



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Планирование инвестиций в сельское хозяйство с учетом фактора питания

Контрольный перечень и рекомендации  
по разработке программ

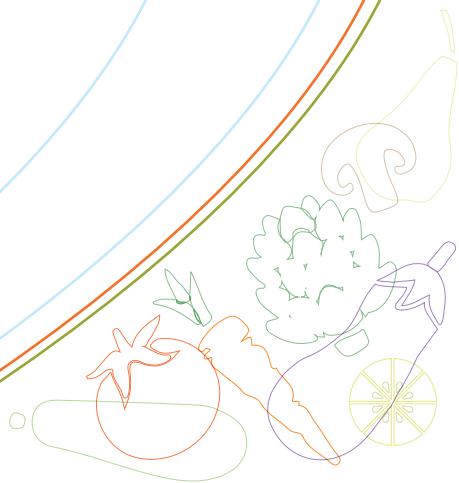




# Планирование инвестиций в сельское хозяйство с учетом фактора питания

Контрольный перечень и рекомендации  
по разработке программ

Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций,  
Рим, 2016 год



Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

ISBN 978-92-5-408935-1

© ФАО 2016

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей. Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования следует направить запрос по адресам: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request) или [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); по вопросам их приобретения обращаться по следующему адресу электронной почты: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org).

# Contents

Предисловие .....	v
Выражение признательности .....	viii
Введение .....	1
<b>Основные рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем .....</b>	<b>4</b>
<b>Оценка ситуации .....</b>	<b>7</b>
Организационный, политический и программный контекст .....	7
Положение в области питания в стране или в зоне охвата программы .....	9
Санитарно-эпидемиологическая среда, включая аспекты безопасности пищевых продуктов .....	11
Модели потребления пищевых продуктов и пищевые потребности .....	13
Доступность и сезонные колебания предложения пищевых продуктов .....	16
Доступ домохозяйств к продовольствию .....	18
Гендерные аспекты и практика ухода за детьми .....	20
Доступ к производственным активам и рынкам: проблема равенства .....	22
Политические механизмы и меры регулирования .....	23
<b>Основные рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем .....</b>	<b>25</b>
Определение целей проекта и показателей воздействия .....	25
Целевые территории и слои населения, вопросы обеспечения равенства .....	30
Связь с другими программами и секторами .....	32
Поддержание и улучшение природной ресурсной базы .....	34
Гендерный фактор и расширение прав и возможностей женщин .....	37
Варианты улучшения доступа к разнообразному и полноценному питанию при разработке программ .....	40
Совершенствование обработки, хранения и консервирования .....	43
Учет аспектов питания в цепочках создания стоимости и расширение доступа к рынкам .....	45
Включение компонентов просвещения в области питания и повышения информированности потребителей .....	48
<b>Обзор программной документации .....</b>	<b>53</b>



# Предисловие

Экономический рост и механизмы социальной защиты помогли многим людям преодолеть черту бедности за последние десятилетия, что сопровождалось заметным укреплением продовольственной безопасности. Однако масштабы распространения недоедания среди детей остаются неприемлемо высокими и усугубляются ростом ожирения и хронических заболеваний, вызванных неполноценным питанием.

В ноябре 2014 года в ходе второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), более 170 стран-членов признали, что неполноценное питание во всех его формах (включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение) негативно сказывается на здоровье и благосостоянии людей и несет большие экономические и социальные издержки для отдельных лиц, общин и стран. В двух итоговых документах МКП-2 – в Римской декларации по вопросам питания и в ее Рамочной программе действий – признается, что продовольственные системы должны быть в центре усилий по борьбе со всеми видами неполноценного питания.

Нынешним продовольственным системам становится все сложнее обеспечивать в достаточном объеме безопасные, разнообразные и богатые питательными веществами пищевые продукты, составляющие здоровый рацион питания, в связи с ограничениями, обусловленными дефицитом ресурсов и ухудшением состояния окружающей среды, а также неустойчивыми моделями производства и потребления, потерями и порчей пищевых продуктов, а также неравенством в их распределении.

Таким образом, инвестиции в агропродовольственные системы необходимы для улучшения наличия, доступности и потребления питательных пищевых продуктов. Эти инвестиции поступают из международных финансовых учреждений, государственных средств на страновом уровне и, самое главное, от самих фермеров и частного сектора в целом. Они могут быть использованы на нужды улучшения питания, однако в этих целях необходимо конкретно просчитать влияние таких инвестиций на сферу питания. Следует прилагать усилия для

диверсификации производства и пищевых рационов, совершенствования способов обработки сырья с целью повышения доступности здоровых пищевых продуктов, а также обеспечения учета при инвестировании факторов равенства и охраны окружающей среды. Кроме того, следует направлять средства в образование в области питания с тем, чтобы потребители могли делать выбор в пользу более здорового питания.

Страны - члены ФАО и их партнеры по развитию все больше стремятся к выполнению обязательств, взятых на национальном и международном уровне, что требует поиска конкретных инструментов и опыта работы на местах. С 2011 года Отдел ФАО по вопросам питания (ESN) и Центр технического и инвестиционного сотрудничества (TCI) все более тесно взаимодействуют для решения этой задачи и более полного учета фактора питания в инвестиционной работе ФАО. Цель этого сотрудничества состоит в оказании правительствам и международным финансовым учреждениям помощи в обеспечении учета проблематики питания в их инвестиционной деятельности и максимально возможной отдаче для благополучия людей с учетом природоохранных факторов.

Это сотрудничество вылилось в разработку инструментальных средств подготовки программ с учетом фактора питания, включая настоящее руководство. Настоящий документ основан на тщательном анализе опыта ведения сельского хозяйства с учетом фактора питания. Он был разработан на основе интенсивных консультаций в рамках ФАО и с ее партнерами в области развития, и апробирован на местах в ряде стран. Это, по сути, живой документ и поэтому мы рассчитываем на продолжение сотрудничества с нашими партнерами в процессе совместного изучения путей повышения роли сельскохозяйственных инвестиций в улучшении питания.

**Анна Ларти,**  
**Директор Отдела ФАО по вопросам**  
**питания ФАО**



**Густаво Мерино,**  
**Директор Инвестиционного центра**  
**ФАО**





## Выражение признательности

Этот контрольный перечень был совместно разработан Отделом ФАО по вопросам питания ESN) и Инвестиционным центром (TCI). Основной вклад в его написание внесли Анна Херфорт (консультант ФАО), Шарлотта Дюфур (сотрудник по вопросам политики и программ в области питания, ESN), а также Анна-Лиза Ноак (консультант ФАО по инвестициям с учетом фактора питания, TCI). Этот контрольный перечень основан на рекомендациях для групповой работы, разработанных для региональных семинаров по линии Африканского союза (АС) и Инициативы по развитию потенциала в области питания КППСХА в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Он рассматривался на ряде консультативных встреч, организованных Инвестиционным центром ФАО, Отделом питания ФАО и Сообществом практических работников в области сельского хозяйства и питания. Авторы особо отмечают вклад Иоганны Еленшпергер (Отдел по вопросам экономики сельского хозяйства ФАО), Бенуа Вейерет (Инвестиционный центр ФАО), Памелы Позарны (Инвестиционный центр ФАО), Домитилле Кауфман (Отдел по вопросам питания), Рут Шаррондьер (Отдел по вопросам питания), Дженори Эрнандес Гарбанцо (Отдел по вопросам питания), Флоранс Тоннуар (Отдел по вопросам питания), Номины Анис (Представительство ФАО в Пакистане), Лалиты Бхаттачарджи (Представительство ФАО в Бангладеш), Хезер Дэнтон (проект АМР США СПРИНГ) и Андреа Спрей (Группа Всемирного Банка). Наконец, с благодарностью отмечаем помощь редактора Джейн Бини, художника-оформителя Хуана Луиса Салазара и сотрудника по связям с общественностью Кьяры Делиджи (Отдел по вопросам питания).

Разработка данного контрольного списка стала возможной благодаря поддержке со стороны Федеративной Республики Германии и Европейского союза в рамках Программы глобального управления для сокращения масштабов голода, а также Фонда Билла и Мелинды Гейтс.



# Введение

Сохранение крупных масштабов недоедания – о нем свидетельствует значительная доля населения, страдающего хроническим и острым недоеданием, а также дефицитом микроэлементов – в сочетании с ростом избыточного веса и хронических заболеваний привело к беспрецедентному усилению политической воли, нацеленной на решение проблемы неполноценного питания усилием всех заинтересованных сторон в рамках межсекторальной работы.

В ноябре 2014 года в ходе второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) государства - члены ФАО и ВОЗ вновь подтвердили свою приверженность борьбе против всех форм неполноценного питания, приняв Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий. В Рамочной программе действий МКП-2 подчеркивается важность «пересмотра национальной политики и инвестиций, а также учета целей в области питания в процессе разработки и реализации агропродовольственной политики и программ».

Продовольственные системы несут основную ответственность за обеспечение людей полноценным питанием – за счет повышения предложения, экономической доступности и увеличения потребления разнообразных, безопасных, приемлемых в культурном отношении и питательных пищевых продуктов и пищевых рационов без ущерба для окружающей среды. Все большее число учреждений, инвестирующих в продовольственные системы, обязались осуществлять их с учетом фактора питания, однако многие профессионалы, работающие в агропродовольственном секторе, нуждаются в соответствующих рекомендациях при разработке и осуществлении программ.

ФАО, консультируясь с организациями гражданского общества (ОГО), неправительственными организациями (НПО), государственными служащими, организациями доноров, учреждениями ООН и, в частности, Сообществом практиков в области сельского хозяйства и питания, разработала набор из десяти ключевых рекомендаций по улучшению питания с помощью сельского хозяйства (см. ниже). Эти рекомендации были сформулированы на основе широкого обзора имеющихся руководящих указаний в области планирования

сельскохозяйственного производства для нужд питания, проведенного ФАО и изложенного в «Обзоре руководящих принципов планирования сельскохозяйственного производства для нужд питания», и по итогам консультаций с широким кругом партнеров (ОГО, НПО, государственными чиновниками, донорами, учреждениями ООН), в частности, с Сообществом практиков в области сельского хозяйства и питания. Ряд партнеров также ссылается на них как на «руководящие принципы» и они используются некоторыми учреждениями.

Настоящий документ призван служить руководством для разработчиков программ, намеревающихся использовать эти рекомендации при планировании инвестиций и разработке программ в сельском хозяйстве. Он строится вокруг первых этапов цикла разработки программ (оценка ситуации, разработка и обзор программы) и включает ключевые вопросы с подсказками и ссылками, которые могут способствовать разработке программ за счет:

- определения информации, требующейся при оценке ситуации для разработки программ развития сельского хозяйства с учетом фактора питания;
- содействия в определении целей, целевых групп, выборе мероприятий и механизмов осуществления;
- критического обзора программной и стратегической документации под углом питания после завершения их разработки.

Этот примерный контрольный перечень был разработан при том понимании, что стратегии, обеспечивающие учет фактора питания при инвестировании в сельское хозяйство, зависят от конкретного контекста и требуют постоянной корректировки. Контрольный перечень в этой связи содержит не ответы, а вопросы и подсказки, которыми могут руководствоваться практики в поиске решений сложных задач, наиболее подходящих для местных условий. Подсказки взяты в основном из «Обзора руководящих принципов планирования сельскохозяйственного производства для нужд питания» (ФАО, 2013 год). Ключевые вопросы, перечисленные в контрольном перечне, сформулированы на основе предложений заинтересованных сторон, включая вопросы, заимствованные из публикации Всемирного банка «Приоритет обеспечения питания при развитии сельского хозяйства и сельских районов: руководящие принципы рабочих инвестиций» (Herforth et al., 2012). Этот

примерный контрольный перечень дополняют две другие публикации ФАО (будут опубликованы в начале 2016 года):

- Сборник мер в агропродовольственной сфере, способствующих улучшению питания. Этот сборник приводит перечень мер, связанных с растениеводством, садоводством, животноводством, рыбным хозяйством, пищевой промышленностью, лесным хозяйством и содействием питанию, которые могут способствовать улучшению положения в области питания в качестве части межсекторальной стратегии;

- *Сборник показателей для сельского хозяйства с учетом фактора питания.* В этом документе описывается ряд показателей, которые могут использоваться для контроля и оценки влияния на питание инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов. В нем также разъясняется, что конкретно измеряет каждый показатель, приводятся основные параметры сбора данных, а также ссылки на соответствующие руководства.

Мы надеемся, что это руководство поможет вам в определении творческих, уникальных и устойчивых решений, которые помогают семьям улучшить пищевой статус за счет наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов.

# ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ С ПОМОЩЬЮ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Продовольственные системы обеспечивают потребности в питании всех людей, одновременно способствуя экономическому росту. Агропродовольственный сектор играет главную роль в обеспечении людей полноценным питанием — за счет повышения предложения, экономической доступности и увеличения потребления разнообразных, безопасных, приемлемых в культурном отношении и питательных пищевых продуктов и пищевых рационов, соответствующих рекомендациям диетологов и принципам устойчивости окружающей среды. Применение этих принципов помогает укреплять устойчивость и способствует устойчивому развитию.

## Программы развития сельского хозяйства и сельскохозяйственных инвестиций могут дать более ощутимые результаты в области питания, если они:

1

Будут содержать четкие цели и показатели в области питания в проектных документах, отслеживать и смягчать потенциальный ущерб, стремясь при этом к синергетике с экономическими, социальными и экологическими целями.

2

Будут анализировать контекст на местном уровне, разрабатывать соответствующие мероприятия для борьбы с различными видами и причинами неполноценного питания, в том числе с хроническим или острым недоеданием, нехваткой витаминов и минеральных веществ, ожирением и хроническими болезнями. Анализ контекста может включать учет потенциальных продовольственных ресурсов, агроэкологии, сезонного характера производства и дохода, доступа к таким производственным ресурсам, как земля, рыночные возможности и инфраструктура, динамики гендерных параметров и ролей, возможностей для сотрудничества с другими секторами и программами, а также местных приоритетов.

3

Будут нацелены на помощь уязвимым слоям населения и достижение равенства за счет участия, доступа к ресурсам и достойной занятости. К уязвимым группам населения относятся мелкие фермеры, женщины, молодежь, безземельные селяне, городские жители, безработные.

4

Будут сотрудничать и координировать деятельность с другими секторами (здравоохранение, охрана окружающей среды, социальная защита, труд, водоснабжение и санитария, образование, энергетика) и программами с помощью совместных стратегий с общими целями для устранения одновременно нескольких коренных причин неполноценного питания.

5

Будут поддерживать или улучшать природную ресурсную базу (вода, почва, воздух, климат и биоразнообразие), играющую решающую роль для источников средств к существованию и устойчивости уязвимых фермеров и устойчивой продовольственной и пищевой безопасности для всех. Будут управлять водными ресурсами, в частности, для сокращения масштабов передаваемых переносчиками заболеваний и в целях обеспечения устойчивого и безопасного водоснабжения домашних хозяйств.

6

Будут расширять права и возможности женщин путем обеспечения им доступа к производственным ресурсам и возможностям для получения дохода, услугам по распространению знаний и информации, кредитам, экономящим силы и время технологиям (в том числе услугам по энерго- и водоснабжению) и отстаивания их права на участие в принятии решений по домашнему и фермерскому хозяйству. Равные возможности для заработка и обучения должны сопровождаться созданием условий для безопасного течения беременности и кормления ребенка в первые годы жизни.

7

Будут способствовать диверсификации и увеличению производства богатых питательными веществами растительных культур и мелкомасштабного животноводства (например, садово огородной продукции, животноводства и рыбного хозяйства в малых масштабах, недоиспользуемых и биообогащенных культур). Диверсифицированные производственные системы имеют важное значение для уязвимых производителей в плане обеспечения устойчивости к изменению климата и ценовым потрясениям, потребления более разнообразной пищи, сокращения сезонных колебаний продовольствия и доходов, а также более широких и более справедливых с точки зрения равенства полов возможностей для заработков.

8

Будут способствовать улучшению обработки, хранения и консервирования для обеспечения сохранности питательной ценности, увеличению сроков хранения и повышению безопасности пищевых продуктов, сокращению сезонного отсутствия продовольственной безопасности и послеуборочных потерь, упрощению процесса приготовления здоровой пищи.

9

Будут расширять рынки и доступ на рынки для уязвимых групп населения, особенно для маркетинга и питательных пищевых продуктов или продуктов, при производстве которых уязвимые группы имеют сравнительное преимущество. Это может включать инновационную рекламу (например, маркетинг, основанный на содержании питательных веществ), приращение стоимости, доступ к информации о ценах и фермерские ассоциации.

10

Будут строить пропаганду и образование в области питания на основе пищевых продуктов и устойчивых продовольственных систем, опирающихся на местные знания, взгляды и практику. Знания в области питания могут повысить отдачу от производства и доходы сельских домохозяйств, что особенно важно для женщин и детей младшего возраста, и могут увеличить спрос на питательные пищевые продукты среди населения в целом.





## Оценка ситуации

---

Первым шагом в разработке мер, принимаемых с учетом фактора питания, является тщательный анализ контекста, в частности, проблем в области питания, влияющих на различные слои населения, их множественных причин, равно как и социальных и институциональных условий, определяющих ситуацию в области продовольственной и пищевой безопасности. Поэтому этот первый раздел соответствует применению Ключевой рекомендации 2. Оценка ситуации должна включать также информацию, способствующую применению других девяти ключевых рекомендаций.

**Основная рекомендация 2:**  
**проанализировать местные условия для разработки соответствующих мер, направленных на устранение различных видов и причин неполноценного питания**

## Организационный, политический и программный контекст

Улучшение положения в области питания требует инвестиций в различных секторах, в том числе продовольствия и сельского хозяйства, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования и социальной сферы. Меры в агропродовольственном секторе должны быть скоординированы с мерами, предпринимаемыми в других секторах в целях удовлетворения различных основных потребностей уязвимых групп населения. Первым шагом в анализе ситуации является установление учреждений, отвечающих за меры в области продовольственной и пищевой безопасности либо участвующих в их осуществлении, поскольку оно дает возможность группе разработчиков программы определить источники информации и партнеров. Кроме того, многие меры уже реализовывались практически в любых возможных условиях и поэтому все новые программы должны строиться с учетом полученного опыта и дополнять уже реализуемые меры.

## Вопросы

- Какие основные министерства и другие правительственные учреждения участвуют в разработке и осуществлении программ и политики в области продовольственной и пищевой безопасности на центральном, районном и местном уровнях?
- Какие основные партнеры по развитию – доноры, ООН, НПО, научные круги, ОГО – вовлечены в работу в области продовольственной и пищевой безопасности и какова их сфера ответственности?
- Какие основные субъекты частного сектора (включая фермерские организации) и каким образом участвуют в реализации мер в области продовольственной и пищевой безопасности?
- Какие основные руководящие политические и программные механизмы связаны с продовольственной и пищевой безопасностью? Каково их рабочее состояние и степень применения?
- Какие координационные механизмы задействованы в работе по проблематике продовольственной и пищевой безопасности?

## Подсказки

- Обычно в работе в области продовольственной и пищевой безопасности участвуют следующие министерства: сельского хозяйства, животноводства, рыбного хозяйства, лесного хозяйства, здравоохранения, социального обеспечения, по делам женщин, образования.
- Участники программ «Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей» (REACH) и «Движение за усиление внимания к проблеме питания» (SUN) могут быть источником полезной информации – в тех районах, где они присутствуют – в связи с тем, что в рамках этих инициатив ведется учет всех участников работы в области питания.

## Положение в области питания в стране или в зоне охвата программы

Для определения программных целей, связанных с питанием, необходимо понимание структуры питания в данной зоне.

### Вопросы

- Каковы масштабы неполноценного питания в стране или в зоне охвата программы:
  - острое недоедание и истощение (умеренное и тяжелое состояние);
  - хроническое недоедание и отставание в росте;
  - дефицит питательных микроэлементов у детей дошкольного возраста и женщин, особенно железа (анемии), йода, витамина А и цинка;
  - избыточный вес у детей и взрослых;
  - пониженная масса тела у женщин.
- Имеются ли сезонные или гендерные закономерности острого недоедания? Имеют ли они объяснение?
- Отличает ли отдельные географические зоны более острая ситуация в плане неполноценного питания по сравнению с другими (если да, то какие именно и почему)?
- Страдают ли одни профессиональные или социально-экономические группы, например мелкие фермеры, безземельные селяне, жители городов, безработные, этнические меньшинства, от неполноценного питания в большей степени, чем другие? Какие формы неполноценного питания наблюдаются и каковы причины этого?

После установления показателей неполноценного питания важно определить его основные причины в данной зоне или в группе населения, которые можно устранить в рамках проекта. Они могут быть связаны с рационом питания и доступом к продовольствию либо с инфекционными заболеваниями или практикой кормления и ухода за детьми. Они могут быть связаны с рабочей нагрузкой на женщин. В идеале должен быть доступен доклад о положении в области питания, на который может опираться проектная группа. При его отсутствии ответы на вопросы, затрагиваемые в следующих разделах, помогут определить основные глубинные причины неполноценного питания.

## Где искать информацию

- Обзоры положения в области питания, анализ эпидемиологической ситуации, болезней, документы по политике и стратегии в области питания и статистику лечения в реабилитационных центрах питания, как правило, можно получить в министерстве здравоохранения, Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).
- На следующих сайтах:
  - UNICEF ChildInfo: [www.childinfo.org/malnutrition\\_nutritional\\_status.php](http://www.childinfo.org/malnutrition_nutritional_status.php);
  - World Bank World Development Indicators: <http://data.worldbank.org/>;
  - WHO nutrition databases: [www.who.int/nutrition/databases/en/index.html](http://www.who.int/nutrition/databases/en/index.html);
  - WHO Non-Communicable Diseases country profiles (2011) [www.un.org/en/ga/ncdmeeting2011/pdf/ncd\\_profiles\\_report.pdf](http://www.un.org/en/ga/ncdmeeting2011/pdf/ncd_profiles_report.pdf);
  - UNICEF Tracking Progress on Child and Maternal Undernutrition (2009) [www.unicef.org/publications/files/Tracking\\_Progress\\_on\\_Child\\_and\\_Maternal\\_Nutrition\\_EN\\_110309.pdf](http://www.unicef.org/publications/files/Tracking_Progress_on_Child_and_Maternal_Nutrition_EN_110309.pdf);
  - World Bank Nutrition Country Profiles (2010-2011) [www.worldbank.org/nutrition/profiles](http://www.worldbank.org/nutrition/profiles) — FAO (2014) Food and nutrition in numbers - pocketbook ([www.fao.org/3/a-i4175e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i4175e.pdf)).
- Беседы с основными носителями информации – специалистами министерства здравоохранения, ЮНИСЕФ и НПО, работающими по программам в области питания, с врачами местных клиник. Специалисты министерства сельского хозяйства, FAO, Системы раннего предупреждения об опасности голода и отделов оценки уязвимости и мониторинга Всемирной продовольственной программы могут также обладать информацией об источниках средств к существованию и группах, подверженных угрозе неполноценного питания.
- Консультации-семинары с участием заинтересованных сторон, работающих в области продовольственной и пищевой безопасности. См. руководящие принципы FAO и модуль дистанционного обучения по программе определения причин неполноценного питания для совместных действий ([www.fao.org/3/a-i3516e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i3516e.pdf) and <http://www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/ACMJA>).

## Санитарно-эпидемиологическая среда, включая аспекты безопасности пищевых продуктов

### Вопросы

- Каковы наиболее распространенные заболевания (например, малярия, ВИЧ/СПИД, диарейные заболевания, острые респираторные заболевания (ОРЗ), хронические заболевания)? по возможности укажите масштабы распространения и тяжесть протекания основных заболеваний.
- Где находятся источники доступа домохозяйств к питьевой воде? Имеется ли водопровод? Чистая ли это вода либо она загрязнена (биологическими или химическими источниками)?
- Кто занимается сбором воды для использования в сельскохозяйственных и бытовых целях?
- Сказывается ли сельскохозяйственное или агропромышленное производство на водоснабжении в плане количества или качества?
- Имеются ли животные в пределах или поблизости от домохозяйства (особенно в местах игр детей младшего возраста)?
- Имеются ли риски зоонозов?
- Имеют ли домохозяйства доступ к глистогонным препаратам и проводится ли в них регулярная дегельминтизация?
- Имеются ли в домохозяйствах уборные? Пользуются ли члены домохозяйств уборными?
- Имеют ли домохозяйства доступ к мылу? Практикуется ли мытье рук, в том числе перед обработкой, приготовлением и приемом пищи, кормлением детей, после посещения уборной, контакта с животными?
- Имеются ли различия в зависимости от местности, социально-экономического статуса или гендерной принадлежности?
- Имеются ли проблемы в цепи поставок продовольствия, связанные с безопасностью пищевых продуктов, например, химическое или микробиологическое загрязнение?

### Где искать информацию

- Демографические исследования и обследования состояния здоровья (ОДЗ) или обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ) или другие обследования в области здравоохранения, включающие данные о водоснабжении.
- В зависимости от качества систем наблюдения и мониторинга, данные о зоонозах и микробиологическом и химическом загрязнении пищевых продуктов на национальном или региональном уровне могут быть получены из Программы мониторинга и оценки загрязнения пищевых продуктов в рамках Глобальной системы мониторинга окружающей среды под эгидой Всемирной организации здравоохранения.
- Наблюдение.
- Беседы с основными носителями информации – специалистами министерства здравоохранения, НПО, местных научно-исследовательских институтов и обсуждения в целевых группах.
- «ООН – водные ресурсы»: Глобальный анализ и оценка положения с санитарией и питьевой водой (GLAAS): [www.who.int/water\\_sanitation\\_health/glaas](http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas).
- Совместная программа мониторинга ВОЗ/ЮНИСЕФ (JMP) по вопросам водоснабжения и санитарии: [www.wssinfo.org](http://www.wssinfo.org).

## Модели потребления пищевых продуктов и пищевые потребности

### Вопросы

- Удовлетворяет ли местный рацион питания пищевые потребности людей в плане разнообразия, энергетической ценности, содержания белков и микроэлементов? Если это не так, то каких пищевых продуктов, продовольственных групп или питательных микроэлементов не хватает в местном рационе питания?
  - Какие пищевые продукты чаще всего представлены в местном рационе питания?
  - Как выглядит типичная местная продовольственная корзина? Например, какую ее долю составляют зерновые культуры, и как это соотносится с рекомендациями местных диетологов?
  - Производятся и потребляются ли в пищу конкретные пищевые продукты (в том числе культурные сорта или породы либо дикорастущие или недоиспользуемые виды пищевой продукции), которые могут быть использованы для решения существующих проблем в области питания, особенно при условии увеличения их производства? Доступны ли они для населения? Могут ли они выращиваться на данной территории либо завозиться на нее?
- Имеются ли различия между подгруппами населения в плане удовлетворения пищевых потребностей?
  - Имеются ли географические или этнические различия в потреблении пищевых продуктов? Гендерные различия? Какие группы населения наиболее уязвимы с точки зрения питания?
  - Является ли грудное вскармливание и прикорм детей в возрасте до двух лет достаточными в плане частоты кормления, энергетической ценности и разнообразия?
  - Удовлетворяют ли беременные и кормящие женщины свои возросшие пищевые потребности?

- Ограничивают ли культурные традиции и запреты на пищу потребление определенных пищевых продуктов питания конкретными группами или отдельными лицами?
- Меняются ли модели потребления пищевых продуктов? Если да, то каким образом? Например, растет ли спрос в связи с увеличением численности населения? Изменения в рационе питания связаны с урбанизацией, растущей зависимостью от рынков и ростом потребления импортируемых пищевых продуктов?
- Какую долю пищевого рациона составляют такие прошедшие глубокую технологическую переработку пищевые продукты, как безалкогольные напитки, рафинированные закуски на базе крахмала и алкогольные напитки?

### Где искать информацию

- Национальные, региональные или местные рекомендации по питанию (если имеются). Обследования: потребления и расходов домашних хозяйств, прочие обследования питания, проведенные местными или региональными университетами и другими исследователями. Обратите внимание на то, что тип и качество имеющейся информации будут зависеть от методики проведения обследований.
- ОДЗ или ОПГВ или другие обследования, включающие данные о практике кормления детей.
- Таблицы состава пищевых продуктов – хранилище Международной сети систем данных о продовольствии (ИНФУДС), сайт [www.fao.org/infoods/infoods/tables-anddatabases](http://www.fao.org/infoods/infoods/tables-anddatabases)
  - Существует ли национальная или региональная таблица состава пищевых продуктов? Насколько она актуальна и достоверна? Содержатся ли в ней данные обо всех употребляемых населением пищевых продуктах, включая дикорастущую пищу или часто употребляемые сорта?
- Пищевые потребности: [www.fao.org/ag/humannutrition](http://www.fao.org/ag/humannutrition).
- Беседы с основными носителями информации и обсуждения в целевых группах.
- Информация о демографических тенденциях – темпы роста, состав, урбанизация, миграция – обычно могут быть получены в национальном институте статистики.
- Научные доклады о местных моделях потребления пищевых продуктов.



### Подсказки

- Информация о моделях потребления пищевых продуктов часто недоступна. В таких случаях может оказаться целесообразным включить исследование моделей потребления пищевых продуктов в районе осуществления проекта в предпроектную работу либо в сам проект для установления исходных данных с учетом предстоящих оценок воздействия, а также принятия информированных решений по таким направлениям проектной работы, как выбор перспективных сельскохозяйственных культур, программа образования по вопросам питания и т.д.
- Зачастую исследования моделей потребления пищевых продуктов не включают вопросы о пищевых продуктах, потребляемых в небольших количествах, редко или определенными культурными группами. В этих случаях данные об их потреблении могут отсутствовать, хотя такие пищевые продукты могут быть важными источниками питательных веществ и пищевого разнообразия. Следует иметь в виду, что доступные данные могут не в полной мере учитывать потребление дикорастущих либо в недостаточной мере используемых пищевых продуктов.

## Доступность и сезонные колебания предложения пищевых продуктов

### Вопросы

- Какие пищевые продукты производятся в стране или в зоне охвата программы и в течение каких сезонов? Производятся ли пищевые продукты из всех перечисленных продовольственных групп: зерновые, клубнеплоды и крахмалистые корнеплоды, фрукты, овощи, бобовые, орехи, молочные продукты, яйцо, мясо и рыба, масло и жир? Каковы сезонные модели доступности пищевых продуктов? Ощущается ли временами дефицит пищевых продуктов, и если да, то каких и как долго?
- Производимые пищевые продукты в основном потребляются в домашнем хозяйстве, идут на продажу или используются в обеих этих целях?
- Какие виды пищевых продуктов могут производиться в местных агроэкологических условиях с учетом изменения климата, здоровья почв, уровня осадков и пр.? Какие могут выращиваться сельскохозяйственные культуры, наиболее устойчивые к изменению климата? Каковы основные препятствия для производства пищевых продуктов?
- Какие пищевые продукты наиболее доступны на рынках, в магазинах и у уличных торговцев? Как эта доступность изменяется в зависимости от сезона?
- Какие пищевые продукты обычно покупаются и каковы основные факторы, ограничивающие доступ к ним (доход, расстояние, дефицит и т.д.)? Как эти факторы изменяются в зависимости от сезона?
- Хранятся или обрабатываются ли пищевые продукты для повышения их доступности в течение года? Если да, то какие именно? Пищевые продукты хранятся или обрабатываются в домохозяйствах, в общинах, либо на промышленном уровне? Каковы основные проблемы в плане хранения и консервирования пищевых продуктов?

### Где искать информацию

- Доклады об оценке урожая и переписи скота.
- Данные о рыночных ценах, периодически собираемые сотрудниками служб распространения сельскохозяйственных знаний, отделами маркетинга сельскохозяйственной продукции либо статистическими бюро.
- Посещение местных рынков.
- Беседы с ведущими местными производителями, пищевиками и розничными торговцами.
- Комплексный анализ продовольственной безопасности и уязвимости.

### Подсказки

- Используйте имеющиеся графики или составьте совместно с местными агрономами календарь сельскохозяйственных работ и календарь доступности местного продовольствия (с учетом как локального производства, так и наличия на рынке) совместно с местными специалистами или общинами.
- Сравните эти календари с сезонными моделями распространения острого недоедания и болезней, если таковые имеются.

## Доступ домохозяйств к продовольствию

### Вопросы

- Как домохозяйства обеспечивают себя пищевыми продуктами: за счет собственного производства, закупок, сбора, обмена, получения в качестве дара или продовольственной помощи? Каковы относительная доля и надежность каждого этого источника?
- Достаточно ли покупательная способность домохозяйств со средним и низким уровнем доходов для закупки достаточного количества пищевых продуктов и других предметов первой необходимости?
- Каковы цены на основные продовольственные товары? Отличаются ли они в зависимости от местоположения и сезона?
- Являются ли некоторые группы пищевых продуктов, например продукты животного происхождения, фрукты и овощи, слишком дорогими для домохозяйств со средним и низким уровнем доходов? Повышаются или имеют ли тенденцию к повышению продовольственные цены?
- Каковы основные источники дохода местных домохозяйств: например, работа по найму, продажа собственной продукции, денежные переводы от мигрантов, ссуды, программы создания доходов, пр.? Насколько они надежны?
- Имеют ли домохозяйства безопасный доступ к рынкам в плане расстояния, средств транспортировки и затрат?
- Меняются ли стратегии домохозяйств в отношении доступа к продовольствию? Если да, то каким образом: например, растет ли зависимость от покупаемых пищевых продуктов и супермаркетов?

### Где искать информацию

- Исследования потребления и расходов домохозяйств, комплексные оценки состояния продовольственной безопасности и уязвимости и прочие оценки состояния продовольственной безопасности и источников средств к существованию. Обратите внимание, что многие оценки продовольственной безопасности главным образом нацелены на отслеживание количества основных зерновых культур или энергетической ценности рациона питания. Для отслеживания наличия и экономической доступности конкретных видов пищевых продуктов требуются другие источники информации.
- Беседы с ведущими носителями информации и целевыми группами из числа местных общин и специалистов агропродовольственного сектора.

## Гендерные аспекты и практика ухода за детьми

### Вопросы

- Насколько отличается статус женщин по сравнению с мужчинами в плане образования, прав, доступа к ресурсам и участия в принятии решений?
- Каковы роли и обязанности различных членов домохозяйства?
- Какие из сельскохозяйственных работ выполняются в основном женщинами? Каковы возможности повышения дохода женщин или уменьшения доли тяжелого труда для женщин? Что в основном препятствует этому?
- С какими препятствиями сталкиваются женщины в обеспечении достаточного продовольствия для своих семей?
- Кто в домохозяйстве и в общине заботится об иждивенцах – детях, престарелых, больных – общинные структуры, родственники?
- Сколько времени у матерей занимает уход за детьми и их кормление?
- Имеют ли женщины доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и планирования семьи?
- Какие домохозяйства сталкиваются с проблемами в обеспечении надлежащего ухода за всеми членами семьи: например, домашние хозяйства с большим числом иждивенцев по сравнению с числом работающих или трудоспособных членов?

### Где искать информацию

- Гендерные исследования.
- Беседы с основными носителями информации и обсуждения в целевых группах.

### Подсказки

- Рабочая нагрузка на женщин часто ограничивает качество того ухода, который они могут обеспечивать (например, трудно часто кормить детей из-за полевых работ, сбора воды и др.).
- ➔ Полезно составить ежедневный или недельный календарь работ, выполняемых женщинами. Это поможет дать оценку риска увеличения рабочей нагрузки на женщин, которая может оказать негативное воздействие на уход, и также определить возможности сокращения такой нагрузки, в частности, трудосберегающие технологии.

## Доступ к производственным активам и рынкам: проблема равенства

### Вопросы

- Имеют ли установленные уязвимые домохозяйства или группы доступ к производственным активам, в частности, к земельным и водным ресурсам, вводимым сельскохозяйственным ресурсам и службам распространения сельскохозяйственных знаний?
- Имеют ли они возможность заниматься мелкомасштабными огородничеством, садоводством, животноводством либо прудовой аквакультурой?
- Имеют ли они возможность заниматься трудовой деятельностью, не связанной с сельскохозяйственным производством, например, пищевым производством или розничной торговлей?
- С какими препятствиями для доступа на рынок сталкиваются различные группы населения?
- Способствует либо препятствует существующая инфраструктура доступу к производственным активам, доходной деятельности и реализации пищевых продуктов?

Примечание: ответы на эти вопросы могут различаться в зависимости от группы или общины.

### Где искать информацию

- Обзоры и исследования состояния продовольственной безопасности.
- Беседы с основными носителями информации и обсуждения в целевых группах.



## Политические механизмы и меры регулирования

*Примечание: на многие из нижеперечисленных вопросов может быть весьма трудно найти ответ в связи с тем, что для проведения такого анализа имеется крайне малое число исследований по вопросу о последствиях агропродовольственной политики для сферы питания и еще меньше данных, в частности, о потреблении пищевых продуктов. Однако эти вопросы полезно иметь в виду, ибо в редких случаях результаты таких исследований могут быть доступны!*

### Вопросы

- Какая политика проводится в области питания, продовольственного, сельскохозяйственного или других секторов, в которой непосредственно упоминается питание в качестве цели, средства или отправной точки для политики?
  - Ведут ли политические механизмы, разработанные для увеличения производства широкого спектра богатых питательными микроэлементами пищевых продуктов, к росту их предложения по доступным ценам либо способствуют ли они росту их потребления?
  - Разрабатываются ли политические механизмы для поддержки информированного выбора пищевых продуктов, в частности, правила маркировки пищевых продуктов, стандарты школьного питания, национальные руководящие принципы по питанию, образование по вопросам питания для широкой общественности и учащихся?
- Оказывают ли политические механизмы или нормативы значительное воздействие на модели потребления пищевых продуктов в домохозяйствах и стратегии обеспечения доступа к продовольствию? Если да, то какие именно? Примеры могут включать продовольственные субсидии, субсидирование вводимых сельскохозяйственных ресурсов, программы социальной защиты – в виде талонов, наличных денег или пищевых продуктов, – а также торговую политику, нормативы по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов либо отсутствие всего перечисленного. Каковы позитивные и негативные последствия этой политики на модели потребления домохозяйств?

- Какие основные политические проблемы (например, нормы безопасности пищевой продукции; питательный состав продовольственных пайков, распределяемых в рамках программ социальной защиты) не решаются в рамках существующих политических механизмов?
- Какие последствия может иметь эта политика или ее отсутствие для разработки программ?
- Каким образом программы будут взаимодействовать с текущей политикой?
- Каким образом программы способны влиять на политику и процесс принятия решений? Какие наиболее действенные аргументы могут использовать директивные органы для корректировки национальной или международной политики?

### Где искать информацию

- Анализ основных политических документов.
- Беседы с основными носителями информации из числа представителей директивных органов, специалистов агропродовольственного сектора, гражданского общества, организаций потребителей и местных домохозяйств.

### Подсказки

- Зачастую политика и механизмы нормативного регулирования могут оказывать как позитивное, так и негативное воздействие и иметь различные последствия для разных групп населения. Например, субсидии на основные пищевые продукты могут сократить расходы домохозяйств, однако привести к оскудению пищевого разнообразия вследствие роста потребления домохозяйствами богатых углеводами пищевых продуктов в ущерб другим продовольственным группам.
- При необходимости масштабирования проектов или придания им устойчивого характера могут потребоваться соответствующие политические механизмы.

# Основные рекомендации по повышению качества питания с помощью агропродовольственных систем

---

Этот раздел содержит руководство по планированию сельскохозяйственных инвестиций с учетом фактора питания: определение целей, показателей воздействия, мероприятий и модальностей их осуществления в ракурсе питания. Руководящие указания даны по каждой из десяти ключевых рекомендаций.

## Определение целей проекта и показателей воздействия

**Основная рекомендация 1:**  
включайте в проектную документацию четкие цели и показатели в области питания, отслеживайте и смягчайте потенциальный ущерб

### Вопросы

- Каковы основная цель или цели программы?
- Рассматривается ли питание в качестве слагаемого этой цели или целей? Каким образом?
- На какие ключевые факторы, определяющие пищевой статус, скорее всего может повлиять этот проект?
- Через какие каналы программа скорее всего окажет влияние на питание – в частности, через связи между ростом производства и доходов и доступом домохозяйств к продовольствию и его потреблением, включая биоразнообразие?
- Какие конкретные цели в области питания имеют отношение к проблемам питания, выявленным в ходе оценки ситуации, и возможно ли их достижение в рамках программы?

- Какие показатели в области питания можно использовать для оценки прогресса в достижении этих целей?
  - Доступны ли базовые показатели, позволяющие наметить реальные цели?
  - Измерение каких показателей будет способствовать оценке воздействия проектной деятельности на питание?

### Часто используемые показатели

*Примечание: далее см. изданный FAO Сборник показателей для сельского хозяйства с учетом фактора питания (2015).*

#### Пищевой рацион и потребление пищевых продуктов

- **Баллы разнообразия индивидуального пищевого рациона** для оценки качества рациона питания. Они обычно используются для оценки этих показателей для детей и женщин.

- Новый апробированный показатель минимального разнообразия пищевого рациона для женщин: [www.fao.org/food/nutrition-assessment/women](http://www.fao.org/food/nutrition-assessment/women)

- **Баллы разнообразия пищевого рациона домохозяйств** для оценки доступа домохозяйств к продовольствию:

- [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/wa\\_workshop/docs/FAOguidelines-dietary-diversity2011.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/wa_workshop/docs/FAOguidelines-dietary-diversity2011.pdf)

- Частоты потребления отслеживаемых пищевых продуктов, т.е. число дней в течение предыдущей недели, в течение которых в пищу употреблялось любое количество данного пищевого продукта.

- Показатели питания младенцев и детей младшего возраста (IYCF):

- [www.who.int/maternal\\_child\\_adolescent/documents/9789241596664](http://www.who.int/maternal_child_adolescent/documents/9789241596664)

- Потребление богатых витамином А пищевых продуктов детьми младшего возраста или женщинами.
- Потребление богатых железом пищевых продуктов детьми младшего возраста или женщинами.
- Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (FIES) (FAO).
- Шкала голода в домохозяйствах (HHS) (Техническое содействие в области продовольствия и питания, FANTA) – только для зон с высокой степенью отсутствия продовольственной безопасности либо охваченных голодом.
- Месяцы достаточного обеспечения домохозяйств продовольствием (MAHFP) (FANTA).

#### Заболеваемость и здоровье:

- санитария, здравоохранение, бытовое оборудование.
- Качество воды.

- частота возникновения, распространение и тяжесть течения болезней.

**Гендер:**

- гендерная принадлежность участников проекта;
- доступ женщин к земле и другим производственным активам.
- контроль со стороны женщин над денежными доходами от сельскохозяйственной деятельности и распределение доходов между мужчинами и женщинами в домохозяйстве, или в какой степени женщины задействованы в принятии решений о покупках;
- индекс прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве (WEAI) (USAID, IFPRI, et al.);
- оценки качественных показателей гендерного равенства и норм.

**Прочее:**

- изменение сезонности доходов, использования рабочей силы и наличия богатых питательными микроэлементами пищевых продуктов;
- Индекс функционального разнообразия питания, разработанный Институтом Земли Колумбийского университета (Remans et al., 2011), в котором глубина и диапазон агробиологического разнообразия оцениваются в зависимости от его использования в пищевом рационе.

Программы сельскохозяйственных инвестиций с учетом фактора питания должны не только строиться с расчетом на улучшение результатов в области питания, но и, по крайней мере, гарантировать недопущение ухудшения пищевого статуса заинтересованных в проекте сторон, включая производителей и потребителей.

**Виды ущерба, которые могут возникнуть в связи с мерами в области сельского хозяйства:**

- приоритизация конкретных видов продовольствия или товарных культур может привести к сокращению производства других богатых питательными микроэлементами культур и, таким образом, к утрате пищевого разнообразия рациона питания и чрезмерному потреблению пищевых продуктов, богатых углеводами (см. раздел 6 о диверсификации);

- увеличение нагрузки на женщин, которые также отвечают за уход за детьми младшего возраста, может иметь негативные последствия для оптимального кормления грудных детей (см. раздел 3 по гендерным вопросам);
- проекты, требующие первоначальных инвестиций от участников, могут исключать мелких собственников и увеличивать разрыв в ресурсах между богатыми и бедными фермерами (см. раздел 2 о равенстве).
- Применение агрохимикатов может иметь серьезные последствия для здоровья. Эту опасность можно смягчить за счет использования средств защиты и обучения, а также применения агроэкологических методов (см. раздел 5 по природным ресурсам).
- Агрохимикаты могут также способствовать сокращению биоразнообразия, уменьшению возможностей для почвопользования и борьбы с вредителями с помощью агроэкологических методов с потенциальными последствиями для производительности.
- Использование водных ресурсов для нужд сельского хозяйства может увеличить риск заболеваний, например распространение малярии, вызвать рост микрофлоры и концентрацию загрязняющих веществ в сточных водах, зоонозы и паразитарные инфекции. Эти риски можно уменьшить за счет использования противомоскитных пологов, улучшения очистки сточных вод и повышения качества ветеринарных услуг (см. раздел 5 по природным ресурсам).
- Некоторые меры в сельском хозяйстве могут негативно сказаться на качестве почвы, биологическом разнообразии и доступности водных ресурсов. Такие вредные последствия могут быть смягчены за счет использования экологически устойчивых методов производства (см. раздел 5 по природным ресурсам).
- В зависимости от выбранного сорта, выращивание лишь одних сортов может сократить потребление других полезных, в силу различных причин, культурных сортов растений, в том числе из-за содержания питательных веществ (см. раздел 5 по природным ресурсам).

## Подсказки

Общие стратегии недопущения ущерба:

- На этапе планирования с помощью системного подхода определите возможное непреднамеренное негативное воздействие на питание, исходя из программного контекста, и разработайте план смягчения негативных последствий.
- Имейте хорошо работающую систему контроля для выявления негативных последствий и своевременной

разработки решений по смягчению непредвиденных негативных последствий.

- С самого начала сформулируйте четкую цель в области питания.
- Сотрудничайте с чиновниками сферы здравоохранения для получения информации о рисках для здоровья и решениях (которые могут рассматриваться как конкретный план их смягчения).

## Дополнительная информация

- Учебный курс ФАО по оценке последствий: [www.fao.org/spfs/learning-fromresults/e-learning](http://www.fao.org/spfs/learning-fromresults/e-learning).
- Доклад Центра международного сотрудничества в области агрономических исследований в целях развития (СИРАД): «*Какие риски для питания несут меры по развитию сельского хозяйства?*»: [www.spring-nutrition.org/publications/resource-review/updates/what-risks-do-agriculturalinterventions-entail-nutrition](http://www.spring-nutrition.org/publications/resource-review/updates/what-risks-do-agriculturalinterventions-entail-nutrition).

- Методика оценки последствий для питания младенцев и детей младшего возраста [www.manoffgroup.com/4IYCN\\_Achieving-nutritional-impact-andfood-security\\_0211.pdf](http://www.manoffgroup.com/4IYCN_Achieving-nutritional-impact-andfood-security_0211.pdf).

## Целевые территории и слои населения, вопросы обеспечения равенства

### Основная рекомендация 3:

работайте с уязвимыми слоями населения и укрепляйте равенство

### Вопросы

- Кто получит выгоду от участия в программе?
- Если уязвимые домохозяйства не являются главными бенефициарами, имеют ли они возможность получить косвенную пользу из программы (например, больше пищевых продуктов может быть доступно по сниженным ценам на местных рынках; могут появиться возможности для трудоустройства в производственной цепочке)?
- Как проект или инвестиции скажутся на женщинах детородного возраста и детях младшего возраста?
- Возможно ли, что меры могут принести пользу одной группе, но нанести ущерб другой?
- Принимаются ли в расчет особые потребности коренных народов? Племенных общин?
- Являются ли целевые группы также участниками других программ или мер, осуществляемых на этой же территории? Могут ли в этой связи проводиться совместные встречи или обеспечиваться иная связь между целевыми группами?

### Подсказки

Возможные типы целевых групп:

- живущие в городах и пригородах производители продовольствия – для расширения доступа к полноценному пищевому рациону;
- мелкие фермеры, возможно, путем поощрения использования подходящих методов, например, микроиригации;
- живущие в бедности либо в состоянии отсутствия продовольственной безопасности домохозяйства;



- безземельные наемные работники – за счет предотвращения перемещений рабочей силы и расширения возможностей трудоустройства по всей цепочке создания стоимости;
- такие социально обособленные группы, как коренные и кочевые народы;
- молодежь – за счет обучения новым технологиям и гендерным ролям;
- женщины (см. Ключевую рекомендацию 6).

Программный подход к улучшению равенства включает:

- кредитные и финансовые услуги, включая страхование;
- улучшение доступа мелких собственников, в особенности женщин, к рынкам за счет улучшения транспортных возможностей, информации и через организации фермеров или кооперативы;
- расширение доступа к таким производственным активам, как домашнему скоту, семенам и складским помещениям;
- улучшение доступа к водным ресурсам;
- облегчение доступа к службам распространения знаний и технологий, особенно для женщин;
- такие меры социальной защиты, как денежные переводы, продовольственные пайки и услуги по уходу за детьми;
- инвестиции в сельскохозяйственные исследования, отражающие интересы мелких фермеров, в особенности женщин;
- права и политика в области владения и пользования земельными ресурсами;
- политика в области водопользования;
- политика, направленная на расширение служб распространения знаний, финансирования, доступа к вводимым ресурсам и соответствующим технологиям для мелких собственников;
- создание достойных рабочих мест для безземельных крестьян и членов домохозяйств с необеспеченной продовольственной безопасностью.

## Связь с другими программами и секторами

### Основная рекомендация 4:

#### сотрудничать и координировать деятельность с другими секторами

Воздействие на пищевой статус не обязательно может достигаться лишь за счет агропродовольственных программ. Обычно требуется доступ к программам в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования и социальной защиты. Поэтому важно добиваться синергии с операциями, проводимыми в других секторах, например, за счет ориентирования на одни и те же районы либо координации таких мероприятий, как закупки продовольствия у местных фермеров для обеспечения местных школьных столовых, программ школьного питания и школьных обедов.

### Вопросы

- Можно ли увязать работу с действующими программами и текущей работой групп?
- Доступны ли существующие или предлагаемые механизмы для содействия координации и коммуникации между заинтересованными сторонами? На каком уровне они работают? Кто участвует в этом процессе?
- Могут ли сельскохозяйственные инвестиции осуществляться в той же географической зоне, что и другие программы развития здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также социальной защиты, которые также важны для сокращения масштабов неполноценного питания?
- Может ли персонал сельскохозяйственных проектов привлекать своих участников к использованию этих прочих ресурсов и наоборот? Смогут ли персонал проектов в области сельского хозяйства, здравоохранения и социальной защиты совершать совместные полевые визиты?
- Имеются ли возможности для решения вопросов продовольственной и пищевой безопасности в рамках государственно-частного партнерства?
- Можно ли в рамках проекта предусмотреть альтернативные виды доходной деятельности или подключение к сетям социальной защиты в голодные сезоны?

## Подсказки

Межсекторальные связи можно укреплять, используя:

- общие показатели и механизмы подотчетности;
- совместное финансирование осуществляемых совместно проектов;
- такие межсекторальные структуры, как национальный совет по вопросам питания или межсекторальные целевые группы в составе представителей нескольких учреждений для совместного планирования инвестиций;
- консультации с коллегами в области питания или водных ресурсов и санитарии с целью получения технических экспертных заключений или сотрудничество в проведении исходного обследования;
- совершенствование профессиональной подготовки за счет проблемно-ориентированного обучения, то есть укрепление кадрового потенциала сектора для проведения межсекторальной оценки и межсекторальной работы;
- взаимодополнение программ в рамках сектора в одной и той же географической зоне;
- увязывание производства в мелких фермерских хозяйствах с механизмами социальной защиты, например, за счет привлечения местных производителей к работе продовольственных сетей социальной защиты;
- выделение межсекторального сотрудничества в качестве условия предлагаемых проектов, равно как и определение потенциальных партнеров в этой области;
- междисциплинарные группы по распространению знаний и улучшение коммуникации между персоналом, работающим в области питания, экономики домашнего хозяйства и распространения сельскохозяйственных знаний – например, через практические семинары.

## Поддержание и улучшение природной ресурсной базы

### Основная рекомендация 5:

#### поддерживать или улучшать природную ресурсную базу

Следует использовать природные ресурсы на устойчивой основе, способствовать их адаптации к изменению климата, принимать меры по сохранению биологического разнообразия в дикой природе и не допускать деградации природной ресурсной базы вследствие выращивания сельскохозяйственных культур или применения сельскохозяйственных методов. Водные ресурсы, почва, воздух, климат и биоразнообразие играют решающую роль в обеспечении источников средств к существованию и устойчивости уязвимых фермеров, а также прочной продовольственной и пищевой безопасности для всех. Управление водными ресурсами особо важно для сокращения масштабов передаваемых переносчиками заболеваний, а также для обеспечения устойчивого и безопасного водоснабжения домохозяйств.

### Вопросы

- Предусматривает ли проект меры по защите или улучшению качества почвы и биоразнообразия (см. подсказки ниже)?
- Может ли проект повлиять на объем и качество воды, доступной для домохозяйств, члены которых страдают от неполноценного питания?
- Будет ли рост потребления воды носить устойчивый характер и не сказываться негативно на водоснабжении соседей или будущих поколений?
- Как скажется проект на рабочей нагрузке на женщин, связанной со сбором и использованием воды?

### Подсказки

Примеры методов использования природных ресурсов, актуальные в ракурсе питания:

- **Улучшение здоровья почвы** за счет повышения их плодородия и борьбы

с эрозией. Предлагаемые механизмы включают выращивание бобовых культур и совмещение культур, комплексные растениеводческо-животноводческие системы, экономическую поддержку таких вводимых ресурсов, как удобрения,

органический навоз и компостирование, повышающие содержание органического углерода в почве и биоразнообразие, а также устойчивые методы землеустройства. Удобрения, содержащие йод, цинк и железо, могут повышать плодородие почв и увеличивать содержание питательных микроэлементов в выращиваемых в почве продовольственных культурах в случае, если в почве наблюдается дефицит этих питательных веществ. Эти меры могут принести тройную пользу для окружающей среды (улучшение здоровья почв), экономики (рост урожайности) и питания (повышение содержания питательных веществ в пищевых продуктах).

- **Равный доступ к водным ресурсам** и устойчивое управление водопользованием в интересах бедных слоев населения. Могут быть полезными такие методы микроиригации как сбор дождевой воды, недорогие системы капельного полива и насосы с ножным приводом.
- **Сохранение биоразнообразия** является экосистемной услугой в интересах питания. Дикорастущие пищевые продукты могут внести существенный вклад в удовлетворение пищевых потребностей и в доходы, а также в сокращение рисков и повышение устойчивости. Несколько разновидностей одного и того же вида могут также значительно отличаться в плане содержания питательных веществ и предпочтений,

влияющих на потребление. Меры по сохранению включают агролесоводство, использование адаптированных к местным условиям сортов, содействие в использовании ряда разновидностей, а также укрепление аборигенных продовольственных систем и задействование недоиспользуемых пищевых продуктов. За счет использования экономичных кухонных плит и биогаза для приготовления пищи и других целей можно уменьшить потребность в сборе древесного топлива, способствуя таким образом сохранению деревьев и лесного покрова.

- **Риски** для качества воды и биологического разнообразия, связанные с **использованием пестицидов**, можно сократить благодаря биологическим методам борьбы с вредителями с применением таких природных пестицидов, как листья нима и гашеная известь, либо естественных врагов вредителей и паразитоидов.
- Определенные возможности для стимулирования **сохранения природных ресурсов** дают ценообразование и распределение вводимых ресурсов в соответствии с местными условиями и природным потенциалом; выплаты фермерам за предоставляемые ими экосистемные услуги; а также хорошо налаженное управление земельными ресурсами, генетическими ресурсами растений, ирригацией и рыбным хозяйством.

### Дополнительные ресурсы:

- Добровольные рекомендации по учету проблематики биоразнообразия в мерах политики, программах и национальных и региональных планах действий в области питания, принятые Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) (CGRFA-15/15/Доклад, Дополнение С. [www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-meetings/cgrfa-comm/fifteenth-reg/ru](http://www.fao.org/nr/cgrfa/cgrfa-meetings/cgrfa-comm/fifteenth-reg/ru)).

## Гендерный фактор и расширение прав и возможностей женщин

### Основная рекомендация 6: расширять права и возможности женщин

Доходы женщин и их влияние на принятие решений связаны с улучшением питания членов домохозяйств из-за роли, которую женщины играют в различных культурах в качестве поставщиков и блюстителей питания домохозяйств, ухода за детьми и за здоровьем. Кроме того, гендерное равенство учитывает центральную роль женщин в преобразовании сельскохозяйственных вводимых ресурсов в результаты в области питания. И главное, оно является одним из основных прав человека.

#### Вопросы

- Как женщины будут задействованы в программе и какую они получат от нее выгоду?
  - Смогут ли они распоряжаться доходами, полученными в рамках программы?
  - Как проект отразится на определяемых гендерными ролями затратами времени?
  - Не приведет ли участие женщин в программе к снижению качества ухода за детьми?
  - Приведет ли участие женщин в программе к повышению их доходов и усилению их роли в принятии решений?
  - Имеются ли трудосберегающие технологии для облегчения выполняемых женщинами задач, которые могут быть включены в проект для сокращения времени, которое женщины тратят на сельскохозяйственные или домашние работы?
- Насколько мужчины вовлечены в обсуждение этих вопросов с тем, чтобы в конечном счете содействовать таким переменам?

## Подсказки

Пути расширения прав и возможностей женщин в рамках сельскохозяйственных программ

- На этапах разработки программы проанализируйте компромиссы между выполнением задач по уходу за детьми и участием в сельскохозяйственном производстве. Следует взвесить трудозатраты и затраты времени.
- Конкретные меры в области сельскохозяйственного хозяйства, рассчитанные на женщин:
  - Внимание к продовольственным культурам, выращиваемым женщинами. В зависимости от местных условий, выращиванием небольших объемов вспомогательных культур, включая овощи, фрукты, бобовые и традиционные аборигенные продовольственные культуры, а также животноводством обычно занимаются женщины. Как правило, женщины ухаживают за приусадебными садовыми хозяйствами. Этот фактор может способствовать укреплению роли женщин в принятии решений, касающихся потребления пищевых продуктов. Внимание: опыт показывает, что как только вспомогательные культуры становятся источником дохода, мужчины пытаются установить контроль над этими ресурсами. Вовлечение в процесс мужчин и женщин вместе, в рамках комплексного подхода на уровне общины, и расширение прав и возможностей женщин, путем укрепления групп женщин-производителей, могут способствовать получению пользы от этих мероприятий как мужчинами, так и женщинами.
  - Обучение и создание рыночных возможностей для реализации сельскохозяйственных культур и продукции животноводства, которыми торгуют женщины.
  - Улучшение доступа женщин к услугам по распространению знаний, технологиям, вводимым ресурсам, рынкам и информации.
  - Инвестиции в технологии для сокращения трудозатрат и рабочего времени, особенно при выполнении таких типично женских задач, как прополка, уборка урожая, обработка и консервирование пищевых продуктов. Примерами тому могут служить легкие сельскохозяйственные орудия труда, барабанные сеялки, позволяющие механизировать прополку, механические мельницы и такие технологии сбора воды, как насосы с ножным приводом.
  - Укрепление контроля женщин за доходами с помощью вышеописанных мер.
- Другие потенциальные компоненты сельскохозяйственных программ, связанные с расширением прав и возможностей женщин:
  - Создание благоприятных условий для ухода за детьми. Учитывать фактор ухода за детьми при организации обучения для женщин, что включает выделение



помещений для кормления грудью, привлечение отцов, старших членов семьи по женской линии и других авторитетных лиц, а также поддержку центров по уходу за детьми в рабочее время или подобных учреждений, что важно для работающих женщин, особенно в городах. Стимулировать мужчин принимать более активное участие в уходе за детьми.

- Расширение доступа к финансовым услугам.
- Подключение мер социальной защиты с учетом гендерного фактора, например, предоставление дополнительных продовольственных пайков или купонов, талонов расчета за услуги и индивидуальных доз питательных микроэлементов.

Стратегии по подключению женщин к вышеперечисленным видам деятельности:

- Привлекать женщин на этапе проектирования и продолжать работать с ними непосредственно в ходе осуществления программ. Таким образом, женщины смогут определить надлежащие механизмы для решения проблем, связанных с трудозатратами и ограничениями по времени.
- Использование нетрадиционных подходов как способа расширения прав и возможностей женщин за счет укрепления их уверенности в собственных знаниях и способностях с тем, чтобы они могли воплощать возможности в действия (www.positivedeviance.org).

## Варианты улучшения доступа к разнообразному и полноценному питанию при разработке программ

### Основная рекомендация 7:

**содействовать диверсификации производства, увеличению производства богатых питательными веществами сельскохозяйственных культур и росту мелкомасштабного животноводства**

Диверсифицированные производственные системы могут иметь важное значение для уязвимых производителей в плане обеспечения устойчивости к изменению климата и ценовым потрясениям, потребления более разнообразной пищи, сокращения сезонных колебаний продовольствия и доходов, а также более широких и более справедливых с точки зрения равенства полов возможностей для заработков.

### Вопросы

- Улучшит ли доступ к полноценным пищевым рационам диверсификация на уровне домашних хозяйств, общин или рынков?
  - Проживают ли фермеры достаточно близко к своим плантациям, чтобы диверсификация производства сказалась на их собственном потреблении?
  - Проживают ли фермеры достаточно близко к рынкам, чтобы регулярно приобретать на них все пищевые продукты, в том числе скоропортящиеся?
  - Имеют ли фермеры доступ к рынкам или торговцам, через которых они могут реализовывать скоропортящиеся пищевые продукты?
- Имеются ли конкретные богатые питательными микроэлементами пищевые продукты, которых нет в наличии или которые недоступны из-за высокой цены?
  - Как в рамках программы предполагается оказывать влияние на абсолютные и относительные цены на пищевые продукты, доступные для целевой группы или групп?

- Если такие продукты доступны, дают ли их детям младшего возраста (от полугода до двух лет)?
- Какие местные ресурсы или недоиспользуемые пищевые продукты могут выращиваться для улучшения пищевых рационов и потребления питательных веществ?
- Каким образом можно расширить доступ к рынку богатых питательными веществами пищевых продуктов как для местного сельского, так и городского населения?

### Примечание по вопросам биологического разнообразия

- Между сортами одного и того же вида могут быть значительные различия по содержанию питательных макро- и микроэлементов и других полезных биологически активных компонентов. Данные показывают, что внутривидовые различия в плане содержания питательных веществ иногда могут достигать 103 - так, один банан может обеспечивать от 1 до 200% рекомендуемой суточной потребности в витамине А. Можно отбирать сорта, про которые известно, что они обладают высоким содержанием питательных веществ; однако поскольку содержание питательных веществ в каждом сорте зачастую неизвестно, с точки зрения питания может быть полезно стимулировать выращивание различных сортов.

### Где найти информацию по внутривидовому содержанию питательных веществ

- Веб-сайт Международной сети данных о продовольствии ИНФУДС является хранилищем таблиц и баз данных о составе пищевых продуктов. В некоторых из этих таблиц есть информация о содержании питательных веществ в зависимости от сорта [www.fao.org/infoods/infoods/](http://www.fao.org/infoods/infoods/).
- В статьях из научных журналов можно найти информацию о содержании питательных веществ в конкретных сортах в рамках видов, например в статьях, опубликованных в сборнике «Journal of Food Composition and Analysis».

## Подсказки

Меры в области сельского хозяйства, направленные на достижение следующих результатов, рекомендуются в качестве способа улучшения доступа к питательным пищевым продуктам.

- **Диверсификация производства и источников средств к существованию** для улучшения доступа к продовольствию и разнообразию пищевого рациона, рационального использования природных ресурсов и прочих целей.
- **Увеличение производства богатых питательными веществами пищевых продуктов**, в частности, адаптированных к местным условиям сортов, богатых микроэлементами и белком, выбираемых на основании оценки общего контекста и местных проблем в области питания.
  - Настоятельно рекомендуется **выращивание плодовоовощных культур** с целью улучшения потребления питательных микроэлементов и пищевого разнообразия, для увеличения доходов и возможностей женщин контролировать эти доходы, а также для уменьшения сезонных колебаний. Могут рассматриваться варианты как натурального, так и рыночного производства.
  - **Производство пищевых продуктов животного происхождения в небольших масштабах** для увеличения потребления питательных микроэлементов, белков и жиров. Производство следует

ограничивать небольшими масштабами во избежание нанесения ущерба природной ресурсной базе и потери контроля над ним со стороны женщин.

- Поощрение потребления **питательных недоиспользуемых пищевых продуктов** для решения проблемы неполноценного питания.
- Увеличение производства **бобовых культур** с учетом их питательной ценности: они являются богатыми источниками пищевой энергии, белка и железа, а также из-за способности связывать азот в почве, что повышает плодородие почв и урожаи и сокращает объем вводимых ресурсов.
- Инвестирование в **биообогащение** в качестве дополнения к прочим стратегиям, особенно за счет естественной селекции.
- Производство основных сельскохозяйственных культур необходимо, но само по себе недостаточно в силу его ограниченных возможностей по улучшению пищевого разнообразия.
- Производство товарных культур несет риск нежелательных последствий, в том числе возможного ухудшения продовольственной безопасности и качества пищевых рационов на протяжении года, и гендерного неравенства. Эти риски можно смягчить за счет соответствующих стратегий смягчения последствий.

## Совершенствование обработки, хранения и консервирования

### Основная рекомендация 8: совершенствование обработки, хранения и консервирования

Соответствующая обработка, хранение и консервирование имеют важное значение для сокращения послеуборочных потерь и улучшения или продления доступа к богатым питательными микроэлементами пищевым продуктам и их потребления. Использование соответствующих методов обработки и хранения может способствовать сохранению содержания питательных веществ в пищевых продуктах, а некоторые методы обработки, например запекание, проращивание и ферментация, могут даже повысить их содержание. Обработка, хранение и консервирование могут повышать стоимость сельскохозяйственных культур, а также увеличивать доходы и прибыльность, сокращать масштабы сезонных проявлений отсутствия продовольственной безопасности и повышать безопасность пищевых продуктов. Обработка и консервирование пищевых продуктов могут также способствовать сокращению пищевых отходов.

### Вопросы

- Ведет ли программа к изменению качества, безопасности или содержания питательных веществ в пищевых продуктах, являющихся объектом проекта?
- Какие сельскохозяйственные культуры подходят для более глубокой переработки?
- Имеются ли в цепочке создания стоимости отправные точки для контроля за содержанием афлатоксинов?

### Примечания

- Чем выше изначальное содержание питательных веществ в продовольственном сырье, тем выше оно в обработанных пищевых продуктах.
- Содержание витаминов уменьшается при хранении и приготовлении пищи.

- Помол снижает содержание питательных веществ, например жира, волокон, минеральных веществ и витаминов, но часто продлевает срок годности.
- Ферментация и проращивание могут способствовать повышению биодоступности питательных веществ.

## Подсказки

Методы, имеющие отношение к питанию:

- борьба с вредителями и болезнями, включая афлатоксины, на протяжении всего послеуборочного цикла;
- сбор и обработка урожая:
  - эффективность послеуборочной обработки;
  - прочие методы «здоровой уборки» урожая, например сбор урожая по достижении зрелости, недопущение повреждений и дробления, а также недопущение потребления или реализации культур, недавно обработанных пестицидами;
- консервирование и обработка:
  - солнечная сушка или сушка под навесом, овощи перед сушкой бланшируются;
  - обогащение или щадящий помол;
  - отжим масличных семян;
  - обжарка и шлифовка зерновых для снижения объема и повышения усвояемости;
  - ферментация муки, овсянки и молока;
  - выбор метода обработки, наиболее щадящего в плане сохранения содержания питательных микроэлементов;
- транспортировка и хранение:

- промывка и сушка свежей продукции перед укладкой на хранение, где это применимо;
- использование холодных, темных, хорошо проветриваемых помещений, защищенных от насекомых и грызунов;
- хранение семян и посадочного материала;
- обеспечение достаточной и своевременной послеуборочной транспортировки;
- изучение возможности улучшения хранения на местах с целью увеличения срока реализации после уборки урожая для увеличения доходов фермеров и наличия продовольствия, например через кооперативы.

В рамках программ также можно инвестировать в исследования по улучшению рационального использования урожая в послеуборочный период, включая более совершенные методы обработки, хранения и консервирования. И наоборот, обработка пищевых продуктов может порой иметь пагубные последствия для их питательной ценности – в том случае, когда конечные продукты имеют повышенное содержание добавленного сахара, жира, соли или натрия.

## Учет аспектов питания в цепочках создания стоимости и расширение доступа к рынкам

### Основная рекомендация 9:

**расширять рынки и доступ на рынки для уязвимых групп населения, особенно для сбыта богатых питательными веществами пищевых продуктов**

При работе с отдельными цепочками создания стоимости, основанными на товарной продукции, простор для диверсификации обычно более ограничен. Однако в отдельных ситуациях рыночные возможности могут стать стимулом для фермеров к производству и в перспективе к потреблению питательных пищевых продуктов, чего они в других обстоятельствах делать не будут.

Цепочки создания стоимости и стратегии маркетинга обычно строятся в расчете на фермеров, производителей и розничных торговцев, обладающих достаточными активами для инвестирования, масштабного производства и поддержания конкурентоспособности, которые поэтому не относятся к наиболее уязвимым группам населения. С учетом этого обстоятельства могут приниматься меры для повышения отдачи инвестиций в конкретные производственно-сбытовые цепочки с точки зрения качества питания за счет учета фактора питания при таком инвестировании и извлечения пользы в плане питания как для поставщиков продовольствия: производителей, переработчиков, предприятий розничной торговли, так и для потребителей. В целом важно рассматривать отдельные цепочки приращения стоимости как часть более широкой продовольственной системы с тем, чтобы определить их вклад в улучшение местных пищевых рационов.

### Подсказки

Следующие меры могут быть предприняты для повышения влияния цепочек создания стоимости на результаты в области питания:

- производство:
  - выбор сортов, дающих максимальное содержание питательных веществ;
- биообогащение;
- создание рабочих мест в фермерских хозяйствах для уязвимых групп населения.
- обработка:
  - выбор методов обработки, увеличивающих срок реализации

- с минимальными потерями питательных веществ;
- обогащение (например, зерновой муки);
- создание рабочих мест в пищевой промышленности.
- маркетинг и розничная продажа:
  - повышение рыночной доступности произведенных товаров может снизить их цены для потребителей;
  - расширение доступа к рынкам и рыночным возможностям;
  - создание рабочих мест для уязвимых групп населения, особенно женщин.
- образование по вопросам питания и повышение информированности потребителей:
  - социальный маркетинг и создание спроса на пищевые продукты среди мелких собственников может оказаться мощным средством. Поощрение покупки и потребления питательных пищевых продуктов и здорового образа жизни, с тем чтобы доходы использовались для укрепления здоровья и улучшения питания в домохозяйствах;
  - рекомендации по питанию на основе пищевых продуктов могут стать полезным средством планирования в области сельского хозяйства, здравоохранения и образования для улучшения информированности, увеличения предложения здоровых пищевых продуктов и спроса на них.

Важный вклад, который инвестиции в сельскохозяйственные цепочки создания стоимости могут внести в питание - это улучшение условий доступа на рынки:

- для производителей, пищевых предприятий и розничных торговцев с тем, чтобы помочь им продавать свою продукцию и получать доход, который может быть инвестирован в укрепление здоровья, уход за детьми и потребление пищевых продуктов;
- для потребителей – с целью расширения наличия и повышения экономической доступности богатых питательными веществами пищевых продуктов.

### Подсказки

Способы расширения доступа к рынкам

- **Ассоциации фермеров, профессиональная подготовка предпринимателей и механизмы кредитования** под урожай с целью помочь мелким собственникам

добиваться более высоких цен, усилить свои переговорные позиции и участвовать в процессах принятия решений.

- **Мелкомасштабная пищевая промышленность и**



**микропредприятия**, особенно для женщин – например, производство джемов, соков и сухофруктов.

- Производство товарной продовольственной продукции, ибо **жизнеспособность** рынка имеет центральное значение для удовлетворения потребностей как в доходе, так и в питании. Анализ потенциала рынка для диких и недоиспользуемых пищевых продуктов, особенно отличающихся высоким содержанием питательных веществ, а также потенциала одомашнивания дикорастущих съедобных видов.
- Рыночные перспективы питательных продуктов, при производстве которых мелкие собственники могут иметь сравнительные преимущества (например, невысокая стоимость вводимых ресурсов), можно укрепить за счет рекламы и **социального маркетинга с целью увеличения спроса**.
- **Улучшение инфраструктуры**: дороги, ирригация, складские помещения, оптовые рынки и электрификация с целью улучшения доступа на рынки.
- **Расширение системы информационного обеспечения рынков**.
- Определение в рамках домохозяйств факторов, способствующих и препятствующих маркетингу и получению дохода мелкими собственниками.
- Соответствие стандартам качества, в том числе за счет повышения **безопасности пищевых продуктов** (например, уменьшения содержания афлатоксинов).
- Потенциальный рынок – государственные закупки продовольствия для пополнения резервов или использования в качестве продовольственной помощи.
- Освоение новых рынков в рамках политики и программ. Например, некоторые программы школьного питания включают определенный процент пищевых продуктов местного производства.
- Укреплять **функциональные связи между фермерами, торговцами продовольствием и пищевой промышленностью**, например через имеющие правовое обеспечение системы сельскохозяйственного производства на контрактной основе.

## Включение компонентов просвещения в области питания и повышения информированности потребителей

### Основная рекомендация 10:

**включать пропаганду и образование в области питания в маркировку пищевых продуктов и устойчивые продовольственные системы, опирающиеся на местные знания, взгляды и практику**

Образование в области питания поощряет людей к переходу на здоровые рационы питания, а также является одним из способов увеличения спроса на местную сельскохозяйственную продукцию и поощрения местных поставщиков – производителей, предприятий пищевой промышленности и розничных торговцев – к поставке богатых питательными веществами пищевых продуктов.

Может ли программа сочетаться с образованием по вопросам питания и диалогом с целью доказать, что лица, принимающие решения в домохозяйствах, и их отдельные члены должны уделять приоритетное внимание улучшению питания?

- Кто контролирует принятие решений, касающихся продовольствия и ухода за детьми, кто влияет на него, и все ли такие лица охвачены образованием по вопросам питания?
- Какие ресурсы, знания, навыки и поддержка требуются программному персоналу с тем, чтобы он мог успешно выступать в качестве носителя перемен?

Для обеспечения эффективного образования по вопросам питания следует учитывать следующие факторы:

- Для разработки стратегий образования по вопросам питания следует применять теорию изменения поведения, обучающий анализ и оценку конкретных потребностей целевых групп населения.
- Образование по вопросам питания должно четко определить факторы, влияющие на пищевые привычки, а именно, кто в семье принимает решения в отношении пищевых продуктов, кулинарных традиций или кормления матерью ребенка, и стремиться сделать эти факторы прямой

целью образования по вопросам питания, не ограничиваясь лишь общей информацией о питании.

- Образование по вопросам питания должно включать спланированный в рамках системного подхода комплекс мероприятий, которые могут быть осуществлены с помощью сочетания образовательных стратегий – таких, как приготовление пищи, работа на пришкольных садово огородных участках с конечной целью содействия мотивации и привития собственных навыков в отношении практики здорового питания.
- Деятельность, связанная с образованием в области питания, также может влиять на государственную политику и содействовать созданию благоприятных условий для перехода населения на здоровый пищевой рацион.

При разработке программ для решения вопросов питания важно включать в них меры по укреплению потенциала местных учреждений, работающих в агропродовольственном секторе – правительственных учреждений, неправительственных организаций и частного сектора. Это может быть сделано в рамках обучения до найма, в ходе обучения без отрыва от производства либо в рамках повышения квалификации и наставничества в ходе осуществления программы.

### **Основные факторы, которые необходимо учитывать при разработке образовательных мероприятий в области питания**

Потенциальные целевые группы для образования по вопросам питания включают женщин, мужчин и детей. Какие важные темы могут затрагиваться в рамках образования или профессиональной подготовки по вопросам питания:

- повышение уровня информированности об обращении с пищевыми продуктами и их безопасности;
- выбор здоровых пищевых продуктов и сбалансированных пищевых рационов;
- пищевые потребности различных членов семьи;
- поощрение выращивания и потребления доступных в местных условиях пищевых продуктов с высокой питательной ценностью, даже если доступные местные пищевые продукты, богатые питательными веществами, считаются пищей с низким статусом;
- приготовление и хранение пищи, включая демонстрацию приготовления;
- сокращение послеуборочных потерь и длительное хранение с целью сохранения содержания питательных веществ;

- стратегии расширения и диверсификации семейных источников продовольствия;
- поощрение экологически устойчивых моделей потребления пищевых продуктов;
- риски для здоровья, связанные с употреблением пищевых продуктов, прошедших глубокую технологическую переработку, а также ожирения и хронических заболеваний;
- практика ухода за детьми, грудного вскармливания и запреты на отдельные пищевые продукты.

*Примечание: целевую аудиторию и смысловую нагрузку следует определять на основе анализа местных знаний, восприятия и практики в области продовольственной и пищевой безопасности (см.: [www.fao.org/docrep/019/i3545e/i3545e00.htm](http://www.fao.org/docrep/019/i3545e/i3545e00.htm)).*

**Как** добиться успеха в области образования и изменении поведения:

- Выстраивать смысловую нагрузку и стратегии на понимании местных представлений о пищевых рационах и питании, причин нынешнего поведения, а также препятствий и возможностей для изменения поведения. Одним из вариантов является использование нетрадиционных подходов.
- Необходимо иметь четкий набор понятных, побуждающих к действию смысловых сообщений.
- Опирайтесь на имеющиеся в стране смысловые сообщения и руководящие принципы, например, основные меры в области питания (ОМП) или национальные рекомендации в

отношении питания с учетом доступных пищевых продуктов.

- Увязывайте смысловые сообщения с мерами в области сельского хозяйства, например, с информацией о питательной ценности сельскохозяйственных культур и способах их заготовки и консервирования.
- Подавайте информацию одновременно по нескольким каналам.
- Создавайте благоприятную среду для образования в области питания за счет инвестиций в развитие потенциала для образования по вопросам питания, включая обучение проблематике питания для сотрудников служб распространения знаний в области сельского хозяйства, здравоохранения и образования; включения предметов, посвященных питанию, в учебные программы начальных школ, в том числе в работу на пришкольных садово-огородных участках; а также расширение доступности таких рекомендуемых пищевых продуктов, как фрукты и овощи.

**Где** собирать целевые группы:

- в рамках таких групповых мероприятий, как собрания женщин, маркетинговые ассоциации, клубы микрофинансирования;
- в школах;
- во время посещения домов;
- в общественных садах или во время других собраний, специально организованных для учебных сессий;
- во время проведения ярмарок; в религиозных центрах; представлений (например, спектаклей, выступлений рассказчиков); через средства массовой

информации: радио, телевидение, рекламные щиты и плакаты и т.д.;

- с помощью социального маркетинга и социальных сетей.

**Кто** может проводить занятия в рамках обучения по вопросам питания:

- программный персонал;

- сотрудники службы распространения сельскохозяйственных знаний;
- сотрудничество с добровольцами в области питания или медицинским персоналом, например, с работниками здравоохранения на общинном уровне, вспомогательным медицинским персоналом – медсестрами и акушерками.

## Подсказки

- Можно проконсультироваться с министерствами здравоохранения, сельского хозяйства и образования и их партнерами по развитию, с тем чтобы ознакомиться с существующими программами и материалами по вопросам питания. Если существует необходимость в разработке новых материалов, важно делать это совместно со всеми тремя министерствами и их партнерами для обеспечения участия всех секторов в разработке соответствующих контексту стратегий образования и смысловых сообщений по вопросам питания.
- Образовательные программы и материалы в области питания могут осуществляться через системы распространения сельскохозяйственных знаний (включая полевые фермерские

школы или полевые школы скотоводов), женские группы, организации производителей, начальные и средние школы, систему здравоохранения и средства массовой информации.

- Мероприятия в рамках образования по вопросам питания на базе школ, включая пришкольные садово-огородные участки, программу обучения по вопросам питания, стандарты для школьных меню и увязку программ школьного питания с местными фермерами, являются важными способами доведения до детей информации о важности диверсификации производства и потребления продовольствия и служат важным каналом ее передачи в домохозяйства и общины.

### Дополнительная информация

- Руководство по семейному питанию (только на англ. яз.): <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5740e/y5740e00.pdf>.
- Новый курс для школ и детских садов (только на англ. яз.): [www.fao.org/docrep/013/i1689e/y1689e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/013/i1689e/y1689e00.pdf)
- Дополнительное вскармливание (только на англ. яз.): [www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation/70106](http://www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation/70106).
- Многие дополнительные ресурсы доступны по ссылке: [www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation](http://www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation).
- Hawkes, C., 2013. Promoting healthy diets through nutrition education and changes in the food environment: an international review of actions and their effectiveness. Rome: Nutrition Education and Consumer Awareness Group, Food and Agriculture Organization of the United Nations. Доступно по ссылке (только на англ. яз.): [www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation/69725](http://www.fao.org/ag/humannutrition/nutritioneducation/69725).

## Обзор программной документации

Цель этого раздела – служить руководством для специалистов, отвечающих за механизм коллегиального обзора или утверждение программной документации с технической точки зрения после разработки проекта программы, которым может быть предложено ответить на вопрос, в достаточной ли степени в ней отражены вопросы питания. Если рецензент сочтет, что в проекте не уделяется достаточного внимания вопросам питания, он может обратиться к разделу по разработке программ в поисках идей для рекомендаций.

### Положение в области питания

- Каковы основные проблемы в области питания в стране или в регионе, которые предстоит решить с помощью программы? Обсуждаются ли в программном документе ключевые проблемы в области питания в стране или в регионе?

### Уязвимые слои населения/целевые бенефициары

- Определены ли уязвимые слои или целевые группы населения-бенефициары?
- Если да, то кто они? Имеется ли информация о географии их проживания в стране? Имеется ли информация об их численности, например процентная доля от общей численности населения? Соответствуют ли они группам, наиболее уязвимым в плане неполноценного питания? Известны ли их пищевые привычки, а также состав потребляемых пищевых продуктов?

### Цели, задачи и мероприятия в области питания

- Заявлены ли в программном документе конкретные цели в области продовольственной и пищевой безопасности? Если да, то, пожалуйста, укажите их.
- Выявлены ли конкретные мероприятия или передовой опыт в области питания, которые будут осуществляться для достижения целей в области питания и смягчения потенциального ущерба для питания? Если да, то какие именно? Способны ли они эффективно усилить влияние программы на результаты в области питания? (Более подробно см. «Основные рекомендации

по улучшению питания с помощью сельского хозяйства» и методические указания в разделе по разработке программ).

### **Организационные механизмы, партнерские связи и координация**

- Были ли определены существующие или соответствующие учреждения для осуществления мероприятий в области питания?
- Были ли определены партнеры, заинтересованные стороны, проводники преобразований, например правительственные министерства и учреждения, НПО и международные учреждения доноров, которые будут сотрудничать в осуществлении мероприятий в области питания, а также наилучшая практика?
- Обсуждались ли существующие или предлагаемые механизмы для содействия координации и коммуникации между заинтересованными сторонами? На каком уровне они работают? Кто участвует в этом процессе?
- Обсуждались ли возможности для решения вопросов продовольственной и пищевой безопасности в рамках государственно-частных партнерств?
- Каким образом можно улучшить эти партнерские отношения?

### **Развитие потенциала в области питания**

- Обсуждались ли потребности в укреплении потенциала в области питания (правительственных организаций, НПО, директивных органов...)? Если да, то, пожалуйста, опишите их.
- Были ли в плане определены мероприятия по развитию потенциала в области питания? Если да, то, пожалуйста, опишите их.
- Как еще можно укрепить этот потенциал?
- Имеются ли в стране или на международном уровне достаточные средства укрепления потенциала, которые могут быть использованы?
- Имеются ли технические и оперативные рекомендации для укрепления инвестиций в сфере питания?



## Мониторинг и оценка

- Были ли в плане определены показатели, измеряющие достижения в развитии потенциала в области питания? Если да, то какие именно?
- Обсуждался ли имеющийся в стране потенциал – в рамках правительства, НПО и т.д. – для сбора и анализа данных? Если это так, то какие учреждения отвечают за контроль и оценку?
- Имеется ли межучрежденческий механизм для отслеживания инвестиций и обеспечения координации?
- Были ли предложены стратегии по укреплению этого потенциала – при необходимости?

## Последствия для ресурсов

- Какие ресурсы, согласно программному документу, были выделены для мероприятий в области питания? Если таковые отсутствуют, то укажите, какие дополнительные ресурсы будут необходимы для достижения поставленных целей, результатов и показателей: например, штатное расписание, техническая помощь, ИТ, развитие потенциала и т.д.
- Каковы возможные источники финансирования, включая государственный бюджет, международных доноров (субсидии и ссуды, совместное финансирование), ГЧП, и другие инновационные механизмы? Общинный фонд оборотных средств?





