



Réunion ministérielle sur les tendances à long terme des cours des produits et leurs conséquences pour le développement agricole durable

Rome, 3 octobre 2016

Table ronde I: Dépendance à l'égard des produits, diversification et développement des filières

Pourquoi s'agit-il d'une question importante?

- Les produits agricoles continuent de jouer un rôle important dans les économies de nombreux pays en développement, dans la mesure où les fluctuations des prix des denrées retentissent lourdement sur la croissance économique, la pauvreté, la sécurité alimentaire et la réalisation d'une croissance durable en termes sociaux, économiques et écologiques.
- L'envolée des prix des produits de base observée en 2008 et en 2012 a laissé place à un affaiblissement des cours mondiaux. Aujourd'hui, le sentiment général est que les prix se maintiendront à des niveaux relativement bas, à court et à moyen termes. Cette situation suscite des interrogations au niveau mondial concernant le lien entre les prix des produits et le développement économique à long terme.

Généralités

Les pays tributaires des produits de base sont ceux dont le rapport entre les exportations de biens primaires et les exportations d'autres biens est égal ou supérieur à 60 pour cent. En 2014, on recensait 97 pays tributaires des produits de base dans le monde, dont 39 dépendaient des exportations de produits agricoles. Dans ce dernier groupe, 19 pays appartiennent à la catégorie des pays les moins avancés.

Cette définition traditionnelle de la dépendance à l'égard des produits de base renvoie uniquement aux produits exportés – souvent issus de cultures commerciales – et ne tient pas compte des pays dont les régimes alimentaires sont fortement tributaires d'une ou de plusieurs denrées produites et consommées sur le territoire national. Ainsi, par exemple, dans de nombreux pays d'Asie, le riz constitue la principale culture et un aliment de base, mais fait aussi l'objet d'un commerce dans le monde entier. Bien que ces pays ne soient pas tributaires des produits de base, l'évolution des prix du riz sur les marchés mondiaux peut néanmoins avoir une incidence sur les revenus, sur la pauvreté et sur la sécurité alimentaire.

Les fluctuations des prix ont des répercussions variables sur les pays en développement tributaires des produits agricoles. Dans la mesure où les ménages pauvres consacrent la plus grande partie de leurs revenus à la nourriture, l'évolution des prix agricoles a un impact sur la sécurité alimentaire et sur les taux de pauvreté. Dans de nombreux pays en développement, les prix des denrées alimentaires peuvent aussi avoir une incidence sur l'inflation et sur les salaires. Enfin, les variations des prix des produits peuvent jouer sur les agrégats macroéconomiques tels que la balance des paiements, les recettes publiques, l'emploi et, au bout du compte, la croissance économique.

Les effets que les variations des prix peuvent avoir sur un pays tributaire des produits de base sont aussi fonction de la nature même de l'organisation et de la structure de ses exploitations agricoles. Dans le cas de produits destinés à l'exportation issus de grandes exploitations agricoles commerciales, l'impact des fluctuations des prix est ressenti initialement au niveau des variables macroéconomiques – recettes et dépenses publiques, taux de change, termes de l'échange, balance des paiements et croissance du PIB. Dans les pays

tributaires des produits de base où le secteur agricole est constitué principalement de petites exploitations caractérisées par une main-d'œuvre essentiellement familiale et une faible productivité, les prix revêtent une importance encore plus grande. Outre les effets macroéconomiques indiqués plus haut, l'évolution des prix peut aussi avoir une incidence directe considérable sur la pauvreté et la sécurité alimentaire.

Les petites exploitations familiales souffrent proportionnellement bien davantage lorsque les prix de vente de leurs produits sont faibles, car les moyens et les solutions dont elles disposent pour compenser la perte de revenus sont limités. La hausse des prix des denrées pénalise les acheteurs nets de produits alimentaires, surtout les plus pauvres d'entre eux. Les décideurs sont souvent appelés à concilier les exigences antagonistes d'une nourriture abordable pour les consommateurs et de prix équitables pour les producteurs. Des politiques publiques propres à induire un accroissement de la productivité permettent de relever ce double défi.

Un environnement politique favorable, fondé sur l'amélioration des infrastructures, sur le bon fonctionnement des marchés et sur des mesures visant à renforcer la productivité, peut aider les petits exploitants à relever le défi d'une croissance durable de la productivité même en période de prix faibles. Ainsi, par exemple, au Ghana, la production de fèves de cacao est largement entre les mains des petits exploitants depuis plusieurs décennies, et en 2012-2013 cette culture représentait 30 pour cent des exportations nationales de produits de base. Depuis les années 1980, des politiques gouvernementales ciblées, le long de la filière, ont permis d'améliorer la productivité et la qualité des produits, et de transférer une part plus importante des prix mondiaux du cacao aux petits producteurs, lesquels ont pu tirer profit des prix plus élevés lors des récentes hausses.

Des politiques qui favorisent à la fois la croissance de la productivité agricole, la sécurité alimentaire et la réduction de la pauvreté sont essentielles pour la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et la réalisation des objectifs de développement durable. Dans les pays tributaires des produits de base, les gouvernements peuvent concevoir des politiques propres à améliorer la productivité, à favoriser la diversification, à créer de la valeur ajoutée et à promouvoir le développement des filières, et devenir ainsi des acteurs essentiels d'une croissance inclusive.

Perspectives actuelles

À moyen terme, la croissance de la demande mondiale de denrées alimentaires et d'autres produits agricoles devrait ralentir suite à un accroissement plus lent de la population et des revenus dans des économies clés. De ce fait, les prix réels des produits agricoles devraient rester relativement stables.

Des ajustements dans la structure de la demande devraient cependant donner lieu à des variations des prix relatifs. L'augmentation des revenus dans certains pays émergents très peuplés devrait stimuler la demande de viande, de poisson et de produits laitiers. S'agissant de ces aliments, il est prévu que la demande se renforcera par rapport à la demande de céréales de base. Les prix des céréales secondaires et des oléagineux devraient augmenter par rapport aux prix des produits alimentaires de base.

Questions pour guider les décideurs

- Quelles sont les voies possibles pour favoriser la diversification, développer les chaînes de valeur et créer de la valeur ajoutée afin de réduire la dépendance à l'égard des exportations de produits agricoles?
- Quelles sont les politiques propres à favoriser le développement des (petites et moyennes) entreprises afin que celles-ci puissent accéder aux chaînes de valeur locales et mondiales?
- Quelles sont les mesures à prendre pour favoriser l'inclusion des exploitants familiaux dans des chaînes de valeur modernes (aux niveaux national, régional ou mondial), accroître la valeur ajoutée et générer des emplois décents?