



联合国粮食及  
农业组织

## 长期商品价格趋势和可持续农业发展部长级会议

2016年10月3日，罗马

### 圆桌会议 I：商品依存度、多样化和价值链发展

#### 该主题的重要性

- 农业商品继续在许多发展中国家经济中扮演重要角色。商品价格走势正在对经济增长、贫困、粮食安全以及实现社会、经济和环境可持续发展的路径产生重大影响。
- 2008年和2012年商品价格飙升由全球价格下跌取而代之。目前，人们普遍认为，在短期和中期内，价格将继续保持在较低水平。上述情况使全球重新关注商品价格与长期经济发展的关系。

#### 背景

商品依赖国家是指初级商品出口在所有商品出口中所占比重大于或等于60%的国家。截至2014年，全世界有97个商品依赖国家，其中39个依赖农产品出口。在39个依赖农产品出口的国家中，19个属于最不发达国家。

商品依赖的传统定义仅针对出口商品（通常是经济作物），而不包括国家膳食所高度依赖的一种或几种在国内生产和消费的主粮。例如：在许多亚洲国家，稻米是最重要作物和重要主粮，但稻米也在全世界进行贸易。尽管这些国家不是商品依赖国家，但全球稻米市场价格变动也会对收入、贫困和粮食安全产生重大影响。

价格波动通过多种方式影响依赖农产品的发展中国家。由于贫困家庭多数收入用于满足粮食需要，农产品价格变动会对粮食安全和贫困率造成影响。在许多发展中国家，粮食价格也会对通胀和工资造成影响。最后，商品价格变动还会影响宏观经济总量，如国际收支、政府收入、就业和最终经济增长。

商品价格变动影响商品依赖国家的途径还取决于农场组织结构的性质。大型商业农场出口型作物生产将影响最初传递给宏观经济变量，包括政府收入和支出、汇率、贸易条件、国际收支和GDP增长。在农场结构以较高比重家庭劳动力和生产率低下的小型家庭农场为特点的商品依赖国家，价格更为重要。除上述宏观经济效果外，价格变动可对贫困和粮食安全产生直接显著影响。

作物价格低廉时，小型家庭农场会遭受巨大损失，因为小型家庭农场弥补收入损失的手段和选择有限。粮价高企会对粮食净购买者特别是贫困人口造成负面影响。政策制定者常常需要努力权衡两种竞争性需要，即为消费者提供可负担得起的粮食和为生产者提供公道的价格。推动生产力提升的公共政策能够应对这一双重挑战。

通过改进基础设施，建立运行有效的市场并采取提高生产率的措施，打造有利政策环境，可帮助小农即使在价格低迷时期仍能应对可持续生产率增长的挑战。例如：数十年来，加纳小农一直奋斗在可可豆生产前线；可可豆占 2012/13 年加纳商品出口量的 30%。自 20 世纪 80 年代起，加纳在整个价值链实施了有针对性的以政府为主导的政策，推动了生产率和品质提升。同时，较大比重的国际可可价格转移给小农，使小农从近期价格飙升中获益。

同时推动提升农业生产率、保障粮食安全和减贫的政策对于实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标至关重要。对商品依赖国家而言，政府可设计提高生产率、多样性、附加值和促进价值链发展的政策，成为包容增长的主要推手。

## 当前展望

在中期内，随着主要经济体人口和收入增长减速，预计全球粮食和其他农产品需求量增速将会放缓。因此，实际农产品价格预计将保持相对平稳。

然而，预计将出现相对价格变动以反映需求构成的调整。某些人口众多新兴经济体收入水平提高，预计将抬高肉鱼奶的需求量。与基本粮食需求量相比，对上述食品的需求预计将更为强劲。与主粮价格相比，粗粮和油料价格预计将会上涨。

## 供决策者参考的引导性问题

- 为降低农产品出口依存度，哪些路径能够推动多样化、发展价值链和增加附加值？
- 哪些政策能够推动（中小型）企业发展并参与当地和全球价值链？
- 哪些措施能够推动小型家庭农民参与现代价值链（国家、区域或全球），增加附加值并创造体面就业？