



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международный фонд
сельскохозяйственного развития



Всемирная
Продовольственная
Программа

2015

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

РЕЗЮМЕ

72 развивающиеся страны добились выполнения задачи, поставленной ЦРТ-1 – сократить вдвое долю голодающего населения к 2015 году



©FAO/Seyllou Diallo

«Голод остается повседневной проблемой почти для 795 миллионов людей во всем мире, включая 780 миллионов в развивающихся регионах. Следовательно, ликвидация голода должна по-прежнему входить в число ключевых обязательств лиц, принимающих решения на всех уровнях».

Жозе Грациану да Силва, Генеральный директор ФАО

Основные тезисы

Процесс сокращения масштабов голода в мире продолжается, хотя и постепенно: по оценкам, численность недоедающих людей в мире снизилась до 795 миллионов человек, что на 167 миллионов голодающих меньше, чем в прошлом десятилетии. Такое сокращение наиболее выражено в развивающихся странах, несмотря на произошедшее в них значительное увеличение численности населения.

2015 год знаменует собой окончание периода мониторинга хода достижения Цели развития тысячелетия. Развивающиеся регионы в целом незначительно отстают в достижении поставленной цели, предусматривающей сокращение вдвое доли недоедающих людей к 2015 году. Другие, такие как Латинская Америка, восточные и юго-восточные районы Азии, Кавказ и Центральная Азия, а также северные и западные районы Африки, выполнили задачу, быстро добившись прогресса в сокращении масштабов недоедания.

В общей сложности 72 из 129 развивающихся стран добились выполнения поставленной ЦРТ задачи по борьбе с голодом. В большинстве из них отмечаются стабильная политическая ситуация и экономический рост, которые сопровождаются политикой социальной защиты, нацеленной на уязвимые категории населения.

В целом в развивающихся регионах два официальных показателя выполнения задачи по борьбе с голодом – масштабы распространения недоедания и доля детей в возрасте до пяти лет с пониженным весом – снижались одновременно, и это является доказательством того, что ее выполнение возможно. Однако, во многих странах, где сокращение масштабов недоедания среди детей идет медленно, еще много предстоит сделать для того, чтобы улучшить рационы питания, санитарно-гигиенические условия и доступ к чистой воде, особенно для более бедных слоев населения.

Экономический рост является важнейшей предпосылкой сокращения масштабов недоедания, но он должен быть всеобъемлющим и обеспечивать возможности для улучшения условий жизни бедных слоев населения, обладающих скудными ресурсами и недостаточной квалификацией. Повышение производительности и доходов мелких семейных фермерских хозяйств и укрепление механизмов социальной защиты, наряду с эффективно работающими рынками и процессами управления, открытыми для широкого участия всех заинтересованных сторон, является ключом к обеспечению инклюзивного роста.

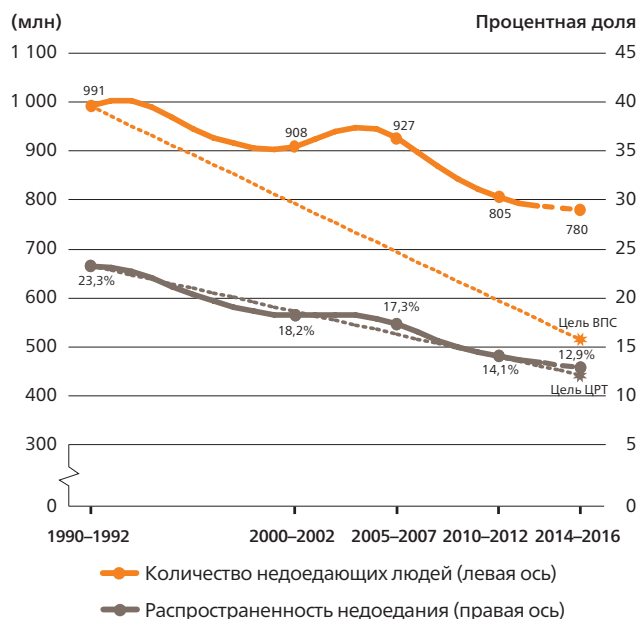
Конфликты, отсутствие политической стабильности и стихийные бедствия привели к затяжным кризисам, усугубляющим уязвимость людей и обостряющим отсутствие продовольственной безопасности. Для решения проблем, возникающих вследствие затяжного кризиса, необходимы твердая политическая воля, соблюдение основных прав человека и интеграция гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Ежегодный доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» (СОФИ) за этот год содержит критическую оценку прогресса, достигнутого в деле достижения установленных на международном уровне целей развития тысячелетия (ЦРТ-1) и задачи, установленной на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году, и размышления о том, что необходимо сделать сейчас, когда мы переходим к новой программе в области устойчивого развития на период после 2015 года.

Прогресс в деле выполнения задачи ЦРТ-1с оценивается не только на основе определения масштабов недоедания, или голода, но и на основе второго индикатора – распространенности пониженной массы тела среди детей, не достигших пятилетнего возраста. Достижения по этим двум показателям сопоставляются по регионам и по времени, что позволяет получить представление о всей сложности проблемы продовольственной безопасности.

Несмотря на общие достижения, для искоренения голода и обеспечения продовольственной безопасности предстоит еще проделать большую работу. В докладе *СОФИ 2015* не только приведена оценка уже достигнутых результатов, но и выявлены нерешенные проблемы и даны рекомендации в отношении того, какие политические меры следует выдвигать на первый план в будущем.

Изменение положения дел с недоеданием в развивающихся регионах: реальный и ожидаемый прогресс в деле достижения целей ЦРТ и ВПС



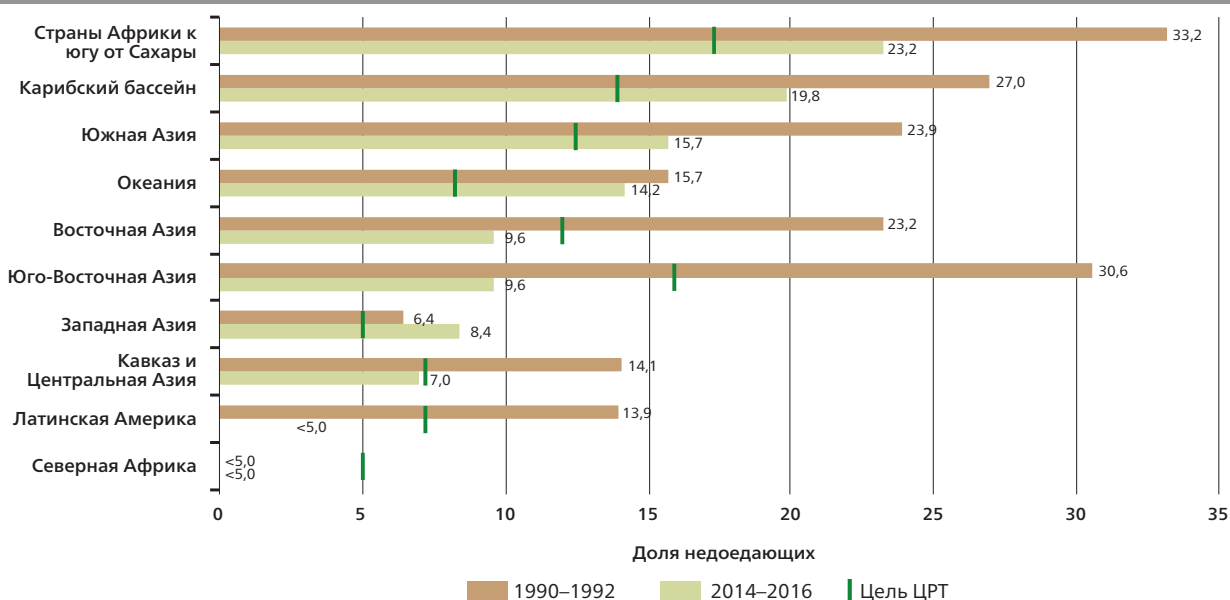
Примечание: Данные за 2014–2016 годы являются предварительными оценками. Источник: ФАО.

Глобальные тенденции

Чуть больше чем каждый девятый человек в мире страдает от недоедания в период 2014–2016 годов. За последние два года общая численность недоедающего населения сократилась. Его доля в общей численности населения мира, или распространенность недоедания, снизилась с 18,6% в 1990–1992 годах до 10,9% в 2014–2016 годах, что указывает на уменьшение числа недоедающих среди населения мира.

С начала 1990-х годов число голодающих людей в глобальных масштабах сократилось на 216 миллионов, что составляет сокращение на 21,4%, несмотря на то, что общая численность населения за тот же период увеличилась на 1,9 миллиарда человек. Это в большой степени объясняется изменениями в крупных густонаселенных странах, а именно, в Китае и Индии, где отмечался стремительный прогресс в ходе 1990-х годов.

Тенденции в сокращении масштабов недоедания: прогресс заметен почти во всех регионах, но темпы весьма различны



Примечание: Данные за 2014–2016 годы являются предварительными оценками. Источник: ФАО.

В уровне прогресса наблюдаются значительные различия – не только между отдельными странами, но и между различными регионами и субрегионами.

Например: масштабы голода быстро сократились в Восточной, Центральной и Юго-Восточной Азии, а также в Латинской Америке. В большинстве стран Северной Африки от недоедания все еще страдает небольшая доля населения – менее 5%. В других регионах, включая Западную Азию, Карибский бассейн и Океанию, в целом наблюдался некоторый прогресс, однако темпы его несколько замедлены.

Южная Америка смогла уменьшить масштабы недоедания более чем на 50% и в конечном итоге довести их до уровня ниже 5%. В Центральной Америке прогресс осуществлялся весьма медленно, и распространение недоедания сократилось лишь на 38,2%.

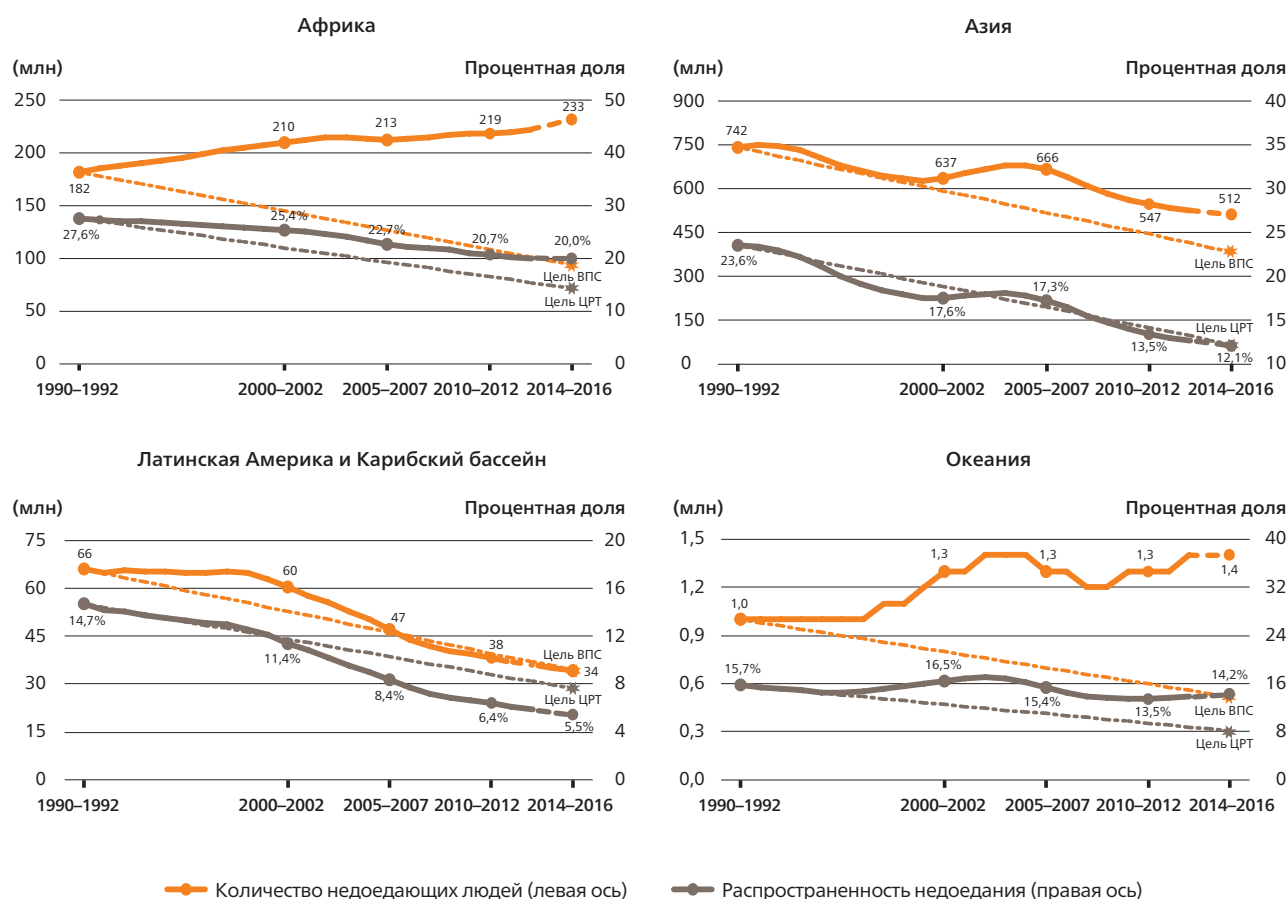
Во многих странах, добившихся значительных успехов в борьбе с голодом, наблюдаются благоприятные политические условия, общий экономический рост и развитие первичных отраслей производства, преимущественно сельского, рыбного и лесного хозяйства. Многие из этих стран ввели политические меры, направленные на обеспечение и защиту доступа к продовольствию.

В двух регионах – в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии – прогресс был в целом медленным, несмотря на многочисленные успехи на уровне стран и субрегионов. Самое высокое бремя голода наблюдается в Южной Азии, где 281 миллион человек страдает от недоедания. В странах Африки к югу от Сахары один из четырех человек, или 23,2% населения, страдает от голода.

В Африке наибольшие успехи в борьбе с голодом достигнуты в Западной Африке, где численность недоедающего населения с 1990–1992 годов сократилась на 24,5%. Эти успехи были достигнуты вопреки сочетанию таких ограничивающих факторов, как быстрый рост населения, засуха в Сахеле и высокие цены на продовольствие, наблюдающиеся в последние годы. В общей сложности 18 стран Африки к югу от Сахары выполнили задачу ЦРТ-1с в области борьбы с голодом, и еще четыре страны могут выполнить ее до 2020 года, если сохранятся нынешние тенденции.

Во многих странах, где были достигнуты скромные результаты, усилия по сокращению масштабов голода зачастую сводились на нет такими факторами, как война, гражданские беспорядки и вынужденное перемещение беженцев. В некоторых случаях это даже приводило к увеличению числа голодающих.

Различия между регионами в плане достижения целевых показателей ЦРТ и ВПС по борьбе с голодом весьма существенны



Цель 2015 года – достижение целей развития тысячелетия

В 2000 году на встрече руководителей стран мира была принята Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. В ней сформулированы восемь целей развития тысячелетия (ЦРТ), в том числе ЦРТ-1, предусматривающая сокращение вдвое масштабов голода и нищеты и ставшая отражением стремления мирового сообщества улучшить жизнь миллиардов людей.

Остается полгода до конца 2015 года – крайнего срока для достижения большинства из задач ЦРТ, включая задачу в области борьбы с голодом.

Как показывает доклад *СОФИ 2015*, более 216 миллионов человек были спасены от жизни впроголодь и в настоящее время 72 страны уже добились выполнения задачи ЦРТ, касающейся борьбы с голодом, и еще девять стран лишь на немного отстают от достижения этой цели.

Для решения задач ЦРТ в области продовольственной безопасности и питания необходимо, чтобы продовольствие имелось в наличии, было доступно, в достаточном количестве и надлежащего качества, обеспечивая тем самым улучшение рациона питания. Надлежащее питание вносит вклад в развитие человека; оно помогает человеку полнее реализовать свой потенциал и использовать возможности, предоставляемые процессом развития.

Добросовестное руководство, политическая стабильность и верховенство права, а также отсутствие конфликтов и гражданских волнений, потрясений, связанных с погодными условиями, и чрезмерной волатильности цен на продовольствие, способствуют достижению всех аспектов продовольственной безопасности.

Инклюзивный экономический рост

Экономический рост занимает центральное место в борьбе с голодом – страны, которые становятся богаче, в меньшей степени подвержены отсутствию продовольственной безопасности. Однако хотя правительства в странах с высокими темпами экономического роста имеют большие объемы ресурсов, направляемых на повышение продовольственной безопасности и улучшение питания, это не обязательно приводит к обеспеченности продовольствием всех людей.

Важнейшее значение имеет «инклюзивный рост» – рост, способствующий доступу к продовольствию, средствам существования и ресурсам, в частности, для неимущего населения и женщин, с тем чтобы каждый человек мог раскрыть свой потенциал. Таким образом, экономический рост, хотя и является необходимым условием для достижения прогресса в сокращении масштабов нищеты и голода, особенно перед лицом роста населения, не является достаточным сам по себе.



Афганистан. Женщина-фермер вручную отвеивает пшеничную лузгу на пшеничном поле в окрестностях города Мазари-Шариф.

В странах развивающегося мира большинство бедных и большинство страдающих от голода людей живут в сельских районах, где широко распространены семейное фермерство и натуральное сельское хозяйство. Расширение семейных фермерских хозяйств и мелкого

сельскохозяйственного производства за счет повышения производительности труда и земли оказывает положительное влияние на уровень жизни бедноты посредством увеличения имеющегося продовольствия и доходов.

Важнейшее значение социальной защиты

Системы социальной защиты стали важным инструментом в борьбе с голодом. Более ста стран осуществляют программы перевода наличных денежных средств, которые нацелены на повышение продовольственной безопасности и улучшение питания, укрепление здоровья и обеспечение образования, особенно для детей. Большое значение также имеют программы распределения продовольствия и программы гарантированной занятости.

Распространение социальной защиты в масштабах всего развивающегося мира имеет решающее значение для прогресса в выполнении задачи ЦРТ в области борьбы с голодом. Обеспечение денежных переводов бедным домохозяйствам на регулярной и прогнозируемой основе часто играет решающую роль с точки зрения скорейшего устранения продовольственного дефицита и может также помочь улучшить жизнь и увеличить средства к существованию бедных слоев населения за счет устранения ограничения их производительного потенциала.

Сочетание социальной защиты с дополнительными мерами в области сельскохозяйственного развития,

такими как программа «Закупки для Африки у африканцев» (ЗАА), устанавливающей связь между фермерами и мелкими сельхозпроизводителями и программами школьного питания, может в максимальной степени повысить вклад в сокращение масштабов нищеты со стороны этих программ.

Сегодня в каждой стране мира имеется по крайней мере одна программа социальной помощи. Программы школьного питания – наиболее распространенный тип программы социальной защиты – реализуются в 130 странах.

За последние 20 лет появились данные, свидетельствующие о том, что программы социальной защиты могут играть важную роль в достижении целей в области продовольственной безопасности и улучшения питания. Тем не менее, несмотря на быстрый рост программ социальной защиты, около 70% мирового населения по-прежнему не имеет доступа ни к каким формам социального обеспечения, что указывает на необходимость в значительном расширении охвата такими программами для ускорения ликвидации голода.



© FAO/Giulio Napolitano

Эфиопия. Обед в школе. Еда приготовлена женщинами, участвующими в проекте по обеспечению школьного питания.

6 Затяжные кризисы и голод

В странах и районах, затронутых затяжным кризисом, значительная часть населения крайне уязвима перед лицом смерти, болезней и нарушения жизнедеятельности в течение длительного периода времени. Управление в этих условиях, как правило, бывает очень слабым, и государство обладает ограниченными возможностями для реагирования на опасности, угрожающие населению, для смягчения их последствий или для того, чтобы обеспечить надлежащий уровень защиты.

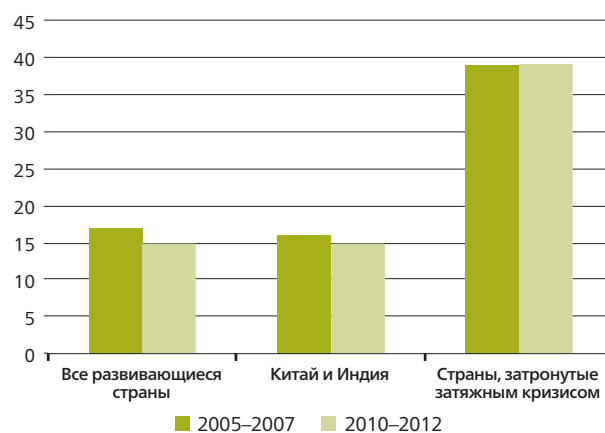
В 1990 году 12 стран в Африке были охвачены продовольственным кризисом, и только четыре из них столкнулись с затяжным кризисом. Всего 20 лет спустя продовольственный кризис в общей сложности возник в 24 странах, причем в 19 из них кризис затянулся на восемь и более лет из предыдущих десяти.

Основной причиной затяжных кризисов все чаще становятся конфликты, причем часто они сопровождаются стихийными бедствиями. Отсутствие продовольственной безопасности стало одним из усугубляющих факторов, который может породить или углубить конфликт.

Хотя затяжные кризисы многообразны как с точки зрения порождающих их причин, так и с точки зрения их последствий, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание являются их общими проявлениями и носят особенно тяжелый, неослабевающий и широкомасштабный характер. Примерная общая численность населения, проживающего в условиях затяжных кризисных ситуаций, в 2012 году составила 366 миллионов человек, из которых приблизительно 129 миллионов страдали от недоедания – это около 19% от общего числа людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности.

Проблема отсутствия продовольственной безопасности: зависит ли она от затяжных кризисов?

Распространенность недоедания в %



Источник: ФАО.



Гаити. Женщина поливает мангольд, посаженный в старые автопокрышки; их выдает Центр городской агрикультуры людям, пострадавшим от землетрясения в 2010 году и до сих пор живущим в палатках.

Сама по себе торговля не представляет угрозы и не является панацеей, когда речь идет о продовольственной безопасности, но она может создавать проблемы и даже риски, которые правительства должны учитывать в процессе принятия решений. Для того чтобы вопросы продовольственной безопасности и развития стран

рассматривались на последовательной и систематической основе, страны должны иметь более полное представление обо всех доступных им политических инструментах, и нужна гибкость для наиболее эффективного сочетания различных политических мер, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Возможные последствия либерализации торговли для различных аспектов продовольственной безопасности

	Возможные положительные последствия	Возможные негативные последствия
НАЛИЧИЕ	<p>Торговля приводит к увеличению объема импорта, что положительно отражается на количестве и разнообразии имеющихся в наличии пищевых продуктов.</p> <p>Активизация собственного производства: рост конкуренции с зарубежными производителями может приводить к росту продуктивности за счет привлечения инвестиций, НИОКР и внедрения новых технологий.</p>	<p>В странах – чистых экспортерах продовольствия более высокие цены на международных рынках могут приводить к тому, что часть продукции, ранее предназначавшейся для внутреннего потребления, будет перенаправлена на экспорт, приводя к сокращению имеющихся в наличии основных пищевых продуктов.</p> <p>В странах – чистых импортерах продовольствия, национальные производители, лишенные возможности конкурировать с импортом, будут вынуждены сокращать производство и, как следствие, предложение на внутреннем рынке, сводя на нет важный мультиплицирующий эффект сельскохозяйственной деятельности в сельской экономике.</p>
ДОСТУП	<p>В странах – чистых импортерах продовольствия цены на пищевые продукты при смягчении пограничного контроля обычно снижаются.</p> <p>В конкурентных секторах доходность возрастает в результате расширения доступа на рынки для экспортных товаров.</p> <p>Сокращаются цены на факторы производства.</p> <p>Макроэкономические выгоды от свободной торговли, такие как рост экспорта и приток прямых иностранных инвестиций, содействуют экономическому росту и увеличению занятости, что в свою очередь ведет к увеличению доходов.</p>	<p>В странах – чистых экспортерах продовольствия может отмечаться рост цен на экспортируемые виды товаров.</p> <p>Возможно сокращение занятости и доходов в секторах, вынужденных конкурировать с импортом.</p>
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	<p>Наличие более широкого ассортимента пищевых продуктов может содействовать сбалансированному рациону питания и в более полной мере удовлетворять различные предпочтения и вкусы.</p> <p>Повышение безопасности и качества пищевых продуктов при условии активного использования экспортерами более совершенных национальных систем контроля или международных стандартов.</p>	<p>Увеличение зависимости от импортного продовольствия зачастую приводит к росту потребления более дешевых и доступных высококалорийных/низкопитательных пищевых продуктов.</p> <p>Ориентирование на экспорт сырьевых товаров может приводить к тому, что земельные и иные ресурсы будут выводиться из системы производства традиционных пищевых продуктов, которые зачастую имеют более высокую питательную ценность.</p>
СТАБИЛЬНОСТЬ	<p>Импорт помогает смягчить колебания, связанные с наличием сезонных видов продовольствия и розничными ценами на них.</p> <p>Импорт смягчает риски, связанные с местным производством.</p> <p>Мировые рынки в меньшей степени подвержены потрясениям, связанным с изменением политики или погодными условиями.</p>	<p>Страны – чистые импортеры продовольствия, полагающиеся, главным образом, на глобальные рынки продовольствия и открытую торговую политику, ограничивают поле для политического маневра в случае возникновения потрясений.</p> <p>Страны – чистые импортеры продовольствия могут быть уязвимы в случае изменения торговой политики, например введения запрета на экспорт.</p> <p>Сектора, находящиеся на ранних стадиях становления, могут быть более подвержены влиянию резких изменений цен и/или всплесков импорта.</p>

Новые обязательства по сокращению масштабов голода

Новые серьезные обязательства по сокращению масштабов голода недавно были приняты на региональном уровне: Инициатива по искоренению голода в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, Африканское обновленное партнерство в интересах искоренения голода к 2025 году, инициатива «Нулевой голод» для Западной Африки, программа «Нулевой голод» в Азиатско-Тихоокеанском регионе и пилотные инициативы в ряде других стран.

ФАО вместе со своими расположенными в Риме партнерами, будучи активными членами системы Организации Объединенных Наций, поддерживают национальные и прочие усилия, направленные на то, чтобы оставить проблемы голода и недоедания в прошлом путем осуществления программы «Нулевой голод», Римской декларации 2014 года по вопросам питания и программы устойчивого развития на период после 2015 года.

Движущие силы прогресса

- Экономический рост необходим для достижения устойчивого прогресса в деле сокращения масштабов нищеты, голода и неполноценного питания. Но этого недостаточно.
- Инклюзивный рост – рост, который обеспечивает возможности для тех, кто не имеет достаточно ресурсов, квалификации и возможностей, ведет к повышению уровня доходов и жизни бедных слоев населения и обеспечивает эффективную борьбу с голодом и неполноценным питанием. В развивающихся странах на сельское население приходится высокая доля страдающих от голода и недоедания людей, поэтому усилия, направленные на содействие росту в сельскохозяйственном и сельском секторе, могут стать важным элементом стратегии, направленной на обеспечение инклюзивного роста и улучшение продовольственной безопасности и питания.
- Повышение производительности ресурсов, которыми владеют семейные фермерские хозяйства и мелкие сельхозпроизводители, в большинстве случаев представляет собой существенный элемент инклюзивного роста и имеет значительные последствия для уровня жизни сельской бедноты и для сельской экономики в целом. Надлежащим образом функционирующие рынки продовольствия, средств сельскохозяйственного производства и труда могут помочь интегрировать семейные фермерские хозяйства и мелких сельхозпроизводителей в сельскую экономику и дать сельской бедноте возможность диверсифицировать источники средств к существованию, что имеет решающее значение для управления рисками и сокращения масштабов голода и недоедания.
- Во многих ситуациях открытый характер международной торговли обеспечивает широкие возможности для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания за счет повышения доступности продовольствия и содействия инвестициям и росту. Соглашения о международной торговле должны содержать эффективные гарантии и обеспечивать развивающимся странам более широкие политические возможности для того, чтобы не допустить неблагоприятных последствий для внутренней продовольственной безопасности и питания.
- Социальная защита вносит непосредственный вклад в сокращение масштабов голода и неполноценного питания, обеспечивая гарантированность доходов и доступность более качественного здравоохранения и образования. Укрепляя человеческий потенциал и сглаживая последствия потрясений, социальная защита дает самым бедным слоям населения возможность участия в процессе роста, открывая перед ними более широкие возможности для достойной занятости.
- Проблема отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания намного чаще проявляется в условиях затяжных кризисов, которые являются результатом конфликтов и стихийных бедствий. Нужна сильная политическая воля, чтобы устранить коренные причины затяжных кризисных ситуаций. Действия должны быть сосредоточены на решении проблем уязвимости, соблюдения прав человека и интеграции гуманитарной помощи и помощи в целях развития.



Цитата: ФАО, МФСР и ВПП. 2015 год. Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2015. На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов. Рим, ФАО.

Краткое изложение содержания публикации «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2015» (СОФИ 2015). В полной версии доклада СОФИ 2015 представлены новые оценки масштабов недоедания и обновленная информация о ходе работы по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и целевых показателей борьбы с голодом, поставленных Всемирным продовольственным саммитом (ВПС).

Полный текст доклада см. по ссылке: <http://www.fao.org/3/a-i4646r.pdf>