对话，支持认可农业粮食体系作为一项适应和减缓气候变化的对策	计划重点领域 BL6	可持续发展目标具体目标 13.a	粮农组织核心职能 3; 4

¹⁶ 尤其是根据《沙姆沙伊赫实施计划》制定的沙姆沙伊赫关于开展农业和粮食安全气候行动的联合工作，以及支持《气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议的相关倡议，例如“粮食和农业促进可持续转型倡议”、“气候行动和营养倡议”、“水资源、适应和抵御行动倡议”、“2050年全球废物处理回收率50%倡议”和“1.5°C路线图”。

¹⁷ 包括但不限于：

- 在全球和区域层面倡导架起能源、粮食和水资源纽带，从而减少化石燃料及其衍生产品，促进获取可持续能源，提高能源效率，加强可持续水资源管理系统，促进所有农业粮食体系发展；
- 在国际和区域论坛鼓励将可持续利用海洋生物资源与其他海洋用途结合起来；
- 鼓励认可森林和林木对减缓和适应气候变化的贡献，并将其纳入可持续森林管理，同时鼓励认可采用可持续方式生产的林业生物质产品和能源的作用；
- 促进可持续和气候智能型作物生产，从而适应和减缓气候变化，保护自然资源和生态系统，实现粮食安全，并确保生计；
- 宣传可持续养分管理、可持续土壤管理和可持续畜牧业管理的贡献，并将其纳入适应和减缓政策。

行动领域 1.1.2 推广创新对策		更新版2022–2025年结果框架指标		
更好生产之一：国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持有益的技术和政策，发展生产率高、有韧性、创新且有竞争力的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造包容小规模 and 弱势生产者的综合创业和商业机会				
产出 1.1.2.1	根据其他粮农组织战略，尤其是《粮农组织科学与创新战略》，在全球和区域层面收集和宣传有关科学、创新和技术，包括创新型技术、社会和政策工具对加强农业粮食体系中气候行动所做贡献的实证	计划重点领域 BP1; BP2; BP5; BE2	可持续发展目标 具体目标 12.a; 13.3	粮农组织 核心职能 1; 2; 3
产出 1.1.2.2	发挥粮农组织召集能力，同时根据其他粮农组织战略，尤其是《粮农组织科学与创新战略》，加强支持受气候变化和部分应对对策影响的农业粮食体系利益相关方结合具体情况交流良好做法、政策、创新和经验教训	计划重点领域 BP1; BP2; BE1; BE2	可持续发展目标 具体目标 12.2; 12.4; 12.5; 13.3	粮农组织 核心职能 2; 3
成果 1.2	国际社会、各国和各方伙伴获得并利用粮农组织及伙伴收集和制定的涉及气候变化和农业粮食体系的数据、科学、实证、工具、方案、准则和标准，用途包括应成员要求监测和报告气候脆弱性和风险分析、适应方面障碍和适应成本分析、评估模型以及有关气候变化抵御、适应和减缓的良好做法和政策			
行动领域 1.2.1 支持获取和传播最新实证和数据		更新版2022–2025年结果框架指标		
5.2.C：基于粮农组织相关质量保证框架的粮农组织高质量统计流程和数据产出占比				
产出 1.2.1.1	提供并定期更新有关气候变化对农业粮食体系风险和影响（包括天气变异）的科学、知识、信息和数据	计划重点领域 BP1; BP2; BP5; BN1; BE1; BE3; BL4	可持续发展目标 具体目标 12.8; 13.1	粮农组织 核心职能 1; 6; 7
产出 1.2.1.2	根据《气候变化框架公约》和《巴黎协定》的相关决定，同时按照政府间气候变化专门委员会的相关准则，提供有关农业粮食体系减排量、土地和生态系统恢复以及农地及林地、牧场、草地、泥炭地及湿地、海洋景观、海洋和其他水生环境等不同生态系统类型碳封存及其适应和抵御能力的信息、科学和实证，促进实现1.5°C升温幅度的目标	计划重点领域 BP1; BP2, BE1; BE3	可持续发展目标 具体目标 14.3; 15.2; 15.3	粮农组织 核心职能 1; 2; 7
产出 1.2.1.3	根据《气候变化框架公约》和《巴黎协定》的相关决定，同时按照政府间气候变化专门委员会的相关准则，收集和编制有关农业粮食体系进入碳市场、获取其他激励措施和获取融资方面机遇、挑战和模式的知识和信息	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 13.1	粮农组织 核心职能 1; 2; 4; 7
产出 1.2.1.4	制定工具、方案、准则和标准，促进将农业粮食体系和气候变化相关实证和数据纳入决策	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 12.8; 13.1	粮农组织 核心职能 1; 2; 4; 7

支柱 2.

国家层面： 提高各国气候行动能力

成果 2.1	粮农组织成员落实、监测和报告本国农业粮食体系战略和/或气候变化战略所述气候承诺，与其他承诺对接，并跟踪进展，促进可持续发展，包括根据强化透明度框架及其他国际报告框架定期向《气候变化框架公约》报告			
行动领域 2.1.1	加强粮农组织对各国的技术和政策支持	更新版2022–2025年结果框架指标 更好环境之一：国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持制定和实施气候智慧型农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标		
产出 2.1.1.1	支持各国开展能力建设，促进制定、落实、监测、报告和更新与各部门农业粮食体系有关的国家承诺，包括国家自主贡献、国家适应计划、国家适当减缓行动、“减少毁林和森林退化所致排放量+”战略、长期战略和适应信息通报，同时考虑到遏止和扭转生物多样性丧失态势以及恢复土地、水资源和生态系统的需求	计划重点领域 BE1; BE2; BP1	可持续发展目标 具体目标 12.2; 13.1; 13.3; 15.5	粮农组织 核心职能 2; 3
产出 2.1.1.2	通过南南合作及三方合作等渠道，加强实施手段，支持农业粮食体系领域，尤其是研究、推广、培训和技术援助制度和创新体系领域相关国家机构，促进制定和传播符合国情、因地制宜的对策	计划重点领域 BP1; BP2, BE1; BE2; BE4	可持续发展目标 具体目标 12.a; 13.1; 13.3	粮农组织 核心职能 4
产出 2.1.1.3	在各国优先重点的指引下，向各国提供技术支持和援助，促进加强前瞻行动及灾害风险减少、早期预警系统、风险分析和规划，推进加强农业粮食体系适应和抵御能力，评估气候所致损失和破坏，同时特别重视小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和粮食净进口发展中国家	计划重点领域 BE1; BE3; BE4	可持续发展目标 具体目标 13.1; 13.3; 15.1	粮农组织 核心职能 4
产出 2.1.1.4	向各国提供技术支持和援助，促进生成、收集、监测、分析、利用和传播气候行动所需数据和信息并推进必要的数字化	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.1; 13.3	粮农组织 核心职能 1; 4
产出 2.1.1.5	向各国提供技术支持和援助，促进设定有关适应和温室气体排放量的基线，以及监测和报告在《气候变化框架公约》、《巴黎协定》及其他相关报告框架下所做气候行动承诺的落实进展	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.1; 13.3	粮农组织 核心职能 1; 4
行动领域 2.1.2	加强成员气候融资渠道和伙伴关系	更新版2022–2025年结果框架指标 更好生活之六：国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响		
产出 2.1.2.1	应各国要求，支持利用各种渠道，尤其是在落实《气候变化框架公约》、《巴黎协定》和其他里约公约承诺背景下利用其他新兴国际融资渠道，便利、及时、充分获取资金，在农业和粮食部门大规模采取抵御、适应和减缓措施，实现《2030年议程》及其可持续发展目标	计划重点领域 BL6	可持续发展目标 具体目标 13.a	粮农组织 核心职能 4; 5

产出 2.1.2.2	应各国要求，粮农组织支持和协助明确、评价和重点突出农业粮食体系气候行动融资需求，并将国际及国内公共和私营部门融资拨给气候行动，包括调整农业粮食体系补贴政策，推动相关活动和投资，为在农业粮食体系中采取抵御、适应和减缓措施提供支持	计划重点领域 BL6	可持续发展目标 具体目标 13.a	粮农组织 核心职能 4
产出 2.1.2.3	粮农组织支持和协助各国酌情面向全球、区域、国家和地方组织，确立公共和私营部门战略伙伴关系，加快农业粮食体系采取气候行动	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 17.17	粮农组织 核心职能 4; 5
行动领域 2.1.3 促进采纳良好做法和创新对策		更新版2022–2025年结果框架指标 5.4.A: 粮农组织推进可持续农业粮食体系的适当技术，加强各国采用这些技术的决策能力的高质量产品数量		
产出 2.1.3.1	粮农组织支持和协助各国明确和推广良好做法以及创新技术、社会、政策、立法、金融和制度工具， ¹⁸ 支持抵御、适应和减缓气候变化	计划重点领域 BP1; BP2, BP4; BE1; BL4	可持续发展目标 具体目标 2.4; 12.8; 13.1	粮农组织 核心职能 4; 6
产出 2.1.3.2	粮农组织支持和协助各国在短期与长期气候变化抵御、适应和减缓措施和成果之间、气候行动与其他可持续发展目标之间形成协同效应并解决权衡取舍	计划重点领域 BP1; BP4; BE1; BE3; BE4; BL4	可持续发展目标 具体目标 2.4; 13.1	粮农组织 核心职能 4; 6
行动领域 2.1.4 促进将平等、包容和多元纳入气候行动		更新版2022–2025年结果框架指标 更好生活之一：《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗		
产出 2.1.4.1	粮农组织提供支持和协助，为国家层面包容性气候决策和行动提供信息，并通过社会保护体系等渠道，纳入妇女、青年和合法权属权利持有人（包括土著人民、小规模生产者及家庭农民、农村贫困人口、流离失所者、残疾人和边缘及少数群体）生计机遇、有效参与和惠益内容	计划重点领域 BL2; BL4	可持续发展目标 具体目标 16.7	粮农组织 核心职能 5
产出 2.1.4.2	粮农组织支持和协助各国制定和采取具有包容性且转变性别观念的气候政策、立法和行动	计划重点领域 BL1	可持续发展目标 具体目标 5.c	粮农组织 核心职能 5
产出 2.1.4.3	在各国优先重点的指引下，粮农组织支持和协助境况极度危险且适应能力不足的发展中国家（包括小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家、粮食净进口发展中国家和其他高风险国家）制定和采取具体的抵御和适应行动	计划重点领域 BP2; BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 13.b; 14.7	粮农组织 核心职能 6

¹⁸ 粮农组织开发用于制定和监测气候变化适应和减缓方面良好做法的主要工具和方法如下：农民田间学校方法；农牧民气候韧性自我评价和整体评估；事前碳平衡工具；气候智能型农业。



成果 2.2	粮农组织成员将气候变化抵御、适应和减缓纳入本国农业粮食体系各环节政策和立法、计划、做法以及国内及国际投资主流，包括采用粮农组织《国别规划框架》和《联合国可持续发展合作框架》			
行动领域 2.2.1	提供政策和法律支持，推进气候变化、生物多样性丧失和土地退化因素主流化	更新版2022-2025年结果框架指标 5.1.A: 通过对有关利益相关方的调查衡量本组织技术和规范工作的质量		
产出 2.2.1.1	粮农组织支持和协助各国审查国家和地方政策、法律和制度框架及发展战略，并酌情审查农业粮食体系、国家社会保护体系和其他主要部门的投资、激励举措、融资计划和预算编制，从而将气候变化因素纳入主流，履行相关国际法律义务	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标具体目标 13.2	粮农组织核心职能 3; 4
产出 2.2.1.2	粮农组织支持和协助各国将农业粮食体系因素（包括自然资源管理）纳入国家气候战略和计划，包括国家适应计划、国家自主贡献、国家适当减缓行动、“减少毁林和森林退化所致排放量+”战略、长期战略、灾害风险减少及管理计划和人道主义响应计划	计划重点领域 BE1; BL4	可持续发展目标具体目标 13.2	粮农组织核心职能 3; 4
产出 2.2.1.3	粮农组织支持和协助各国将交织叠加的气候变化、生物多样性丧失和土地退化因素纳入相关国家计划和立法，包括国家自主贡献、国家适应计划、国家生物多样性战略及行动计划、“减少毁林和森林退化所致排放量+”战略和长期战略	计划重点领域 BP1;BP2; BE1; BE3	可持续发展目标具体目标 15.5	粮农组织核心职能 3; 4
产出 2.2.1.4	粮农组织支持和协助各国酌情实行政策和法律改革，尤其是采取治理及相关能力建设激励举措，从而支持并促进建设低排放、高效且具有气候韧性的农业粮食体系	计划重点领域 BE1; BL4	可持续发展目标具体目标 13.2	粮农组织核心职能 3; 4

支柱 3. 地方层面：
加大实地气候行动力度

成果 3.1	各主体（尤其是在极易受到气候变化影响的地区）通过气候风险管理和适应，增强抵御和适应能力，从而减小风险，促进农业粮食体系、生态系统和相关生计可持续发展			
行动领域 3.1.1	增强农民和地方社区气候行动能力	更新版2022-2025年结果框架指标 更好生产之四：国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术		
产出 3.1.1.1	与土著人民、农民、家庭农民、渔民及水产养殖户、森林管理者、依赖森林为生的群体、土地及水资源管理者、蜂农、地方团体、妇女、青年、流离失所者、残疾人、城市、社区和其他粮食主体等地方主体制定/共同创造知识和创新对策，促进采取气候行动	计划重点领域 BP1; BP2; BP4; BE1; BE3	可持续发展目标具体目标 2.4; 13.3; 14.2; 15.1; 15.2; 15.3	粮农组织核心职能 6
产出 3.1.1.2	发掘土著人民、农民、家庭农民、渔民及水产养殖户、森林管理者、依赖森林为生的群体、土地及水资源管理者、蜂农、妇女、青年、流离失所者、残疾人、城市、社区和其他粮食主体等地方主体，并协助其通过南南合作及三方合作与私营部门等相关伙伴开展合作，同时支持其采取团体、协会和合作社的组织形式，在采取气候行动和获取气候融资方面占据更有利的地位	计划重点领域 BP1; BP4; BE1	可持续发展目标具体目标 13.1; 17.6	粮农组织核心职能 5
行动领域 3.1.2	提高地方社区及其生态系统抵御气候风险的能力	更新版2022-2025年结果框架指标 更好生活之四：国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性		
产出 3.1.2.1	面向地方主体推广包括气候和灾害风险保险在内的风险减缓和社会保护体系，增强弱势小农及其赖以生存的农业粮食体系韧性	计划重点领域 BP4; BN1; BN2; BE1; BL4	可持续发展目标具体目标 1.3; 13.1	粮农组织核心职能 4
产出 3.1.2.2	粮农组织支持和协助地方主体获取和利用更准确的信息，了解预判的气候影响及其对农业粮食体系和生物多样性的效应	计划重点领域 BP4; BN1; BE1; BE3	可持续发展目标具体目标 1.3; 13.1	粮农组织核心职能 1; 4
产出 3.1.2.3	粮农组织支持和协助地方主体获取早期预警系统，并评价、选择和采取低成本、包容、易掌握的风险管理措施以及农业保险和气候灾害风险排除手段	计划重点领域 BP1; BP4; BE1	可持续发展目标具体目标 2.4; 13.3	粮农组织核心职能 6
产出 3.1.2.4	粮农组织支持和协助地方主体结合地方情况，根据生态系统、陆地景观、海洋景观和流域特点，确定、分享、采用和推广适应和抵御做法和创新	计划重点领域 BP1; BP5; BP4; BE1 BL4	可持续发展目标具体目标 2.4; 13.3; 14.2; 15.1	粮农组织核心职能 6



成果 3.2		各地方主体建设抵御和适应能力更强的农业粮食体系，在缓解方面实现协同效益，推进低排放型发展路径		
行动领域 3.2.1		确保地方主体从技术和融资中受益 更新版2022–2025年结果框架指标 更好生产之五：《国别规划框架》/国家数量： 为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持确保在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取		
产出 3.2.1.1	促进在农业粮食体系政策和计划中纳入数字信息通信技术和包容性农村通信服务，提升市场机遇、生产水平、韧性和效率，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取	计划重点领域 BP1; BP4; BL4	可持续发展目标具体目标 2.4	粮农组织核心职能 6
产出 3.2.1.2	应成员要求，支持确保地方主体从气候融资和其他环境服务付费计划（包括协助获取碳入计量计划或调整农业粮食体系补贴方针）中受益，获取有关良好做法的知识，并通过公私伙伴关系采用可持续且包容的经营模式	计划重点领域 BP1; BP4; BE1; BL4; BL6;	可持续发展目标具体目标 2.a; 2.4; 13.a; 15.1	粮农组织核心职能 6
行动领域 3.2.2		促进在农业粮食体系中合力采取气候行动 更新版2022–2025年结果框架指标 更好生活之五：《国别规划框架》/国家数量： 为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织面向最贫困和饥饿群体，因地制宜，借助分析和伙伴关系汇聚农业粮食体系所有相关方面，加快农业转型和农村可持续发展		
产出 3.2.2.1	推动发展生物经济（包括生物能源和生物基产品），打造低排放型发展路径	计划重点领域 BE1; BE2	可持续发展目标具体目标 12.2; 15.1	粮农组织核心职能 2; 4; 5; 6
产出 3.2.2.2	推动发展高效且包容的价值链，促进自然资源可持续管理，减少粮食损失和浪费，并促进减缓气候变化	计划重点领域 BN4; BE1	可持续发展目标具体目标 2.4; 13.3; 14.2; 15.1	粮农组织核心职能 2; 4; 5; 6
产出 3.2.2.3	推动“绿色城市”倡议， ¹⁹ 确保通过可持续农业粮食体系获取健康环境和健康膳食，通过城市及城郊林业打造绿色空间，并促进减缓、适应和抵御气候变化以及实现自然资源可持续管理	计划重点领域 BN1; BE1; BE3, BE4	可持续发展目标具体目标 11.6; 11.7	粮农组织核心职能 2; 4; 5; 6

¹⁹ “绿色城市”倡议致力于改善城市环境、加强城乡纽带，提高城市系统、服务和居民面对外部冲击的抵御力。倡议还希望打造健康的环境，并通过可持续的农业粮食体系提供健康的膳食，通过市内和城郊森林增加绿色空间，这也将有助于减缓和适应气候变化，可持续管理资源。
<https://www.fao.org/green-cities-initiative/zh>

跨领域 加强粮农组织业务模式

成果		通过能力建设、资源筹措、伙伴关系和宣传交流等形式，加强粮农组织业务模式，确保顺利落实粮农组织气候行动		
行动领域 c.1		开展粮农组织人员能力建设，促进落实气候行动，并纳入气候风险因素		
		更新版2022–2025年结果框架指标 5.4.B：促进和/或纳入粮农组织计划干预措施的高质量 and 连贯的技术、社会、体制、政策和/或金融创新的数量，以最大限度地扩大影响，最大限度地减少权衡，确保农业粮食体系的韧性和可持续性		
产出 c.1.1	指派专人负责落实粮农组织气候行动，尤其是开展《气候变化战略》及其《行动计划》相关活动	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.b	粮农组织 核心职能 7
产出 c.1.2	支持粮农组织各技术司、办公室、中心和权力下放办事处全体职工获取最新信息，了解气候变化及其与所有农业粮食体系部门和其他问题（生物多样性、荒漠化和可持续发展目标）的关系	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.3; 13.b	粮农组织 核心职能 1; 6; 7
产出 c.1.3	将气候风险和影响等气候问题因素纳入粮农组织全组织规划和项目周期主流，作为《环境和社会管理框架》的一部分	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.3; 13.b	粮农组织 核心职能 1; 6; 7
产出 c.1.4	加强各技术司/处（包括办公室和中心）和权力下放办事处之间合作，共享气候行动能力	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.1	粮农组织 核心职能 4; 7
行动领域 c.2		筹措财政资源，促进落实粮农组织气候行动		
		更新版2022–2025年结果框架指标 7.3.A：筹措和维持的两年度自愿捐款水平		
产出 c.2.1	在《粮农组织气候变化战略》框架内加强粮农组织与捐助方的对话，努力筹措气候融资，促进落实气候行动、计划和项目	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 17.2; 17.3	粮农组织 核心职能 4; 7
产出 c.2.2	支持总部、区域及次区域办事处和驻国家代表处相关司/处向内部和外部渠道以及纵向基金和私营部门筹措预算外资金，促进实施《气候变化战略》	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 17.2; 17.3	粮农组织 核心职能 4; 7
产出 c.2.3	更多发掘和监测伙伴关系和资源筹措机遇，促进落实粮农组织气候行动	计划重点领域 BE1; BL6	可持续发展目标 具体目标 17.2; 17.3	粮农组织 核心职能 4; 7
行动领域 c.3		宣传和通报粮农组织气候行动的落实进展和成就		
		更新版2022–2025年结果框架指标 7.2.B：FAO.ORG用户流量（气候相关页面用户数量）		
产出 c.3.1	向本组织总部和权力下放办事处各部门通报粮农组织气候行动的落实进展和成果	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.3	粮农组织 核心职能 7
产出 c.3.2	促进本组织内外各方获取有关粮农组织气候变化工作内容、进展和成就以及基本资料 and 关键讯息的信息	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.3	粮农组织 核心职能 7
产出 c.3.3	制定一项外联宣传战略，提高特定的有关各方 and 普通受众对气候变化与农业粮食体系之间联系的认识，并促进其参与粮农组织气候行动	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 13.3	粮农组织 核心职能 7



行动领域 c.4 发展伙伴关系，支持落实粮农组织气候行动		更新版2022–2025年结果框架指标 7.1.A：与国家或非国家行为主体促成、建立和维系的战略伙伴关系、联盟、网络和平台数量		
产出 c.4.1	根据《粮农组织私营部门合作战略（2021–2025年）》，促进私营部门融入和参与粮农组织针对农业粮食体系的气候行动	计划重点领域 BE1; BL5	可持续发展目标 具体目标 17.3; 17.16; 17.17	粮农组织 核心职能 5
产出 c.4.2	促进粮农组织、驻罗马粮农机构、联合国系统其他实体以及其他国际和区域组织、学术界及研究组织之间的合作，共同应对涉及农业粮食体系、自然资源、粮食安全和营养的气候相关问题	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 17.16; 17.17	粮农组织 核心职能 5
产出 c.4.3	促进民间社会和土著人民参与粮农组织针对农业粮食体系的气候行动	计划重点领域 BE1	可持续发展目标 具体目标 17.16; 17.17	粮农组织 核心职能 5

监测和报告

《行动计划》提供的方法可衡量《战略》愿景、影响和预期成果的落实进展和影响。为监测和报告《行动计划》实施情况，将每两年编制一份进展报告并纳入《计划执行报告》，提交相关治理机构会议审议。

下一份进展报告涵盖2022–2023年，将于2024年提交计划委员会（计委）会议审议。这样一来，报告工作可与粮农组织在《战略框架》和《2022–25年中期计划》下的全组织报告程序协调一致，从而可同步报告《2030年议程》和可持续发展目标的落实情况。

审查和更新

《行动计划》是“动态文件”，由气候变化、生物多样性及环境办公室根据实地的相关最新进展以及粮农组织总部各技术司/处（包括办公室和中心）和权力下放办事处报告的最新年度信息进行定期审查和更新。

作为更新进程的一部分，可根据数据收集情况（有效性和质量），酌情调整指标，反映粮农组织监测进程的任何变化。

《行动计划》还将根据粮农组织治理机构会议和《气候变化框架公约》缔约方会议的成果以及涉及其他里约公约和可持续发展目标的其他相关决定进行调整。



附件 1

《2022-2031年气候变化战略》愿景、支柱和成果

粮农组织的愿景

农业粮食体系可持续发展、具有包容性，能够抵御和适应气候变化及其影响，促进低排放经济发展，同时提供健康膳食所需充足、安全、营养的食物以及其他农产品和服务，造福今世后代，不让任何人掉队。

支柱I 全球和区域层面： 加强全球和区域气候政策和治理

成果 1.1

国际气候、环境、灾害风险、人道主义和发展议程充分考虑作为气候变化对策一部分的粮食安全、营养、农业粮食体系、自然资源和生计因素，通过农业粮食体系气候融资给予支持。

成果 1.2

国际社会、各国和各方伙伴获得并利用粮农组织及伙伴收集和制定的涉及气候变化和农业粮食体系的数据、科学、实证、工具、方案、准则和标准，用途包括应成员要求监测和报告气候脆弱性和风险分析、适应方面障碍和适应成本分析、评估模型以及有关气候变化抵御、适应和减缓的良好做法和政策。

支柱II 国家层面： 提高各国气候行动能力

成果 2.1

粮农组织成员将气候变化抵御、适应和减缓纳入本国农业粮食体系各环节政策和立法、计划、做法以及国内及国际投资主流，包括采用粮农组织《国别规划框架》和《联合国可持续发展合作框架》。

成果 2.2

粮农组织成员将气候变化抵御、适应和减缓纳入本国农业粮食体系各环节政策和立法、计划、做法以及国内及国际投资主流，包括采用粮农组织《国别规划框架》和《联合国可持续发展合作框架》。

支柱III 地方层面： 加大实地气候行动力度

成果 3.1

各主体（尤其是在极易受到气候变化影响的地区）通过气候风险管理和适应，增强抵御和适应能力，从而减小风险，促进农业粮食体系、生态系统和相关生计可持续发展。

成果 3.2

各主体建设抵御和适应能力更强的农业粮食体系，在缓解方面实现协同效益，推进低排放型发展路径。



联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla
00153, 意大利罗马
(+39) 06 57051
FAO-HQ@fao.org