



DOSSIERS DE LA FAO SUR LES POLITIQUES COMMERCIALES

APPUI DE LA FAO AUX NÉGOCIATIONS DE L'OMC

n° 30 ■ OCTOBRE 2017

Normes volontaires de durabilité dans le commerce des produits agricoles, halieutiques et forestiers

RÉSUMÉ

- Les superficies certifiées et la part de marché des produits conformes aux normes volontaires de durabilité (NVD) augmentent rapidement.
- Les NVD peuvent avoir des incidences positives, mais peuvent également poser des difficultés aux petits producteurs.
- Il n'y a eu aucune discussion officielle à l'OMC sur les NVD, même si de nombreuses demandes d'évaluations de l'impact des normes (publiques et privées) ont été émises.

Que sont les Normes volontaires de durabilité?

Les NVD sont des normes qui définissent les exigences spécifiques à un produit ou un processus que les producteurs, les négociants ou les détaillants doivent respecter eu égard aux indicateurs de durabilité. Il peut s'agir de respect des droits humains élémentaires, de la santé et de la sécurité des travailleurs, des impacts environnementaux de la production, ou de la planification de l'utilisation des terres.^{1, 2} Contrairement aux mesures gouvernementales obligatoires, les opérateurs économiques sont libres d'appliquer ou non les NVD.³

Les NVD sont élaborées – souvent sous la pression des groupes de consommateurs⁴ – par le secteur privé, les gouvernements, les organisations non gouvernementales (ONG) sociales et environnementales, ou par le biais d'initiatives multipartites. Le respect de ces normes par les producteurs et d'autres acteurs du marché fait normalement l'objet d'un contrôle par le biais d'une certification par une tierce partie.⁵

Y a-t-il de plus en plus de produits certifiés?

Selon le Centre du Commerce International,⁶ en 2015, les superficies certifiées pour le café, le cacao, l'huile de palme et le thé représentaient respectivement 24, 16, 15 et 14 pour cent de la production mondiale. Entre 2011 et 2015, les superficies certifiées pour les bananes ont augmenté de 185 pour cent et pour le cacao de 199 pour cent. Au cours de cette même période, les surfaces certifiées ont augmenté pour le thé (116 pour cent), le café (63 pour cent) et l'huile de palme (22 pour cent). Les zones forestières certifiées ont vu leur superficie augmenter de 61 pour cent entre 2008 et 2015, avec une augmentation de 81 pour cent de la zone certifiée au titre du Forest Stewardship Council, (Conseil pour la bonne gestion des forêts), soit 186 millions d'hectares en 2015, tandis que celle du Programme de reconnaissance des certifications forestières (PEFC) a augmenté de 25 pour cent et a atteint 272 millions d'hectares au cours de la même période. Entre 2003 et 2015, les poissons et fruits de mer certifiés issus de pratiques durables ont enregistré une augmentation de 35 pour cent par an. En 2015, la part globale des produits certifiés était estimée à 14 pour cent de l'approvisionnement total en produits de la mer.⁷

La part de marché des produits conformes aux NVD augmente également. Le café conforme aux normes a atteint 40 pour cent de la part de marché de la production mondiale en 2012 (une augmentation de 15 pour cent par rapport à 2008), le cacao a atteint 22 pour cent (une augmentation de 3 pour cent par rapport à 2008), l'huile de palme 15 pour cent (une augmentation de 2 pour cent par rapport à 2008) et le thé 12 pour cent (une augmentation de 6 pour cent par rapport à 2008).

¹ Forum des Nations Unies sur les normes de durabilité 2013. Normes volontaires de durabilité: Panorama actuel des problèmes et initiatives visant à atteindre les objectifs de politique publique, Forum des Nations Unies sur les normes de durabilité.

² A. Loconto, FAO. 2013. Normes volontaires: incidences sur la participation des petits exploitants au marché.

³ A. Loconto, C. Dankers, FAO. 2014. Impact des normes volontaires internationales sur la participation au marché des petits exploitants des pays en développement.

⁴ G. Salmon. 2002. Round Table on Sustainable Development. Voluntary Sustainability Standards and Labels (VSSLs): The Case for Fostering Them.

⁵ M. Hatanaka, C. Bain, L. Busch. 2005. Certification par des tiers dans le système agroalimentaire mondial. Politique alimentaire, normes agroalimentaires privées: Conséquences pour la politique alimentaire et les systèmes agroalimentaires 30.

⁶ CCI 2017. The State of Sustainable Markets: Statistics and Emerging Trends 2017. Centre du commerce international.

⁷ J. Potts, A. Wilkings, M. Lynch, S. McFatrige. SSI. 2016 State of Sustainability Initiatives Review: Standards and the Blue Economy.

Les NVD ont-elles une incidence sur les petits producteurs dans les pays en développement?

Les NVD peuvent procurer aux petits producteurs des avantages sur les plans économique, environnemental et social. Par exemple, la mise en œuvre des NVD peuvent aider les agriculteurs dans les pays en développement à améliorer leurs techniques agricoles et la qualité de leurs produits, ce qui leur permettra de participer à des chaînes et des marchés à forte valeur ajoutée. Les NVD permettent également aux agriculteurs certifiés d'obtenir des prix plus élevés et plus stables.⁸ C'est souvent le cas des producteurs qui s'efforcent de réaliser des économies d'échelle. Il s'agit de réduire les coûts de conformité en répartissant le fardeau économique entre un certain nombre d'agriculteurs ou en engageant des processus de consolidation et de concentration. En effet, les producteurs à plus grande échelle accèdent plus facilement aux ressources qui peuvent les aider à prendre en charge les coûts de mise en conformité.⁹

Toutefois, en raison du coût élevé des certifications et des mises en conformité, qui dépendent souvent d'une réglementation environnementale plus stricte et/ou de salaires plus élevés, les petits exploitants peuvent être confrontés à une augmentation des coûts de production, qui peut compromettre la rentabilité.¹⁰ En outre, l'absence de capacités institutionnelles et de techniques permettant de faciliter les processus de certification dans les pays en développement peut compliquer la tâche des petits exploitants lorsqu'ils veulent démontrer leur conformité avec les NVD.¹¹

⁸ J. Potts, M. Lynch, A. Wilkings, G. Huppé, M. Cunningham, V. Voora. SSI. 2014. The State of Sustainability Initiatives Review 2014.

⁹ A. Pastore. FAO. 2013. FAO's strategic vision to engage with the private sector.

¹⁰ *Idem*.

¹¹ G. Salmon. 2002. Table ronde sur le développement durable. Voluntary Sustainability Standards and Labels: The Case for Fostering Them..

Les NVD sont-elles à l'ordre du jour des négociations commerciales multilatérales?

Le nombre et l'utilisation des normes de durabilité ayant augmenté, certains s'inquiètent du fait que de tels instruments, bien que techniquement facultatifs, puissent constituer des obstacles au commerce ou être utilisés à des fins protectionnistes.^{12,13} C'est la raison pour laquelle certains pays ont fait valoir que les NVD devaient faire l'objet de discussions au sein de l'OMC. Toutefois, aucun accord n'a encore été conclu sur la façon dont les incidences des NVD sur l'accès aux marchés pouvaient être traitées dans le contexte de l'OMC.¹⁴ Au niveau de l'ONU, le Forum des Nations Unies sur les normes de durabilité (UNFSS), créé en 2013, fournit des informations et des analyses sur les NVD, facilite le dialogue et l'échange de connaissances, et offre un forum pour les acteurs intergouvernementaux.

La Sustainability Map du Centre de Commerce International (International Trade Centre – ITC) fournit aux entreprises, aux organisations de promotion commerciale et aux responsables politiques un ensemble d'informations consolidées et comparables sur plus de 240 standards de durabilité et tendances de marché, ainsi qu'une communauté d'experts. La Sustainability Map est composée de quatre modules, de plus elle s'appuie sur deux modules déjà bien établis, à savoir la Standard Map de l'ITC et le SustainabilityXchange. Elle présente par ailleurs deux nouveaux modules interconnectés : le Réseau et les Tendances. La Sustainability Map est librement accessible sur : www.sustainabilitymap.org

Principaux défis

- 1. Améliorer l'harmonisation entre les règles commerciales internationales et les NVD.
- 2. Investir dans la modernisation des infrastructures de certification et les capacités techniques des pays en développement.
- 3. Éviter que les NVD ne deviennent des entraves aux échanges de produits agricoles, forestiers et halieutiques.

¹² J. Potts, M. Lynch, A. Wilkings, G. Huppé, M. Cunningham, V. Voora. SSI. 2014. 2016 State of Sustainability Initiatives Review.

¹³ J. Okello, C. Narrod, D. Roy. 2011. Export Standards, Market Institutions and Smallholder Farmer Exclusion from Fresh Export Vegetable High Value Chains: Experiences from Ethiopia, Kenya and Zambia. Journal of Agricultural Science.

¹⁴ Forum des Nations Unies sur les normes de durabilité. 2016. Meeting Sustainability Goals: Voluntary Sustainability Standards and the Role of the Government. 2nd Flagship Report of the United Nations Forum on Sustainability Standards.



Objectif

L'utilisation des NVD dans le secteur de la foresterie

Les normes volontaires de certification forestière sont utilisées depuis les années 1990. En 2017 plus de 450 millions d'hectares de forêts ont été certifiés en vertu de seulement deux systèmes reconnus à l'échelle mondiale: le Forest Stewardship Council; et le Programme de reconnaissance des certifications forestières (PEFC). Les deux systèmes, qui ont essuyé des critiques car ils sont considérés comme étant «hors de portée» des petits exploitants, se sont ainsi efforcés d'élaborer des mécanismes favorisant les petits exploitants tels que la certification groupée. Par exemple, l'Institut d'écoétiquetage indonésien dispose d'une norme de gestion communautaire forestière qui à ce jour a certifié près de 37 000 hectares de forêts gérées par des communautés. La coopération de certification forestière de l'Indonésie collabore avec le PEFC afin d'élaborer une norme communautaire de groupement forestier qui pourrait favoriser l'accessibilité à une certification de durabilité pour les 500 000 hectares de forêts communautaires nouvellement enregistrés sous l'administration actuelle.



Objectif

L'utilisation des NVD dans les pêches

Ces dix dernières années, les consommateurs ont été de plus en plus exigeants en matière d'information sur la durabilité des ressources halieutiques, ce qui a entraîné une prolifération de systèmes de certification. Bien que les systèmes de certification puissent être considérés comme positifs eu égard à l'évaluation de la production halieutique et de ses impacts sur l'environnement, la multiplication des opérateurs et des régimes peut semer la confusion chez les producteurs, les détaillants et les consommateurs quant à la reconnaissance des mécanismes crédibles. En 2013, la Global Sustainable Seafood Initiative (GSSI – Initiative internationale pour des produits de la mer durables) a été lancée en vue de favoriser une amélioration des régimes de certification des produits comestibles de la mer. Cette plate-forme reconnaît la nature individuelle de chaque régime et vise à renforcer la confiance dans l'approvisionnement et à assurer la promotion des produits comestibles de la mer certifiés. Il s'agit d'un partenariat d'entreprises de produits de la mer, d'ONG et d'experts, d'organisations gouvernementales et intergouvernementales, dont la FAO. Cette solution met à disposition des informations tout au long de la chaîne d'approvisionnement des produits comestibles de la mer en prenant en considération des paramètres harmonisés. Elle a aussi des retombées secondaires importantes telles que la réduction des coûts et une transparence accrue. Avec une participation limitée mais croissante des pays en développement, la GSSI est devenue une exigence pour les achats de nombreux grands détaillants et propriétaires de marques.