



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Год - 2017 | Месяц - Январь | Выпуск - №.21



©/Morguefile



В данной публикации представлен краткий отчет по исследованию потенциала сельского хозяйства и торговли в Содружестве Независимых Государств в рамках проекта AGRITRADE, целью которого являлось содействие процессам путем анализа возможных последствий изменений в торговых соглашениях и изучения возможного развития событий в продовольственном секторе.

Бюллетень



Торговые меры

МОЛДОВА ОТМЕНИЛА ОГРАНИЧЕНИЯ НА ИМПОРТ УКРАИНСКИХ ТОВАРОВ

С 1 января 2017 года перестали действовать временные молдавские ограничения на импорт украинской мясной и молочной продукции и цемента. Решение Правительства Молдовы о снятии торговых ограничений стало итогом нескольких раундов переговоров с Украиной. Сопредседатели молдавско-украинской Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству договорились в ноябре 2016 года, что страны вернутся к безусловному соблюдению режима свободной торговли и обязательств, взятых в рамках различных международных организаций, включая ВТО.

По сообщению молдавских властей, установление временных ограничений было связано с необходимостью более эффективной защиты внутреннего рынка от масштабных и неконтролируемых потоков импортируемой из Украины продукции, а также с необходимостью поддержки национальных производителей.

5 января 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

ОВОЩИ И ФРУКТЫ ИЗ БУРУНДИ ЗАПРЕТИЛИ ВВОЗИТЬ В РОССИЮ ЧЕРЕЗ БЕЛАРУСЬ

Россельхознадзор ввел ограничения на поставку в Россию овощей и фруктов из Бурунди. С 16 января 2017 года растительную продукцию из этой африканской страны разрешено ввозить в Россию только напрямую, через пункты пропуска, расположенные на российском участке внешней границы Евразийского экономического союза.

Причиной ограничения в сообщении ведомства названо значительное увеличение поставок бурундийских овощей и фруктов через территорию Беларуси на фоне «отсутствия информации об объемах выращивания и производства» сельхозпродукции в Бурунди.

13 января 2017 Источник: <http://www.rbc.ru/rbcfreenews/5878d5c09a794701a9f2e948>

КАЗАХСТАН УТОЧНИЛ ПРАВИЛА ТРАНЗИТА КЫРГЫЗСКОЙ ПРОДУКЦИИ ЧЕРЕЗ РОССИЮ

С 1 января 2017 года в целях увеличения товарооборота в рамках ЕАЭС Казахстан расширил перечень кыргызских товаров, разрешенных к транзиту по территории Казахстана для поставок в Россию, на 86 дополнительных товарных групп. Новые 86 групп товаров дополняют список ранее разрешенных 14 групп товаров, включающих в себя готовую молочную, мясную и рыбную продукцию и подлежащих ветеринарному контролю (надзору) согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317. Из них 40 групп товаров могут поставляться всеми видами транспорта, тогда как для 46 групп товаров, к которым относится продукция животного происхождения, не подвергшаяся обработке, предусмотрены особые требования: их транспортировка должна производиться исключительно железнодорожным транспортом в опломбированных вагонах.

Транзит товаров, подлежащих ветеринарному контролю, из Кыргызстана в Россию железнодорожным транспортом через территорию Казахстана будет соответствовать международным требованиям.

16 января 2017 Источник: [Мосты/ICTSD](#)

Экспертное мнение

ИССЛЕДОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ТОРГОВЛИ В СНГ: КРАТКО О ПРОЕКТЕ AGRICISTRADe

Авторы:

Симен ван Беркум; Мартин Бансе; Андре Депперман; Эмиль Эржавец; Иван Дюрин; Джордж Филиппидес; Верена Вольф¹

История вопроса и цель исследовательского проекта

Призыв Комиссии ЕС к проведению этого исследования (в 2012 году) был обусловлен ожидаемой активизацией торговых отношений между Европейским Союзом (ЕС) и его восточными соседями в результате заключения глубоких и всесторонних соглашений о свободной торговле между ЕС, Арменией, Грузией, Молдовой и Украиной (переговоры о которых велись на тот момент), вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 2012 году и создания Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана в 2010 году. Россия и Украина уже играют важную роль на международных рынках зерна как экспортеры. Вместе с тем, уровни продуктивности в этих странах гораздо ниже потенциально достижимой агроэкологической урожайности при наличии значительной площади неиспользуемых и заброшенных земель. Если бы эти страны могли в полной мере использовать свой сельскохозяйственный потенциал, то это в значительной степени повлияло бы на их позиции

на международных рынках, а также на двусторонние торговые отношения ЕС с этими странами.

Цель проекта AGRICISTRADe – содействие данным процессам путем анализа возможных последствий изменений в торговых соглашениях и изучения возможного развития событий в продовольственном секторе, кормовой промышленности и производстве биомассы в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Молдове, России и Украине. За исключением Украины, эта группа стран образует важную составляющую Содружества Независимых Государств (СНГ). В первом полугодии 2012 года между ЕС и Россией возникла политическая напряженность из-за Соглашения об ассоциации Украины с ЕС, а после того, как в Украине начался политический кризис, отношения между ЕС и Россией значительно ухудшились. К лету 2014 года нарастающие трения между ЕС и Россией привели к введению торговых санкций на ввоз продовольственных товаров из ЕС в Россию, которые до сих пор действуют, а продолжающийся в Украине кризис по-прежнему омрачает перспективы интеграции между Западом и Востоком. В противовес ЕПС² Таможенный союз (ТС), созданный в 2010 году Россией, Казахстаном и Беларусью, был с начала января 2015 года заменен на Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Цель этого шага заключалась в дальнейшем расширении интеграции региональных рынков с привлечением нынешних и бывших членов СНГ. Во исполнение этой задачи в том же году в ЕАЭС вступили Армения и Кыргызстан.

Именно в этом контексте исследовательский проект AGRICISTRADe анализирует потенциал развития

¹ В проекте AGRICISTRADe участвовали следующие организации-партнеры: Euroquality SARL (Франция); LEI Wageningen UR (Гаага, Нидерланды); Институт проблем развития сельского хозяйства в странах с переходной экономикой им. Лейбница (Германия); Сельскохозяйственный институт Словении; Институт аграрной экономики (Литва); Институт анализа рынков им. Тюнена (Германия); Международный институт анализа прикладных систем (Австрия); Совместный исследовательский центр Института перспективных технологических исследований (Испания); Международный центр исследований и образования в области сельского хозяйства; Научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства (Азербайджан); Исследовательский центр Института проблем приватизации и менеджмента; Фонд «Грузинский центр развития агропромышленного комплекса»; Аналитический центр экономической политики в агропромышленном комплексе (Казахстан); Национальный институт экономических исследований, Институт конъюнктуры аграрного рынка (Россия); Институт экономических исследований и политических консультаций (Украина); Биотехнический факультет Люблянского университета (Словения); консорциум AGMEMOD.

² Европейская политика соседства (ЕПС) предложена 16 ближайшим соседям ЕС к востоку и югу от Евросоюза, которые разделены по региональному признаку на Восточное партнерство и Евро-Средиземноморское партнерство (EUROMED). Восточное партнерство включает Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину.

сельского хозяйства в СНГ и возможные последствия более эффективного его использования для торговых отношений ЕС с этой группой стран. В этом докладе кратко представлены основные результаты проекта (полный текст доклада и другие отчетные документы по проекту доступны на вебсайте agricistrade.eu).

Основные итоги

Проект AGRICISTRAD³ позволил сделать важные выводы о производительности агропродовольственного сектора в контексте актуальных мер политики, в рассматриваемых восьми охваченных проектом странах. Сводная и мощная база данных, страновые исследования, проведенные местными экспертами, плюс углубленное изучение мер политики – все это создало общую основу для проведения анализа текущих и возможных будущих событий в сельском хозяйстве и торговле этих восьми стран.

Обширные площади брошенных земель и значительное отставание по урожайности дают основание считать, что в регионе существует огромный нераскрытый сельскохозяйственный потенциал. Причин неиспользования потенциала много: например, это биофизические, экономические и организационные факторы, сочетание которых сдерживает развитие. Брошенные земли могут находиться в отдаленных районах, причем в плохих агроэкологических условиях, тогда как низкая урожайность обусловлена недостаточно квалифицированным управлением, проблемами с водоснабжением и ошибками в применении удобрений. Чтобы раскрыть имеющийся потенциал, требуются инвестиции (направленные на повышение урожайности) в использование ресурсов, технику, хранилища; обеспечение доступа к образованию, знаниям, финансам, а также функционирующие земельные рынки, защиту прав собственности и другие институты, необходимые для системы сельского хозяйства, ориентированной на рынок. Государственная политика не всегда способствует повышению эффективности и конкурентоспособности этой отрасли, при этом все страны СНГ демонстрируют относительно низкие показатели по «рациональному государственному

управлению», которое является решающим фактором для развития бизнеса в стране. Более того, в большинстве секторов – кроме птицеводства – фермеры плохо интегрированы в производственно-сбытовую цепочку из-за недоразвитости перерабатывающего сектора почти во всех странах СНГ. Последнее объясняет, почему этот сектор создает относительно небольшую добавленную стоимость и экспортирует преимущественно сырьевые товары (например, зерновые и семена масличных культур).

Помимо анализа ситуации с производительностью и препятствий для развития, проект позволил получить результаты предварительного сценария, основанные на количественной модели, в отношении производства сельскохозяйственной продукции в СНГ, ее потребления и торговли ею. Прогнозы рыночных перспектив по базовому сценарию показывают, что Россия и Украина в период до 2030 года увеличат производство, переработку, потребление и экспорт зерновых и масличных культур. Кроме того, сократится импорт мяса вследствие роста внутреннего производства продукции птицеводства и свиноводства. Самым важным движущим фактором роста производства в растениеводстве является повышение урожайности, даже при предполагаемых умеренных темпах технического прогресса. Представляется реальным повышение уровня урожайности и продуктивности, но для достижения этой цели необходимы инвестиции в технологии, образование и институциональную базу.

Сценарии развития рынков и торговли, разработанные в рамках проекта, демонстрируют преимущества упрощения процедур торговли как для региона Зоны Углубленной и всеобъемлющей Свободной Торговли (ЗУВСТ), так и для региона ЕАЭС. Выгоды создаются в большинстве агропродовольственных секторов, но, как показывает анализ в масштабах всей экономики в целом, непродовольственный сектор получил бы еще более значительную выгоду. В случае изоляционистской политики ЕАЭС сократилось бы большинство секторальных и макроэкономических преимуществ. Это показывает общие преимущества более открытых торговых отношений между ЕС и его восточными соседями, а также между странами региона СНГ.

Для ЕС-28 общие последствия снижения тарифов на торговлю между ЕАЭС и ЕС и дополнительного сокращения нетарифных мер в торговле с регионом ЗУВСТ заключаются в дальнейшем ускорении базового тренда – структурной перестройки экономики в направлении иных видов деятельности, нежели агропродовольственное производство. В нынешнем мире, либерализация которого продолжается, расширение доступа к многостороннему

³ Проект AGRICISTRAD³ осуществлялся с 1 января 2014 г. по 31 декабря 2016 г. Главная цель проекта состояла в том, чтобы изучить потенциал сельскохозяйственного производства в 8 странах, представляющих интерес, и определить, как более эффективное использование ныне нераскрытого потенциала в этих странах повлияет на международные рынки в условиях прогрессирующих изменений спроса. Необходим системный, тщательный подход к оценке существующих ограничений в аграрном секторе, к прогнозированию будущей динамики аграрного производства и торговли, к анализу возможных последствий для рынков ЕС и международных рынков.

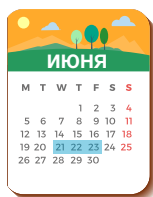
рынку открывает производителям ЕС в таких секторах, как молочная промышленность, производство «прочих мясных продуктов» и напитков, возможности расширения производства и экспорта, что замедляет относительное сокращение агропромышленного комплекса ЕС в сравнении со сценарием, предусматривающим более глубокую интеграцию с его соседями. Изоляционистская политика ЕАЭС повлекла бы за собой лишь незначительные последствия для ЕС-28, так как рынок ЕАЭС составляет очень малую долю в общем объеме торговли ЕС.

Оценка результатов проекта экспертами стран СНГ обуславливает принятие ряда стратегических рекомендаций, нацеленных на более эффективное использование сельскохозяйственных ресурсов в этих странах. Основные рекомендации заключаются в

введении мер политики, направленных на повышение продуктивности земель и производительности труда, так как это повышение способствовало бы росту конкурентоспособности сектора и увеличению его доходов. Поскольку все эксперты СНГ указывают, что человеческий капитал является решающим, но на данный момент слабым фактором развития сельского хозяйства, следует уделять пристальное внимание государственным и частным инвестициям в систему распространения знаний и инновационной деятельности в области сельского хозяйства. Сотрудничество между Востоком и Западом в этой сфере можно было бы значительно углубить.

Более подробная информация о проекте размещена на веб-сайте www.agristrade.eu

Предстоящие мероприятия

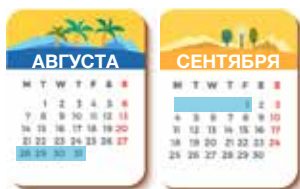


Евразийская продовольственная экономика в условиях глобализации и геополитики

ИАМО Форум 2017
21-23 июня 2017
Халле, Германия

ИАМО-Форум 2017 предоставит платформу для обсуждения текущих исследований и различных стратегий для обеспечения продовольственной безопасности и активизации торговли в контексте геополитической напряженности и различных усилий торговой интеграции.

<https://forum2017.iamo.de/about-the-conference/>



Конгресс «На пути к устойчивым агропродовольственным системам: баланс между рынками и обществом»

28 августа – 1 сентября 2017
Парма, Италия

Конгресс направлен на содействие открытой дискуссии между научными учреждениями, политиками, представителями гражданского общества и промышленности, с целью совместного поиска передовых решений для сложных насущных проблем.

<http://www.eaae2017.it/>

Дополнительная информация:



<http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/>

www.fao.org/economic/cistrade/ru

Контакты:



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)



Альфинура Шарафеева (Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)

©/Morguefile

