



## El estado de los bosques del mundo – SÍNTESIS



### Potenciar los beneficios socioeconómicos de los bosques

#### Centrar la atención en las personas

Ha llegado el momento de que el sector forestal, tanto a la hora de recopilar datos como de elaborar políticas, deje de centrarse en los árboles y concentre su atención en las personas. En *El estado de los bosques del mundo (SOFO) 2014* se argumenta que ello permitirá potenciar los beneficios socioeconómicos de los bosques para satisfacer las crecientes demandas de la sociedad, al tiempo que se mantiene la integridad de la base de recursos forestales.

Los bosques, los árboles en las explotaciones agrícolas y los sistemas agroforestales desempeñan en todo el mundo un papel crucial para los medios de vida de la población rural al proporcionarle empleo, energía, alimentos nutritivos y una vasta gama de otros bienes y servicios ecosistémicos. Poseen un enorme potencial para contribuir al desarrollo sostenible y a una economía más verde; sin embargo, hasta ahora se ha carecido de datos que lo demuestren claramente.

En el informe se procura colmar esta laguna de conocimientos al reunir y analizar los datos disponibles sobre las contribuciones de los bosques a las necesidades de las personas en materia de medios de vida, alimentación, salud, abrigo y energía. Se examinan las medidas adoptadas por los países para promover los beneficios socioeconómicos de los bosques. En el informe también se señalan, como elemento fundamental, los ámbitos en los que se debe mejorar la información o ajustar las políticas para poder incrementar estos beneficios en el futuro.



©FAO/Sophie Grouwels (Mecanismo para los bosques y fincas)

## Los beneficios socioeconómicos de los bosques

Esta definición refleja la importancia del modo en que las personas utilizan los bosques, es decir, se hace hincapié en el consumo y no en la producción. Para ello será necesario modificar la perspectiva adoptada por la mayoría de los países. Además, se necesita información sobre la manera en que los bosques benefician a grupos específicos (por ejemplo, las mujeres, la población indígena y los pobres rurales) para evaluar si los beneficios de los bosques contribuyen a la igualdad.

Los beneficios socioeconómicos de los bosques consisten, por un lado, en la satisfacción de las necesidades básicas de las personas y, por otro, en mejoras de la calidad de vida (necesidades de orden superior) que se producen gracias al consumo de los bienes y servicios proporcionados por los bosques y los árboles, o que están respaldadas indirectamente por los ingresos y el empleo en el sector forestal.

### Efectos directos y medibles

Los datos recopilados para el informe se centran en los efectos directos y medibles de los bosques en la vida de las personas. Muestran que la producción y el consumo de productos madereros, productos forestales no madereros y servicios forestales satisfacen las necesidades de alimentos, energía, abrigo y salud y generan ingresos.

Por ahora resulta difícil determinar la distribución de los beneficios de los bosques entre los diferentes grupos de beneficiarios. No obstante, los datos sugieren que los beneficios socioeconómicos de los bosques son relativamente más importantes en las zonas rurales y en los países menos desarrollados.

### Ingresos obtenidos del sector forestal y su papel en las regiones menos desarrolladas

Los ingresos incluyen los salarios, las utilidades y los ingresos de la venta de madera en el sector formal así como los obtenidos mediante actividades en el sector informal, entre ellas la producción de combustible de madera y productos forestales no madereros (PFNM). En total, los ingresos del sector formal son ligeramente superiores a 600 000 millones de USD y representan alrededor del 0,9 por ciento de la economía mundial. Además, los pagos por servicios ambientales y los ingresos



©FAO/Sean Gallagher

generados por la producción informal de combustible de madera, materiales de construcción y PFM ascienden a unos 124 000 millones de USD adicionales, por lo que el total se sitúa en 730 000 millones de USD, equivalente al 1,1 por ciento de la economía mundial.

El empleo femenino en el sector forestal formal es relativamente reducido: las mujeres ocupan tan solo el 24 por ciento de todos los puestos de trabajo del sector. Apenas se dispone de otros datos desglosados por sexo en el ámbito nacional, aunque está claro que los hombres y las mujeres reciben diferentes beneficios socioeconómicos de los bosques.

## El predominio del empleo informal

El empleo total en el sector forestal formal asciende al 0,4 por ciento de la fuerza de trabajo mundial, lo que equivale a unos 13,2 millones de personas. Las empresas que fabrican productos de madera maciza son los principales empleadores a nivel mundial, con unos 5,5 millones de trabajadores, seguidas de las que se dedican a la producción de pasta y papel (4,3 millones) y a la producción de madera en rollo (3,5 millones).

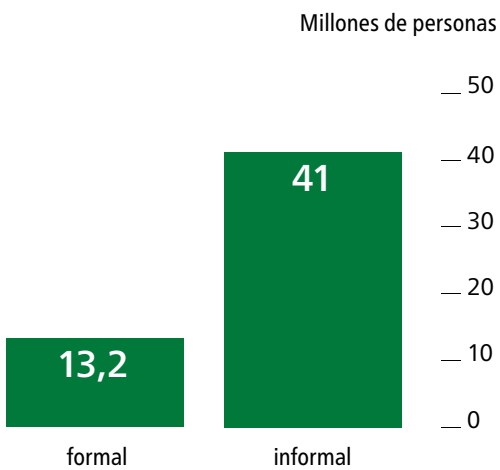
Las estimaciones sugieren que en el sector trabajan en actividades informales al menos 41,0 millones de personas, por lo que la contribución del sector al empleo en el mundo se situaría en el 1,7 por ciento. El empleo informal es particularmente importante en los países menos desarrollados, en los que le corresponden las dos terceras partes de todo el empleo relacionado con los bosques en Asia y Oceanía, cerca del 90 por ciento en América Latina y el Caribe y más del 95 por ciento en África.

## La dendroenergía, un importante beneficio proporcionado por los bosques

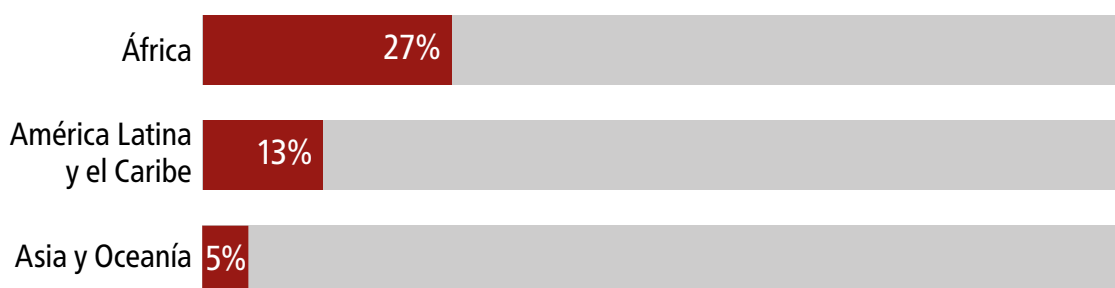
La dendroenergía es a menudo la única forma de energía disponible en las zonas rurales de los países menos desarrollados, y reviste especial importancia para la población pobre. También se emplea cada vez más en los países desarrollados a fin de reducir la dependencia de los combustibles fósiles. A nivel mundial, el combustible de madera genera el 6 por ciento del suministro total de energía primaria (STEP). Es en América Latina y el Caribe y en África donde la dendroenergía realiza la mayor aportación al STEP (un 13 por ciento y un 27 por ciento, respectivamente).



### Número de personas empleadas en el sector forestal



### Contribución de la dendroenergía al suministro total de energía primaria



## Una de cada cinco personas vive en una casa fabricada principalmente con madera

La utilización de los productos forestales en la construcción de viviendas para satisfacer la necesidad básica de abrigo es particularmente importante en las zonas rurales de los países menos desarrollados, en especial en los lugares en que estos productos son más asequibles que otros materiales de construcción. En todo el mundo, los productos forestales contribuyen a proporcionar abrigo a alrededor de 1 300 millones de personas, esto es, el 18 por ciento de los hogares.

## Los bosques contribuyen a la salud y la seguridad alimentaria

En 2011 se consumieron aproximadamente 10,9 kg de PFNM comestibles (per cápita) en promedio a nivel mundial. En Asia y Oceanía se registra el mayor consumo, con 14,6 kg per cápita, y a continuación se sitúan América Latina y el Caribe y África, mientras que el consumo per cápita en las dos regiones desarrolladas fue inferior a 4 kg. A pesar de estas cifras tan bajas, el consumo de PFNM comestibles podría generar beneficios importantes por lo que respecta al valor nutricional y la estabilidad del suministro alimentario. Los bosques también son una fuente conocida de plantas medicinales.

Además de los beneficios derivados del consumo directo de PFNM, la utilización de combustible de madera para cocinar reviste una importancia fundamental para muchas personas, ya que una de cada tres lo utiliza para cocinar sus alimentos. Se ha determinado asimismo que su utilización para hervir y esterilizar el agua supone un beneficio clave para la salud; en torno a 764 millones de personas emplean madera con este fin. Un entorno de vida de alta calidad y el acceso a los bosques para un uso recreativo también pueden tener efectos beneficiosos sobre la salud.



**2 400 millones de personas cocinan con combustible de madera**



**764 millones de personas también usan madera para hervir el agua**



Los productos forestales contribuyen de forma significativa al abrigo de al menos 1 300 millones de personas, el 18 por ciento de la población mundial



©FAO/Vasily Maksimov



©FAO/Joan Manuel Baliellas

## Cambios en el panorama de las políticas forestales

La medida en que la población se beneficia de los bosques está fuertemente influenciada por la actuación gubernamental.

Prácticamente todos los países que poseen importantes recursos forestales disponen de un programa forestal nacional (PFN) u otro marco similar de políticas y programas que tratan cuestiones forestales claves. Estas políticas han de adaptarse para satisfacer las demandas crecientes y cambiantes, aprovechar las oportunidades que surjan y hacer frente a tendencias potencialmente negativas.

**Los cambios en materia de políticas a los que se asiste actualmente en los países que cuentan con recursos forestales importantes comprenden:**

- la adopción de un concepto más amplio de gestión forestal sostenible en los programas o políticas forestales;
- un mayor acento en la participación en los procesos normativos y en la gestión forestal;
- una mayor apertura a enfoques voluntarios y basados en el mercado.

El análisis de la información relativa a las políticas de 121 países, que abarca el período transcurrido desde que se aprobó el Instrumento forestal<sup>\*</sup> en 2007, muestra que, en muchos países, un obstáculo importante se relaciona con la capacidad para llevar a la práctica los objetivos e intenciones expresados en los PFN y en las políticas forestales.

Son pocos los países que parecen haberse marcado metas con objetivos específicos y mensurables, haber definido los grupos destinatarios de las medidas y las cadenas de resultados o tener la capacidad para verificar la aplicación de las políticas y medidas. Los beneficios derivados de la prestación de servicios también siguen sin entenderse a fondo y sin considerarse y administrarse adecuadamente. Para progresar efectivamente en la potenciación de los beneficios socioeconómicos de los bosques, las políticas deben sustentarse en la creación de capacidad.



<sup>\*</sup> El Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques adoptó el instrumento jurídicamente no vinculante sobre todos los tipos de bosques el 28 de abril de 2008. El instrumento es clave para la cooperación internacional y la acción nacional para reducir la deforestación, prevenir la degradación de los bosques, promover medios de vida sostenibles y reducir la pobreza de las poblaciones que dependen de los bosques.

# Adaptar las políticas a los desafíos existentes

Además de la necesidad de disponer de mejores datos y capacidades más sólidas, siguen existiendo muchos otros desafíos que dificultan el cumplimiento de los compromisos del Instrumento forestal relativos a los beneficios socioeconómicos.

**Reducción de la pobreza y desarrollo rural** – Son relativamente pocos los países que tratan específicamente la pobreza o el empleo rural digno a la hora de modificar sus políticas forestales, lo que indica que sigue imperando un paradigma técnico de la gestión forestal en lugar de uno centrado en las personas.

**Provisión de acceso a los recursos y mercados forestales para las comunidades locales, las familias y los individuos** – En los últimos años, alrededor de la mitad de los países encuestados han adoptado medidas para mejorar el acceso de las comunidades locales, las familias y los individuos a los recursos y mercados forestales, particularmente en la región de América Latina y el Caribe. No obstante, los países abordan en muy escasas ocasiones la cuestión de las economías y los mercados informales, los cuales son una fuente importante de sustento en muchas zonas rurales.

**Creación de entornos favorables para fomentar la inversión** – La financiación de la gestión forestal sostenible mediante el fomento de la inversión ha ocupado un lugar prioritario en el programa político de muchos países. Uno de los mecanismos que atrae especialmente la atención es la creación de fondos forestales nacionales, con lo que se reconoce la importancia primordial de atraer financiación nacional tanto en gran escala como de pequeña envergadura.

Sin embargo, el acceso asequible y fiable de las comunidades locales e indígenas a las fuentes de financiación continúa siendo un problema. Además, la capacidad para utilizar los fondos puede ser inadecuada incluso en los países con entornos de políticas estables, que tienen una mayor probabilidad de beneficiarse de la inversión internacional.

**Instrumentos voluntarios: respaldo de la sostenibilidad y la transparencia de los mercados** – Instrumentos voluntarios como la certificación forestal son cada vez más aceptados como una herramienta útil para apoyar y complementar las políticas gubernamentales a fin de alcanzar la gestión forestal sostenible. Asimismo, contribuyen a garantizar que el sector privado actúa como socio responsable. Los gobiernos de los países desarrollados siguen reforzando los sistemas de adquisiciones públicas y los programas de construcción verde, lo que incentiva aún más la demanda de productos procedentes de fuentes sostenibles.

Aún siguen planteándose muchos retos para las políticas, entre ellos el alto costo de la certificación para los pequeños productores y la falta de demanda interna de productos que son más costosos que los de la extracción no controlada.

**Producción y elaboración eficientes de productos forestales y reducción y reciclaje de los desechos** – Aunque la mayoría de los países se están esforzando por incrementar el uso de la biomasa y la capacidad de producción, solo unos pocos hacen referencia de forma explícita a la reducción o el reciclaje de los desechos, principalmente en Europa y África. El aumento de la eficiencia de la utilización de los recursos es un método



©FAO/Vasily Maksimov

- En Europa y América del Norte al menos 90 millones de personas utilizan la madera para calentar sus casas.
- Más del 50 por ciento del sector forestal formal corresponde a Asia.
- La dendroenergía representa más de la mitad del suministro energético en 29 países, 22 de ellos de África.



©FAO/Vasily Maksimov

muy útil para mejorar los beneficios socioeconómicos y proporcionarlos de forma sostenible.

**Beneficios derivados de los conocimientos y las prácticas tradicionales relativos a los bosques**

– Los beneficios socioculturales de los bosques son a menudo de gran importancia para las comunidades locales e indígenas; además, los conocimientos y las prácticas tradicionales relacionados con los bosques (CTRB) también benefician a personas ajenas a estos grupos. A pesar de ello, solo algunos países han abordado específicamente los CTRB, principalmente mediante la mejora de los derechos de tenencia de la tierra y el acceso a los recursos naturales, por lo que será necesario prestarles mayor atención.

**Reconocimiento de la gama de valores y beneficios proporcionados por los bosques y consideración de los mismos en el mercado**

– El valor de los bienes y los servicios ecosistémicos que brindan los bosques es mucho mayor de lo que se reconoce actualmente, en particular en los sistemas de planificación y presupuestación gubernamentales. Han sido pocos los países que han adoptado medidas concretas en esta esfera, aunque un número reducido pero creciente de países (al menos 13) está empezando a destacar la contribución de los bosques a la riqueza nacional mediante, por ejemplo, la creación de marcos de contabilidad económica y ambiental.

En algunos países, especialmente en América Latina, también se están creando y perfeccionando sistemas de pagos por servicios ambientales (PSA), aunque los PSA relacionados con la REDD+ aún están en gran parte en fase de ensayo y exploración. Sin embargo, muchos de los servicios que proporcionan los bosques (por ejemplo, control de la erosión, polinización y mecanismos naturales de control de plagas y enfermedades) siguen reconociéndose en medida muy limitada y, lo que es más importante, muy pocos países se ocupan de ciertos importantes beneficios como los derivados del dendrocombustible, la carne de animales silvestres y las plantas medicinales.

**A medida que los países trabajen en pro de un futuro más sostenible y más verde, aumentará ulteriormente la demanda de muchos de los beneficios que los bosques pueden producir. Por lo tanto, hay potencial para que la contribución de los bosques al desarrollo socioeconómico sea aún mayor en el futuro, lo que conlleva la necesidad de gestionar este potencial con sensatez.**

- Desde 2007 al menos 26 países han abordado la reforma de la tenencia, principalmente para brindar un apoyo mayor a los medios de vida locales.
- Alrededor de 60 países han tomado medidas para fomentar la inversión forestal durante el mismo período.
- En 2013 había 61 países que utilizaban mecanismos de certificación forestal en sus bosques públicos.

# Mensajes clave

**A fin de medir los beneficios socioeconómicos de los bosques, la recopilación de datos debe centrarse en las personas y no solamente en los árboles.**



Con la excepción de las cifras sobre el empleo formal, las administraciones forestales disponen de escasa información sobre el número de personas que se benefician de los bosques, y los datos disponibles son a menudo deficientes. La recolección de datos actual, centrada en los bosques y los árboles, debe complementarse con la recopilación de información sobre los beneficios que reciben las personas. A tal efecto, lo mejor es colaborar con las organizaciones públicas que realizan encuestas sobre el tema.

**Las políticas forestales deben abordar explícitamente el papel que desempeñan los bosques en el suministro de alimentos, energía y abrigo.**



Muchos países han logrado avances enormes en cuanto a fortalecer la tenencia y los derechos de acceso a los bosques y brindar apoyo a grupos de sus usuarios. No obstante, parece persistir una desconexión importante entre las políticas, centradas en las actividades del sector forestal formal, y el inmenso número de personas que utilizan los bosques para satisfacer sus necesidades de alimentos, energía y abrigo.

**Para la adopción de decisiones fundadas es fundamental que se reconozca el valor de los servicios prestados por los bosques, por ejemplo la protección que brindan contra la erosión o la polinización.**



Si no se mide o no se reconoce el valor de los servicios que prestan los bosques, las decisiones económicas y normativas que afectan a los bosques se basarán en información incompleta y sesgada. Esto tiene una importancia crítica para la prestación sostenible de muchos servicios, desde los que son esenciales para la seguridad alimentaria y la productividad agrícola —como la polinización y la protección contra la erosión— hasta las posibilidades recreativas y otras comodidades que los bosques brindan a la población.

**Para poder satisfacer demandas que crecen y se modifican, la gestión forestal sostenible debe incluir una producción más eficiente.**



Es probable que la demanda de muchos de los beneficios derivados del consumo de productos forestales siga aumentando con el crecimiento demográfico y que se modifique con los cambios en el estilo de vida, sea que estos obedezcan a la expansión de la nueva clase media, a la transición mundial hacia una vida predominantemente urbana o a otros factores. Estas demandas deberán satisfacerse a partir de un recurso estático o en disminución. A fin de evitar que se degrade considerablemente habrá que adoptar técnicas de producción más eficientes, incluso en el sector informal.

**Proporcionar acceso a los recursos y mercados forestales a la población es un método útil para potenciar los beneficios socioeconómicos.**



Los países están proporcionando a su población un acceso mayor a los recursos y mercados forestales, entre otras medidas dirigidas a fomentar el suministro de bienes y servicios. Esto resulta particularmente eficaz en el plano local. La promoción de organizaciones de productores puede respaldar el acceso a los mercados así como una producción más inclusiva y eficiente.

Créditos de las fotos en esta página: ©FAO/Daniel Hayduk ©FAO/S. Mukhopadhyay ©FAO/Kai Wiedenhöfer ©FAO/Roberto Faidutti ©FAO/Vasily Maksimov



Este documento constituye una breve síntesis de *El estado de los bosques del mundo (SOFO) 2014*. En la versión completa del informe se presenta una variedad de datos que demuestran claramente la repercusión de los bosques en la vida de las personas. Se examinan las medidas que los países han adoptado para potenciar los beneficios socioeconómicos de los bosques y se formulan recomendaciones sobre cómo incrementar estos beneficios de forma sostenible.

El informe completo puede consultarse en la siguiente dirección: <http://www.fao.org/forestry/sofo/es>