



联合国粮食及  
农业组织

## 长期商品价格趋势和可持续农业发展部长级会议

2016年10月3日，罗马

### 圆桌会议 II：经济增长与气候变化：对商品价格和贸易的长期影响

#### 该主题的重要性

- 气候变化已对生态系统产生了许多大范围影响。气候变化的后果迟早将加剧并对不同区域和国家产生不均衡影响。
- 气候变化将影响粮食安全的方方面面：可供性、获取、稳定和利用（营养），并将对我们确保实现人人获得足够、安全、营养和可负担得起的食物这一人类主要目标所开展的工作带来挑战。
- 农业既受害于气候变化，同时也通过改变土地用途、土地退化和畜牧业而成为温室气体排放的主要推动者。这使农业处于气候变化适应和减缓工作的中心。

#### 背景

许多国家的季节性降雨模式和温度已经出现小幅但渐进性变化。预计这些变化将更加显著，极端天气事件将日益频繁和不可预测。

气候变化通过改变农业生态条件对粮食生产造成影响。温度升高、降雨模式多变、可耕地损失、海平面上升以及干旱和降雨更加频繁都将对单产造成影响。病虫害侵扰预计将进一步恶化。

生产率受到影响的同时，农场收入和农村发展也会受到影响。气候变化在损害一些国家的同时，也在造福另一些国家；气候变化对各区域粮食生产产生不同程度的影响。研究显示，迄今为止，气候变化对单产造成的负面影响比积极影响更为常见；低海拔地区粮食安全普遍面临更大风险，气候变化负面影响也将更快显现。面临多重压力和适应能力较差的国家将遭受更大损失。

单产下降以及对粮价水平和波动性造成的相关影响将严重损害贫困人口满足粮食需要的能力。目前生产率水平低下的小规模家庭农民将遭受重大收入损失。

#### 当前展望

对气候变化对全球天气和农业产出可能造成影响的预测表明，温度较历史温度水平每升高一度，全球稻米、玉米和小麦单产可能减少 3-10%。热带地区将更快并经历更显著减产。在这些温度下，温带地区单产将不会受到较大、明确影响。

与此同时，到 2050 年，全球人口预计将达到 97 亿。为此，粮食产量将需要提高 60%。由于多数人口增长将出现在发展中国家城镇地区，收入不断增加和占主导地位的城镇生活方式也将助推食物消费的转型。消费者对肉、奶制品和加工食品的需求量增速预计将超过谷物。畜牧和奶制品生产需要更多自然资源，最主要的是水资源，同时会排放温室气体，给脆弱生态系统增加压力，加剧气候变化影响。

这两大趋势（气候变化和不断变化的需求模式）带来的双重压力将大大增加自然资源和生态系统压力，给全球粮食安全和营养带来严峻挑战。

由于未利用的具备良好农业潜力的土地面积不断缩减，增产必须主要通过现有农田的集约化生产或将生产向边缘和环境敏感地区延伸实现。农业效率和可持续性必须得到提升。

气候智能型农业就是为了响应同时提高农业系统效率和抵御能力的需要。气候智能型农业做法，如免耕、混农林业以及恢复退化土地，都旨在可持续地提高农业生产率和收入，适应和加强农业面对气候变化的抵御能力。

农业是唯一一个有能力在不降低生产率的前提下以安全和具有成本效益的方式去除大气中温室气体的部门。气候智能型农业做法都能够减少排放量和增加土壤碳储存。需要帮助农民明确可能对其地貌造成影响的气候风险以及能够有效解决这些风险的量身定制的气候智能型农业响应做法。

将要遭受气候变化更严重负面影响的国家可能不得不更多地求助于全球市场，以此作为确保人民获得充足食物的手段。贸易将成为维持全球粮食安全不可或缺的工具。促进粮食贸易和市场运行将有助于稳定价格，确保因气候变化不利影响而面临短缺的区域能够购买充足的食物。重要的是，贸易政策还能推动小农及其产品进入市场。

为保护环境和抗击气候变化所采取的行动不应削弱国际贸易。例如，某些形式的贸易限制可能加剧价格波动以及突如其来的粮食价格暴涨给穷人带来的负面影响，损害穷人获取粮食的能力，阻碍投资，使全球粮食市场不再可靠。开放和非歧视的多边贸易系统与保护环境和促进可持续发展的公共政策必须相互支持。

## 供决策者参考的引导性问题

- 预计将遭受气候变化严重影响的国家通过贸易和贸易政策提升粮食安全水平的意义和前景如何？
- 贸易政策如何预见和适应以快速城镇化、中产阶级日益壮大和消费者偏好发生变化为特点的新环境？
- 公共政策如何确保首先受到气候变化影响且粮食安全受到威胁的最贫困农村家庭获得粮食？