

世界粮食不安全状况 简介

2015年72个发展中国家 实现饥饿人口减半的 千年发展目标1



©粮农组织/Seyllou Diallo

“饥饿仍是全世界将近7.95亿人口，包括发展中国区域内的7.8亿人口，每天面临的挑战。因此，消除饥饿应该是各级决策者的一个关键性承诺。”

联合国粮农组织总干事 若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

要点

全球饥饿人口持续减少，虽为逐步减少，但估计食物不足人口已减至7.95亿，相比过去十年，减少1.67亿。这种减少主要发生在发展中国家，尽管其人口增长显著。

2015年是千年发展目标（MDG）饥饿监测周期结束的里程碑。如将发展中区域作为一个整体来看，在2015年前将世界饥饿人口的比例减少50%这一目标尚差稍许才能达到。在一些区域已经达到目标，如拉丁美洲、东亚和东南亚、高加索地区和中亚以及北非和西非地区。这些区域在减少食物不足方面取得了快速进展。

在129个发展中国家中，已有多达72个国家达到了千年发展目标消除饥饿的目标。这些国家大多享有稳定的政治环境和经济增长，并有完善的旨在帮助最脆弱群体的社会保障政策。

消除饥饿目标中的两个官方性指标——食物不足发生率和五岁以下体重不足儿童的比例——相对于发展中区域来说，均同时有所下降，这对消除饥饿目标的实现提供了相互一致的信息。然而，对于许多儿童营养不良减少率偏低的国家而言，在饮食质量、卫生条件及可获得饮用水方面仍有提高的空间，特别是对贫困人群来说。

成功减少食物不足人口的关键因素是经济增长，但经济增长应具有包容性，即为贫困人口提供机会，帮助那些资产微薄、技能低下的贫困人口提高生活质量。提高家庭农场主生产力，加强社会保障机制是促进包容性增长的关键因素，同时还应伴有运作良好的市场和倾听各方呼声的管理。

冲突、政治动荡或自然灾害导致了危机状况的持续，影响到群体脆弱性和粮食安全问题。为了解决长期危机，强有力的政治承诺、对基本人权的尊重以及人道主义与发展援助一体化是必要的。

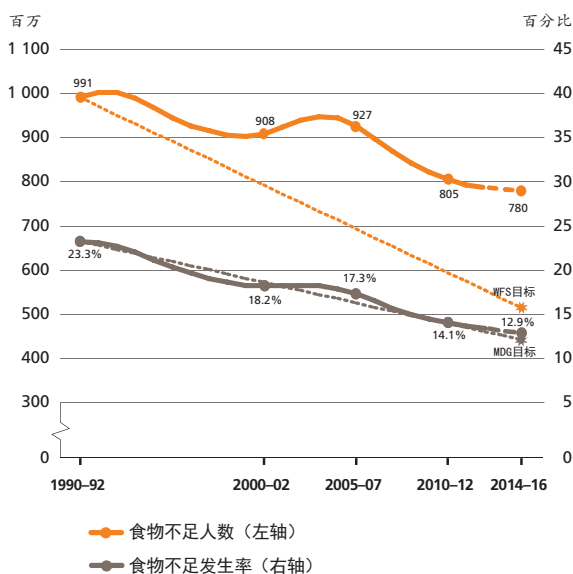
关于《2015年世界粮食不安全状况》

本年度《世界粮食不安全状况》(SOFI)回顾了为争取实现国际公认的千年发展目标(MDG1)和1996世界粮食首脑会议确定的消除饥饿目标的工作进展,反映了我们在2015年以后实行新的可持续发展议程时所需要做的工作。

面向千年发展目标1的工作进展,通过对食物不足(或饥饿)和五岁以下儿童体重不足患病率进行检测。这两个指标用于在区域之间和不同时段进行比较,提供对粮食安全复杂性的深入了解。

尽管总体上有所进展,但在消除饥饿、实现粮食安全方面还有许多工作要做。2015年度的《世界粮食不安全状况》不仅评估已经取得的进展,同时也指出存在的问题,并对未来哪些政策应得到加强提供指导。

发展中地区营养不良地区轨迹图:
实现千年发展目标1和世界粮食首脑会议目标实际和预计进度



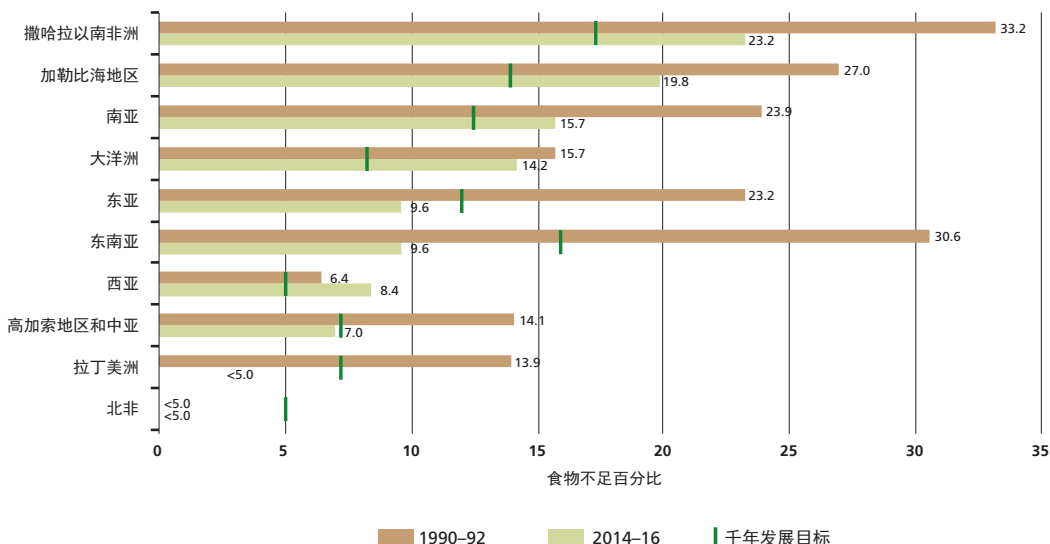
注: 2014-16年数据为临时估计数。
资料来源: 粮农组织。

全球趋势

在2014-2016年间,世界上只有九分之一稍多的人口仍在忍受饥饿。在过去的两年中,食物不足人口总数已经有所下降。他们在全球人口中的比例,或食物不足发生率,已从1990-1992年间的18.6%下降到2014-2016年间的10.9%。这反映出在全球人口日益增长的情况下,食物不足的人数仍在减少。

自上世纪90年代初以来,尽管世界人口增加了19亿,全球饥饿人数却下降了2.16亿,减少了21.4%。这主要是由于人口高度密集的国家产生了变化,如中国和印度。在上世纪90年代,这两个国家取得了快速进展。

营养不良趋势: 几乎所有区域都取得了进展,但速度相差很大



注: 2014-16年数据为临时估计数。
资料来源: 粮农组织。

区域间的巨大差异

明显的差异不仅出现在各个国家之间，也出现在不同的区域或分区域。

例如，饥饿人口已在中亚、东亚和东南亚，以及拉丁美洲迅速减少；在北非大多数国家，食物仍然不足的人数只占总人口的一小部分，在5%以下。其他区域，包括加勒比海地区、大洋洲和西亚，整体有进步，但速度较为缓慢。

南美洲的食物不足患病率已经成功地减少了50%以上的，现占人口的5%以下。但中美洲的进展非常缓慢，只有38.2%。

在许多抗击饥饿取得进展的国家，人们享有稳定的政治环境和经济的整体增长，以及不断扩大的第一产业，主要为农业、渔业和林业。许多国家有旨在促进和保护人们获取粮食的政策。

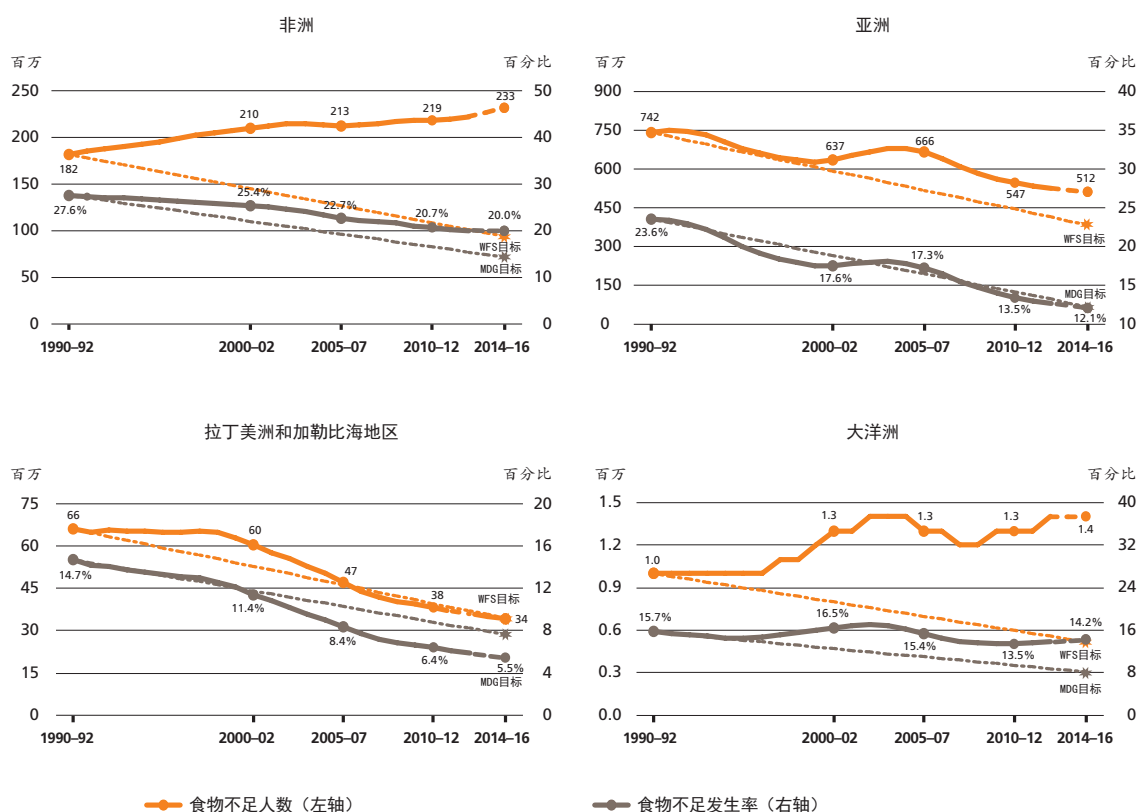
尽管在国家和分区域层面有着许多成功的故事，但是南亚和撒哈拉以南非洲这

两个区域进展缓慢。消除饥饿负担最重的区域是南亚，该区域有多达2.81亿人食物不足。在撒哈拉以南非洲，每四人中就有一人仍在挨饿，占人口的23.2%。

非洲减少饥饿最为成功的区域是西非，那是食物不足的人数已从1990-1992年间下降了24.5%。尽管有些限制因素，如人口的迅速增长、萨赫勒地区的干旱以及近几年的食品涨价，成功仍然发生。共有18个撒哈拉以南的非洲国家已经达到了千年发展（1c）消除饥饿的目标，另有四个国家已接近MDG目标。也就是说，如果目前的趋势能够持续下去，它们有望在2020年前实现目标。

在许多取得一定进展的国家，由于战争、内乱和难民流动等因素，减少饥饿的努力经常受挫，有时甚至增加了饥饿的程度。

在争取实现千年发展目标和世界粮食首脑会议消除饥饿目标进展方面各区域明显不同



注：2014-16年数据为临时估计数。
资料来源：粮农组织。

2015年的任务 — 实现千年发展目标

1990年，世界领导人通过了《联合国千年宣言》。他们设置了八个千年发展目标（MDGs），包括将饥饿人口比例和贫困率降低一半的第一个发展目标，这反映了世界对改善数十亿人生活的承诺。

到2015年年底还有半年时间，那是大部分千年发展目标实现的期限，包括消除饥饿的目标。

《2015年世界粮食不安全状况》报告显示，超过2.16亿的人口已经从饥饿一生得到拯救 — 至今，已经有72个国家

达到千年发展消除饥饿的目标，另有九个国家也即将达到。

实现粮食安全和营养目标的千年发展目标，要求粮食可得可取，具有适当的数量和质量，以保证良好的营养。适当的营养有利于人类的发展，帮助人们发挥潜力，并有助于人们利用发展过程中所提供的机会。

有效管理、政治稳定、法治、远离冲突和内乱、没有气候灾害或过度的粮食价格波动 — 所有这些均有益于全方位的粮食安全。

包容性经济增长

经济增长同样处于对抗饥饿的中心 — 越富裕的国家越不会粮食不安全。但是，尽管经济快速增长中的政府具有更多资源，并能够将其用于增进粮食安全和提高营养，但这没有必要将其转化成所有人的食物。

关键因素是“包容性增长”，即促进人们，尤其是穷人和妇女获得粮食、资产和资源的生长，这可以使他们发挥潜力。因此，虽然经济增长是减少贫困和饥饿的一个必要条件，特别是在面对人口增长时，但仅仅如此却是不够的。



阿富汗 — 一位农妇在马扎里沙里夫附近的麦田以手工的方式簸小麦。

在发展中国家，大多数的穷人和大部分的饥饿人群生活在农村地区，在那里，家庭农业和小农农业构成主要的耕作系统。通过提高劳动和土地生产率使家庭

农业和小农农业得到的增长，这对贫困人群通过增加食物可利用性和收入来改善生计具有显著的正面影响。

社会保障是关键

社会保障制度已经成为反饥饿斗争的重要工具。100多个国家都有某种形式的现金转移支付计划，用于促进特别是针对儿童的粮食安全、营养、健康和教育。食品配送方案和就业保障计划也很重要。

社会保障覆盖面在发展中国家的扩大，对千年发展消除饥饿目标的进展至关重要。向贫困家庭提供定期和可预见的现金转移支付，在填补直接粮食缺口方面往往起着至关重要的作用，也能缓解对生产力的制约，帮助提高贫穷人口的生活和生计。

将社会保障与具有互补性的农业发展措施相结合，如“购自非洲用于非洲”

(PAA) 计划 — 将家庭农场主和小农家庭与学校供餐联系起来的方案 — 可以最大限度地发挥这些项目对减少贫困的影响。

今天，世界上的每个国家都在实行至少一项社会安全网计划。学校供餐是范围最为广泛的社会保障计划，该计划已在130个国家实施。

过去20年中，在实现粮食安全和改善营养方面发挥重要作用的方案已经出现。尽管社会保障计划快速发展，但世界上仍约有70%的人口难以得到某种形式的社会保障，这就意味着需要大大扩大这些计划的覆盖面以消除饥饿。



埃塞俄比亚 — 学校的孩子们正在享用由一群参与学校供膳项目的妇女准备的午餐

长期的危机与饥饿

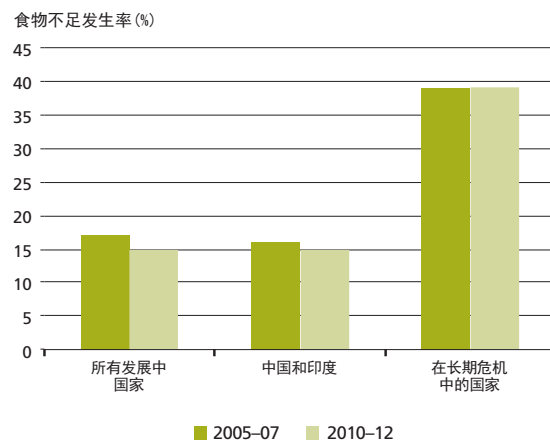
在危机长期存在的国家和地区，人们在面对死亡、疾病和面对生活资料长时间遭受破坏时更为脆弱。在这种情况下，治理通常非常薄弱。在面对人口造成的威胁时，政府应对、缓解或是提供足够保障的能力有限。

1990年，非洲有12个国家面临粮食危机，其中只有四个是长期危机。仅仅20年后，非洲发生粮食危机的国家总数达到24个，其中19个在前十年中有八年或八年以上处于危机中。

实际上，冲突在长期危机中日益加深，并往往与自然灾害相关联。粮食不安全问题 是触发或加深冲突的诸多激化因素之一。

虽然长期危机的前因后果各不相同，但粮食不安全和营养不良则是常见的临床表现，其持续性和规模也特别严重。2012年处于长期危机中的总人口为3.66亿，其中约1.29亿食物不足——约占全球粮食不安全总人口的19%。

粮食不安全：长期危机是否会不同？



资料来源：粮农组织。



海地——一名妇女在浇灌种植在轮胎里的甜菜，这些植株由城市农业中心为在2010年地震以来一直住在帐篷里的受灾民众配发。这是粮农组织的一个项目利用城市农业以促进地震灾民的粮食安全。

涉及到粮食安全时，贸易既不是威胁也不是灵丹妙药，但它可以带来挑战和风险，对此，政府应当有所考虑。为确保以一致和系统的方式解决粮食安全和发展问题，各国应对可用政策工具及其灵活性进行更好的了解，以便运用最为有效的政策组合来实现自己的目的。

贸易自由化对粮食安全各维度可能造成的影响		
	可能造成的正面影响	可能造成的负面影响
可供量	贸易会推动进口，增加粮食供应量及种类。 对国内生产的动态影响：外来竞争加剧可能会通过增加投资、研发以及技术溢出效应推动生产率的提高。	对粮食净出口国而言，国际市场的高价可能会使原本供国内消费的一部分粮食转向出口，可能会减少国内的主粮可供量。 对粮食净进口国而言，难以与进口竞争的国内生产者可能会削减生产，从而减少国内供应量，使农业生产无法在农村经济中产生重要的乘数效应。
获取	对粮食净进口国而言，粮价通常会在削减边境保护措施后出现下降。 在有竞争力的部门，收入可能会随着出口商品获得更多市场准入而增加。 投入物价格可能会下降。 贸易开放给宏观经济带来的好处，如出口增长和外商直接投资的流入，会对增长与就业起到支撑作用，而这反过来又会推高收入。	对粮食净出口国而言，可供出口产品的国内价格可能会出现上升。 一些与进口竞争的敏感部门的就业和收入可能会减少。
利用	食物种类的增加有助于实现膳食均衡，满足不同喜好和口味。 如果出口国有着更先进的国家监管体系，或更严格地执行国际标准，食品质量安全可能有所改善。	由于高热量、低营养食品价格低、供应量充足，其消费量不断增加，从而加大了对进口食品的依赖性。 对出口的重视会挤占原本用于生产传统本地食物的土地和资源，而传统本地食物从营养角度看往往质量更高。
稳定性	进口会减轻粮食可供量和物价的季节性变化。 进口会减缓当地生产面临的风险。 全球市场不会轻易受政策或天气相关因素的影响。	对粮食净进口国而言，粮食供应主要依赖国际市场，实施贸易开放政策，会导致在应对冲击时政策空间减少。 粮食净进口国可能容易受出口国贸易政策变化的影响，如出口禁令。 处于发展初期的部门在面对价格冲击和/或进口激增时可能更容易受到伤害。

减少饥饿的新承诺

区域层面已就减少饥饿做出新的重大承诺。这些承诺有拉丁美洲和加勒比海消除饥饿倡议、2025年非洲结束饥饿新型伙伴关系、西非零饥饿计划、亚太零饥饿挑战以及一些国家的试点方案。

作为联合国系统动态成员的粮农组织及其位于罗马的合作伙伴，支持相关国家以及各种努力，通过零饥饿挑战，《2014年营养问题罗马宣言》和2015年后可持续发展议程，将饥饿和营养不良变为历史。

进步的推动力

- 经济增长对扶贫和减少饥饿和营养不良的持续进展是必要的。但仅此却不够。
- 包容性增长 — 即为那些没有资产、没有技能和没有机会者提供机会的增长 — 能提高贫困人口收入并改善他们生活，在与饥饿和营养不良作斗争时也是行之有效的。在发展中国家，农村饥饿和营养不良人口占有高比例，农业和农村部门的增长可成为提高粮食安全和营养，促进包容性增长战略的重要组成部分。
- 在多数情况下，提高家庭农场主和小农农户持有资源的生产率是包容性增长的必需因素，包容性增长对农村贫困人口的生活的和一般农村经济具有广泛意义。运作良好的粮食市场、投入和劳动力有助于在农村经济中对家庭农场主和小农农户进行整合，并能使农村贫困人口生活来源多样化。这对风险管理、减少饥饿和营养不良至关重要。
- 在多数情况下，国际贸易开放对增加粮食供应、提高粮食安全和营养以及促进投资和增长具有重大潜力。国际贸易协定应为发展中国家提供有效保障和更大政策空间，避免对食品安全和营养产生不利影响。
- 社会保障有助于直接减少饥饿和营养不良，促进收入保障并获得更好的营养、医疗和教育。社会保障能通过提高个人能力和减轻影响冲击，促进每位穷人获得体面就业的能力，并参与到经济增长过程中。
- 在冲突和自然灾害引起的长期危机中，粮食不安全和营养不良发生率明显较高。有必要通过强有力的政治承诺去除长期危机的根源。行动应集中于解决贫困人口群体脆弱性、对基本人权的尊重和人道主义与发展援助的一体化。



引用：粮农组织、农发基金和世粮署。2015年。《2015年世界粮食不安全状况：实现2015年饥饿相关国际目标：进展不一》。罗马，粮农组织。

本文件为出版物《2015年世界粮食不安全状况》的简介。该出版物的完整版介绍食物不足最新估计数和在实现千年发展目标 and 世界粮食首脑会议目标方面取得的进展。

完整版本见：<http://www.fao.org/3/a-i4646c.pdf>