



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

ЮРИДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ФАО 112

Расширение  
источников средств  
к существованию  
семейных  
фермерских хозяйств  
законодательными  
средствами



# Расширение источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств законодательными средствами

Саймон Блондо

Обязательная ссылка:

Блондо, С. 2023. *Расширение источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств законодательными средствами*. Юридический документ ФАО № 112. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc7076ru>

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN 978-92-5-138334-6

© ФАО, 2023



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons «С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО» (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с «Правилами о посредничестве» Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с «Арбитражным регламентом» Комиссии Организации Объединенных

Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

**Материалы третьих лиц.** Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

**Продажа, права и лицензирование.** Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Фото на обложке: © NOOR/Benedicte Kurzen

# Содержание

<i>Предисловие</i>	v
<i>Методология</i>	vii
<i>Выражение признательности</i>	viii
<i>Сокращения и аббревиатуры</i>	ix
<b>1. Введение</b>	<b>2</b>
<b>2. Правовая база ведения семейного фермерского хозяйства</b>	<b>4</b>
2.1. Международно-правовые документы наднационального уровня	5
2.2. Национальное законодательство	6
<b>3. Определение понятия "семейное фермерское хозяйство" в законодательстве</b>	<b>9</b>
3.1. Характер управления	10
3.2. Рабочая сила	10
3.3. Активы	11
3.4. Прочие характеристики	12
3.5. Особые характеристики	13
<b>4. Адресные многоотраслевые законодательные меры</b>	<b>16</b>
4.1. Комплексный подход	16
4.2. Единый комплекс политических целей и результатов	17
4.3. Традиционные и сложившиеся в силу обычаев виды деятельности	19
4.4. Вопросы, требующие безотлагательного внимания	21
<b>5. Резюме и рекомендации</b>	<b>24</b>
<i>Справочные материалы</i>	27



## Предисловие

Масштабы нищеты, голода и неполноценного питания продолжают расти; по последним оценкам, в 2021 году более 2,3 миллиарда человек не имели круглогодичного доступа к достаточному питанию, а более 3 миллиардов человек были лишены возможности питаться правильно. Долговременные последствия глобальной пандемии COVID-19 в сочетании со спровоцированными этой пандемией кризисами, которые прямо или косвенно влияют на способность каждого достойно питаться, привели к сохранению тенденции к ухудшению положения дел в области продовольственной безопасности в мире. Согласно прогнозам, задача 2.1 цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР) не будет решена в отношении почти 670 миллионов человек (или 8 процентов населения мира), и это столько же, что и в 2015 году, когда была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ФАО и др., 2022).

Семейные фермерские хозяйства обеспечивают более трех четвертей производства продовольствия в мире в стоимостном выражении и рабочие места для примерно трети населения мира, и в силу этого они могут внести ключевой вклад в решение основных проблем, исправление сложившегося катастрофического положения и достижение ЦУР. Эта работа приобретает особое значение, учитывая важный вклад семейных фермерских хозяйств в формирование более инклюзивных, основанных на принципах устойчивости, жизнестойких и эффективных агропродовольственных систем и их роль в общинах как хранителей биоразнообразия, ландшафтов и культурного наследия (Blondeau and Korzenszky, 2022). При этом семейные фермерские хозяйства зачастую сталкиваются с наибольшими экономическими, финансовыми, социальными и экологическими рисками.

Важнейшее значение для действенного решения задач поддержки комплексных и многогранных механизмов ведения семейного фермерского хозяйства имеют меры политики и нормативно-правовое регулирование, разрабатываемые исходя из последовательных национальных законодательных мер. Для решения этих задач в опубликованных в последнее время документах Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в частности, в справочно правовом документе "Законодательная и нормативно-правовая база семейного фермерского хозяйства" и в справке ФАО по юридическим вопросам "Семейное фермерское хозяйство", обсуждается важнейшая роль законодательства; фактологически обоснованные, продуманно составленные, соблюдаемые, сопровождаемые правообеспечительными мерами и мерами их мониторинга законы являются одним из действенных и прямых средств решения насущных проблем во всех составляющих агропродовольственных систем в поддержку ведения семейного фермерского хозяйства и источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств (Varnek and Boaz, 2021; Blondeau and Korzenszky, 2022). Как недвусмысленно указано в Глобальном плане действий (ГПД) Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций на 2019–2028 годы (ДСФХ ООН), чрезвычайно важно обеспечить последовательный подход к совершенствованию законодательных и институциональных механизмов во всех областях политики, имеющих отношение к семейным фермерским хозяйствам (ФАО и МФСР, 2019). Для этого необходимо согласовать определение понятия "семейное фермерское хозяйство" на законодательном уровне. Такое определение станет точкой опоры для нормативных и политических мер, учитывающих потребности семейных фермерских хозяйств и способствующих созданию благоприятной политической среды для их укрепления и реализации их потенциальных возможностей для содействия внедрению преобразований в области выращивания, производства, переработки и распределения продовольствия.

Подготовленный с опорой на ГПД настоящий справочно правовой документ нацелен, прежде всего, на поддержку руководителей и практиков в разработке законодательных мер, направленных на совершенствование источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств и усиление их вклада в реализацию перехода к учитывающим специфику условий, диверсифицированных, жизнестойких и действующих на принципах устойчивости агропродовольственных систем. В настоящем документе значительное внимание уделяется важности ясного формулирования в законодательстве определения понятия "ведение семейного фермерского хозяйства", и особо выделены некоторые наиболее часто встречающиеся характеристики, которые рассмотрены на основе 22 конкретных и подробных примеров из опыта 21 страны и одного регионального учреждения, которые отражают широкое географическое, социально экономическое и культурное разнообразие. Специфика конкретных условий диктует необходимость такого определения ведения фермерского хозяйства, которое учитывало бы эту специфику; некоторые из них носят более широкий характер, а другие – охватывают более узкий круг и число субъектов; однако во всем многообразии определений встречаются и общие элементы, что свидетельствует о существовании общих для всех регионов и языков черт.

Настоящий справочно правовой документ представляет собой результат совместной работы Службы по правовым вопросам развития Управления ФАО по правовым вопросам и Отдела партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН ФАО. Цель его заключается в поддержке проведения мероприятий в рамках ДСФХ ООН за счет совершенствования разработки, осуществления и обеспечения соблюдения учитывающего интересы всех его субъектов, обеспечивающего формирование благоприятных условий и адресного законодательства в отношении ведения семейного фермерского хозяйства. Эта поддержка также способствует осуществлению Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы на основе реализации Организацией своих основных функций, служит руководством по вопросам нормативного регулирования и политики для стран и других партнеров при формировании эффективных, инклюзивных, жизнестойких агропродовольственных систем на принципах устойчивости в интересах улучшения производства, улучшения качества питания, улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни, не оставляя никого без внимания.

Марсела Вильяреаль, к.н.,  
директор  
Отдела партнерских отношений  
и сотрудничества с другими  
учреждениями системы ООН  
ФАО

Блез Куэмланган,  
руководитель  
Службы по правовым вопросам развития  
Управления по правовым вопросам  
ФАО

## Методология

Общей основой для исследования и анализа правовых вопросов в настоящем документе послужил всеобъемлющий механизм, сформированный в рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы) (ДСФХ ООН). Важнейшей составляющей этого механизма является Глобальный план действий (ГПД), составляющий тот стратегический стержень, на основе которого осуществляются мероприятия в области политики и законодательства в рамках Десятилетия, направленные на содействие развитию семейных фермерских хозяйств (ФАО и МФСР, 2019 год)<sup>1</sup>. Исходя из материалов литературы, подготовленной за несколько лет проведения Десятилетия, а также литературы, вышедшей до его начала, было определено несколько областей, требующих более внимательного изучения, для лучшего понимания и, возможно, использования знаний в этих областях для активизации работы, проводимой в многоотраслевом формате.

Помимо относящихся к этой тематике документов по вопросам политики и правовым вопросам, сотрудники ФАОЛЕКС подготовили ссылки на материалы правового анализа законодательных актов целого ряда стран в разных регионах мира (ФАО, 2023). В дополнение к использованию материалов ФАОЛЕКС, был проведен дополнительный анализ в рамках широкого регионального мероприятия по составлению карты законодательных актов и мер политики, касающихся ведения семейного фермерского хозяйства. Это мероприятие было проведено ФАО во взаимодействии с региональными научно-исследовательскими учреждениями, UNIMED и FANRPAN на основе единой методологии сбора и систематизации данных; это позволило использовать в работе над документом юридические тексты вспомогательного характера, некоторые из которых были использованы в качестве источников дополнительной информации.

На основе огромного массива самой разнообразной информации из перечисленных выше источников был сформирован аналитический механизм, нацеленный прежде всего на получение информации по следующим трем вопросам: 1) Каким образом юридическое определение понятия "семейное фермерское хозяйство" обеспечивает принятие мер законодательного характера, нацеленных на расширение источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств? 2) Каким образом можно вырабатывать конкретные законодательные меры, нацеленные на поддержку семейных фермерских хозяйств? и 3) Какие ключевые элементы, характеризующие семейные фермерские хозяйства, должны присутствовать в законодательстве? При подготовке настоящего документа большое внимание было уделено обеспечению географической репрезентативности различных социально-экономических и культурных реалий. Поэтому в документ включено 22 конкретных и подробных примера из опыта 21 страны и одного регионального учреждения.

И, наконец, следует отметить, что результаты проведенного анализа можно использовать применительно к законодательным и нормативно-регулирующим текстам; они не предназначены для использования в контексте осуществления, соблюдения и обеспечения применения положений этих текстов. Хотя в настоящем документе содержится несколько упоминаний соответствующих концепций и подходов применительно к различным этапам законодательного процесса, проведенный анализ был сосредоточен на конкретном содержании соответствующих национальных текстов.

---

<sup>1</sup> В настоящем документе используется определение, выработанное ФАО, согласно которому "семейное фермерское хозяйство" включает в себя все осуществляемые семьями виды деятельности в рамках сельского, рыбного, лесного, скотоводческого и аквакультурного хозяйства. В число семейных фермеров входят фермеры горных районов, кустарные рыбаки, скотоводы и жители лесных районов, а семейные фермерские хозяйства могут включать представителей нескольких поколений, управляющих фермерским хозяйством и работающих в нем.

## Выражение признательности

Настоящий справочно-правовой документ был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в результате совместной работы Отдела партнерских отношений и сотрудничества с другими учреждениями системы ООН, которым руководит Марсела Вильяреаль, и Службы по правовым вопросам развития Управления по правовым вопросам, которым руководит Блез Куэмланган.

Автором этого документа является Симон Блондо, которому активно помогали в этом Анна Корзенцки и Виктор Кесада Наварро; куратором работы выступал Гильерме Брэди.

Свои материалы и наработки для подготовки этого документа также предоставили многочисленные коллеги: Наргис Бозорова, Эдоардо Кальса Бини, Рауль Контрерас, Франческа Далла Валле, Каролина Флорес Баррос, Мари-Лара Юбер Шартье, Серена Пепино и Маргрет Видар, которых автор хотел бы поблагодарить.

При подготовке документа были также использованы схемы и материалы по систематизации основ законодательства и политических механизмов, затрагивающих вопросы ведения семейного фермерского хозяйства, разработанные Даниэлем Руисом де Гарибай, а также научными сотрудниками Союза университетов Средиземноморья (UNIMED) и Сети по анализу политики в отношении продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов (FANRPAN).

Редактором документа выступала Анастейша Клафферти, а графическим дизайнером – Джессика Марасович.

## Сокращения и аббревиатуры

ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГПД	Глобальный план действий (ДСФХ ООН)
ДРПРВ	Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности
ДСФХ ООН	Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)
МРП	маломасштабный рыбный промысел
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПАРЛАТИНО	Латиноамериканский и карибский парламент
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	цель в области устойчивого развития
FANRPAN	Сеть по анализу политики в отношении продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов
UNIMED	Союз университетов Средиземноморья



# 1. Введение

В обстановке, когда мир борется с пандемией COVID-19, и в условиях целого ряда кризисов, прямо и косвенно сказывающихся на способности людей обеспечить себе достойное питание, происходит углубление неравенства, а количество голодающих не уменьшается. По последним оценкам, в 2021 году круглогодичного доступа к достаточному питанию было лишено более 2,3 миллиарда человек, а в 2020 году здоровые рационы питания были не доступны для почти 3,1 миллиарда взрослых и детей, главным образом в силу связанных с этим чрезмерных расходов. Кроме того, прогнозируется, что цель 2 в области устойчивого развития (ЦУР) не будет достигнута в отношении почти 670 миллионов человек (или 8 процентов населения мира), а это столько же, что и в 2015 году, когда была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ФАО и др., 2022).

Семейные фермерские хозяйства, которые зачастую сталкиваются с наибольшими экономическими, финансовыми, социальными и экологическими рисками, производят более трех четвертей продовольствия в мире в стоимостном выражении; именно работа в их интересах является одним из ключевых направлений деятельности по преодолению основных препятствий для исправления этого катастрофического положения и достижения ЦУР. Эта работа приобретает еще большее значение, если учитывать вклад семейных фермерских хозяйств в формирование более инклюзивных, основанных на принципах устойчивости, жизнестойких и эффективных агропродовольственных систем в общинах, а также в качестве хранителей биоразнообразия, ландшафтов и культурного наследия (Blondeau and Korzenszky, 2022).

*"Удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах".*

## **Задача 2.3 ЦУР**

В обстановке, когда в рамках ДСФХ ООН ведется работа, направленная на формирование нового взгляда на то, что значит вести семейное фермерское хозяйство в быстро меняющемся мире, и на уделение самого пристального внимания важной роли этих хозяйств в обеспечении продовольственной безопасности, улучшении источников средств к существованию, более рациональном использовании природных ресурсов, защите окружающей среды и достижении устойчивого развития, "многие соответствующие субъекты по всему миру..." ведут работу, "уделяя особое внимание укреплению правовых основ и процессов выработки политики в интересах семейных фермерских хозяйств" (UNGA, 2021, стр.18). Исходя из важности укрепления на согласованной основе законодательных и институциональных механизмов во всех областях политики, касающихся семейных фермерских хозяйств, широко признается значение продуманной правовой основы для обеспечения деятельности семейных фермерских хозяйств в качестве одной из критически важных составляющих, обеспечивающих достижение поставленных в ГПД целей.

Учитывая комплексный и многогранный характер факторов, влияющих на законодательные процессы, для формирования законодательства в поддержку семейных фермерских хозяйств необходимо рассматривать одновременно весь комплекс взаимосвязанных вопросов; это означает рассмотрение социально-экономических вопросов и вопросов, касающихся нищеты, в совокупности, среди прочего, с соображениями биоразнообразия и озабоченностями, касающимися энергетики. Как констатируется в ГПД, а также в справочно-правовом документе ФАО "Законодательная и нормативно-правовая база семейного фермерского хозяйства" и справке ФАО по юридическим вопросам "Семейное фермерское хозяйство", отраслевое законодательство, определяющее ведение семейного фермерского хозяйства, охватывает широкий круг самых разнообразных вопросов – от регулирования вопросов владения и пользования до государственных закупок, от кооперативов до служб распространения знаний и опыта и от торговли до прямого оказания помощи (ФАО и МФСР, 2019; Varnek and Boaz, 2021; Blondeau and Korzenszky, 2022).

Присущая семейным фермерским хозяйствам многогранность со всей их сложностью, а иногда и с кажущимися несовместимыми интересами, диктует необходимость значительных масштабов координации для обеспечения того, чтобы различные направления законодательной работы, в совокупности, способствовали ведению семейного фермерского хозяйства и отвечали интересам разнообразных участвующих в этих процессах групп. Для обеспечения согласованности законодательной работы и фактологической обоснованности законов, чтобы они самым действенным образом обеспечивали поддержку мер политики и осуществление программ в интересах семейных фермерских хозяйств, важнейшее значение имеет четкое юридическое определение на национальном уровне понятия "семейное фермерское хозяйство", поскольку вокруг него будет выстраиваться широкий спектр мер, в наибольшей мере отвечающих потребностям семейных фермерских хозяйств и направленных на решение стоящих перед ними наиболее насущных проблем.

Исходя из изложенного выше, в настоящем юридическом документе дается анализ, прежде всего, конкретных законодательных мер в интересах семейных фермерских хозяйств, исходя из ясных и учитывающих специфику определений, а также приводятся примеры, общие черты и отличия законодательной практики в различных частях мира и в отношении самых разнообразных вопросов, касающихся источников средства к существованию семейных фермерских хозяйств. После представления общей правовой картины мер законодательного характера в отношении семейных фермерских хозяйств, в документе – на основе разнообразных примеров из разных регионов и применительно к разным условиям – подробно рассматриваются конкретные элементы определений. И, наконец, в документе рассматривается тесная взаимосвязь законодательных и политических процессов, которые представлены в виде разнообразных примеров многоотраслевых мер законодательного характера, нацеленных на расширение источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств.

## 2. Правовая база ведения семейного фермерского хозяйства

При формировании согласованного комплекса мер в интересах семейных фермерских хозяйств законодательство играет важнейшую роль в работе по целому ряду направлений. Фактологически обоснованные, продуманно составленные, соблюдаемые, сопровождаемые правообеспечительными мерами и мерами их мониторинга законы являются одним из действенных и прямых способов решения насущных проблем как применительно ко всем составляющим агропродовольственных систем, так и применительно к каждой отдельной отрасли, в которой могли бы существовать условия для ведения семейного фермерского хозяйства, которое, по сути, является многогранным. Продуманная правовая база не только привносит ясность и предсказуемость в работу по содействию формированию благоприятной среды прозрачных и подотчетных механизмов общего руководства и учреждений, но и может стать фундаментом и фактором обеспечения устойчивости стратегических процессов в интересах семейных фермерских хозяйств, поскольку в ней предполагается ясное изложение прав, обязанностей и обязательств. Кроме того, она является одним из средств прямой реализации обязательств и рекомендаций регионального и глобального уровня, направленных на достижение и решение национальных целей и задач в поддержку источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств (Blondeau and Korzenszky, 2022).

### 2.1. Международно-правовые документы наднационального уровня

*Вне зависимости от того, являются ли они юридически обязательными или носят добровольный характер, международно-правовые документы наднационального уровня способствуют и содействуют формированию согласованных национальных законодательных и стратегических мер, направленных на удовлетворение потребностей семейных фермерских хозяйств.*

Относительно этого последнего положения следует отметить, что за последние десятилетия вступил в силу целый ряд международно-правовых документов как носящих обязательный характер, так и не имеющих такового. С правовой точки зрения, если то или иное государство ратифицирует имеющий юридическую силу документ или присоединяется к нему, оно соглашается быть связанным его положениями и стремится гарантировать соблюдение этих положений в пределах своей юрисдикции. Что же касается документов, не имеющих обязательной юридической силы, например Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (далее – Декларация), они, тем не менее, отражают политические устремления государств. В отношении Декларации и ее связи с настоящим документом следует отметить, что в определении семейных фермерских хозяйств в статье 1 отражено не только несколько элементов, но и подробно прописаны существенные и процедурные права, которые должны быть гарантированы и реализованы в отношении семейных фермерских хозяйств законодательными мерами государств в

сочетании с согласованными мерами политики и достаточными институциональными механизмами для их осуществления и обеспечения соблюдения.

Кроме того, в последние годы по инициативе государств был принят целый ряд добровольных рекомендательных документов глобального масштаба, например Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРГПРВ) и Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР). Эти документы имеют прямое отношение к семейным фермерским хозяйствам и их вкладу в достижение целей более широкого характера, касающихся агропродовольственных систем; к тому же, ряд региональных органов предприняли важные шаги в формулировании директив и рекомендаций для являющихся их членами государств.

Одним из примеров этого является Латиноамериканский и карибский парламент (ПАРЛАТИНО), который принял в 2017 году “Типовой закон о семейных фермерских хозяйствах”, призванный стать образцом основ законодательства, на базе которого государства-члены могли бы “определять меры политики и стратегии, отвечающие интересам общества, неизменно гарантирующие в качестве приоритета той или иной страны сохранение, продвижение и развитие семейных фермерских хозяйств, которые считаются особым укладом жизни и производственной деятельности, способствующим продовольственной безопасности, использованию природных ресурсов на принципах устойчивости, сохранению биоразнообразия, развитию сельских районов и децентрализации территорий, ускорению темпов хозяйственной деятельности и существованию местных общин, а также обеспечить соблюдение этих мер политики и стратегий” (статья 1). Ряд положений Типового закона о семейных фермерских хозяйствах имеют особое отношение к тематике настоящего документа; они являются важнейшими его составляющими, которыми следует руководствоваться национальным директивным органам, включая положения, касающиеся существенных прав и обязанностей, особенно для самых уязвимых лиц и общин, институциональных механизмов действенного осуществления и мониторинга,

---

Ведение семейного фермерского хозяйства "представляет собой один из образов жизни и работы в сельском хозяйстве, реализуемых мужчинами и женщинами, являющимися членами одной семейной группы, в составе семейных производственных единиц. Его продукция используется для собственного потребления или бартера и торговли. Продукция может быть получена в результате собирательства, ведения сельского, лесного, рыбного хозяйства, маломасштабного рыбного промысла и предоставления услуг в нескольких отраслях, например, производства плодоовощной продукции, лесного хозяйства, пчеловодства, животноводства, сельской промышленности, маломасштабного рыбного промысла, аквакультуры и агротуризма”.

Источник: Статья 5 Типового закона ПАРЛАТИНО о семейных фермерских хозяйствах.

---

а также целый ряд подробно прописанных процедурных прав, нацеленных на содействие принятию решений с участием всех групп и слоев общества. Имея такие рекомендации наднационального характера, национальные директивные органы в большей степени подготовлены к инициативному и последовательному формированию законодательства по вопросам семейных фермерских хозяйств.

## 2.2. Национальное законодательство

С точки зрения законодательной работы национального уровня существует много подходов к использованию законодательства для поддержки семейных фермерских хозяйств и работающих в них фермеров. Национальные правовые системы разных стран могут иметь различия – например, в странах с англосаксонской и континентальной правовой системой.

В качестве правового фундамента конституция того или иного государства устанавливает «права и обязанности групп и отдельных лиц, обязательства государств и устанавливает правила, которым должно следовать собственно правительство, содержащие систему сдержек и противовесов, а также

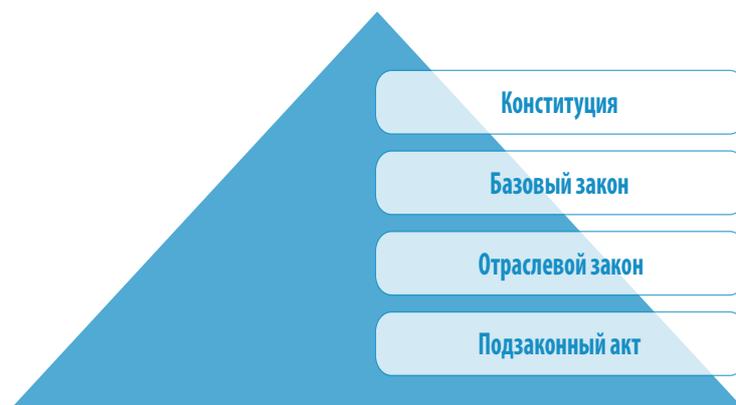
---

**"Основу сельскохозяйственной системы государства составляет семейное фермерское хозяйство."**

*Источник: Статья 23 Конституции Республики Польша, 1997 год.*

---

ограничения, необходимые для законной реализации полномочий государственного управления. Исходя из своего положения в иерархической системе законодательства, конституция, как правило, не подвержена изменениям при смене правительств и тенденций политической жизни, способствуя тем самым обеспечению долгосрочных гарантий соблюдения закрепленных в ней положений, являясь в то же время руководством для толкования соответствующих законов и мер политики" (Varnek and Boaz, 2021, стр. 9). В ряде стран в ней не только содержатся гарантии существенных прав, имеющих непосредственное отношение к ведению фермерского хозяйства, но и конкретно упоминаются субъекты семейных фермерских хозяйств, поскольку они могут входить в состав уязвимых групп, для которых вырабатываются учитывающие их потребности и интересы меры. Например, согласно статье 17 Конституции Арабской Республики Египет, где подробно прописано право на социальное обеспечение, гарантирующее достойную жизнь для всех граждан, государство прилагает усилия к тому, чтобы «обеспечить приемлемые пенсии для мелких фермеров, сельскохозяйственных рабочих, а также для рыбаков и не имеющих постоянной работы. В соответствии со статьей 29 государство обязуется осуществлять ряд мероприятий в поддержку групп населения, занимающихся семейным фермерским хозяйством, и для укрепления источников их средств к существованию, включая защиту от эксплуатации, государственные закупки основных сельскохозяйственных культур по ценам, обеспечивающим гарантированную прибыль, а также выделение в первоочередном порядке мелиорированных земель. Кроме того, в статье 42 конкретно оговаривается, что представители мелких фермерских хозяйств должны составлять не менее 80 процентов членов правления сельскохозяйственных кооперативов. И, наконец, в статьях 180 и 243 также затрагиваются гражданские и политические права фермеров; в них указывается, что «работники и представители фермерских хозяйств должны составлять не менее 50 процентов состава» местных советов.



В последние годы наблюдается рост числа базовых законов, направленных на регулирование таких многогранных вопросов, как ведение семейных фермерских хозяйств. Преимуществом базового закона является то, что в одном законодательном акте рассматриваются законодательные пути решения широкого спектра отраслевых вопросов, что в огромной мере может способствовать обеспечению согласованности принимаемых на его основе профильных законов и подзаконных актов, касающихся семейных фермерских хозяйств. В общем смысле первичное законодательство ("закон") представляет собой формальный документ, принимаемый законодательным органом для регулирования той или иной отрасли. Подзаконный акт может представлять собой, например, постановление или директиву, в котором подробно прописываются права и обязанности, изложенные в соответствующем законе; зачастую этот акт издается органом исполнительной власти (Varnek and Boaz, 2021).

В качестве примера можно привести принятый в Перу специальный закон о ведении семейного фермерского хозяйства: закон № 30355 от 2015 года "О продвижении и развитии семейных фермерских хозяйств". Этот закон нацелен на улучшение источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств, сокращение масштабов нищеты в сельских районах и координацию действий компетентных органов на основе многоотраслевого подхода (статья 2). Исходя из определения семейных фермерских хозяйств в статье 3, определения их основных категорий в статье 4 и подробной характеристики того, что считается семейной производственной единицей в статье 5, этот закон способен в положениях последующих статей лучше определять целевые меры, отвечающие потребностям целевой группы бенефициаров. Он также является ценным примером адресного характера законодательства, мер политики и программ, поскольку он предполагает, в частности, первоочередной доступ семейных фермерских хозяйств к программам, предусматривающим совершенствование

"Министерство сельского хозяйства и ирригации (...) Осуществляет общее руководство работой по содействию семейным фермерским хозяйствам и их развитию, учитывая их важность для продовольственной и нутриционной безопасности, равно как и для защиты агробιοразнообразия, использования природных ресурсов на принципах устойчивости, смягчения влияния изменения климата и адаптации к нему и предоставления экологических услуг".

Источник: Статья 7 Закона 30355, 2015 год.

технического потенциала и использования технологий, а также специализированных программ финансирования и консультаций по вопросам сбыта. Кроме того, одним из примеров деятельности в многих областях, нацеленной на достижение сформулированных в этом законе целей, является стимулирование формирования объединений и кооперативов семейных фермерских хозяйств по всем направлениям их деятельности, что призвано стать одним из важных способов содействия доступу этих хозяйств к ресурсам и возможностям. Кооперативы могут не только содействовать активному, свободному и значимому участию в процессах принятия решений, но и способны предложить своим членам широкий спектр услуг, включая доступ к информации, подготовку кадров, инновации и технологии. И, наконец, этот специальный закон о ведении семейного фермерского хозяйства в статьях 9 и 10 также предусматривает финансирование.

*Исходя из приведенной информации наднационального уровня и с учетом упомянутых выше общих направлений законодательной работы стран – от признания в конституциях таких стран, как Польша и Египет, до принятия базовых законов, например в Перу, – ясно, что ведение семейного фермерского хозяйства опирается на мощную законодательную базу. Включение вопросов ведения семейного фермерского хозяйства в фундаментальные положения основ законодательства стран дает возможность лучше проработать всестороннюю, согласованную и целенаправленную политику и программы, нацеленные на получение положительных результатов в плане источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств. Кроме того, эта правовая база также способствует получению устойчивых результатов проводимых мероприятий, в результате чего они в меньшей степени подвержены сиюминутным изменениям политики.*



### 3. Определение понятия "семейное фермерское хозяйство" в законодательстве

Применительно к каждому уровню законодательного процесса, обсуждение которых приведено выше, для формирования законодательства, обеспечивающего действенную поддержку семейного фермерского хозяйства, необходимо прежде всего достоверно понять потребности, факторы беспокойности и препятствия, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства в тех или иных условиях. Поэтому первым общим элементом, играющим важную роль в законотворческом процессе, является принятие юридического определения понятия "семейное фермерское хозяйство", которое задает направление законодательной работы и последующего соблюдения законодательства на основе подзаконных актов и мер политики, что обеспечило бы адресный характер мер вмешательства в интересах этой группы.

*Юридическое определение задает направление законодательной работы и последующего соблюдения законодательства на основе подзаконных актов и мер политики.*

Уже упоминалось, что применительно к специфике контекста каждого конкретного случая может возникнуть необходимость включения в определение этого понятия тех или иных конкретных элементов; однако неизменным является то, что многие определения, разработанные для разных регионов и контекстов, будут иметь общие или сходные характеристики. Кроме того, есть целый ряд элементов, которые, хотя и формулируются с небольшими различиями, отражающими специфику разных контекстов, занимают центральное место в большинстве определений. Выработанная в ходе подготовки к проведению Международного года семейных фермерских хозяйств в 2014 году рабочая концепция ФАО, содержащая определение семейных фермерских хозяйств, представляет собой общую отправную точку для мероприятий в рамках ДСФХ ООН, поскольку в ней констатируется, что "семейное фермерское хозяйство (которое включает в себя все осуществляемые семьями виды сельскохозяйственной деятельности) представляет собой средство организации сельскохозяйственного, лесохозяйственного, рыбопромыслового, пастбищного и аквакультурного производства, которое управляется и осуществляется семьей и преимущественно полагается на семейные трудовые ресурсы, включая как женщин, так и мужчин. Семья и фермерское хозяйство тесно связаны между собой, совместно развиваются и объединяют в себе экономические, экологические, социальные и культурные функции" (ФАО, 2013).

*В тексте этой приведенной выше рабочей концепции следует отметить некоторые наиболее часто встречающиеся элементы – в первую очередь, **характер управления**, а также **состав работников**. Помимо этого, далее в настоящем документе будут рассмотрены на конкретных примерах такие наиболее часто упоминаемые специфические составляющие, как **активы, источники доходов, цели производства**, а также то, **проживает ли семья на ферме**.*

### 3.1. Характер управления

Относительно характера управления, во многих определениях содержится указание на то, что хозяйство управляется производителем и его или ее семьей; это означает, что решения по вопросам управления принимаются в семье.

В Беларуси, например, в законе № 611-ХІІ 1991 года "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" в статье 1 указывается, что [семейным] фермерским хозяйством признается коммерческая организация, созданная одним гражданином, а в соответствии со статьей 22 основными видами деятельности фермерского хозяйства является производство сельскохозяйственной продукции. Статьей 8 закона определяется, что членами фермерского хозяйства могут быть члены одной семьи, которыми признаются супруги, их родители (усыновители), дети (в том числе усыновленные), братья и сестры, супруги и дети указанных лиц, а также другие лица, признанные членами семьи в соответствии с законодательством о браке и семье. А в статье 19 конкретно оговаривается, что управление деятельностью фермерского хозяйства осуществляет общее собрание членов фермерского хозяйства, а также глава фермерского хозяйства, функции которого подробно прописаны в статье 21. В соответствии со статьей 5 вся важная информация, касающаяся фермерского хозяйства, включая его характеристики, административные данные, а также информация процедурного характера, которая должна указываться в уставе фермерского хозяйства, который утверждается решением его учредителей, являющихся членами семьи. Фермерское хозяйство официально признается таковым с даты его регистрации в соответствии с условиями, изложенными в статье 7.

А в Сенегале, статья 18 закона "Об основах законодательства об агролесопастбищном хозяйстве" 2004 года предусматривает, что семейным фермерским хозяйством может управлять одно лицо или группа лиц или члены семьи, имеющие одно место жительства, отношения которых не регулируются Трудовым кодексом, в отличие от коммерческих и промышленных фермерских хозяйств, о которых подробно говорится в статье 19. Собственно фермерское хозяйство определяется в статье 16 как единица, имеющая производственные активы, используемые тем или иным лицом, занимающимся сельскохозяйственными работами; в соответствии со статьей 9 к таким лицам относятся, в частности, фермеры, производители, операторы, работники лесного хозяйства, рыбаки и кустари сельских районов, причем особый статус признается за ними без различия между мужчинами, женщинами и молодежью. Кроме того, в статье 16 дано определение того, что понимается под сельскохозяйственным производством; в это понятие входит и вспомогательная деятельность, например переработка, упаковка, сохранение, хранение и продажа продукции хозяйства, помимо тех видов деятельности, которые считаются дополнительными, например ремесленного производства, сельского туризма и торговли услугами. В статье 17 признается, что фермерские хозяйства не только выполняют хозяйственные функции, но и вносят важнейший вклад в рациональное использование природных ресурсов, защиту окружающей среды и обеспечивают сбалансированное и последовательное развитие территорий.

### 3.2. Рабочая сила

В отношении понятия "рабочая сила" в определениях, как правило, предполагается преобладание в хозяйстве семейного труда в отличие от использования наемных работников на постоянной или временной основе.

В некоторых случаях устанавливаются конкретные квоты, как, например, в законе № 64/2018 Португалии "О принятии Устава семейных фермерских хозяйств", которым предусматривается, что семейное фермерское хозяйство должно использовать семейную рабочую силу, годовые трудозатраты которой должны составлять более 50 процентов общего объема трудозатрат в хозяйстве (статья 3). В этом законе Португалии определяется также ряд других подробных характеристик, например, в статье 5 устанавливаются критерии признания главы семейного фермерского хозяйства, которое (следует отметить, должно иметь налогооблагаемый доход не выше суммы, указанной для четвертой налоговой группы), а также может быть владельцем семейного фермерского хозяйства в качестве собственника, собственника земли, арендатора или в силу иных прав. Глава хозяйства должен также отвечать дополнительным конкретным требованиям, одно из которых касается упомянутого выше использования семейной рабочей силы, трудозатраты которой должны составлять более 50 процентов общего объема трудозатрат в хозяйстве. Более того, помимо необходимости соответствовать критериям, изложенным в начальных статьях, в статье 6 подробно перечислены права, которыми наделены участники семейных фермерских хозяйств, включая право на получение специальных кредитов, а также конкретно оговоренные режимы государственных закупок в связи с поставками агропродовольственной продукции местного производства, например, для школ и больниц.

В некоторых случаях в отношении рабочей силы не прописывается столь подробных положений. Например, в Азербайджане, статьей 3 закона № 926-III "О семейно-крестьянском хозяйстве" предусматривается, что его целью является поддержка развития в сельской местности хозяйств, основанных на семейном труде; при этом в статье 1 указывается, что семейно-крестьянское хозяйство – совместное осуществление производственной и другой хозяйственной деятельности в сельской местности членами семьи и лицами, действующими вместе с ними на основе индивидуального труда и имущества, находящегося у них в собственности или аренде. В законе также устанавливается, что семейно-крестьянское хозяйство может состоять из одного человека, членов семьи и лиц, действующих вместе на основе родственных связей или других отношений. И, наконец, в статье 10 упоминается ряд государственных мер в поддержку семейно-крестьянских хозяйств, например информационно-консультативных услуг и финансовых услуг на льготных условиях, а также выделение мест продажи и выставок-ярмарок в городах и районных центрах.

### 3.3. Активы

Многие определения семейных фермерских хозяйств также содержат элементы, касающиеся активов, например конкретные критерии, касающиеся размеров земельных участков и поголовья скота, которые адаптированы применительно к конкретным условиям той или иной страны, а также того или иного отдельного хозяйства.

Например, в Бразилии законом № 11.326 2006 года "О национальной политике в отношении семейных фермерских хозяйств и сельских семейных хозяйств" определяются концепции, принципы и средства формулирования мер государственной политики в отношении ведения семейного фермерского хозяйства. В статье 3 подробно прописан ряд характеристик, исходя из которых определяется принадлежность к семейному фермерскому хозяйству; в ней, помимо требования о ведении деятельности в сельских районах, оговаривается, что им не должен принадлежать в любой форме участок площадью более четырех фискальных единиц, в них должен использоваться преимущественно семейный труд, и управление

им должна осуществлять семья. В статье 3 также излагается ряд других связанных с активами критериев, которым следует соответствовать для того, чтобы подпадать под действие положений этого закона Бразилии, в том числе в связи с деятельностью в других секторах сельского хозяйства. В число подпадающих под действие положений закона входят, например, следующие: аквакультурные хозяйства, использующие водоемы общей площадью до двух гектаров или объемом до пятисот кубических метров воды при работе в прудах; лесоводы, занимающиеся культивированием местных или экзотических пород деревьев и содействующие рациональному использованию этих пространств на принципах устойчивости; добытчики, осуществляющие добычу в сельских районах ручным способом, за исключением старателей; и рыбаки, занимающиеся кустарным рыболовством.

В Индонезии закон № 7/2016 2016 года направлен на обеспечение защиты и расширение прав и возможностей рыбаков, рыбоводов и фермеров, занимающихся солевым промыслом, а также их семей, занимающихся переработкой и сбытом (статья 5). Целый ряд из 34 определений, содержащихся в статье 1, касается конкретных критериев, связанных с активами; например, мелкий рыбак определяется как "рыбак, занимающийся ловлей рыбы для удовлетворения повседневных потребностей как без использования рыболовного судна, так и с использованием рыболовного судна полной вместимостью не более десяти тонн", а мелкий фермер, занимающийся солевым промыслом, определяется как "фермер, занимающийся солевым промыслом на собственном участке площадью не более пяти гектаров". Кроме того, в статье 7 приведены конкретные критерии для каждой категории, включая, например, критерии в отношении маломасштабных рыбоводческих хозяйств: а) в пресноводном рыбном хозяйстве рыбопитомник может иметь площадь не более 0,75 га, а водоем для разведения рыбы – не более 2 га; б) в рыбном хозяйстве на основе солоноватой воды рыбопитомник может иметь площадь не более 0,5 га, а водоем для разведения рыбы – не более 5 га; и с) в рыбном хозяйстве на основе морской воды рыбопитомник может иметь площадь не более 0,5 га, а водоем для разведения рыбы – не более 2 га.

### 3.4. Прочие характеристики

К числу прочих характеристик, отмеченных в проанализированных законодательных актах, относятся характеристики, касающиеся дохода – является ли его источником исключительно фермерское хозяйство или нет, а также цели производства – собственное потребление или для реализации на рынке.

В Мали, например, в статье 3 закона № 06-045 2006 года "Об основных принципах сельскохозяйственного законодательства" определяется в качестве общей цель формирования устойчивого, современного и конкурентоспособного сельского хозяйства на основе, в первую очередь, семейных фермерских хозяйств. В статье 17 закона установлена обязанность членов семейного фермерского хозяйства, будь то женщин или мужчин, работать в интересах обеспечения хозяйственной и социальной рентабельности семейного фермерского хозяйства. В статье 14 конкретно оговаривается, что семейное фермерское хозяйство состоит из одного или более членов, связанных семейными узами или традициями и обычаями и совместно использующих факторы производства с целью создания ресурсов; в статье 18 к этому добавляется, что хозяйства могут также нанимать работников и помощников в соответствии с положениями трудового законодательства. В числе многих других положений, статья 26 гарантирует социальное обеспечение, а статья 24 предполагает преференции для молодежи, женщин и уязвимых групп в виде целого ряда целевых мер благоприятствования.

Еще одним примером может служить закон "О ведении семейного фермерского хозяйства" Хорватии 2018 года, статья 4 которого предусматривает достижение продовольственной безопасности и сохранение природных ресурсов при одновременном укреплении социальной, экономической и экологической роли семейных фермерских хозяйств. В статье 5 определяется цель фермерских хозяйств: получение дохода за счет самостоятельной и постоянной сельскохозяйственной и вспомогательной деятельности на основе использования собственной и/или наемной рабочей силы и труда, знаний и навыков членов семьи. А в статье 9 указывается, что любой резидент может самостоятельно заниматься сельскохозяйственной деятельностью с целью получения дохода или прибыли за счет производства и продажи продукции или предоставления услуг на рынке, а в статье 28 дополнительно конкретизируются положения о членах семейного фермерского хозяйства. Кроме того, в статье 17 конкретно оговаривается, что при регистрации необходимо выбрать одну из целей создания сельскохозяйственного предприятия (производство; производство и переработка; производство и предоставление услуг; или все три упомянутых цели), что определяет конкретный набор прав и обязанностей его участников.

К тому же в некоторых странах законодательством проводится четкое разграничение между различными видами семейных фермерских хозяйств. Так в Панаме в статье 6 закона № 127 2020 года предусматривается три вида семейных фермерских хозяйств: первый – семейные фермерские хозяйства, которые производят продукцию для собственного потребления; второй – семейные фермерские хозяйства, производящие продукцию для собственного потребления и реализующие небольшую часть излишков на местных рынках и посредникам; и третий – семейные фермерские хозяйства, производящие продукцию для собственного потребления и связанные с рынками, которые способны реализовывать объемы большие, чем хозяйства второго вида. В статье 7 закона ясно прописан его охват – создание основы для последующей разработки целевых мер политики и стратегий, гарантирующих в качестве одного из национальных приоритетов неизменное сохранение, поощрение и развитие семейных фермерских хозяйств, обеспечивая при этом активное участие, в частности, женщин, молодежи и коренных народов. В числе многих важных характеристик, прописанных в этом законе, и которые обозначены в целом ряде законодательных актов по всему миру, следует отметить требование проживания членов семьи на территории хозяйства. В статье 5 закона Панамы в качестве критерия, означающего принадлежность к семейному фермерскому хозяйству, прописана необходимость проживания на территории хозяйства или в непосредственной близости к нему в пределах местной общины.

### 3.5. Особые характеристики

Приведенные выше характеристики чаще всего находили отражение в законодательных актах регионов и применительно к разным контекстам, хотя и с нюансами, отражающими специфику конкретных условий; однако при анализе различных видов законодательства отмечались и другие характеристики. Не претендуя на полное отражение реального положения дел, ниже приводятся два примера, характеризующих два разных вида законодательных актов.

В статье 4 закона № 338 2013 года Многонационального Государства Боливия сформулирована его цель – достижение продовольственного суверенитета для обеспечения благополучия населения страны на основе устойчивых семейных фермерских хозяйств, существующих в гармонии с окружающей средой; при этом особо подчеркивается целостный характер

взаимодействия с окружающей средой. В статье 9 говорится, что одной из характеристик устойчивого семейного фермерского хозяйства является взаимосвязь деятельности семьи, продуктивных ресурсов и окружающей среды. Кроме того, в статье 11 подчеркивается преобладание семейного труда при ведении сельского хозяйства, а также дополнительных самых разнообразных видов деятельности; далее дается подробная характеристика вовлечения и участия каждого члена семьи в работе на разных этапах сельскохозяйственного процесса и отмечается то большое значение, которое придается сохранению свойственного той или иной культуре образа жизни и окружающей среды. Помимо объяснения и подробной характеристики ряда других элементов, составляющих семейное фермерское хозяйство, а также его вклада в достижение целей более широкого плана на национальном и общинном уровнях, в разных статьях закона неизменно уделяется внимание вопросам коренных народов, которые более подробно освещаются в статье 10.

Во Франции в законе № 2014-1170 2014 года, касающемся, в частности, внесения поправок в кодексы ведения сельского хозяйства и морского рыболовства, большое внимание уделяется семейным и территориальным аспектам сельскохозяйственного сектора. В статье 1 этого закона в качестве его целей приводятся, в частности, поддержка доходов, создание рабочих мест и улучшение качества жизни фермеров и работников при сохранении семейного характера сельскохозяйственной деятельности. Этим законом также гарантируется доступ населения к безопасному, здоровому, разнообразному продовольствию хорошего качества и в достаточном объеме, произведенному в приемлемых для всех экономических и социальных условиях. Кроме того, в нем особо выделяются такие аспекты, как территориальная привязка производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, содействие развитию агроэкологических систем производства за счет высоких требований к уровню социальной защиты и охраны природы и здоровья и стимулирование формирования коротких производственно-сбытовых цепочек и обеспечения географической близости производителей, переработчиков и потребителей. Помимо этого, закон направлен на содействие процессу смены поколений в сельском хозяйстве, в частности, за счет создания, адаптации и передачи фермерских хозяйств между членами семьи. Законом также предусматривается оказание фермерам на всех территориях помощи в решении проблем доступа, сохранения ландшафта, биоразнообразия и землепользования.

Как упоминалось выше, ясное и инклюзивное определение в законодательстве понятия "семейное фермерское хозяйство" задает тон для подзаконных актов, а также для реализации мер политики, нацеленных на осуществление этого законодательного акта. В работе по повышению значения и ключевой роли семейных фермерских хозяйств в решении главных текущих и будущих проблем необходимо консолидировать тесную взаимосвязь между законодательными и политическими процессами; краткое обсуждение этой темы представлено в последующих разделах.

Различающиеся в разных странах по масштабам и граням, некоторые общие характеристики проанализированных юридических определений семейного фермерского хозяйства включают следующие элементы:

- ▶ **Характер управления:** во многих определениях содержится указание на то, что хозяйство управляется производителем и его или ее семьей; это означает, что решения по вопросам управления принимаются в семье.

"Управление фермерским хозяйством может осуществляться индивидуально или совместно различными лицами или членами семей, проживающими в одном месте, отношения между которыми не регламентируются трудовым кодексом"  
(Статья 18 закона "Об основах законодательства о агролесопастбищном хозяйстве" 2004 года, Сенегал)

- ▶ **Рабочая сила:** как правило, в определениях предполагается преобладание при ведении сельского хозяйства семейного труда в противоположность использованию наемной рабочей силы, будь то на постоянной или временной основе, а во многих определениях эти вопросы трактуются довольно гибко.

"Семейное фермерское хозяйство – это хозяйство, в котором используется семейная рабочая сила, годовые трудозатраты которой составляют более 50 процентов общего объема трудозатрат в хозяйстве"  
(Пункт с) статьи 3 закона № 64/2018 "О принятии Устава семейных фермерских хозяйств", Португалия)

- ▶ **Активы:** зачастую определения содержат элементы, касающиеся активов, например, конкретные критерии, касающиеся размеров земельных участков и поголовья скота, которые часто адаптированы применительно к конкретным условиям той или иной страны (иногда даже имеют различия на местном уровне), а также того или иного отдельного хозяйства.

"Член семейного фермерского хозяйства или семейный предприниматель в сельских районах – это лицо, осуществляющее деятельность в сельских районах, соответствующее одновременно следующим требованиям: (...) не имеет в собственности ни в какой форме участок площадью более четырех фискальных единиц"  
(Пункт 1) статьи 3 закона № 11.326 2006 года "О национальной политике в отношении семейных фермерских хозяйств и сельских семейных хозяйств", Бразилия)

- ▶ **Прочие характеристики:** чаще всего в качестве дополнительных характеристик упоминаются источник доходов, сосредоточенный исключительно в фермерском хозяйстве или диверсифицированный, а также цели производства – для собственного потребления или реализации на рынке..

"Для целей настоящего закона признается три категории членов семейных фермерских хозяйств: Категория 1: члены семейных фермерских хозяйств, которые производят исключительно для собственного потребления, но не способны полностью покрывать собственные потребности, и/или работают в качестве временной рабочей силы в других производственных предприятиях.

Категория 2: члены семейных фермерских хозяйств, которые производят продукцию, часть которой они потребляют, а излишки реализуют в малых объемах на местных рынках или через посредников..

Категория 3: члены семейных фермерских хозяйств, которые производят продукцию для собственного потребления, имеют связи с рынками и реализуют более значительные объемы, чем производители категории 2".

(Статья 6 закона № 127 2020 года, Панама)

Был также проведен анализ ряда особых характеристик, касающихся, например, взаимодействия с окружающей средой, как это изложено, в частности, в законе № 338 Боливии, или территориальных аспектов, как, в частности, в законе № 2014-1170 Франции.



## 4. Адресные многоотраслевые законодательные меры

Хотя в разных законодательных актах семейные фермерские хозяйства определяются по-разному – сообразно специфике конкретных условий каждой страны – чрезвычайно важно, чтобы законодательный акт содержал то или иное определение семейного фермерского хозяйства, опираясь на которое можно было бы его толковать. Таким образом, определение становится одним из центральных элементов вытекающих из законодательного акта подзаконных актов, мер политики и программ, обеспечивающих выполнение его основных положений. Исходя из этого репрезентативного определения, можно сформулировать меры законодательного характера в разных областях, отвечающие потребностям семейных фермерских хозяйств и способные обеспечить преобразование агропродовольственных систем при одновременном расширении источников их средств к существованию. Не претендуя на всеобъемлющий характер, в настоящем разделе освещаются некоторые встречающиеся в ряде мест области, сектора и группы, составляющие комплекс семейного фермерского хозяйства, которые были выявлены в ходе исследовательской работы по подготовке настоящего документа, в отношении которых часто принимаются специальные положения в рамках законодательных актов общего характера или специальные законодательные акты.

*Как подчеркивалось ведущими учреждениями системы Организации Объединенных Наций при проведении в 2021 году оценки положения в области продовольственной безопасности в мире, для действенного исправления такого положения, когда почти половина населения мира живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а почти 15 процентов голодает, необходимо срочно сформировать согласованный комплекс мер политики и инвестиционных портфелей, одним из важнейших элементов которого являются меры законодательного характера (ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2022).*

### 4.1. Комплексный подход

Один из подходов, предполагающих формирование согласованного законодательства в отношении многих упомянутых выше областей, является разработка законодательных актов более широкого характера. Этот подход был реализован в аргентинском законе № 27.118 2015 года, заявленной целью которого является признание ценности семейных фермерских хозяйств во всем их разнообразии в качестве одного из приоритетных субъектов государственной политики, направленной на обеспечение всестороннего развития человеческого потенциала, содействие продовольственному суверенитету и продовольственной безопасности, а также на закрепление роли таких хозяйств в качестве одной из ведущих социальных групп в сельских районах (статья 3). В более конкретном плане, в числе многих задач, перечисленных в статье 4, в ряду многих других аспектов, которые более подробно прорабатываются в рамках целенаправленных адресных мер политики, этот закон нацелен на создание благоприятных условий и повышение доходов и качества жизни, способствуя формированию и сохранению семей и удержанию молодежи

в сельских районах; осознанию ценности конкретных характеристик каждой территории; ликвидацию гендерного разрыва и активную поддержку участия женщин в сельском хозяйстве; сохранение и осознание ценности культурно-исторического наследия семейных фермерских хозяйств; и уделение особого внимания фермерам, принадлежащим к коренным народам, молодежи и женщинам. В статье 5 закона сформулировано требование о том, что семейные фермерские хозяйства должны соответствовать большинству определяющих критериев, представленных в предшествующих статьях, которыми предусматривается, что семейное фермерское хозяйство должно непосредственно управляться фермером и/или одним из членов его/ее семьи; фермер должен владеть хотя бы частью средств производства; должен использоваться преимущественно семейный труд; фермер должен проживать на территории хозяйства или в непосредственной близости к нему; и главным источником доходов семьи должна быть сельскохозяйственная деятельность. Соответствующие этим критериям и зарегистрированные в Национальном реестре семейных фермерских хозяйств в соответствии со статьей 6 семейные фермерские хозяйства имеют доступ к целевым мерам вмешательства в ряде областей от природных ресурсов до поддержки производства и коммерческой реализации; от служб распространения знаний и опыта до доступа к технологиям, возможностям получения образования и наращивания потенциала; и от инфраструктуры и сельскохозяйственной техники до социальных услуг. В соответствии со статьей 10 закона Министерству сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства поручается содействовать формированию условий для комплексного развития сельских районов на принципах устойчивости на основе законодательных мер в ряде подробно оговоренных в последующих статьях областей, включая перечисленные выше.

## 4.2. Единый комплекс политических целей и результатов

Имея ясно сформулированные задачи, законодательные меры, включающие как меры политики, так и программные меры, могут наилучшим образом обеспечить достижение различных целей, отвечающих как интересам семейных фермерских хозяйств, так и государства. Например, законодательные меры, касающиеся государственных закупок, могут предполагать целый ряд возможных положительных результатов поддержки семейных фермерских хозяйств в вопросах увеличения доходов и уменьшения масштабов нищеты в более широком общинном контексте; при этом они могут стать одним из каналов способствования производству и потреблению питательных пищевых продуктов и здоровых рационов питания более широкими слоями общества (Blondeau and Korzenszky, 2022).

В Уругвае, например, в статье 1 закона № 19.292 2014 года заявлено, что семейное

"Все меры политики, планы, программы, проекты, реализуемые Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства, самостоятельными или децентрализованными организациями национальных исполнительных органов, которым поручено содействовать производству и промышленной реализации сельскохозяйственной продукции, должны учитывать в своих нормативно-регулирующих документах вопросы семейных фермерских хозяйств и быть направлены на улучшение их уровня жизни. Представительные органы этой отрасли должны быть включены в существующие или вновь создаваемые совещательные органы".

Источник: Статья 13 закона № 27.118 2015 года, Аргентина.

фермерское хозяйство и кустарный рыбный промысел отвечает общим интересам страны; этим законом учреждается национальная система государственных закупок, отвечающая интересам семейных фермерских хозяйств и занимающихся кустарным рыболовством. В статье 5 уточняется, что отвечающая критериям организация должна состоять из не менее пяти производителей сельскохозяйственной продукции, не менее 70 процентов которых должны быть членами семейных фермерских хозяйств и/или лицами, занимающимися кустарным рыбным промыслом, должным образом зарегистрированными в Национальном реестре. В то же время отвечающая критериям и обеспечивающая гендерное равенство организация должна иметь женщин в составе органов управления и производственных подразделений, о чем более подробно говорится в статье 1 постановления № 86/015 2015 года. Исходя из этого, статьей 3 устанавливается, что не менее 30 процентов централизованных государственных закупок продовольствия должно осуществляться через отвечающие критериям организации; при этом устанавливается, что у таких организаций должно осуществляться 100 процентов децентрализованных закупок; и независимо от того, являются ли закупки централизованными или децентрализованными, не менее 50 процентов таких закупок должно осуществляться у отвечающих критериям организаций, обеспечивающих гендерное равенство.

В статье 1 закона № 2046 2020 года Колумбии констатируется, что его цель заключается в содействии формированию условий и разработке средств, обеспечивающих, чтобы все государственные закупки и все распределение продовольствия способствовали участию в них семейных фермерских хозяйств. Далее, в статье 4 декларируется необходимость установления тесной взаимосвязи и единства процессов развития территорий и фермерских хозяйств, на основе сочетания экономических, социальных, экологических, политических и культурных функций. В статье 7 подробно прописываются условия и критерии осуществления государственных закупок продовольствия, включая обязанность закупать у семейных фермерских хозяйств за счет средств, выделяемых каждым учреждением для закупок продовольствия, не менее 30 процентов всех ресурсов (в стоимостном выражении). В других статьях определяются институциональные основы исполнения этого закона и надзора за его исполнением.

### 4.3. Традиционные и сложившиеся в силу обычаев виды деятельности

Законодательные меры имеют критически важное значение для формирования на их основе мер политики, направленных на решение затрагивающих все слои общества вопросов, некоторые из которых могут иметь особое значение для традиций и культуры целых групп семейных фермерских хозяйств. Например, законодательные меры в отношении традиционных и сложившихся в силу обычаев видов деятельности по своей сути важны для настоящего и будущего семейных фермерских хозяйств и, в более широком смысле, общин.

Например, в Эквадоре в статье 2 "Конституционного закона о сельских землях и наследных территориях Эквадора" 2016 года определяются следующие его цели: обеспечить гарантии прав собственности на общинные земли и признание, вынесение решений и выдачу документов, подтверждающих права собственности на земли и территории, в частности, коренных народов в соответствии с Конституцией, соглашениями и другими международно-правовыми документами относительно коллективных прав, с целью обеспечения продовольственного суверенитета, повышения продуктивности, содействия устойчивости и сбалансированности окружающей среды, гарантируя при этом юридическую

определенность для правообладателей. В статье 3 проясняется, что владение наследными землями и территориями и право собственности на них понимается как относящееся к такому физическому пространству, на котором община, коммуна, народ или этническая группа, сохраняющая связи с предыдущими поколениями, в ходе исторического развития сформировала свою самобытность на основе социальной, культурной и духовной составляющих, осуществляют хозяйственную деятельность и свои собственные виды производственной деятельности, не утрачивая своих традиций, при этом их права собственности – помимо освобождения от уплаты сборов и налогов – являются неотторжимыми, неотъемлемыми, не подлежащими конфискации и нераздельными. Статья 30 посвящена главным образом характеристике семейного фермерского хозяйства, а также содержит дополнение к определению этого термина, подробно прописанному в статье 28; в ней также упоминаются некоторые меры государственной поддержки семейных фермерских хозяйств, включенные в этот закон, включая: реализацию мер политики, направленных на укрепление организационного потенциала; формирование объединений для коммерческой реализации продукции, доступа к рынкам, технического содействия, технологических инноваций, подготовки кадров по вопросам совместного управления; и поддержку производственных инициатив семейных фермерских хозяйств. Для обеспечения активного участия семейных фермерских хозяйств и их представителей, а также для управления многочисленными институциональными механизмами, предусмотренные этим законом, статьей 35 учреждается Консультативный совет в составе граждан, представляющих гражданское общество и национальных представителей организаций производителей, коммун, общин, городов и этнических групп. Мандат Совета подразумевает главным образом формулирование, мониторинг, надзор и оценку мер государственной политики по вопросам равноправного перераспределения государственных земель, оформления прав собственности на общинные земли, а также наследных земель и территорий, осуществляя, при этом, от имени общества надзор за рациональным использованием Национального земельного фонда.

"Установленные настоящим законом требования являются обязательными для государственных учреждений национального, департаментского, районного, муниципального уровней, обществ со смешанной формой собственности, и частных организаций, которые осуществляют управление общественными ресурсами и действуют на территории страны, осуществляют непосредственно или через посредников закупки продовольствия и поставки сельскохозяйственной продукции, отвечающей санитарно-гигиеническим требованиям, установленным действующими нормативными актами. Положения настоящего закона также применяются в отношении частных организаций, заключающих договоры с государством, и осуществляющих работу или деятельность, предусмотренную в их уставах; и осуществляют непосредственно или через посредников закупки продовольствия и поставки сельскохозяйственной продукции".

Источник: Статья 3 закона № 2046, Колумбия.

А в Монголии Постановлением № 114 "О негосударственных образованиях" 2007 года определены практические меры, направленные на защиту лесов на основе коллективных прав пользования и собственности. В нем, в частности, приводятся следующие характеристики, определяющие добровольные объединения граждан (нухурлулы), обладающих упомянутыми выше коллективными правами: в состав нухурлула должно входить более 15 семей или 30 членов (в Хангайском районе) и более 10 семей или 20 членов (в районе пустыни Гоби), а площадь лесов одного нухурлула не должна превышать 10 000 га. При этом нухурлулы наделены определенными правами, в том числе, правом участвовать в выработке решений и голосовать по вопросам охраны лесов и получать поддержку от государственных органов. В то же время нухурлулам вменяется ряд обязанностей, включая предотвращение и мониторинг сокращения площади лесов, водных ресурсов, флоры, животных и других природных запасов, а также защиту лесов от пожаров, поражения вредителями и другими болезнями в рамках работы по сохранению лесов и организации восстановления их ресурсов. Более того, Постановлением предусмотрены институциональные механизмы, в рамках которых подробно прописаны обязанности других субъектов, включая органы власти, инспекторов и экологических ведомств.

"Осуществление общественных и экологических функций семейных фермерских хозяйств сельских районов пользуется поддержкой государства, которое формулирует необходимые меры политики и создает соответствующие средства и инструментарий".

Источник: Статья 14 закона № 711, Эквадор.

#### 4.4. Вопросы, требующие безотлагательного внимания

"Настоящим провозглашается, что семейное фермерское хозяйство отвечает интересам общества и приносит пользу государству, поскольку оно обеспечивает производство в стране, продовольственный и нутриционный суверенитет; создает рабочие места, доходы и обеспечивает экономическое развитие территорий за счет мелкого производства, переработки сырья и торговли; создает возможности для профессиональной подготовки и распространения знаний; обеспечивает сохранение культуры, наследия и самобытности территорий; сохранение таких экосистем и природных ресурсов, как вода, почвы и биоразнообразие. В силу этого государство уделяет ему внимание, предоставляет стимулы и помощь".

Источник: Статья 2 закона № 814 "О семейных сельских хозяйствах", Сальвадор.

Законодательные меры, сформулированные исходя из ясного определения, могут также применяться для решения требующих безотлагательного внимания текущих, профилактики возникновения и даже носящих хронический характер вопросов, конкретно касающихся семейных фермерских хозяйств, с большим успехом, нежели в отношении других групп населения. Таким образом для оказания помощи семейным фермерским хозяйствам в повышении их устойчивости к воздействию внешних факторов различными путями и по многим направлениям можно задействовать и адаптировать широкий спектр законодательных мер.

На Маврикии для смягчения последствий запретов на рыбный промысел для семейных

рыбопромысловиков был принят закон "О фонде социального обеспечения рыбаков" 2000 года, предусматривающий обеспечение социальной и экономической защиты рыбопромысловиков и их семей, в том числе за счет кредитования и другой финансовой помощи, как это предусмотрено в статье 4. В принятом во исполнение этого закона Постановлении правительства № 104/2006 более подробно прописаны условия реализации Фонда на основе системы взносов в период июня, июля и августа каждого года (статья 4). В статье 6 конкретно оговаривается, что рыбопромысловики, которые работали в ходе не менее двух рыбопромысловых кампаний с 1 сентября одного года по 31 мая последующего года, могут участвовать, внося оговоренный взнос в соответствии с графиком платежей.

В то же время, в условиях, когда происходят многочисленные кризисы, несущие разорение по всему миру и наносящие огромный вред семейным фермерским хозяйствам, ряд стран принимает меры законодательного характера, пытаясь решить некоторые насущные проблемы, например, противодействовать пандемии нового коронавируса COVID-19. С этой целью Эквадор принял "Переходный специальный закон о мерах в отношении сельскохозяйственного сектора" (№ 642) 2020 года, для смягчения последствий пандемии для семейных фермерских хозяйств. В 2021 году эта страна приняла закон "О семейных фермерских хозяйствах" № 814, нацеленный на определение общих направлений развития законодательной базы для ведения устойчивого семейного фермерского хозяйства на основе агроэкологии, устойчивого к факторам изменения климата и вносящего вклад в экономическое развитие, равноправие и социальной интеграции (статья 1). Сформулированный исходя из принципов статьи 116 Конституции, этот специальный закон предусматривает оказание поддержки семейным фермерским хозяйствам на основе внедрения адресных экономических и финансовых мер, нацеленных на то, чтобы гарантировать продовольственную безопасность населения, а также поддержание и функционирование производственно-сбытовых цепочек в этом секторе (статья 1). Этот закон, действие которого первоначально предполагалось в течение шести месяцев с возможностью продления в соответствии со статьей 8, предусматривает в статье 2, в числе временных мер, приостановку выплаты основной суммы и процентов по сельскохозяйственным кредитам, а также создание кредитных линий, ставки по которым не превышают 5 процентов в год (как это предусмотрено в статье 5).

На основе приведенных выше разнообразных примеров было представлено, каким образом различные законодательные меры, сформулированные на основе ясных определений и интегрированные в политические и общественные процессы более широкого плана, способны обеспечить эффективное решение некоторых важнейших проблем и преодоление препятствий, с которыми сегодня сталкиваются семейные фермерские хозяйства. Являясь основой разрабатываемых на его базе секторальных мер политики и программ, это ясное юридическое определение увеличивает возможности реализации последовательных мер в условиях многопланового характера семейного сельского хозяйства и способствует координации деятельности различных субъектов разных уровней. Исходя из этого, одним из важных выводов является то, что вне зависимости от специфики, связанной с контекстами национального и субнационального уровня, для обеспечения процедурных и существенных прав семейных фермерских хозяйств непреложным фактом является необходимость активной законодательной работы на основе научно обоснованных критериев.

## 5. Резюме и рекомендации

В настоящем юридическом документе был представлен и проанализирован огромный спектр примеров практики стран. Примеры этих стран наглядно показывают все многообразие путей, которыми законодательство может поддерживать семейные фермерские хозяйства и источники средств к существованию участников этих хозяйств, а также лишний раз подчеркивают их вклад в решение различных приоритетных задач. Эти примеры, взятые из самых разных географических регионов, показывают не только сходные элементы различных по своим характеристикам определений, содержащихся в законодательных актах, но и демонстрируют их специфические составляющие, отражающие различные социальные, экономические и культурные контексты. Во всех этих примерах, неизменным элементом проанализированных законов и нормативных актов является признание важности определения понятия "семейное фермерское хозяйство", которое не только является фундаментом осуществления собственно того или иного законодательного акта, но и имеет критически важное значение для вытекающих из него подзаконных актов, мер политики, программ, планов и стратегий, обеспечивающих реализацию его главных положений, которые способны внести непосредственный вклад в достижение ряда ЦУР.

На основе представленных в настоящем документе базовых элементов, и исходя из трех исходных вопросов, сформулированных в разделе, посвященном методологии исследования, ниже представлены пять рекомендаций по совершенствованию источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств с использованием законодательных средств:

### 1. **Ясная формулировка определения семейного фермерского хозяйства повышает эффективность законодательных мер**

Ясная и отражающая специфику реалий формулировка определения способствует глубокому пониманию препятствий, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства; она также задает направленность вытекающих из этого определения мероприятий на основе подзаконных актов и мер политики, предусматривающих более детальные меры, нацеленные на преодоление этих препятствий. Особенности каждого контекста определяют состав тех конкретных мер, которые наилучшим образом соответствуют реальному положению на местах; однако в настоящем документе проанализированы в основном характеристики сквозного характера, а примеры из опыта стран различных частей света могут быть использованы для более точного анализа ценной информации.

### 2. **Наилучшим средством совершенствования мер политики и информационно-просветительской работы в интересах семейных фермерских хозяйств является работа с использованием всего спектра правовых возможностей**

Использование механизмов правовой системы дает возможность вести работу на тех ее уровнях, где можно наилучшим образом обеспечить устойчивость к влиянию факторов изменения политических условий. Основные направления законодательной работы, начиная с процессов конституционного уровня и заканчивая нормативно-регулирующими механизмами, вне зависимости от их первоначального

посыла многогранны и способны внести положительный вклад в удовлетворение потребностей семейных фермерских хозяйств на основе принципов инклюзивности и устойчивости. При этом для укрепления подотчетности и прозрачности этой работы не следует упускать из виду такое направление, как законодательные положения, касающиеся институциональных механизмов, имеющих критически важное значение для формирования структурной базы для мероприятий в поддержку семейных фермерских хозяйств; при этом необходимо сформулировать ясные мандаты широкого плана, обеспечить достаточные кадровые и финансовые ресурсы и предусмотреть активное и действенное участие всех профильных заинтересованных сторон (FAO, 2014).

**3. Использование законодательных мер первичного и вторичного уровня дает возможность на всесторонней основе вести работу с учетом многогранного характера ведения семейного фермерского хозяйства**

Принятие охватывающего все аспекты этой тематики базового закона о ведении семейного фермерского хозяйства закладывает основу, опираясь на которую можно готовить законодательные акты в его развитие, что способствует последовательности и уделению повышенного внимания всем взаимосвязанным измерениям. Поэтому одной из отправных точек преодоления конкретных препятствий является законодательство в развитие положений базового закона. Кроме того, уделение пристального внимания вопросам выполнения и обеспечения соблюдения законодательных актов имеет критически важное значение для обеспечения того, чтобы продуманно составленные правовые тексты обеспечивали их соблюдение и достижение прописанных в них целей, принося существенные практические результаты.

**4. Неуклонное следование всем требованиям, предъявляемым к процессам принятия решений, дает возможность уверенного планирования, направленного на преодоление возможных препятствий и ликвидацию узких мест**

Это положение способствует принятию более инклюзивных, пользующихся поддержкой и устойчивых законодательных мер в поддержку ведения семейного фермерского хозяйства. На начальных этапах процесса для достижения максимально возможной эффективности и действенности законодательных мер полезно способствовать тесному взаимодействию специалистов и учреждений в разных дисциплинах в деле сбора и анализа как качественных, так и количественных данных и информации для информационного обеспечения законотворческого процесса на этапе предварительной оценки последствий принятия нормативно-правовых актов. Предварительная оценка последствий представляет собой системный процесс выявления и оценки ожидаемых последствий законодательного предложения первичного или вторичного уровня с использованием последовательного аналитического метода (OECD, 2008).

**5. Обеспечение активного, осознанного и значимого участия уменьшает вероятность ошибок и повышает эффективность осуществления, соблюдения и осуществления соблюдения законодательства**

Это наиболее эффективный способ обеспечения должного учета реальных и конкретных вызовов, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства. Опираясь на благоприятствующий этому институциональный механизм, такое участие также способствует лучшему пониманию законодательных мер и заинтересованности в их выработке и реализации, что повышает их возможную отдачу и устойчивость в долгосрочной перспективе. Кроме того, чрезвычайно востребовано активное участие членов семейных фермерских хозяйств в качестве участников открытых консультаций на ранних этапах процессов выработки решений, поскольку это может способствовать повышению качества используемой для анализа информации и позволяет оперативно выявлять и корректировать неверные допущения и доводы.

## Справочные материалы

### Международно-правовые документы

#### Документы, не имеющие обязательной силы

*Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.* Организация Объединенных Наций Генеральная Ассамблея, 25 сентября 2015. UNGA A/RES/70/1.

*Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы).* Организация Объединенных Наций Генеральная Ассамблея, 6 октября 2017. A/RES/72/239.

*Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.* Генеральная Ассамблея, 28 сентября 2018. A/HRC/RES/39/12.

*Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности.* Комитет по рыбному хозяйству. 9–13 июня 2014.

*Добровольные руководящие принципы ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности.* Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), 11 мая 2012.

#### Национальное законодательство

**Argentina.** *Ley 27.118 - Ley de reparación histórica de la agricultura familiar para la construcción de una nueva ruralidad en la Argentina*, 2015.

**Azerbaijan.** *Закон Азербайджанской Республики О семейно-крестьянском хозяйстве (14 июня 2005)*, 2005.

**Belarus.** *Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. N 611-XII о Крестьянском (Фермерском) Хозяйстве*, 1991.

**Bolivia (Plurinational State of).** *Law No. 338 Law of Peasant and Indigenous Economic Organizations - OECAS and of Community Economic Organizations - OECOM for the Integration of Sustainable Family Agriculture with Food Sovereignty*, 2013.

**Brazil.** *Law No. 11.326 establishing the guidelines for the formulation of the National Policy for Family Farming and Rural Family Units*, 2006.

**Colombia.** *Ley No. 2046 - Ley por la cual se establecen mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos*, 2020.

**Croatia.** *Law on family farming*, 2018.

**Ecuador.** *Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales de Ecuador*, Official Registration No. 711, 2016.

**Egypt.** *Constitution of the Arab Republic of Egypt*, 2014.

**El Salvador.** *Constitución de la República de El Salvador*, 1983.

**El Salvador.** *Decreto Legislativo N° 642 - Ley Especial transitoria de medidas al sector agropecuario para garantizar la seguridad alimentaria ante la Emergencia Nacional y los efectos de la misma por la pandemia COVID-19*, 2020.

**El Salvador.** *Decreto Legislativo N° 814 - Ley de agricultura familiar*, 2021.

**France.** *Code rural et de la pêche maritime*, 1979.

**France.** *Loi n° 2014-1170 d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt*, 2014.

**Indonesia.** *Law of the Republic of Indonesia No. 7/2016 on the Protection and Empowerment of Fishermen, Fish Raisers and Salt Farmers*, 2016.

**PARLATINO (Latin American and Caribbean Parliament).** *Model Law on Family Farming*, 2017.

**Mali.** *Loi n° 06-045 portant loi d'orientation Agricole [Law No. 06-045 on the agricultural guidance law]*, 2006.

**Mauritius.** *Contributory Scheme for Bank Fishermen Regulations (GN 104/2006)*, 2006.

**Mauritius.** *Fishermen Welfare Fund Act (No. 28)*, 2000.

**Mongolia.** *Ministerial Resolution No. 114 on non-governmental entities*, 2007.

**Panama.** *Ley N° 127 - Ley que dicta medidas para el desarrollo de la agricultura familiar en Panamá*, 2020.

**Peru.** *Law No. 30355 on the Promotion and Development of Family Farming*, 2015.

**Poland.** *Constitution of the Republic of Poland*, 1997.

**Portugal.** *Decree-Law No. 64/2018 establishing the Statute of Family Farming*, 2018.

**Senegal.** *Law 2004-16 Agro-sylvo-pastoral Guidance Law*, 2004.

**Uruguay.** *Ley 19.292 - Se declara de interés general la producción familiar agropecuaria y la pesca artesanal y se establece un mecanismo de reserva de mercado estatal de bienes y servicios alimenticios*, 2014.

**Uruguay.** *Decree 86/015 - Reglaméntase la Ley 19.292, que declara de interés general la producción familiar agropecuaria y la pesca artesanal, y establece un régimen de compras estatales que beneficia a las Organizaciones Habilitadas para la utilización del mismo*, 2015.

## Библиография

**Симон Блондо и Анна Корзенски.** 2022. *Семейные Фермерские Хозяйства*. Юридический обзор 8. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cb8227ru>

**CIRAD.** 2014. *Public Policy for Family Farming – Definition for better support*. Paris. <https://revues.cirad.fr/index.php/perspective/article/view/31438/31145>

**ФАО.** 2013. *Международный год семейных фермерских хозяйств*. Рим. <https://www.fao.org/3/mg367r/mg367r.pdf>

**ФАО.** 2014. *Institutional Framework for the right to adequate food*. Thematic study 2. Rome, FAO. [www.fao.org/3/i3891e/i3891e.pdf](http://www.fao.org/3/i3891e/i3891e.pdf)

**ФАО.** 2015. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2014. Инновации в семейных фермерских хозяйствах*. Рим, ФАО. <https://www.fao.org/3/i4040r/i4040r.pdf>

**ФАО.** 2020. *Coronavirus disease 2019 (COVID-19) and family farming*. Rome. [www.fao.org/3/cb0417en/CB0417EN.pdf](http://www.fao.org/3/cb0417en/CB0417EN.pdf)

**ФАО.** 2020а. *COVID-19 and smallholder producers' access to markets*. Rome. <https://doi.org/10.4060/ca8657en>

**ФАО.** 2023. База данных ФАОЛЕКС. См: ФАО. По состоянию на 21 февраля 2023 года. <https://www.fao.org/faolex/ru/>

**ФАО & МФСР.** 2019. *Десятилетие Семейных Фермерских Хозяйств Организации Объединенных Наций 2019-2028 Глобальный план действий*. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/CA4672RU>

**ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ.** 2022 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022. Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания*. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cc0639ru>

**HLPE.** 2013. *Investing in smallholder agriculture for food security*. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security, Rome. [www.fao.org/3/i2953e/i2953e.pdf](http://www.fao.org/3/i2953e/i2953e.pdf)

**Lowder, S.K., Sánchez M.V. & Bertini, R.** 2019. *Farms, family farms, farmland distribution and farm labour: What do we know today?* FAO Agricultural Development Economics Working Paper 19-08. Rome, FAO. [www.fao.org/3/ca7036en/ca7036en.pdf](http://www.fao.org/3/ca7036en/ca7036en.pdf)

**OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development).** 2008. *Building an Institutional Framework for Regulatory Impact Analysis (RIA): Guidance for Policy Makers*. Paris. [www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/40984990.pdf](http://www.oecd.org/regreform/regulatory-policy/40984990.pdf)

**Организация Объединенных Наций Генеральная Ассамблея.** 2021. *Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)*. отчет A/76/233. Нью-Йорк <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/206/93/PDF/N2120693.pdf?OpenElement>

**Варнек, J. & Воаз, P.** 2021. *Legislative and regulatory frameworks for family farming*. FAO legal papers, no. 108. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cb6922en>



Настоящий справочно-правовой документ ориентирован на представителей директивных органов и специалистов-практиков и призван помочь им в разработке законодательных мер, направленных на совершенствование источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств; особое внимание в нем уделяется важности определения понятия "ведение семейного фермерского хозяйства" и некоторых наиболее часто встречающихся характеристик на основе конкретных примеров работы в различных частях мира. Специфика разных условий диктует необходимость выработки такого определения понятия "ведение фермерского хозяйства", которое учитывало бы эту специфику; некоторые из существующих определений носят более широкий характер, а другие – охватывают более узкий круг и число субъектов; однако во всем многообразии определений прослеживаются и общие элементы, что свидетельствует о существовании определенных общих для всех регионов и языков черт.

В стремлении представить информацию по следующим трем вопросам: 1) каким образом юридическое определение понятия "семейное фермерское хозяйство" обеспечивает принятие мер законодательного характера, нацеленных на совершенствование источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств; 2) каким образом можно выработать конкретные законодательные меры, нацеленные на поддержку семейных фермерских хозяйств; и 3) какие ключевые элементы, характеризующие семейные фермерские хозяйства, должны присутствовать в законодательстве, в документе рассмотрены 22 конкретных и подробных примера опыта работы в 21 стране и 1 регионе мира, которые отражают широкое географическое, социально-экономическое и культурное разнообразие.

Исходя из изложенного выше, в настоящем юридическом документе дается анализ, прежде всего, конкретных законодательных мер в интересах семейных фермерских хозяйств, исходя из ясных и учитывающих специфику определений, а также приводятся примеры, общие черты и отличия законодательной практики в различных частях мира и в отношении самых разнообразных вопросов, касающихся источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств. После представления общей правовой картины мер законодательного характера в отношении семейных фермерских хозяйств, в документе – на основе разнообразных примеров из разных регионов и применительно к разным условиям – подробно рассматривается тесная взаимосвязь законодательных и политических процессов, которые представлены в виде разнообразных примеров многоотраслевых мер законодательного характера, нацеленных на совершенствование источников средств к существованию семейных фермерских хозяйств.

Управление ФАО по правовым вопросам  
LEG-Director@fao.org

**Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций**  
Рим, Италия

