



联合国粮食及
农业组织

长期商品价格趋势和可持续农业发展部长级会议

2016年10月3日，罗马

圆桌会议 IV：贸易、粮食安全和营养

该主题的重要性

- 贸易与粮食安全和营养的关系在贸易和发展议程上日益受到重视。到 2030 年，消除饥饿是《2030 年可持续发展议程》的关键目标，而贸易是实现该目标的手段之一。
- 贸易可在实现营养目标方面发挥重要作用；第二届国际营养大会行动框架针对贸易政策对营养目标的贡献提出了具体建议。
- 贸易将日益影响各区域粮食安全的程度和性质。我们面临的挑战是确保护大贸易将促进而不是阻碍为消除粮食不安全和营养不良而开展的工作。

背景

全球仍有约 7.93 亿人吃不饱饭；约 20 亿人无法获得充足的微量营养元素。同时，许多国家面临日益沉重的超重和肥胖负担，因为现代生活方式导致人们的膳食不断变化，体力活动不断减少。此外，同一个国家、同一个家庭甚至同一个人可能同时受营养过剩和营养不足的影响。这就是所谓的“营养不良三重负担”；许多国家的关注点逐渐从营养不足转向营养过剩。

贸易有助于国家之间调剂粮食余缺，促进粮食供给，为稳定价格做出贡献。贸易通过推动国家和国际粮食市场一体化，可帮助缓冲国内供给和需求冲击，否则冲击可导致国内粮价过度波动。鉴于气候变化带来的挑战，填补当地缺口和稳定价格波动尤为重要。

贸易拓宽了消费者选择，使消费者能够在各季节享用更多元化的膳食。提倡更自由贸易的一个重要论据是，贸易能够通过改进粮食获取和拓宽消费者选择，推动改善营养状况。

同时，国际粮食贸易量特别是进口量的增加，通常伴随着“营养转型”的加速；人们消费更多高热量、低营养含量的食品，可导致肥胖和其他膳食相关慢性疾病发生率增加。在中高收入国家和新兴经济体，这方面的关切日益增加。

进一步开放贸易还带来了其他挑战。例如，进一步开放贸易可能使国内小型家庭农民、小规模加工商和零售商面临更激烈竞争，这可能导致他们盈利性甚至生存受损。如没有对这些负面影响加以制衡的政策，农村地区或甚至是农业国家的粮食安全和前景都将受到危及。

从更广泛意义上讲，贸易在从生产者到消费者的整个粮食价值链上发挥作用。贸易可以引起市场结构、基础设施、生产力、农业产出构成、食品产品品种、品质 and 安全性以及膳食构成的变化，同时也受上述变化影响。通过改善资源配置，预计贸易也将有助于总体效率的提升。

例如，着重关注“从农场到餐桌”粮食产品的质量控制和食品安全标准，催生了现代粮食系统。现代粮食系统的知识和资本密集程度更高，且全球价值链一体化特点日益明显。对某些国家而言，全球价值链可提高竞争力并更好地参与贸易和投资流动。对其他国家而言，全球价值链可改变市场力量，使小规模家庭农民边缘化。贸易标准和规则，尽管复杂且严格，但促进了水果、蔬菜、肉类和奶制品等更高价值食品贸易的增长。对这些产品而言，质量控制尤为关键。

当前展望

过去十年，全球食品和农产品贸易额增加了近三倍。中期内，随着主要经济体人口和收入增长减速，全球粮食需求量增速预计将会放缓。实际农产品价格预计将保持相对平稳；贸易预计将继续增长，但增速放缓。对许多国家而言，贸易在影响粮食安全和营养方面的重要性将会提高。

进口分散于更多国家的同时，农产品出口将日益集中于少数国家和地区。这提高了人们对于可能出现的全球供给中断的关切，在面临气候或政策冲击的背景下尤为如此。贸易政策需要确保全球市场仍是可靠的食物来源，这一点对于低收入粮食净进口国和通过贸易为人民提供更好膳食的国家尤为重要。

预计随着收入水平提高和城镇化进程加速，消费模式将继续演变，奶类和肉类等富含蛋白质的产品需求量将会增加，并对全球贸易流造成影响。同时，特别是在低收入国家，更好地获取粮食有助于增加热量和脂肪含量高而营养价值低的更廉价和更易获得食品的消费。这些情况强调，需要考虑贸易将给处于食物不足风险的人们和面临不健康膳食风险的人们带来的不同结果。

不断变化的农产品贸易和政策形势给政策制定者带来挑战。国家贸易和农业政策将发挥关键作用，为实现消除饥饿和营养不良的可持续发展目标 2 做出贡献。为应对这些挑战，国家将需要确定和有效利用不同领域的贸易政策空间，包括农业支持、产业政策、食品标签法规；这将需要新工具以解决新兴经济、社会和健康关切。

供决策者参考的引导性问题

- 贸易在哪些情况下有助于减少饥饿和营养不良？
- 农业和贸易政策变化如何与粮食安全和营养成果相协调，从而使更自由贸易造福消费者的同时，不会损害生产者发展前景？
- 针对处于不同农业发展阶段的发展中国家，是否存在最优水平和构成的农业支持或贸易措施？
- 为解决日益沉重的肥胖负担，在整个粮食系统存在哪些贸易和市场政策选择？