

Enfoque Integrado de País de la FAO para la promoción del empleo juvenil rural decente



Objetivos de Desarrollo Sostenible 8

El Enfoque Integrado de País de la FAO (ICA, por sus siglas en inglés) contribuye al logro del Objetivo 8 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: "Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos."

El empleo rural decente es clave para alcanzar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza. La FAO se ha comprometido, a través de su Marco Estratégico, a promover un entorno favorable para generar más y mejores empleos en las zonas rurales, con énfasis el empoderamiento económico y social de los jóvenes y de las mujeres. Uno de los programas modelo en esta área es el Programa "Enfoque Integrado de País (ICA, por sus siglas en inglés) para la promoción del empleo juvenil rural decente". Hasta la fecha, el ICA ha sido implementado en cinco países en África subsahariana y América Latina, principalmente financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, a través del Mecanismo de Apoyo a Programas Multiasociados. En Guatemala, la implementación del ICA empezó en 2015 y durará hasta finales de 2017.

Un enfoque integrado

El enfoque ICA moviliza múltiples funciones básicas de la FAO con el objetivo de producir un cambio sostenible en las políticas públicas. El carácter integrado del ICA se ve también reflejado en su alcance multinivel.



A nivel global y regional, el ICA contribuye a los esfuerzos generales de la FAO para promover el empleo rural decente en los discursos agrícolas y de desarrollo rural. Esta promoción está acompañada del trabajo normativo desarrollado por la FAO, también en términos de promoción de normas internacionales del trabajo en las zonas rurales. Asimismo, el ICA contribuye a la generación de conocimientos, a través de:

- La **Base de datos** sobre empleo y trabajo decente en las zonas rurales ofrece un panorama de políticas públicas, programas y otras iniciativas existentes a nivel nacional, regional y global. Comprende una versión interna para el personal de la FAO y una externa para el público en general;

- La **Caja de herramientas** para el empleo rural decente es un repositorio de herramientas prácticas (estudios de caso, materiales de orientación y otros recursos útiles) organizadas en módulos temáticos;
- Los **Cursos en línea** sobre Erradicación del trabajo infantil en agricultura y Empleo y trabajo decente en las zonas rurales (disponible en 2017) para proporcionar conocimiento sobre cómo promover más y mejores empleos en las zonas rurales.

A nivel nacional, el ICA se focaliza en mejorar el contenido de empleo de las estrategias, políticas y programas nacionales para el desarrollo agrícola y rural.

Abordar los desafíos que plantea el desempleo requiere del fortalecimiento de capacidades de instituciones nacionales responsables del sector agrícola y de empleo. Por esta razón, el ICA aboga por la necesidad de apoyar el desarrollo de capacidades de las principales instituciones rurales y facilitar el establecimiento de alianzas público-privadas.

El ICA fomenta activamente el diálogo entre las partes interesadas en agricultura y empleo. Asimismo, promueve una coherencia intersectorial entre diferentes políticas públicas, en particular las políticas de agricultura, empleo, migración, protección social, y las relacionadas con jóvenes y mujeres. La equidad de género y la sostenibilidad ambiental se incorporan como temas transversales.

El Programa ICA en Guatemala

Hasta la fecha, el Programa ICA ha sido implementado en dos fases. La primera en Malawi y Tanzania (2011-2014); y la segunda en Senegal, Uganda y Guatemala (2015-2017). Esta segunda fase se centra en los jóvenes como principal grupo objetivo y busca prestar apoyo estratégico para fomentar un entorno favorable para la participación de los jóvenes en la agricultura.

Debido a la precaria situación laboral de gran parte de los guatemaltecos, la promoción de más y mejores empleos en las zonas rurales es una prioridad. Los sub-ocupados representan un porcentaje importante de la población (11.7% de la PEA), sobre todo en el sector agrícola, donde el 38.5% de los trabajadores tienen una condición de empleo precaria (INEI, 2015). Asimismo, la fuerza laboral se caracteriza por ser joven y poco calificada. La mayoría de los jóvenes rurales trabajan en el sector informal, a menudo con modalidades temporales o estacionales, y por lo general perciben salarios bajos, y deben enfrentar condiciones laborales inseguras, y en algunos casos de explotación, que los obligan a migrar a zonas urbanas.

La **implementación del ICA en Guatemala** se inició en 2015 con un ejercicio de mapeo para adaptar la intervención a las demandas del país. Se han conducido análisis institucionales y de políticas públicas sobre empleo juvenil rural para contar con información que permita determinar puntos de entrada específicos, así como un informe de evaluación legal sobre normas y prácticas laborales en el sector agrícola. Los principales socios identificados son el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) y el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA).

En términos de prioridades acordadas con los socios, **el programa ICA apoyará:**

- La **generación** de información sobre el desarrollo del mercado laboral juvenil en el sector rural para incidir en la generación de programas de apoyo a los jóvenes;
- La **formulación** de la Política Nacional de Empleo con el objetivo de integrar aspectos y medidas de empleo y trabajo decente en las zonas rurales;
- La **mejora** del alcance de los servicios de empleo proporcionados por instituciones locales para promover el acceso a formación técnica y oportunidades de empleo formal para los jóvenes;
- La **definición** y el apoyo a modelos exitosos de empleo juvenil en el sector agrícola que puedan ser adoptados a larga escala como parte de la implementación de la Política Nacional de Desarrollo Rural Integral (PNDRI) y de la Política Nacional de Empleo.



Apoyo a la Estrategia de empleo rural juvenil en el Departamento de San Marcos

En Guatemala, el ICA se enfoca en el Departamento de San Marcos para apoyar el desarrollo de una Estrategia de empleo rural juvenil departamental y modelos piloto de apoyo directo a la población juvenil vulnerable que podrían sucesivamente extenderse a los otros departamentos del país. En coordinación con la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES), la FAO ha generado conocimiento en aspectos específicos de empleo rural decente para ser utilizado como base para la planificación estratégica.

Una **Mesa Técnica** ha sido establecida en San Marcos, con el objetivo de discutir y apoyar técnicamente las propuestas de intervención del programa en el Departamento. La mesa está conformada por la FAO, el MINTRAB, el MAGA, la Asociación de Desarrollo Integral de Municipalidades del Altiplano Marquense (ADIMAN), la Asociación de Desarrollo y Emprendimiento Juvenil (ADESARROLLO), la Secretaría de Asuntos Agrarios (SAA), el Grupo de Gestores Promipymes, el Grupo de Jóvenes de la Municipalidad San Miguel Ixtaguacan, el Grupo de Jóvenes de la Municipalidad Concepción Tututapa, la Fundación Sierra Madre, la Oficina Nacional de la Mujeres (ONAM), la Dirección de Atención y Asistencia al Consumidor (DIECO-MINECO), y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN).

Al mismo tiempo, el Programa ICA apoya al MINTRAB en la apertura de la primera **Oficina Municipal de Empleo (OME) Rural en la Municipalidad de Tejutla**, como innovación dentro del Sistema Nacional de Empleo (SNE). La OME Rural estará vinculada a las oficinas de la ADIMAN para alinearse a la planificación territorial del Departamento. Específicamente, tendrá como finalidad articular la oferta de servicios de instituciones públicas, organizaciones y gobiernos locales, para dar respuesta a las necesidades de las jóvenes y los jóvenes en zonas rurales con el objetivo de promover su acceso a empleos más dignos y/o empezar auto emprendimientos durables.

Contacto:



Representación de FAO Guatemala



FAO-GT@fao.org



+502-24137000



Recursos del ICA en Guatemala:

1. Diagnóstico sobre empleo juvenil rural decente en cinco municipios del departamento de San Marcos (FAO, 2016)
2. Diagnóstico para la formulación de políticas activas de empleo con enfoque en la ocupación rural juvenil en cinco municipios de San Marcos (FAO y Observatorio del Mercado Laboral, a estar disponible en Octubre 2016)

