



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

*Ежемесячный выпуск*

Бюллетень № 2. - Июнь 2015 г.



©FAO/Sergey Kozmin



## Государственное Регулирование

### ■ **Приняты госпрограммы по наращиванию экспорта и импортозамещения**

В Туркменистане приняты госпрограммы по наращиванию экспорта и импортозамещения. Постановления об утверждении госпрограмм на заседании Кабинета Министров подписал Президент Туркменистана.

В рамках Государственной программы по наращиванию объемов экспорта продукции, производимой в Туркменистане, планируется осуществить 33 проекта. Будут созданы новые производства, нацеленные на развитие химической индустрии, промышленности, легкой промышленности, машиностроения, сельского хозяйства и пищевой промышленности, отечественной фармацевтики.

Государственная программа по производству в Туркменистане импортозамещающей продукции предусматривает реализацию 81 проекта. Планируется возвести предприятия по переработке и производству различных видов мясо-молочных продуктов, плодоовощной и рыбной продукции.

Источник: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=8858>

### ■ **Объем российских сельскохозяйственных субсидий значительно сократился**

В России доля внутренней поддержки, подлежащей сокращению в соответствии с нормами соглашений ВТО, резко уменьшилась в 2013 г., хотя в целом расходы на реализацию мер по поддержке сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, снизились незначительно. Об этом свидетельствует уведомление, которое Россия направила в Комитет ВТО по сельскому хозяйству и которое опубликовано в документе ВТО № G/AG/N/RUS/9 от 27 мая 2015 г. («Уведомление»).

22 Июня 2015 г. Источник: [Мосты/ICTSD](#)

### ■ **Десятки тонн овощей и ягод из Польши, Венгрии и Украины не пустили в Россию**

Специалисты фитосанитарного контроля Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям запретили транзит крупной партии овощей и фруктов с территории Белоруссии в Казахстан.

Всего под ограничения попали шесть партий продовольствия: 19,2 тонны томатов, 15 тонн клубники и черешни и 19,5 тонны яблок из Польши; 18 тонн вишни и черешни из Венгрии, а также украинская свежая зелень общим весом более 29 тонн.

Причина запрета — продовольственное эмбарго введенное российскими властями.

Вся плодоовощная продукция, попавшая под запрет, возвращена на территорию Белоруссии.

23 Июня 2015 г. Источник: [http://www.aif.ru/money/market/desyatki\\_tonn\\_ovoshchey\\_i\\_yagod\\_iz\\_polshi\\_ven-grii\\_i\\_ukrainy\\_ne\\_pustili\\_v\\_rossiyu](http://www.aif.ru/money/market/desyatki_tonn_ovoshchey_i_yagod_iz_polshi_ven-grii_i_ukrainy_ne_pustili_v_rossiyu)

### ■ **Россия продлила продуктовое эмбарго**

Российское правительство продлило действие продовольственного эмбарго до 5 августа 2016 года.

Перечень продовольствия, которое подпадает под эмбарго, мало отличается от действующего в настоящее время, за исключением некоторых позиций по биоматериалам. В списке запрещенной продукции остаются мясо крупного рогатого скота, свинина, пищевые субпродукты, рыба и ракообразные, молоко и молочные продукты, овощи, колбасы.



Россия продлила продовольственное эмбарго из-за продления антироссийских санкций со стороны Евросоюза. Также шла речь о расширении списка запрещенных к ввозу продуктов. В частности, речь идет о шоколаде, всех видах продуктов из какао, кофе, злаках и мучных продуктах.

25 Июня 2015 г. Источник: [http://v-kurse.ru/news/economy/rossiya\\_prodlila\\_produktovoe\\_embargo\\_do\\_avgusta\\_2016\\_goda\\_851298/](http://v-kurse.ru/news/economy/rossiya_prodlila_produktovoe_embargo_do_avgusta_2016_goda_851298/)

## ■ Казахстан официально завершил переговоры о вступлении в ВТО

Рабочая группа по вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию официально объявила о завершении переговоров, говорится в обращении президента страны Нурсултана Назарбаева. Финальное заседание рабочей группы состоялось 22 июня в Женеве. Назарбаев добавил, что Казахстан станет 162-м членом ВТО.

Сложность процесса заключалась в переговорах по корректировке тарифов в связи с членством Казахстана в Евразийском экономическом союзе. Корректировка предусматривает устранение расхождений между двусторонними соглашениями о доступе к рынкам между Казахстаном и членами ВТО, перечнем обязательств России перед ВТО и едиными таможенными тарифами, принятыми в Таможенном союзе.

Казахстану удалось отстоять возможность оказывать господдержку сельскому хозяйству в размере 8,5% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции. Тогда как для стран ВТО стандартная ставка составляет 5%.

Казахстан подал заявление о вступлении во Всемирную торговую организацию 29 января 1996 года.

30 Июня 2015 г. Источник: <http://www.interfax.ru/business/448911>; <http://www.primeminister.kz/news/show/21/na-zasedanii-pravitelstva-rassmotreny-aspekty-vstuplenija-kazahstana-v-vto/30-06-2015>

## Новости региональной интеграции

### ■ Модернизация технических регламентов на молоко и молочную продукцию

2 мая принят федеральный закон от № 126-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации», который вступит в силу с 1 января 2016 года. В соответствии с данным федеральным законом признаны утратившими силу федеральный закон от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2801) и федеральный закон от 22 июля 2010 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 3, ст. 3994).

Проект данного закона был разработан Минсельхозом России в целях приведения нормативной правовой базы в соответствие с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) вступившим в силу с 1 мая 2014 г. и другими нормативными документами Евразийского экономического союза.

Принятие указанных документов позволит сделать еще один шаг в направлении интеграции государств-членов ЕАЭС в части создания единого рынка путем установления одинаковых требований к изготавливаемой и реализуемой молочной продукции, что также должно способствовать повышению ее конкурентоспособности.

04 Июня 2015 г. Источник: <http://www.mcx.ru/news/news/show/39281.78.htm>



## Международное сотрудничество

### ■ Китай создаст гигантскую ферму по производству молока для России

В китайском городе Муданьцзян началось строительство китайско-российского животноводческого агрокомплекса. Стоимость проекта — более 8 миллиардов рублей. На гигантской ферме планируется развести до 100 тысяч молочных коров. Корм для них будут выращивать на площади в 100 тысяч гектаров.

В рамках проекта планируется развести до 100 тысяч молочных коров. Корма для них предстоит выращивать на площади 100 тысяч гектаров как в Китае, так и в России.

29 Июня 2015 г. Источник: <https://news.mail.ru/economics/22497062/?frommail=1>

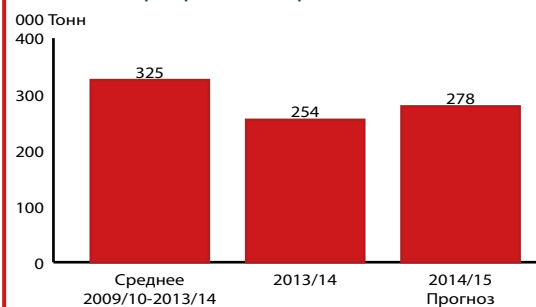
## Сравнительная оценка импорта зерновых в странах Европы и Центральной Азии

### ■ В Армении в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) прогнозируется увеличение импорта зерновых

Страна зависит от импорта зерновых в основном из Российской Федерации, тогда как внутреннее производство составляет около 59% от общего объема потребления зерна. Согласно прогнозам, импорт зерновых в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) почти на 90% состоящий из пшеницы, составил 278 000 тонн, что почти на 9% выше пониженного уровня прошлого года, но на 14% ниже среднего показателя за пять лет. Увеличение обусловлено, главным образом, значительным повышением внутреннего спроса.

#### Армения

Всего импортировано зерновых



Примечание: В общее количество зерновых включен обрушенный рис. Маркетинговый год соответствует индивидуальному зерновому календарю страны. Источник: FAO / GIEWS Страновой баланс зерновых.

### ■ В Азербайджане импорт зерновых остается стабильным в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь)

Импорт зерновых в 2014/15 (июль/июнь) маркетинговом году, как ожидалось, останется без изменений по сравнению с предыдущим годом. Импорт страны составляет около 40% от общего объема внутреннего потребления. Основная часть импорта зерновых, главным образом, пшеницы и пшеничной муки, поступает из Казахстана и около 20% из Российской Федерации.

#### Азербайджан

Всего импортировано зерновых



Примечание: В общее количество зерновых включен обрушенный рис. Маркетинговый год соответствует индивидуальному зерновому календарю страны. Источник: FAO / GIEWS Страновой баланс зерновых.

### ■ В Грузии прогнозируется увеличение импорта зерновых в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь)

Страна покрывает примерно 3/4 своего внутреннего потребления зерновых, импортируя, главным образом, пшеницу, так как местное производство низкого качества и, в основном, используется в кормовых целях. Около 90% импорта пшеницы поступают из Российской Федерации.

В 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) прогнозируется увеличение импорта зерновых на 8%, что составляет около 865 000 тонн, в результате снижения внутреннего урожая зерна в 2014. Несмотря на увеличения объемов импорта, расходы на импорт зерновых остаются на уровне предыдущего маркетингового года из-за снижения мировых цен на пшеницу.



### ■ В Казахстане прогнозируется снижение экспорта пшеницы в 2014/15 по сравнению со средним уровнем прошлого года

Казахстан является важным экспортером зерновых в основном пшеницы и играет центральную роль в вопросах продовольственной безопасности в регионе. Основная часть зерновых традиционно экспортируется в страны СНГ, а именно, Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан и в Афганистан. Экспорт пшеницы в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) прогнозируется до 6 млн. тонн, что примерно на 18% ниже среднего прошлогоднего уровня, это, в основном, отражает снижение уровня производства в 2014 году.



### ■ В Кыргызстане прогнозируется увеличение импорта зерновых в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь)

Страна значительно зависит от импорта зерновых, главным образом, пшеницы. В результате низких прогнозов производства в 2014 году, в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) прогнозируется увеличение импорта пшеницы до 600 000 тонн, что на 11% выше по сравнению с уровнем прошлого года. В среднем, страна импортирует около 40% пшеницы для внутреннего потребления, в основном из Казахстана..

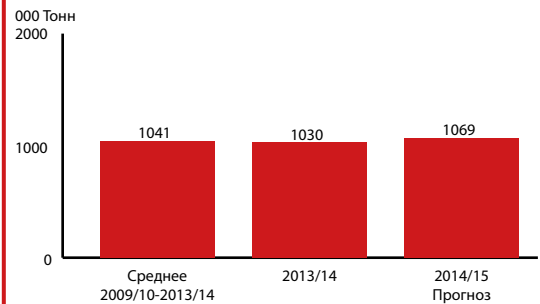


■ **В Таджикистане прогнозируется увеличение импорта пшеницы в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь)**

Страна зависит от импорта зерновых, главным образом пшеницы, на долю которой приходится почти 98% от общего объема импорта зерновых. Пшеница и ячмень, в основном, импортируются из Казахстана, в то время как рис поставляется из Российской Федерации. Импорт пшеницы в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) прогнозируется в размере 1,05 млн. тонн, что на 4% выше прошлогоднего из-за низкого уровня производства в 2014 г. В 2013/14 году импорт пшеницы составил 1,01 млн. тонн зерна с преобладанием пшеницы и сокращением импорта муки.

### Таджикистан

Всего импортировано зерновых



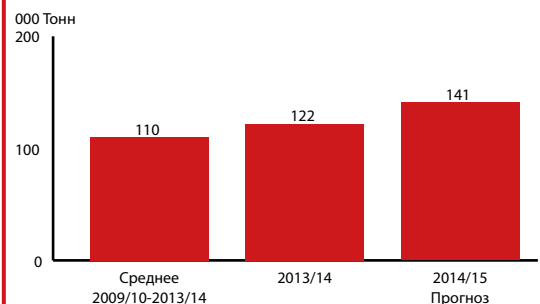
Примечание: В общее количество зерновых включен обрубленный рис. Маркетинговый год соответствует индивидуальному зерновому календарю страны. Источник: ФАО / GIEWS Страновой баланс зерновых.

■ **В Туркменистане ожидается импорт зерновых выше среднего уровня за последние пять лет**

Из-за спада производства в 2014 году, прогнозируется увеличение импорта зерновых в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) на 16%. Импорт составит около 141 000 тонн, что на 28% выше среднего за последние пять лет. Страна импортирует, в основном, пшеницу из Казахстана и рис из Российской Федерации.

### Туркменистан

Всего импортировано зерновых



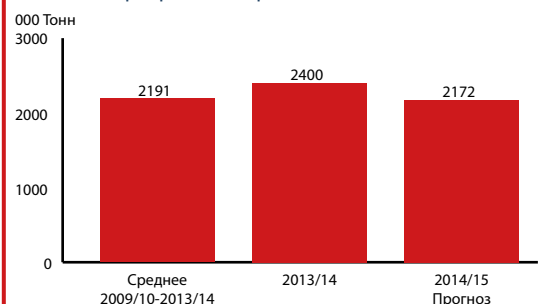
Примечание: В общее количество зерновых включен обрубленный рис. Маркетинговый год соответствует индивидуальному зерновому календарю страны. Источник: ФАО / GIEWS Страновой баланс зерновых.

■ **В Узбекистане прогноз требований по импорту в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь) на среднем уровне**

Несмотря на относительно стабильное производство зерна в последние годы (2009-2013) и ожидаемое производство в 2014 году, страна по-прежнему нуждается в импорте пшеницы почти на 50% для потребления продуктов питания в 2014/15 маркетинговом году (июль/июнь). Прогнозируется незначительное снижение по импорту пшеницы в 2014/15, но остается на высоком уровне, 2 млн. тонн, из-за высокого устойчивого внутреннего спроса. Казахстан является основным поставщиком высококачественной пшеницы и пшеничной муки.

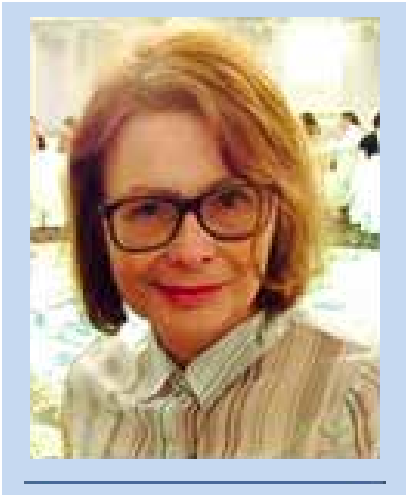
### Узбекистан

Всего импортировано зерновых



Примечание: В общее количество зерновых включен обрубленный рис. Маркетинговый год соответствует индивидуальному зерновому календарю страны. Источник: ФАО / GIEWS Страновой баланс зерновых.

## Мнение Экспертов Группы



©/Елена Васильевна Жиряева

### Региональные программы поддержки сельского хозяйства в контексте правил ВТО

Елена Васильевна Жиряева, доцент, СЗИУ РАНХиГС

#### Из каких источников складывается поддержка сельского хозяйства в Российской Федерации?

Если рассматривать их по уровням власти, то основной считается поддержка со стороны субъектов РФ, вторым по значению является федеральный уровень. Если в дальнейшем страны ЕАЭС будут формировать общий аграрный рынок, возникнет еще один такой источник. Эта перспектива обсуждается странами.

#### Какая координация существует между уровнями?

В России между федерацией и ее субъектами должной координации пока нет. В международном плане существуют обязательства по уровню субсидирования перед ВТО и положение о координации бюджетной поддержки между странами ЕАЭС. Среди предложений, в том числе со

стороны наших коллег по экспертной группе Р.Янбух и Н.Шагайды, - разделение полномочий в зависимости от цвета корзины и распределение квоты по регионам. Речь о том, что «янтарная корзина» должна отчасти формироваться из бюджетов субъектов РФ по квотам с учетом обязательств страны перед ВТО по агрегированной мере поддержки (AMS). Как представляется, квоты можно было бы согласовывать только по тем направлениям, которые, как ожидается, превысят *de minimis*. Есть предложение отдать «зеленую корзину» целиком в распоряжение регионов.

#### Существует ли риск нарушения обязательств перед ВТО за счет вклада субъектов РФ?

В 2013 г. Российская Федерация предоставила субсидии сельскому хозяйству на сумму 8,4 млрд. долларов США, однако в объеме, подлежащий сокращению, вошли только 65,27 млн. долларов. Напомним, что в 2013 году объем, подлежащий сокращению, мог составлять 9 млрд. долларов США. Остальная поддержка как часть «зеленой корзины» или по правилу *de minimis* учтена не была. В текущей общей учтенной AMS за 2013 год доля регионов составляет весомые 90%. Зная расклад общей суммы, данный в нотификации, для того чтобы не превысить уровень обязательств в следующем году, можно сконцентрироваться на точках. В 2013 году такой точкой была поддержка северного оленеводства. Очевидными становятся пути сокращения этой продуктово-специфической субсидии, ведь средства на эти цели могут выделяться через «зеленую корзину», которая позволяет поддерживать неблагоприятные регионы, куда в России относятся районы Крайнего Севера, и оказывать «общие услуги».

#### Каковы перспективы у субсидий «зеленой корзины» в Российской Федерации?

Субсидии «зеленой корзины» в наименьшей степени искажают рынки, но были мало распространены еще 3 года назад. Было бы интересно рассмотреть в экспертной группе вопрос о том, чем хороша «зеленая корзина», а именно: прямые платежи в ее составе для стран, которые ограничены в средствах поддержки сельского хозяйства. Опыт и США, и ЕС показывает: достаточно выбрать одно ключевое направление поддержки по «зеленой корзине», будь то «несвязанная поддержка дохода» (ЕС) или социальное питание (США).

Россия на перепутье: следуя опыту ЕС, в 2013 году мы сделали акцент на «несвязанной поддержке дохода», назвав «несвязанными» субсидии на 1 га посевной площади. Если судить по программам регионов РФ, такие субсидии требовали производства. ОЭСР в своей «базе данных поддержки потребителей и производителей» рассматривает погектарные платежи на выращивание различных культур в категории поддержки, основанной на текущих факторах производства, требующей производства. В свою очередь «несвязанная поддержка дохода» (*decoupled income support*), согласно терминологии Соглашения по сельскому хозяйству ВТО, не должна быть связана с текущими факторами производства и не может требовать производства. Хотелось бы понять и обсудить природу погектарных



платежей, введенных в России в 2013 году, ведь они дали основной рост субсидирования - «несвязанная» поддержка дохода в РФ достигла 41% суммы «зеленой корзины».

Позже, с 2014 года, по примеру США мы начали развивать систему социального питания, хотя очевидно, что передача социальной функции сельскохозяйственному ведомству только на том основании, что пополним «зеленую корзину», не будет воспринята в обществе однозначно.

Как представляется, «услуги общего характера», которые превалировали до 2013 года, - это та сфера, на которой могла бы сосредоточиться Россия, выбрав свой путь.

## ■ Предстоящие мероприятия

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии.

8-9 Октября, Минск, Республика Беларусь

## ■ Контакты

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

[www.fao.org/economic/cistrade/ru](http://www.fao.org/economic/cistrade/ru)



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov