



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Ежемесячный выпуск

Бюллетень №3 - Июль 2015



©FAO/Johan Spanner



Государственное Регулирование

■ При вступлении в ВТО Казахстан договорился о господдержке АПК, превышающей уровень России, Украины, Кыргызстана, Грузии, Хорватии

По итогам завершения переговоров была достигнута договоренность на применение мер государственной поддержки сельского хозяйства, в виде прямых субсидий – «желтой корзины» на уровне 8,5% от валовой продукции сельского хозяйства.

Российская Федерация, Украина, Киргизия, Молдова, Хорватия, Грузия по итогам переговоров получили право на оказание государственной поддержки – «желтой корзины» только 5%.

По правилам ВТО теоретически эти 8,5% могут быть оказаны дважды:

1. без привязки к продукту на сумму равную 8,5% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства (к примеру, субсидии на ГСМ, на воду, удешевление процентной ставки);
2. в привязке к конкретному продукту на сумму равную 8,5% от валовой стоимости данного продукта (т.е. 8,5% от валовой продукции пшеницы, мяса, молока и т.д.).

В денежном выражении это соответствует 2,1 млрд. долларов США, в том числе 1,2 млрд. долларов США без привязки и 0,9 млрд. долларов США с привязкой к конкретным продуктам.

При этом следует отметить, что объемы государственной поддержки в рамках «зеленой корзины» можно оказывать без каких либо ограничений, то есть расходы на науку, консалтинг, ветеринарию, фитосанитарию, инфраструктурные проекты, социальное обеспечение и иные меры, не влияющие на конечную стоимость продукции, не подлежат сокращению.

Для Казахстана 8,5% – это реальная возможность оказывать меры государственной поддержки сельского хозяйства в необходимых для развития отрасли объемах, так как субсидии прямо пропорциональны стоимости валовой продукции сельского хозяйства. А как показывает опыт прошлых лет, валовая продукция сельского хозяйства каждые 5 лет увеличивается в 2 раза, соответственно это означает, что предельно допустимые объемы государственной поддержки тоже будут увеличиваться такими же темпами.

01 Июля 2015 [Источник: http://mgov.kz/pri-vstuplenii-v-vto-kazahstan-dogovorilsya-o-gospodderzhke-apk-prevyshayushhej-uroven-rossii-ukrainy-kyrgyzstana-gruzii-horvatii/](http://mgov.kz/pri-vstuplenii-v-vto-kazahstan-dogovorilsya-o-gospodderzhke-apk-prevyshayushhej-uroven-rossii-ukrainy-kyrgyzstana-gruzii-horvatii/)

■ Изменения в торговой политике Казахстана после вступления в ВТО

После присоединения к ВТО Казахстан снизит импортные таможенные пошлины на три с половиной тысячи наименований товаров.

Импортные таможенные пошлины у Казахстана будут ниже предусмотренных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Это обусловлено тем, что все двусторонние переговоры с 30 странами по доступу на рынок товаров и с 15 странами-членами Всемирной торговой организации по доступу на рынок услуг были завершены в 2009 г. до формирования Таможенного союза.

Сложность и уникальность ситуации заключается в необходимости корректировки тарифов из-за создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в 2010 г., что повлекло за собой возникновение расхождений между условиями двусторонних соглашений по доступу на рынок, заключенных Казахстаном с членами ВТО, обязательствами России в ВТО и Единым тарифом Таможенного союза.



Ратификация Протокола о присоединении Казахстана к ВТО будет проведена до 31 октября 2015 года. Спустя 30 дней после уведомления Секретариата ВТО о выполнении внутренних ратификационных процедур Казахстан станет 162-м членом ВТО.

7 Июля 2015 [Источник: Мосты/ICTSD](#)

■ Кыргызстан уведомил ВТО о намерении пересмотреть свои обязательства относительно таможенных пошлин

Правительство Кыргызстана уведомило ВТО о том, что оно оставляет за собой право пересмотреть свои обязательства относительно таможенных пошлин в трехлетнем периоде, начинающемся с 1 января 2015 года. В настоящий момент Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕАЭС) составляет 9,4%, и в связи с выполнением Россией своих обязательств в рамках ВТО эта цифра сократится до 7,7%. Для Кыргызстана средняя ставка таможенных пошлин в связи с вступлением в ВТО составляет 7,4%.

Уже направлена заявка в ВТО, в которой уведомляется, что со вступлением в ЕАЭС Кыргызстан начнет применять единый таможенный тариф, и, согласно правилам, Кыргызстан начнет переговоры с членами ВТО об изменениях ставок.

Переговоры пройдут с теми государствами, которые первыми согласовали условия вступления Кыргызстана в ВТО: с Австралией, США, странами-членами Европейского союза, а также с государствами, имеющими наибольший торговый оборот с Кыргызстаном. Если переговоры с каким-либо торговым партнером не достигнут успеха, то Кыргызстан остается вправе применять заявленные им ставки таможенных пошлин.

Президент Кыргызстана Алмазбек Атамбаев 21 мая 2015 г. подписал закон о ратификации международных соглашений по присоединению Кыргызстана к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. Таким образом, Кыргызстан выполнил все внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в ЕАЭС. Осталось лишь дождаться ратификации соглашений странами-членами ЕАЭС.

9 Июля 2015 [Источник: Мосты/ICTSD](#)

Международное сотрудничество

■ Молдова получила \$12 млн. от Всемирного Банка для компенсаций фермерам

Правительство Молдовы с 7 июля получило доступ к кредиту Всемирного банка в сумме \$12 млн., выделенному в рамках Соглашения о дополнительном финансировании Проекта «Конкурентоспособное сельское хозяйство Молдовы» (МАС-Р) и предназначенному для предоставления финансовой помощи молдавским производителям фруктов, пострадавшим от российского эмбарго.

По сообщению Минсельхоза, доступ к этому кредиту Всемирного Банка стал возможен после того, как кредитное соглашение, которое подписали 21 мая 2015 г. министр сельского хозяйства и пищевой промышленности Молдовы Ион Сула и директор ВБ по Молдове Алекс Кремер, ратифицировал молдавский парламент и одобрил Совет директоров ВБ.

Соглашение предусматривает предоставление финансовой помощи производителям яблок, слив и винограда из Молдовы, которые пострадали от российского эмбарго в 2013-2014 гг. и понесли потери в сумме примерно 150



млн. леев. Финансовую помощь со стороны ВБ получают небольшие производители, которые владеют плантациями яблони, сливы, винограда, площадью не более 15 га. Выделяемые молдавским фермерам субсидии призваны компенсировать разницу между примерной экспортной ценой продажи продукции в нормальных условиях (вне эмбарго) и ценой продажи на внутреннем рынке. В частности, сумма выплачиваемых им компенсаций составит до 50% от разницы между ценой на фрукты до введения эмбарго на поставки в 2014 г. и фиксированной ценой, когда они были сданы на переработку.

Финансовая помощь предоставляется посредством Агентства по интервенциям и платежам в области сельского хозяйства.

10 Июля 2015 [Источник: http://www.noi.md/ru/news_id/64668](http://www.noi.md/ru/news_id/64668)

■ Новый рынок сбыта для молдавской продукции

Молдавская сельскохозяйственная продукция поступит на новый заокеанский рынок. Власти Канады приветствовали установление прямого диалога с Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов Республики Молдова.

Находящийся с визитом в Канаде заместитель министра сельского хозяйства Влад Логин получил такие заверения со стороны руководства в Оттаве, что позволило начать некоторые экспертизы, которые ускорят импорт молдавской продукции, а именно первой партии сливы.

Стороны обсудили различные аспекты двустороннего сотрудничества и установили стандарты качества на молдавские фрукты и овощи, которые будут экспортироваться в Канаду.

Также прошли стадию отбора для экспорта в Канаду вина трех марок. После выполнения необходимых формальностей первая партия молдавских вин будет экспортирована в Квебек.

Напомним, что на рынок США уже поставляют свою продукцию десять винодельческих компаний Республики Молдова. С начала этого года они экспортировали товары на сумму 3,38 млн долларов.

18 Июля 2015 [Источник: http://www.noi.md/ru/news_id/65214](http://www.noi.md/ru/news_id/65214)

■ Завершился онлайн курс по урегулированию спорных вопросов

26 июня закончился курс электронного обучения «Урегулирование спорных вопросов в отношении сельскохозяйственной торговли в рамках международных и региональных торговых соглашений», выпускниками которых в общей сложности стали 93 специалиста со всего региона.

Целью курса, подготовленного ФАО и проведенного на платформе Учебного и научно-исследовательского института ООН (ЮНИТАР), являлось предоставление информации о различных средствах урегулирования спорных вопросов, возникающих при торговле продовольствием. Участники смогли получить практические знания о различных механизмах, правилах и процедурах для посредничества и урегулирования споров и рекомендации для выявления мер, которые бы обеспечили надлежащее применение торговых правил, затрагивающих импорт и экспорт продовольственных товаров.

Курс проводился на русском языке в течение четырех недель с применением гибкой формы обучения, позволяющей учащимся самостоятельно организовывать процесс обучения в рамках определенной программы, с факультативными и обязательными учебными материалами, дискуссионным форумом и контрольным тестом.

Участники высоко оценили содержание, формат и полезность курса, особенно благодаря возможности провести обсуждения с коллегами в других странах. Дискуссии в режиме онлайн способствовали плодотворному обмену идеями, опытом и мнениями. «Мы получили возможность расширить представления о том, какие нюансы возникают



на национальном уровне на примерах ряда государств, которые представляли участники», сказал один из участников. В курсе приняли участие специалисты Министерств сельского хозяйства, экономики, торговли и других ведомств, непосредственно вовлеченных в регулирование торговли сельскохозяйственными товарами. «В будущем полученные знания будут использованы мной при подготовке материалов к двухсторонним консультациям по урегулированию торговых споров», отметил один из них. Кроме того, среди участников курса были юристы, представители ассоциаций АПК, научные работники и других специалисты, занимающихся вопросами сельскохозяйственной торговли.

Преподавателями курса стали Владимир Матенчук, юрист международной юридической фирмы «Гид Луарэт Нуэль», Вячеслав Евсеев, директор Центра по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Хорхе Уэрта -Голдман консультант и юридический советник по международной торговле и инвестиционному праву и Екатерина Кривонос, экономист ФАО.

Курс электронного обучения по данной теме является частью деятельности ФАО в области торговли в рамках Региональной Инициативы "Торговля сельскохозяйственной продукцией и региональная интеграция" в регионе Европы и Центральной Азии.



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov



©/Vladislav Ushakov

Мнение Экспертов Группы



©/Тамара Алексеевна Осташко

Структурные изменения в сельскохозяйственной торговле Украины в условиях создания ЗСТ с ЕС

Тамара Алексеевна Осташко, д.э.н., Институт экономики и прогнозирования НАН Украины

Какие изменения произошли в сельскохозяйственной торговле Украины после подписания Соглашения об ассоциации с ЕС?

Существенные изменения произошли как в объемах, так и географической структуре торговли. В 2014 г. экспорт украинских сельскохозяйственных товаров (ГС 01-24) уменьшился на 2%, а импорт - на 26% вследствие девальвации национальной валюты и уменьшения покупательного спроса населения. В 2015 г. к этим факторам добавились 10% -ые надбавки к импортным тарифам на сельскохозяйственные товары, введенные в соответствии с положениями ГАТТ в целях стабилизации платежного баланса. Что касается изменения географии экспорта, то с 2014 г. радикально ускорилась характерная для последних лет тенденция постепенного уменьшения экспорта украинских сельскохозяйственных

товаров в страны Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Стоимость экспорта сельскохозяйственных товаров в эти страны за 2014 г. уменьшилась на 38%. Что касается импорта, то тенденции аналогичные – стоимость сельскохозяйственного импорта из стран ЕАЭС уменьшилась в 2014 г. на 34,7%.

Как развивается экспорт украинской сельскохозяйственной продукции в ЕС в условиях односторонней либерализации тарифных режимов со стороны ЕС?

В общем, экспорт украинской сельскохозяйственной продукции в ЕС развивается динамично и в последние годы превышает четверть сельскохозяйственного экспорта Украины. Хотя формирование ЗСТ с ЕС отложено до начала 2016 г., с 23 апреля 2014 г. действуют автономные торговые преференции для экспорта украинских товаров в ЕС. За этот период Украина дважды имела возможность воспользоваться тарифными квотами, выделенными ей для ввоза сельскохозяйственной продукции на территорию ЕС. На некоторые продукты (кукурузу, мед, виноградный и яблочный концентрат, мясо птицы и прочие) квоты были заполнены полностью, а на некоторые – в пределах от 0% до 15%. Это объясняется неготовностью многих производителей выполнить требования ЕС по качеству и безопасности продукции. Особенно это касается продукции животного происхождения. Разрешение от ветеринарных служб ЕС получено пока только на экспорт продукции птицеводства (мяса птицы и яичного порошка). Несколько молокоперерабатывающих предприятий проходят завершающие процедуры для получения разрешения на экспорт в ЕС.

Существует ли опасность резкого расширения продовольственного импорта из ЕС в Украину после ожидаемого формирования ЗСТ с ЕС с начала 2016 года?

В условиях удешевления стоимости украинской валюты почти в три раза относительно европейских валют экспансия европейских товаров на рынок Украины крайне сомнительна. Ведь по итогам 2014 года европейский сельскохозяйственный импорт в Украину сократился на 20,1%. Кроме того, после вступления в ВТО уровень тарифной защиты рынка Украины и так стал достаточно низким, а рынки чувствительных товаров будут защищены от экспансии европейских товаров тарифными квотами в соответствии с условиями ЗСТ с ЕС.

Каковы перспективы сельскохозяйственной торговли Украины со странами СНГ?

Сейчас Украина имеет торговые преференции в рамках ЗСТ СНГ. Ожидается, что с начала действия ЗСТ между ЕС и Украиной Российская Федерация начнет применять для украинских товаров ставки импортных пошлин РНС вместо нулевых ставок в рамках ЗСТ СНГ. Мы посчитали, что в этом случае украинские экспортеры сельскохозяйственных товаров лишатся 25% экспортной выручки. Ситуация осложняется еще и в связи с тем, что на рынки Российской Федерации Украина экспортировала сельскохозяйственные товары с большей долей прибавочной стоимости, в том числе мясомолочные продукты, доступ которых на рынки других стран пока ограничен. Таким образом, украинские экспортеры будут вынуждены активно искать новые рынки сбыта для своей продукции в третьих странах, потому что объемы тарифных преференции ЕС не смогут компенсировать эти потери.



■ Предстоящие мероприятия

Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии Ежегодное заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли в Европе и Центральной Азии.

8-9 Октября, Минск, Республика Беларусь

В ходе ежегодного заседания Экспертной Группы, которое пройдет 8-9 Октября 2015 года в Институте системных исследований в АПК НАН Беларуси в Минске, участники смогут обсудить достигнутые результаты работы в течение года, а также согласовать дальнейшую деятельность Группы. На основе обсуждений будет доработан предварительный план работы Экспертной Группы на 2016 год, который будет использоваться для привлечения ресурсов, необходимых для его выполнения. Помимо планирования работы, участники Группы представят предварительные главы по каждой стране для обсуждения и согласования совместной публикации с обзором сельскохозяйственной и торговой политики стран постсоветского пространства.

Заседание будет также способствовать обмену информацией между участниками группы о направлениях деятельности в странах для продвижения дальнейшего сотрудничества

■ Контакты

Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)
Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

www.fao.org/economic/cistrade/ru



©Vladislav Ushakov



©Vladislav Ushakov



©Vladislav Ushakov



©Vladislav Ushakov

