

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

Седьмое совещание Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру (РГГР-7)¹

г. Панама (Панама)², 19 марта 2024 года

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

I. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Созданный ФАО Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр) задумывался в качестве инструмента борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (ННН-промыслом). Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) дал руководящие указания относительно сферы охвата и задач Глобального реестра и сформировал неофициальную консультативно-техническую рабочую группу открытого состава – Рабочую группу по Глобальному реестру (РГГР) – призванную давать консультации по конкретным техническим вопросам.

Таким образом, структура, устройство и характеристики Глобального реестра определяются на совещаниях РГГР, а затем, по мере необходимости, доводятся до сведения КРХ для их утверждения. В период с 2015 по 2022 год было проведено шесть совещаний³ РГГР, с учетом перерыва в 2020 и 2021 годах, вызванного пандемией Covid-19.

Созданная ФАО информационная система Глобального реестра начала свою работу в апреле 2017 года, когда доступ к ней был предоставлен только членам ФАО, однако в 2018 году система стала общедоступной. В августе 2022 года была запущена новая версия системы, работающая на базе облачных технологий. С тех пор эта система используется в общей сложности 69 государствами, в ней собрана информация почти о половине мирового флота отвечающих требованиям судов⁴.

II. ИТОГИ СОВЕЩАНИЙ ПО ДАННОМУ ВОПРОСУ

5–9 сентября 2022 года в Риме (Италия) проходила 35-я сессия (КРХ-35) Комитета по рыбному хозяйству. Комитет приветствовал запуск второй редакции Глобального реестра

¹ Рабочие языки совещания: английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский

² ОТЕЛЬ "Эль-Панама Фаранда Гранд", г. Панама (Панама)

³ <https://www.fao.org/global-record/meetings/ru/>

⁴ Суда, имеющие опознавательный номер ИМО и попадающие в сферу охвата Глобального реестра

рыбопромышленных судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения (Глобальный реестр) ФАО и вновь призвал к расширению круга его участников, отметив важность своевременной загрузки и обновления членами сведений о своих флотах.

Итоги и рекомендации шестого совещания Неофициальной консультативно-технической рабочей группы открытого состава по Глобальному реестру (РГГР-6), состоявшегося в Риме 12 декабря 2022 года, актуальные для настоящего совещания:

- существует необходимость более активных действий со стороны государств по увеличению объема предоставляемой информации и обеспечению ее актуальности;
- государства должны постоянно следить за актуальностью сведений о национальных координаторах (НК) Глобального реестра; одобрение получили планы предоставлять эти сведения в пользовательской области приложения;
- отмечена важность различных механизмов обмена данными, высоко оценено подключение Глобального реестра к S&P Global и выражена надежда на дальнейшее совершенствование механизмов пакетной загрузки и автоматического обмена данными с региональными и национальными системами;
- отмечена необходимость облегчения обмена данными через программные интерфейсы приложения или с использованием стандарта ФЛЮКС ООН;
- отмечена важность поля данных о типе судна и необходимость рассмотреть его включение в качестве основного поля данных в Глобальный реестр; членов ФАО пригласили предоставить необходимые сведения;
- отмечена важность обмена информацией о собственниках, бенефициарных владельцах и операторах судов для проведения анализа рисков; Секретариату поручено предложить решения по безопасному обмену такой информацией для анализа РГГР;
- включение возможности присвоения судну нескольких типов СМС в Глобальном реестре;
- списки РФМО по ННН-промыслу должны быть полностью интегрированы в Глобальный реестр в качестве важного маркера для анализа рисков;
- отмечена полезность механизма обратной связи между ГСОИ и Глобальным реестром для получения уведомлений о конфликтах данных;
- рассматривалась возможность оценить преимущества включения модуля экипажа в Глобальный реестр, по согласованию с Секретариатами МОТ и ИМО, а также рассмотреть в рамках этого модуля возможность отслеживания капитанов, признанных причастными к ННН-промыслу.

На третьем заседании Технической рабочей группы по обмену информацией (ТРГ-ОИ-3), проходившем в Риме 13–14 декабря 2022 года, Стороны:

- отметили, что механизм обратной связи, посредством которого НК Глобального реестра государства флага будут получать уведомления, если судно, внесенное в ГСОИ, отсутствует в Глобальном реестре или если информация о судне устарела, может быть включен в дальнейшие этапы разработки, если Стороны примут такое решение;
- напомнили о важности подключения обеих систем, ГСОИ и Глобального реестра, к существующим региональным системам, если это необходимо, и если члены РФМО дадут на это свое согласие.

8–12 января 2024 года в Женеве проходила пятая сессия совместной рабочей группы ФАО/МОТ/ИМО по ННН-промыслу и связанным с ним вопросам (СРГ). Участники СРГ-5 рассмотрели Глобальный реестр в контексте своего мандата и рекомендовали следующее:

Раздел 5.3 «О действиях государства флага»

- СРГ-5 рекомендует ФАО, членам МОТ и ИМО обеспечить участие соответствующих органов в работе систем опознавательных номеров судов ИМО, запрашивая присвоение новых номеров и обновляя данные, связанные с существующими номерами, привязанными к национальным реестрам рыбопромысловых судов.

Раздел 7.2 «Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения»

- СРГ-5 рекомендует ФАО, МОТ и ИМО рекламировать и расширять использование стандарта ФЛЮКС ООН для обмена информацией через Глобальный реестр ФАО, ГСОИ и дополнительные информационные системы.
- СРГ-5 рекомендует ФАО и ИМО восстановить гиперсвязь между Глобальным реестром ФАО и Глобальной комплексной информационной системой по морским перевозкам (ГИСИС) ИМО, а также другими соответствующими системами в качестве эффективного способа доступа к дополнительной представляющей интерес информации о судне.
- СРГ-5 рекомендует ФАО, секретариатам МОТ и ИМО организовать межсессионное совещание экспертов для обсуждения концепции бенефициарных владельцев судов. Повестка совещания должна включать обсуждение определений бенефициарных владельцев, связей с ННН-промыслом, данных, собираемых в настоящее время государствами, а также того, какая информация необходима для эффективных мер контроля. Совещание экспертов должно определить дальнейшие совместные шаги по устранению пробелов в понятиях, связанных с бенефициарными владельцами, и связей с ННН-промыслом для разработки передовых методов или руководящих принципов. Эти усилия следует предпринимать в сотрудничестве с соответствующими организациями, которые уже проделали существенную работу в этом направлении, чтобы избежать дублирования.

Раздел 7.3 «Система опознавательных номеров судов ИМО»

- СРГ-5 рекомендует Секретариату ИМО поддерживать тесное сотрудничество с ФАО, МОТ и менеджерами Систем для удовлетворения потребностей различных пользователей в контексте Глобального реестра ФАО и нормативных требований ИМО к рыболовным судам.

Раздел 7.4 «Информационные системы данных»

- СРГ-5 рекомендует ИМО при рассмотрении соответствующих модулей ГИСИС учитывать потребности рыболовных судов в консультации с ФАО и МОТ, в частности, в контексте нормативных требований ИМО к рыболовным судам в связи с борьбой с ННН-промыслом.
- СРГ-5 рекомендует ФАО, ИМО и другим заинтересованным организациям содействовать внедрению соответствующих международных стандартов и механизмов, таких как ЛОКОД ООН и ФЛЮКС ООН, для улучшения связи и электронного обмена данными для эффективного управления рыболовным промыслом.

Раздел 7.7 «Мошенническая регистрация и реестр»

- СРГ-5 рекомендует ИМО в тесном сотрудничестве с ФАО и МОТ заняться выявлением и разработкой корректирующих мер против обманной деятельности, связанной с мошеннической регистрацией и реестром рыбопромысловых судов.

Первая сессия подкомитета по управлению рыбным промыслом (ПК-УРП) Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) была проведена в виртуальном формате 15–18 января 2024 года. Подкомитет:

- признавая острую необходимость улучшения деятельности государства флага и соблюдения международных мер и соглашений рыбопромысловыми судами, просил ФАО продолжить исследование по реализации Соглашения ФАО о содействии соблюдению рыбопромысловыми судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими и изучить организационные варианты для усиления его реализации и сообщить о результатах на 36-й сессии КРХ;
- напомнил о важности доступа к информации о бенефициарных владельцах, чтобы гарантировать, что усилия по борьбе с ННН-промыслом направлены на тех, кто пользуется этой практикой.

III. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ГЛОБАЛЬНЫМ РЕЕСТРОМ

а. Участие в глобальном реестре – мировой флот

По состоянию на 6 марта 2024 года в Информационной системе Глобального реестра участвует 69 государств-членов ФАО, в нее загружены сведения об 11 919 судах, по сравнению с 66 государствами и 11 847 судами на момент проведения РГГР-6 в декабре 2022 года.

Анализ и тенденции развития флота ГР с момента последнего заседания РГГР в декабре 2022 г.

Таблица 1. Обзор флота, занесенного в Глобальный реестр по состоянию на 6 марта 2024 г.

	Количество судов	Доля судов, %	Средняя ОД, м	Совокупная ВВ
Африка	553	5%	41,07	228 000
Азия	2 971	25%	49,41	4 986 288
Европа	4 092	34%	32,8	1 948 598
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	1 149	10%	64,89	5 295 710
Ближний Восток	1	0%	29	294
Северная Америка	2 881	24%	39,27	2 055 695
Тихоокеанский регион	272	2%	42,89	118 500
Весь мир	11 919	100%	43,5	14 633 272

Общие тенденции:

- Суммарное количество судов увеличилось незначительно (на 0,61%).
- Совокупная ВВ (валовая вместимость) значительно возросла (примерно на 150,47%).
- Распределение судов по регионам претерпело различные изменения.

Сравнения по регионам:

- Африка. На долю региона приходится 5% флота Глобального реестра, при этом количество судов увеличилось на 6,16%. Совокупная ВВ увеличилась незначительно (на 0,19%).
- Азия. На долю стран Азии приходится 25% флота ГР, при этом значительно увеличилось количество судов (на 39,83%). Совокупная ВВ увеличилась на 195,59%.
- Европа. На долю Европы приходится 34% флота ГР с незначительным сокращением количества судов (на 0,71%). ВВ уменьшилась на 3,76%.
- Латинская Америка и страны Карибского бассейна. В 2024 году на долю региона приходится 10% флота ГР, при этом количество судов уменьшилось на 5,30%. В то же время наблюдается значительное увеличение совокупной ВВ на 201,45%.
- Ближний Восток. Минимальная доля во флоте ГР.
- Северная Америка. На долю Северной Америки приходится 24% флота ГР со значительным сокращением количества судов (на 20,12%). ВВ уменьшилась на 18,02%.
- Тихоокеанский регион. В 2024 году на долю региона приходится 2% флота ГР с незначительным увеличением числа судов. Совокупная ВВ увеличилась на 21,59%.

Сравнение по миру:

- Африка, Азия, Европа, Латинская Америка и страны Карибского бассейна, а также Северная Америка образуют основную долю флота ГР (в совокупности 98% судов в 2024 году).
- В Азии наблюдался наиболее значительный рост количества судов, что внесло существенный вклад в увеличение флота ГР.
- Несмотря на различия в количестве судов, во всех регионах, за исключением Европы, совокупная ВВ увеличилась.

Анализ флота по общей длине (ОД) и типу судна

Общая длина (ОД):

Данные об общей длине (ОД) судов флота Глобального реестра представляют собой четкую разбивку по различным размерным категориям. Всего насчитывается 622 судна с ОД менее 18 метров, что указывает на наличие в составе флота маломерных судов. В категории с ОД свыше 18 и менее 24 метров насчитывается 2904 судна, что указывает на существенную долю судов среднего размера. Самая крупная категория насчитывает 8393 судна длиной от 24 метров, то есть крупные суда также представлены очень широко. Эти данные отражают разнообразие размеров судов, присутствующих во флоте ГР.



Рисунок 1. Распределение судов по ОД в системе Глобального реестра

Тип судна:

Анализ типов судов, зарегистрированных в Глобальном реестре, показывает их широкое распределение внутри флота. К самой крупной категории относятся рыбопромысловые суда без указания типа, на долю которых приходится примерно 47,81% от общего числа судов. Далее следуют траулеры с 8,59%, при этом ярусоловы и сейнеры составляют 7,49% и 4,43% соответственно. Приемно-транспортные суда и тунцеловные сейнеры составляют 2,61% и 1,99% флота соответственно. Кроме того, дрейфтеры составляют 1,85%, а суда других типов в совокупности составляют 9,62%. Эта разбивка подчеркивает разнообразие судов, занимающихся рыбопромысловой деятельностью: доминируют рыбопромысловые суда без указания типа, за ними следует ряд специализированных судов, таких как траулеры, ярусоловы и сейнеры.

Следует подчеркнуть, что из 11 919 внесенных в ГР судов для 20% (2338 судов) указана конкретная типовая принадлежность по Международной стандартной статистической классификации рыболовных судов (ISSCFV); 25% (3056 судов) являются рыбопромысловыми судами без указания типа, а в остальных 54% случаев (6525 судов) эта информация вообще отсутствует. Это означает, что для 80% флота Глобального реестра нет информации о конкретном типе судна.

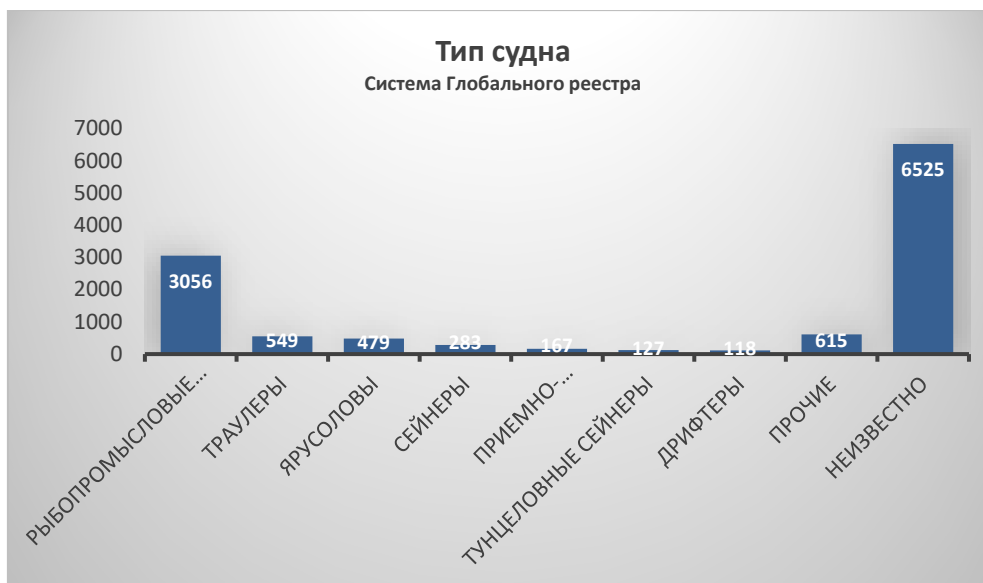


Рисунок 2. Распределение судов по типу в системе Глобального реестра

Анализ по информационным модулям в ГР

Анализ предоставления данных по модулям системы государствами-членами ФАО показывает явное преобладание модуля 1 (суда), информацию для которого предоставило 97,10% государств, что указывает на фактически всеобщую заинтересованность в сведениях о судах. Модуль 6 (порты) лишь немного отстает по популярности: информацию о портах предоставили 91,30% стран. Однако наблюдается заметное снижение участия в модулях 5 (идентификаторы региональных органов) и 3 (разрешения), при этом только около четверти государств предоставили данные по каждому из них. По модулям 2 (данные за предшествующие периоды) и 4 (инспекции и досмотры) наблюдаются еще более низкие показатели заполнения. Эта разбивка подчеркивает разные уровни заинтересованности государств-членов ФАО в различных компонентах ГР.

Таблица 2. Условные обозначения заполненных модулей: 1 – суда; 2 – данные за предшествующие периоды; 3 – разрешения; 4 – инспекции и досмотры; 5 – идентификаторы региональных органов; 6 – порты.

Член ФАО	Заполненные модули	Член ФАО	Заполненные модули	Член ФАО	Заполненные модули	Член ФАО	Заполненные модули
Алжир	1,6	Дания	1,5,6	Латвия	1,5,6	Сингапур	1,6
Аргентина	1,6	Эквадор	1,2,3	Либерия	1	Словения	6
Австралия	1,6	Сальвадор	1,6	Литва	1,5,6	Южная Африка	1,6
Бельгия	1,5,6	Эстония	1,5,6	Мальта	1,6	Испания	1,2,3,5,6
Белиз	1	Финляндия	1,6	Мозамбик	1,6	Шри-Ланка	1,3,6
Босния и Герцеговина	6	Франция	1,3,5,6	Намибия	1,6	Судан	1,6
Бразилия	1	Гамбия	1,3,6	Нидерланды	1,5,6	Швеция	1,5,6
Болгария	1,5,6	Германия	1,5,6	Новая Зеландия	1,3,6	Таиланд	1
Камерун	1	Гана	1,3,6	Никарагуа	1	Тонга	1
Канада	1,6	Греция	1,6	Норвегия	1,6	Тринидад и Тобаго	1,3,6

Чили	1,6	Гватемала	1,6	Панама	1,3,4,6	Турция	1
Китай	1	Гвинея	1,6	Перу	1,2,3,6	Великобритания и Северная Ирландия	1,5,6
Колумбия	1,3,6	Исландия	1,3,6	Филиппины	1,3	США	1,6
Острова Кука	1,6	Индонезия	1	Польша	1,5,6	Уругвай	1,6
Коста-Рика	1,3	Ирландия	1,5,6	Португалия	1,5,6	Вануату	1
Кот-д'Ивуар	1,3	Италия	1,5,6	Республика Корея	1,3,6		
Хорватия	1,5,6	Япония	1	Румыния	1,6		
Кипр	1,5,6	Кения	1,6	Сейшельские острова	1,6		

*Участниками информационной системы Глобального реестра являются 69 государств-членов ФАО

в. Подключения и функциональная совместимость с другими системами

S&P Global

Следуя рекомендациям предыдущих РГГР, выполнено подключение Глобального реестра к S&P Global, компании, отвечающей за создание и присвоение опознавательных номеров судов ИМО по поручению ИМО. Государства могут извлечь из базы данных S&P Global пять основных полей данных для судов, работающих под их флагом, просмотреть список и отправить его в Глобальный реестр. Это может быть особенно полезно для государств, которые еще не отправляли сведения о своем флоте в Глобальный реестр, поскольку данные S&P Global могут послужить основой для такой информации.

ГСОИ

Взаимосвязи между ГР и ГСОИ, которые являются двумя ключевыми системами поддержки внедрения СМГП, имеют наиважнейшее значение. В настоящее время при составлении форм инспекции в порту или отказа можно автоматически подставлять и независимо проверять подтвержденные государством флага сведения о судне в режиме реального времени. В начале 2024 года также будет внедрен механизм обратной связи, который позволит оповещать НК ГР в случае, если судно, внесенное в ГСОИ, не соответствует данным Глобального реестра (или в Глобальном реестре нет такой записи), способствуя дальнейшему повышению эффективности и жизнеспособности обоих приложений.

Связи с региональными и национальными системами

В рамках реализации программы Глобального реестра группа активно ищет возможности развития связей как с национальными, так и с региональными системами в качестве способа повышения качества данных, хранящихся в Глобальном реестре, и сокращения объема двойной работы со стороны государств.

Как отмечено в разделе V настоящего документа («Помощь развивающимся государствам»), группа провела ряд миссий по технической поддержке, в том числе с целью оценки возможных API для связи с национальными реестрами судов.

Также ведутся обсуждения с секретариатами нескольких РФМО (см. приложение A), включая в некоторых случаях соглашение о продолжении анализа соединений, находящихся в процессе реализации. Основная сложность, с которой приходилось сталкиваться до сих пор, заключалась в том, что делать, когда информация о судне поступает из двух разных источников, но в некоторых полях данные противоречат друг другу, например если данные в одном из источников устарели. В настоящее время рассматривается несколько решений, исходя из того, что даже при наличии связи с региональной системой государство флага продолжает нести ответственность за информацию о своем флоте, публикуемую через Глобальный реестр, и она по-прежнему ему принадлежит.

Поддержка стандарта ФЛЮКС ООН

Как указано в плане работы ниже, группа также работает над приведением Глобального реестра в соответствие с требованиями стандарта ФЛЮКС ООН. Это повлечет за собой возможность организации обмена данными о судах и лицензиях с Глобальным реестром по стандарту ФЛЮКС ООН и подключения Глобального реестра к другим системам, в которых информационный обмен по стандарту ФЛЮКС ООН уже реализован.

с. План работы

После запуска второй редакции ГР в августе 2022 года ФАО разработала долгосрочный план работы и стратегию продолжения разработки, внедрения и эксплуатации ГР, в том числе путем оказания технической помощи через службу поддержки ГР, технической помощи странам-бенефициарам и разработкам, связанных с применением стандарта ФЛЮКС ООН для содействия автоматическим подключениям.

План работы на 2024–2025 годы включает следующие основные задачи:

- Расширение функций администрирования учетных записей пользователей: улучшение координации на национальном уровне посредством передачи (децентрализации) процессов администрирования учетных записей национальным координаторам (НК).
- Улучшение обработки ошибок: улучшение процесса выявления и диагностики ошибок для упрощения операций по пакетной загрузке.
- Улучшение функции расширенного поиска: улучшение функционального назначения, эффективности и формата расширенного поиска, в том числе за счет расширения допустимых критериев поиска.
- Механизм обратной связи для уведомления пользователей о несогласованных данных о судне (с несколькими флагами): автоматическое уведомление соответствующих пользователей ГР и НК о несогласованных данных государства флага во время регистрации или обновления сведений о судах и сопряженных данных.
- Редактирование и отправка сведений о судах и изображениях судов через онлайн-формы: улучшение процессов отправки сведений о судах с помощью онлайн-форм и реализация функции отправки изображений судов. Заканчиваются последние приготовления к включению в рабочую версию во втором квартале 2024 года.

- Несколько типов СМС: разрешение указывать несколько типов СМС для одного судна.
- Расширение соединений с существующими системами: для улучшения существующих связей с национальными и региональными системами, в том числе посредством дальнейшей разработки API с целью получения полного соответствия требованиям ГР к данным. Дальнейшая работа по внедрению стандарта ФЛЮКС ООН в ГР, в том числе посредством разработки основных функций и бизнес-требований для достижения соответствия стандарту. В целях дальнейшего развития связей ГР с национальными и региональными системами, помимо API, ведется работа по внедрению стандарта терминологии Организации Объединенных Наций по рыбному промыслу для универсального обмена (ФЛЮКС ООН) для соединения с другими реестрами и системами, совместимыми с ФЛЮКС ООН.
- Продолжение разработки дополнительных и коммуникационных материалов: в целях содействия наращиванию потенциала и технической помощи будет продолжена работа по совершенствованию и дальнейшему развитию коммуникационных и дополнительных материалов, а также их переводу на все шесть официальных языков ФАО. В частности, к середине 2024 года всем пользователям ГР будет представлена обновленная и полностью переведенная версия инструкций по пакетной загрузке данных в ГР.

Разработка Глобального реестра стала возможной благодаря ресурсам ФАО и дополнительной поддержке нескольких спонсоров, включая Европейский союз, Испанию, Швецию и Соединенные Штаты Америки.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ГЛОБАЛЬНОГО РЕЕСТРА

Тип судна

Во время совещания РГГР-6⁵ было выдвинуто несколько ключевых соображений по повышению роли Глобального реестра как полезного инструмента борьбы с ННН-промыслом и поддержки реализации соответствующих международных документов.

В разделе III документа GRWG/6/2022/2 «Вопросы для обсуждения» отмечается, что практически у половины судов в Глобальном реестре нет сведений о типе судна, не говоря уже о более подробных категориях «рыбопромысловых», «транспортных» судов и «судов снабжения», отраженных в самом названии данного инструмента («Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения»). Этот факт подтверждается данными за март 2024 года в разделе III.a. выше.

Ряд государств, отправивших информацию в Глобальный реестр, указали данные только для пяти основных полей, а именно: номер ИМО, название судна, государство флага, ОД и ВВ/БРТ. Во многих случаях также не предоставляются сведения о разрешениях (см. раздел III.a. выше).

Очевидно, что это создает проблему, в частности, при попытке идентифицировать судно или понять вид деятельности, которым оно может заниматься, особенно когда информация о лицензировании/разрешении недоступна (в том числе в целях комплексной проверки при регистрации нового судна или проверке информации о судне при проведении анализа рисков).

⁵ См. документ GRWG6/2022/2, «Вопросы для обсуждения»: <https://www.fao.org/3/cc3439ru/cc3439ru.pdf>

В любом случае эта информация в основном общедоступна через региональные (авторизованные списки) и национальные системы, и РГГР следует рассмотреть возможность включения «типа судна» в Глобальный реестр (выполняющий функцию «единого окна») в качестве основного (обязательного) поля данных, чтобы облегчить работу контролирующих органов, например органов государств-участников СМГП, особенно при работе с переваливаемой рыбной продукцией.

Кроме того, эта информация обеспечит актуальность включения судов, в Глобальный реестр и поможет четко обозначить флот, который занимается только рыбопромысловой и связанной с рыбным промыслом деятельностью.

Бенефициарные владельцы

Глобальный реестр был задуман как инструмент борьбы с ННН-промыслом, как «единое окно», предоставляющее информацию о судах, их деятельности и владельцах. Глобальный реестр также был разработан исходя из того, что он станет глобальной системой, способствующей прозрачности в рыбопромысловом секторе, а вся содержащаяся в нем информация будет общедоступной. Однако если целью является борьба с ННН-промыслом, то сосредоточение всего внимания на самом судне и его последних операциях скрывает тот факт, что за каждой операцией всегда стоит кто-то, получающий выгоду. Информация о судовладельце играла центральную роль на первых этапах создания Глобального реестра, от Технической консультации до первых заседаний РГГР.

Очевидно, что выявление конечного бенефициарного владельца и принятие соответствующих действий против преступников может принести больше пользы в борьбе с ННН-промыслом, чем принятие мер в отношении отдельных судов. Поэтому «модуль судна» в Глобальном реестре ФАО включает в себя информацию о судовладельце, операторе/менеджере и бенефициарном владельце. Для каждого из них можно указать имя, гражданство, адрес или контактные данные, а также номер ИМО для компании (все поля данных заполняются на добровольной основе).

В первой редакции Глобального реестра б эти сведения были частично указаны для нескольких национальных флотов, однако в текущей версии этой информации нет вовсе. Это могло произойти по разным причинам, от требований к конфиденциальности до сложности сбора этой информации.

В последние годы возникло больше опасений по поводу раскрытия личной информации, особенно в связи с введением во всем мире требований к защите данных.

Учитывая, что 71% мирового флота, включенного в Глобальный реестр, составляют суда длиной от 24 метров при средней общей длине (ОД) 43,5 метра, вполне вероятно, что большинство этих судов принадлежат нескольким собственникам или компаниям. Зачастую одной компании может принадлежать несколько судов (флотилия). Соответственно, целенаправленные действия против компаний, владеющих или управляющих флотилиями, чьи суда были замешаны в ННН-промысле, могут оказаться гораздо эффективнее принятия мер в отношении отдельных судов.

Информация о бенефициарных владельцах может быть важна для:

- 1) процесса комплексной проверки для государств флага при регистрации или лицензировании судов;
- 2) может быть ключевым элементом анализа рисков, помогая идентифицировать суда повышенного риска по принадлежности к компаниям и (или) судовладельцам с известными случаями ННН-промысла;

3) поддержки реализации международных документов, таких как:

- Приложение С (отчет об инспекции) СМГП, в рамках которого требуется информация о судовладельце, операторе/менеджере и бенефициарном владельце судна ;
- Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыбопромысловыми судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, в котором имя и адрес судовладельца являются обязательными, а имя оператора/менеджера является факультативным;
- Добровольные руководящие принципы ФАО по перевалке рыбы, согласно которым имя судовладельца, адрес и контактные данные также требуются в Приложении I (декларация о перевалке) и Приложении II (декларация о выгрузке); и
- Субсидии ВТО в секторе рыбного хозяйства, согласно которым субсидии не подлежат предоставлению судам или операторам, которые занимаются ННН-промыслом.

Таким образом, следует учитывать необходимость в публичной доступности этой информации. В отсутствие такой необходимости подобная информация может быть защищена ограничениями на доступ с помощью учетных данных и быть доступной только для авторизованных пользователей.

Эта информация имеет ключевое значение для государства порта, принимающего судно, а также, возможно, для государств рынка. В случае государств флага, хотя данная информация должна быть частью требований национального законодательства о проведении комплексных проверок, такое требование есть не всегда, и было бы уместно и удобно получить ее от предыдущего государства или государств флага через Глобальный реестр.

С другой стороны, Международная морская организация разработала систему номеров ИМО для компаний и номеров ИМО для зарегистрированных судовладельцев. В разделе 4.4 рабочего документа JWG5/4/2, представленного секретариатами ФАО, МОТ и ИМО,⁶ приведена информация о «Системе ИМО по присвоению компаниям и зарегистрированным судовладельцам уникальных идентификационных номеров». Эта система была введена в действие резолюцией MSC.160(78) в 2004 году как мера по повышению безопасности, защищенности и защите окружающей среды на море, а также для содействия предотвращению морского мошенничества. Она предусматривает присвоение постоянных идентификационных номеров всем компаниям и (или) зарегистрированным судовладельцам, которые управляют судами валовой вместимостью (ВВ) от 100 тонн, совершающими международные рейсы. Резолюция также была распространена на рыбопромысловый сектор. Эта система могла бы предоставить хорошую возможность для сбора и подачи этой информации в Глобальный реестр.

6

https://indico.un.org/event/1008277/attachments/13000/40175/final_JWG%205_Working%20Document_03012_024.pdf

В свете вышеизложенного и рекомендаций РГГР-6⁷, СРГ-5⁸ и ПК-УРП⁹ можно было бы сделать информацию о судовладельцах доступной через Глобальный реестр только государственным органам (Национальным координаторам Глобального реестра, Национальным контактными центрами СМГП и т. д.) и (или) тем системам с ограниченным доступом, для которых эта информация необходима, например пользователям ГСОИ при получении предварительного запроса о заходе в порт.

Можно изучить возможность сотрудничества с ИМО для облегчения получения информации о собственниках или бенефициарных владельцах судна, если таковая имеется.

Модуль экипажа

Что касается возможного добавления модуля экипажа, РГГР рекомендовала «Секретариату ФАО оценить преимущества включения модуля экипажа в Глобальный реестр, по согласованию с Секретариатом МОТ и ИМО, чтобы рассмотреть этот вопрос на следующей сессии РГГР».

Однако из-за нехватки ресурсов эта оценка еще не была проведена.

Связь через внешние гиперссылки на ИМО-ГИСИС

У первой версии Глобального реестра ФАО была связь через глубокие гиперссылки на соответствующие модули Глобальной интегрированной системы информации о судоходстве (ГИСИС) Международной морской организации (ИМО), рекомендованные РГГР. Ссылки больше не работают, и в текущей редакции Глобального реестра их нет. СРГ-5 рекомендовала их восстановить, чтобы иметь возможность доступа к соответствующей информации о судне в различных системах ФАО, ИМО и МОТ для содействия в борьбе с ННН-промыслом и связанных с этим вопросах.

V. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИВАЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВАМ

В соответствии с инициативами содействия в наращивании потенциала, реализованными для ГСОИ, Европейская комиссия также поддержала ГР, предоставив поддержку в наращивании

⁷ РГГР-6 подчеркнула важность обмена информацией о судовладельцах, бенефициарных владельцах и операторах судов для проведения анализа рисков, однако отметила, что приоритетом должна быть полная информация об идентификации судов. Группа отметила, что во многих государствах действуют законы, ограничивающие обмен персональными данными, а в некоторых случаях и информацией о компаниях. Поэтому Группа призвала Секретариат предложить решения по передаче такой информации безопасным способом (с учетом того, что это поле не станет обязательным для заполнения), чтобы их можно было рассмотреть на очередном совещании РГГР.

⁸ СРГ-5 рекомендует ФАО, секретариатам МОТ и ИМО организовать межсессионное совещание экспертов для обсуждения концепции бенефициарного владения. Совещанию экспертов может предшествовать исследование, оценивающее текущий объем требований к конфиденциальности данных и доступность информации о судовладельце, а также преимущества, которые могут быть с этим связаны.

⁹ Подкомитет по управлению рыбным промыслом (ПК-УРП-1) напомнил о важности доступа к информации о бенефициарных владельцах, чтобы гарантировать, что усилия по борьбе с ННН-промыслом направлены против тех, кто извлекает выгоду из этой практики.

потенциала четырем странам в 2023 году и в начале 2024 года. Республика Корея в 2023 году оказала аналогичную поддержку Уругваю. Таким образом, на эти средства ФАО направила группу, состоящую из экспертов по МКН и ИТ, в пять следующих стран-бенефициаров:

- ✓ Республика Эквадор (8–12 мая 2023 г.);
- ✓ Республика Панама (2–9 июля 2023 г.);
- ✓ Восточная Республика Уругвай (19–22 мая 2023 г.);
- ✓ Республика Мозамбик (8–12 января 2024 г.);
- ✓ Королевство Таиланд (22–26 января 2024 г.).

Целью каждой миссии является оценка состояния готовности национальных информационных систем для взаимодействия или автоматического подключения к ГР. Это реализуется посредством проведения вводного межведомственного семинара для повышения осведомленности о важности ГР в реализации международных документов, например СМГП и Соглашения о содействии соблюдению рыбопромысловыми судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, в частности, посредством привлечения к участию нескольких национальных агентств. За этим семинаром последует двусторонняя работа с каждым из соответствующих национальных агентств по оценке совместимости их систем. Наконец, на итоговом совещании делается первоначальный вывод о готовности государства к подключению к ГР, за которым следует отчет, определяющий следующие шаги для продвижения к реализации автоматического соединения. С общими результатами можно ознакомиться в таблице 2 выше.

В 2024 году ФАО планирует провести еще одну серию миссий в другие страны-бенефициары, при этом техническая помощь Республике Фиджи и Независимому государству Папуа-Новая Гвинея запланирована на второй квартал 2024 года.

С 2022 года специальная служба поддержки ГР также проводит другие тренинги, семинары и демонстрации Глобального реестра для государств, что положительно отражается на активности системы. Эти инициативы по поддержке наращивания потенциала показаны в таблице 3.

Таблица 3. Помощь, оказанная государствам в 2023 году посредством миссий, технической помощи и обучения.

Государство-член ФАО	Язык	Дата	Версия	Участники
Перу, Чили, Коста-Рика, Панама, Эквадор, Колумбия, Испания и США	ИСП	8/2/2023	-	Red ALC-Pesca INDNR
Соединенные Штаты Америки	АНГ	7/12/2023	-	НК
Гондурас, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Перу, Уругвай и Эквадор	ИСП/АНГ	27–28/09/2023	-	16 инспекторов из стран Лат. Америки и Карибского бассейна
Ливия	АНГ	25/01/2024	Тест	(НК)

Приложение А. Статус подключения к Глобальному реестру – записи – сводная таблица по РРХО

Подключения к ГР	Модуль (суда, разрешения)	Требования к данным (поля данных)	Стандарты (справочные перечни / системы кодирования)	Формат ² (структурир. / неструктурир.)	Механизм подключения (ФЛЮКС / API)	Текущая работа	Ожидаемая дата подключения
РРХО¹							
ИОТК	Судно			С	API	Анализ совместимости (поля данных, справочные перечни, документация API)	июнь 2024 г. (КРХ-36)
	Разрешения			С	API	Анализ совместимости (поля данных, справочные перечни, документация API)	июнь 2024 г. (КРХ-36)
ГКРС	Судно			С	API, ФЛЮКС Р1000-2**	Анализ совместимости (поля данных, справочные перечни, документация API)	Будет обсуждаться с ГКРС (информация о лицензии не сообщается ДС/СНС ГКРС)
	Разрешения			С?	API*	Анализ совместимости (поля данных, справочные перечни, документация API)	Будет обсуждаться с ДС/СНС ГКРС
ФФА	Судно			С	API		март 2025 г. (РГТР-8)
	Разрешения			С	API		март 2025 г. (РГТР-8)
	Судно			С	API	Проведены только предварительные обсуждения, официального плана	-

СПРФМО						подключения на данный момент нет.	
	Разрешения			C	API		-
ИККАТ	Судно			C	API	Текущая работа включает разработку модуля судов (включая разрешения), в том числе создание веб-сервисов для связи с потребителями информации, таких как веб-сайт ИККАТ.	-
	Разрешения			C	API		-
ВКПФК	Судно			C	API	Обсуждение с Секретариатом Тихоокеанского региона регионального координационного механизма СМГП в феврале 2024 г.	<i>март 2024 г. (РГТР-7)</i>
	Лицензии			C	API	Полностью электронная ЭМГП-система. Система еще не введена в эксплуатацию (на пилотной стадии).	<i>июнь 2024 г. (КРХ-36)</i>

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ	<i>Неприменимо</i>	<i>Неизвестно</i>	<i>Частичное соответствие</i>	<i>Полное соответствие</i>
---------------------------------	--------------------	-------------------	-------------------------------	----------------------------

РРХО	Модуль	Дополнительные комментарии
ИОТК	Судно	Планируется реальное подключение к данным. Координация двусторонних связей. Системы кодирования совпадают не полностью, но могут быть установлены соответствия

	Разрешения	Вместо «лицензии на рыбопромысловую деятельность» разрешением является «разрешение государства флага на ведение рыбной ловли в районе РФМО». Системы кодирования совпадают не полностью, но могут быть установлены соответствия
ГКРС	-	Встреча с Секретариатом – 5 февраля 2024 г.; * Доступны стандарты SharePoint API. Оценка функциональной совместимости с API ГР будет выполнена в 2024 году; ** Потенциальный план действий по лососю находится на стадии обсуждения с ДС/СНС ГКРС
ФФА	-	-
СПРФМО	Судно	
	Разрешения	
ИККАТ	Судно	
	Разрешения	
ВКПФК		

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Перечень не является исчерпывающим. В случае необходимости предполагается сотрудничество с другими РРХО.
2. Порядок обмена формами: «**Структурированный**» (С) означает, что данные определены и пригодны для поиска (например, рассчитаны по данным из онлайн-формы), а «**неструктурированный**» (НС) означает, что данные непригодны для поиска (например, данные в PDF-файлах).

