

2007年9月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

大会

第三十四届会议

2007年11月17-24日，罗马

性别与发展行动计划 (2008年 - 2013年)

目 录

	段 次
引 言	1 - 3
1. 粮农组织的总体性别主流化战略	4 - 10
2. 针对主要全球性问题	11 - 12
2.1. 紧急情况	11 - 12
2.2. 气候变化和生物能源	13 - 16
2.3 疾病（人类、动物和植物）	17 - 19
2.4 全球化（贸易和制度架构变化）	20 - 22

为节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表和观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网 www.fao.org 网站获取。

3. 实现战略性别目标	23 - 35
3.1. 食物和营养	23 - 24
3.2. 自然资源	25 - 32
3.3 农村经济、劳动力和生计	33 - 34
3.4. 政策和规划	35
4. 实施性别主流化的制度保障	36 - 47
4.1 问责制	37 - 38
4.2 监测和评价	39
4.3 能力开发	40 - 42
4.4 伙伴关系和网络	43 - 47

性别与发展行动计划 2008 – 2013 年

引 言

1. 性别平等方面的进步是粮农组织履行改善营养和生活水平职责及提高农业生产率和农村人口生计所不可或缺的。性别角色和关系对于理解和克服在发展和紧急情况背景下改善生计方面面临的挑战至关重要。然而，妇女和女童对生产性资源的获取和掌控仍然有限，农业措施在传统上既没有充分认识到妇女相对于男子的特有角色、优先、知识、制约和机遇，也没有对此做出相应的反应。因此，仍然有必要在粮农组织的项目、计划和政策中开展性别问题主流化，也仍然有必要帮助成员国开展性别平等主流化并提高它们分析和解决与性别有关的发展挑战的能力。

2. 为此，粮农组织《2008-2013 年性别与发展行动计划》反映了粮农组织促进性别平等并在本组织内开展性别问题主流化的决心。这一新计划将成为粮农组织开展《北京行动纲领》，北京世界妇女大会五年回顾后续工作的主要政策工具，并直接有助于 1996 年世界粮食首脑会议和其它国际协议的落实。该计划有助于实现联合国千年宣言中确定的减少贫困和饥饿的目标，也为 2004 “联合国系统发展活动三年综合政策回顾”¹ 和 2007 年 7 月经社理事会关于“在联合国系统的所有政策和计划中纳入性别主流化视点”² 的决议所号召的通过性别主流化提高性别平等和妇女赋权水平提供了一个机制。这与整个联合国系统关于机构间妇女和性别平等网络性别主流化的战略和政策是相辅相承的。

3. 尤为重要的是，《性别与发展行动计划 2008-2013》完全纳入了拟议中的《工作计划和预算》。预期的产出是各具体计划实体的组成部分。新的《性别与发展行动计划》把各技术司局在各自专业领域开展性别主流化的计划汇总在一起，并与现有的四个战略性别目标领域建立了联系：食物和营养；自然资源；农村经济、劳动力和生计；以及政策和规划，这些领域是大会为此前的计划所批准的。最后，本文介绍的《性别与发展行动计划》是一个缩略版，根据文件 C 2007/16 的要求，在经大会批准后，该计划将充实为一份完整的行动计划。

¹ 经社理事会——三年综合政策回顾。

² 经社理事会商定结论 1997/2。联合国系统专业机构和其它机构政策和活动的协调。

1. 粮农组织的总体性别主流化战略

4. 性别主流化仍是联合国和粮农组织实现性别平等和妇女赋权目标的主要方法。联合国经济及社会理事会对性别主流化政策的定义如下：

所谓社会性别主流化是指在各个领域和各个层面上评估所有有计划的行动（包括立法、政策、方案）对男女双方的不同含义。作为一种策略方法，它使男女双方的关注和经验成为设计、实施、监督和评判政治、经济和社会领域所有政策方案的有机组成部分，从而使男女双方受益均等，不再有不平等发生。最终目标是实现男女平等³。

5. 性别主流化是各发展组织在促进性别平等方面所采用的主要全球战略。正如联合国妇女发展基金所强调的那样，主流化并不是目的，而是实现性别平等和妇女赋权的组织战略⁴。已经在若干发展组织，包括联合国机构，对作为政策战略的性别主流化的成败进行了回顾。其中一项简要回顾发现多数组织都已成功地制定了性别主流化的政策，但在实施方面却仍面临严峻挑战⁵。粮农组织与其它发展组织的状况相仿；政策已经制定，但实施却困难重重。但同一项研究也指出，性别主流化是一个进程而非最终产物，因此不能说性别主流化失败。相反，《性别与发展行动计划 2008-2013》通过制定能更有效地实施已经制定的政策的战略，继续推动性别主流化进程。

6. 粮农组织仍致力于性别主流化的方法。自 1989 年至 2007 年⁶粮农组织制定了性别主流化的主要手段并使之制度化：性别与发展行动计划、性别联络点系统及社会经济和性别分析方法。随着这一构架的建立，粮农组织即将进入定向性别主流化的下一阶段。

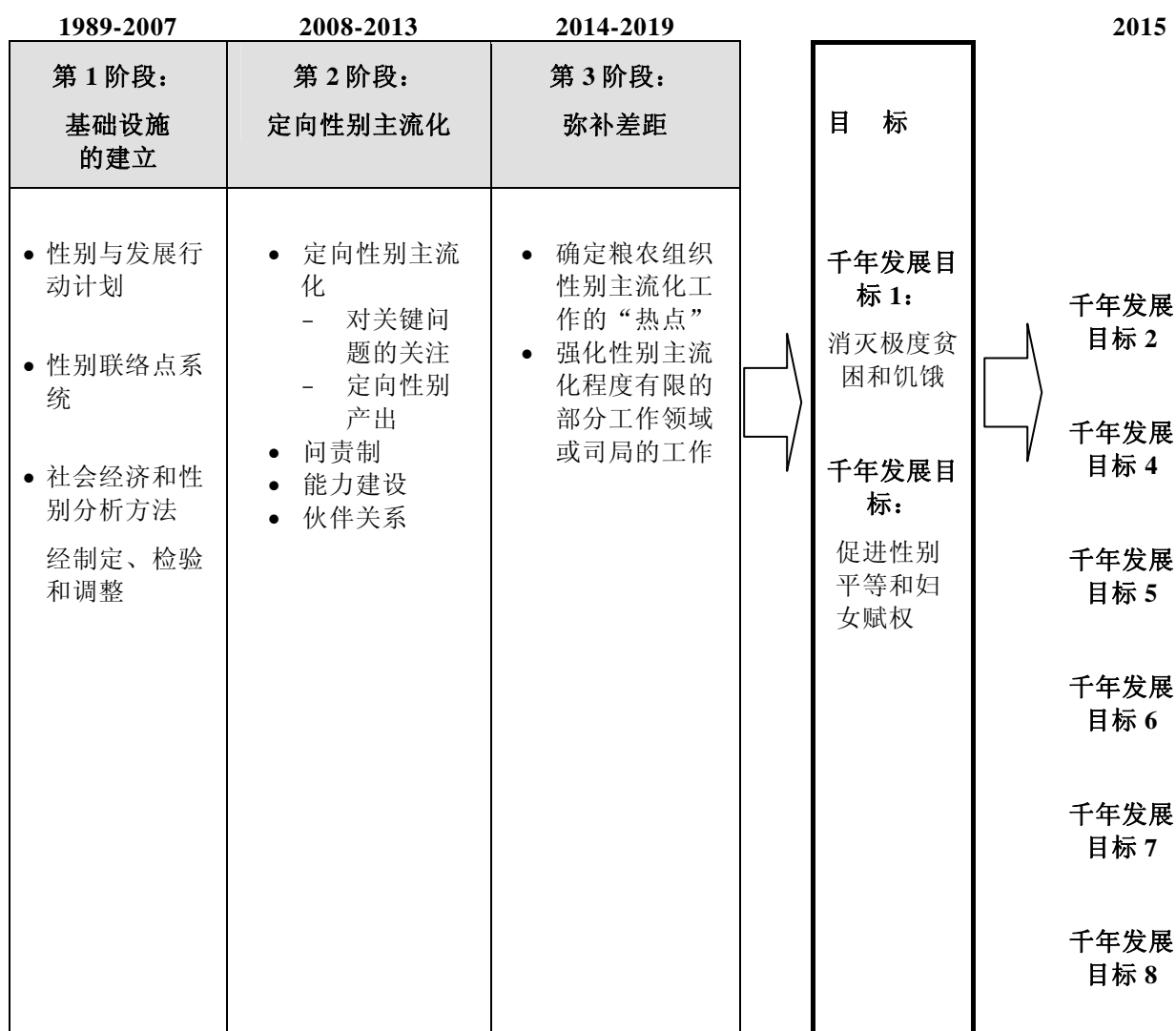
³ 联合国，1997。《经济及社会理事会 1997 年报告》，A/52/3，1997 年 9 月 18 日。

⁴ Sandler, J. 1997。《联合国妇女基金会在性别平等主流化方面的经验》。纽约：联合国妇女基金会。

⁵ Moser, Caroline 和 Annalise Moser, 2005。《北京之后的性别主流化：国际机构的成功与不足回顾》。性别与发展 13 (2) : 11-22。

⁶ 粮农组织针对妇女进步的第一份行动计划制定于 1989-1995 年，即粮农组织《妇女融入发展行动计划》。第二份《发展进程中的妇女行动计划（1996-2001）》更明确偏重可衡量的中期目标，提出在粮农组织所有职权领域内把“发展进程中的妇女”主题制度化并向成员国提供一个确保农村妇女从发展中受益的框架。第三份行动计划采用了另一种方法，从着重发展进程中的妇女向应对社会上妇女不平等地位问题转变，重点是性别与发展。粮农组织《性别与发展行动计划 2002-2007》的目的是通过在整个组织内开展性别主流化来实现预定目标。

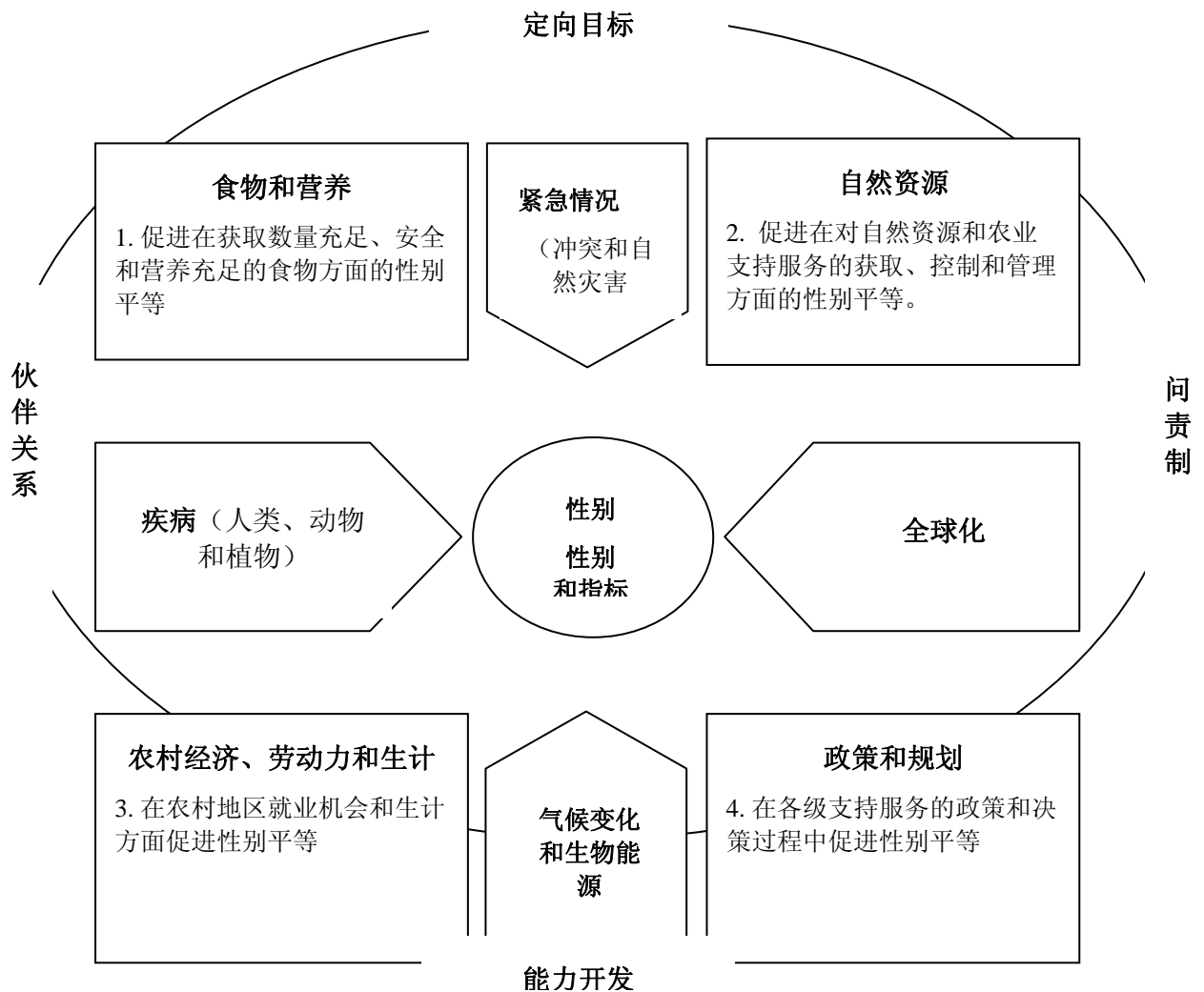
性别主流化战略框架



7. 随着《性别与发展行动计划 2008-2013》的出台，粮农组织进入了其总体性别主流化战略的第 2 阶段。2008-2013 年期间，粮农组织将采用与其它国际机构（如世界银行）相符的定向方法，以便使战略发挥更好效果。

8. 《性别与发展行动计划 2008-2013》将把重点放在与性别和粮农组织工作相关的四个关键性全球问题：**紧急情况**（冲突、人为及自然灾害引发的）；**气候变化和生物能源**；**疾病**（人类、植物及动物）及**全球化**（贸易和制度架构的变化）。将根据四个战略性别目标领域对这些全球性问题进行研究：**食物和营养**；**自然资源**；**农村经济、劳动力和生计**；及**政策和规划**。针对所发现的主要问题制定了定向性别产出目标，以期有助于粮农组织四个战略性别目标的实现（参见下图），这四项目标是从《性别与发展行动计划 2002-2007》中继承保留下来的，源自于粮农组织《战略框架 2000-2015》中的全球性目标。

第 2 阶段：定向性别主流化



9. 为使性别主流化工作更具操作性和有效性，粮农组织的每个司局均致力于实现针对各自工作领域相关性别问题的三个性别产出目标。定向性别产出应便于对其进行监测和评价，并因此改进各司局对《性别与发展行动计划》的**问责制**。为实现这些性别产出目标并对进度进行衡量，各司局将需要在性别、平等及农村就业司的协助下**培养**其性别联络点和技术官员的**能力**。为使资源发挥最大效率并加强合作，鼓励各司局与其它司局和国际机构结成**伙伴关系**，从而实现这些产出并以“一个联合国”的方式开展工作。

10. 定向性别主流化成功实施后将进入第 3 阶段，粮农组织将集中力量和资源重点解决涉及粮农组织职责的某些性别“热点”和投向在性别平等方面取得进展的司局。这一三阶段方法使粮农组织拥有了实现千年发展目标 3 的系统手段。促进性别平等和妇女赋权是实现**所有**千年发展目标所必需的，尤其是千年发展目标 1、5、6 和 7，这些目标与粮农组织的职责最为相关。由于粮农组织计划与世界粮食计划署、农发基金、儿童基金会、艾滋病规划署、难民署、教科文组织、世界卫生组织和国际劳工组织结成伙伴关系，共同实现其众多性别主流化产出目标，因此粮农组织的这一战略也将有助于千年发

展目标 8 的实现。在区域一级，与非洲、拉丁美洲和亚洲太平洋区域的经济和社会委员会结成合作伙伴关系是不可或缺的。在国家一级，粮农组织将把实现千年发展目标的工作作为“一个联合国”的一部分来开展。

2. 针对主要全球性问题

2.1. 紧急情况

11. 自然灾害和内部冲突导致粮食紧急情况，不仅需要立即做出人道主义反应，也要采取长期重建战略。在发生流离失所和/或资财和生计破坏时，发展中国家的农村人口往往最为脆弱。农村生计的恢复能够使脆弱人群满足其自身的营养需求，降低他们对粮食援助的依赖，这是长期恢复的一个必要前提。

12. 冲突和自然灾害使粮食生产水平下降，从而造成粮食不安全状况并扰乱食物的发放和破坏生计活动。对自然资源的过度开发造成森林采伐、过度捕捞、荒漠化和土壤退化，这使得自然灾害之后的重建更为困难。在发生食物短缺时，妇女和儿童遭受的粮食不安全和营养不良风险往往更大。由于男子被抽丁入伍，妇女和儿童成为家庭生计的惟一依靠，面临着更大的歧视和暴力蹂躏的风险。在采集和搬运粮食和木柴时，妇女面临人身攻击和性暴力的危险。冲突造成的流离失所和粮食不安全引发的对女性的暴力和“卖身求生”的情况也加速了艾滋病毒和艾滋病的传播。虽然冲突会加剧性别差异并往往使脆弱性提高，但也为性别关系的转变提供了机遇。在难民营中，妇女可能因此拥有参与社区和家庭决策的新机会。对灾害发生时性别关注的认识不仅能降低妇女的脆弱性，也能有助于灾后重建工作。

2.1.1 定向性别主流化的产出和进度指标，负责紧急情况的各技术司局和处室

TCE - 紧急行动和重建司	
1. 性别主流化 ⁷ 产出：	提高紧急情况和重建协调员及紧急情况协调部门工作人员对性别问题的认识，方式包括定期培训和促进对相关工具的系统化采用，如与粮农组织所有代表处工作人员密切合作进行的“紧急情况中的性别护照”工具。
进度指标：	(1) 为紧急情况协调员和/或紧急情况协调部门工作人员举办的包括性别敏感化内容的培训总场次的百分比。 (2) 为紧急情况协调员和/或仅紧急情况协调部门工作人员提供的针对性别问题的培训材料的数量。 (3) 每年为紧急情况协调员和/或紧急情况协调部门工作人员举办的包括性别敏感化内容的培训的场次。
2. 产出：	在接受分包在社区一级开展农业紧急行动或其它活动的非政府组织和其它实施伙伴的职责范围中加入对具有性别敏感化的方法的要求。
进度指标：	粮农组织活动受益者的男女比例。

⁷ 性别主流化产出。下文简称“产出”。同时，由于本文为行动计划全文的缩略版，因此所列产出并不包括计划完整版本中所出现的全部产出。

3. 产出:	在粮农组织的项目中解决妇女和女童的特殊要求, 降低紧急情况背景下流失失所人口的脆弱性。
进度指标:	专门应对紧急情况下妇女和女童脆弱性的粮农组织项目的百分比, 例如女性收集木柴时遭受的暴力侵犯以及有关妇女土地权和财产权的问题。
4. 产出:	在确定处于粮食不安全和脆弱状态的农村家庭参加粮农组织紧急项目时开展性别分析。
进度指标:	参加粮农组织项目的女性为户主的家庭的百分比。
5. 产出:	在进行影响评估时对同一家庭中男性和妇女从粮农组织紧急项目中受益的方式进行评估。
进度指标:	进行个案研究, 提供有关粮农组织紧急行动如何使家庭中妇女和男子受益的证据。
6. 产出:	在需求评估和生计评估准则中应对性别问题。
进度指标:	所开展的针对妇女和男子不同需要和生计的需求评估和生计评估的百分比。
EST –贸易及市场司	
ESTG	全球信息和预警处
产出:	在全球信息和预警系统特别警报、粮食收成与短缺报告、粮食安全评估及全球信息和预警系统工作站中应对与性别有关的关注。
进度指标:	(1) 每年在两大区域粮食安全评估中进行了性别主流化, 如萨赫勒国家间抗旱常设委员会或南部非洲易受害性分析委员会。 (2) 为全球信息和预警系统工作站设置了独立的单元, 重点(酌情)进行有关已开展的粮食安全评估的分性别的数据处理。
ESW –性别、平等及农村就业司	
产出:	对(环境引起的)迁移的动态及自然灾害和冲突对贫困、粮食安全和农村发展的影响进行具有性别敏感性的分析。
进度指标:	具有性别敏感性的对迁移和自然灾害影响的分析的数量。

2.2. 气候变化和生物能源

13. 对自然资源的过度开发将加剧气候变化对农业产区的影响。气候变化使可耕地和可利用土地的数量减少, 从而加剧了世界某些地区现有脆弱性和粮食不安全状况的程度。当自然资源基数恶化至不足以满足生计的水平时, 农村人口将不得不采取非常措施, 如出售资财和/或迁移。

14. 由于男子和妇女对资源的获取和控制方式不同且具体角色差异, 当木柴、动物饲料和水等出现资源稀缺时, 男子和妇女受影响的方式也各不相同。森林采伐、水资源匮乏和污染使水和燃料的采集更为繁重和耗时。尽管妇女依赖于自然资源, 但她们对资源和获取和控制却往往有限。如果妇女对她们所耕作的土地没有所有权, 或缺乏培训和推广服务, 那么她们就没有做出对环境有利的决策的积极性和知识。

15. 可持续生物能源具有减缓气候变化和应对发展中国家能源需求的潜力。由于农业和林业是生物燃料生物质, 如木柴、木炭、木质颗粒、生物乙醇、生物柴油和生物电能, 的主要来源, 生物能源具有减少化石燃料二氧化碳排放的潜力。然而, 大规模发展生物燃料也并非百利而无一害。生物质生产的一个副作用可能是生物多样性的减

少，从而增加了粮食不安全的发生。对生物能源领域的社会、经济和环境的影响，尤其是其相对于粮食安全方面的影响必须进行估量和深入了解，这样才能避免负面效应。

16. 妇女是许多发展中国家非持续性生物能源的主要使用者和提供者。个案研究显示在发展中国家农村妇女每天需背负约 20 公斤木柴行走数公里。燃烧木柴或粪便用来做饭和家庭取暖使妇女比男子接触空气污染物的时间更长。改善获取更高效、更清洁、具有环境可持续性和可靠的能源的服务水平是提高妇女地位及总体健康和条件所必须的。某些形式的生物能源可以减轻妇女的劳动强度，使她们有空闲时间从事创收活动，并更有效地参与社区活动。

2.2.1 定向性别主流化的产出和进度指标，负责气候变化和生物能源的各技术司局和处室

NRC -环境、气候变化及生物能源司	
NRCB	气候变化及生物能源处
产出:	调研新的生物能源作物生产对男子和妇女劳动力和时间利用的影响。
进度指标:	在采用生物能源前后妇女和男子用于获取家庭用燃料所耗费的时间的百分比变化。
NRCE	环境评估及管理处
1. 产出:	制定方法和进行培训并在其中整合与性别具有特别相关性的环境和社会经济数据。
进度指标:	(1) 包括有关性别数据的全球信息系统的百分比。 (2) 包括涉及性别/社会经济数据和环境数据整合单元的培训课程的数量。
2. 产出:	在有关实施、管理和分析土地植被数据的培训中包括同等数量的男性和妇女。
进度指标:	土地植被数据利用培训中培训的男女比例。
NRL - 土地及水资源司	
NRLA	土地产权及管理处
1. 产出:	在规范和政策材料中，解决贫困妇女和男子如何能改善其对土地和其它自然资源获取渠道及提高产权可靠性的方式。
进度指标:	(1) 有关如何改善对土地和其它自然资源的获取渠道、应对妇女和男子具体需求的规范材料的数量。 (2) 有关如何改善土地产权可靠性，应对其对妇女和男子不同影响的规范材料的数量。
2. 产出:	在所有主要项目的项目制定过程中（即旱地土地退化评估），吸纳一名性别专家参加，以确保其中包括性别关注，如逻辑框架所示。
进度指标:	(1) 对逻辑框架中性别问题进行甄别和应对的主要项目的百分比。 (2) 在最终报告及监测和评价报告中对性别问题进行研究和应对的主要项目的百分比。
NRLW	水资源、开发及管理处
产出:	环境服务支付的制度安排准则将应对其对男性和女性利益攸关者的影响。
进度指标:	应对对基层妇女和男性利益攸关者影响的准则的百分比。

EST – 贸易及市场司	
ESTM	农产品市场、政策分析及预测处
产出:	对采用不同作物进行生物能源生产的性别和粮食安全影响进行分析。
进度指标:	获取生物能源作物或与生物能源生产有关的就业的收入的女男比例。对男子和妇女食物消费的不同影响。
ESW – 性别、平等及农村就业司	
产出:	对农村家庭的能源获取渠道进行研究，包括家庭内部性别动态情况及生物能源用量增加的潜力和风险。
进度指标:	研究农村家庭与性别相关的能源获取问题的出版物的数量。

2.3 疾病（人类、动物和植物）

17. 人类的许多重要传染性疾病，从肺结核到非典再到高致病性禽流感，均源于动物；许多其它疾病如吸虫病或盘尾丝虫病则与农业活动有关。跨界动物疾病具有重大社会和经济影响，其传播成为世界性的关注，特别是鉴于肉类、奶制品和禽蛋需求的快速增加。新出现的高致病性禽流感，俗称禽流感病毒具有在人际间直接传播的较高风险，这使得禽流感在将来一定时期内尤为令人关切。妇女的健康和生计受禽流感影响的风险尤烈。在许多国家，家庭禽类生产是由妇女和儿童负责的；在非洲撒哈拉以南地区，妇女拥有的禽只约占家禽总量的 70%。因此，防治禽流感暴发的工作应针对妇女。收入较低的妇女和儿童需要接受禽流感方面的教育和培训。但兽医服务和推广计划一般是由男性设计的，服务对象也是男性，而推广人员可能没有接受过向妇女教授技术科目或回答她们提出的具体问题的培训。在某些情况下，男性推广人员由于文化禁忌甚而不能与女性农民接触。在其它情况下，推广人员需要具备特殊知识和交流技能才能影响到文盲可能性更大且只会讲当地语言的农村妇女。

18. 艾滋病毒和艾滋病、疟疾及肺结核等流行性疾病对农村生活和生计构成越来越大的威胁。在贫穷的农村社区，疾病使劳动力数量和生产力下降，生计遭到，农业知识的代际传承被扰乱或打断，从而使家庭和社区更易陷入贫困。在许多非洲国家，壮年人口的大幅减少成为粮食安全和农村生计的重大威胁。艾滋病造成家庭和社区劳动力和资产的减少，农业生产降低，粮食安全状况受到破坏。病人和看护者从事农耕或非农工作的能力下降。受艾滋病影响的家庭往往不得不出售它们的家畜、农业生产工具和土地来支付医疗费用。劳动力和资产的损失迫使他们耕种资金密集程度和劳力密集程度较低的作物，而这些作物的营养成份往往较低。这进一步影响了家庭的营养状况。食物不足又会加剧肺结核等疾病的伺机感染并降低抗病毒药物的药效。艾滋病毒和艾滋病对农村妇女和男子造成的病痛和死亡使父辈无法将关键的农业知识和技能传授给子女。

19. 某些国家的性别不平等和严重性虐待使妇女的感染风险更大。年龄 18 至 30 岁的妇女感染艾滋病毒和艾滋病的比例普遍高于青年男子，有时是两倍或三倍⁸。受艾滋病毒和艾滋病影响的家庭中的妇女也更多地面临其不利影响。由于妇女一般要负责照料家中的病人和孤儿，因此艾滋病毒和艾滋病加重了她们本已十分繁重的工作负担，限制了她们开展创收活动和粮食生产的能力，使她们变得更加脆弱。这可能会对家庭营养状况造成不利影响，因为妇女主要是负责粮食生产和照料儿童。某些国家艾滋病寡妇很难获得贷款，丧失了土地和资产。在未成年人为户主的家庭中生活的女童尤为可能以性为代价换取成年人的保护，或早早嫁人，指望为自己或兄弟姐妹安顿生活。

2.3.1 定向性别主流化的产出和进度指标，负责疾病（人类、动物和植物）工作的司局和处室

AGA – 动物生产及卫生司 ⁹	
健康（动物和人类）	
1. 产出：	进行利益攸关者分析，首先对性别问题予以考虑，然后开展交流活动。尤其是要确定男子和妇女在面临风险的牲畜方面所发挥的作用，确定如何才能根据文化水平、公众参与和社会经济条件最好地接触这一人群（如为文盲涉及挂图；向拥有收音机的人进行广播）。
进度指标：	对每项交流活动进行了性别分析的利益攸关者分析的百分比。
2. 产出：	在机构间出版物、家畜紧急情况准则中收入性别的内容，尤其是受益人的挑选和在实地对工作人员的培训。
进度指标：	家畜紧急情况中对性别问题进行考虑的证据。
ESW – 性别、平等及农村就业司	
1. 产出：	支持制定能够降低生物安保（动物、人类、作物）风险和危险的具有性别敏感性的国家政策。
进度指标：	所支持的具有性别敏感性的国家生物安保政策的数量。
2. 产出：	根据实地调查，制定与跨界疾病对农村社区和社会人群的影响有关的生计、性别和社会经济不平等问题的准则、方法/工具和培训材料。
进度指标：	有关涉及跨界疾病影响的生活、性别和社会经济不平等问题的出版物的数量。
3. 产出：	在跨界疾病防治（尤其是禽流感）政策的制定和调整周期中提高畜牧政策分析人员和决策者对性别问题的敏感性。
进度指标：	反映了性别因素的跨界疾病防治和/或畜牧业重建政策的数量。
4. 产出：	支持对受艾滋病毒和艾滋病或残疾影响的农村男性和妇女创造就业机会，在此过程中应对性别不平等问题。
进度指标：	支持为农村受艾滋病毒/艾滋病影响的人们创造就业机会并在此过程中应对了性别不平等问题活动的数量。
5. 产出：	帮助各国政府在解决艾滋病毒和艾滋病危机时制定具有性别敏感性的农业战略。
进度指标：	受帮助制定具有性别敏感性的农业艾滋病毒和艾滋病战略的国家数量。

⁸ Stanecki, Karen A. 2004. 《21 世纪的艾滋病流行》。国际人口报告 WP/02-2。美国普查局，华盛顿特区。

⁹ 动物生产及卫生司的宗旨声明：粮农组织的动物生产及卫生司意识到在对其工作计划的设计和落实过程中，对性别和更为广泛的文化多样性进行系统化考虑能提供重大机遇；这些机遇有助于在技术、经济、社会和生态等所有层面更有效地实现计划目标。

2.4 全球化（贸易和制度架构变化）

20. 鼓励私有化、自由贸易和出口外向型增长的政策对发展中国家的穷人的生活产生了重要影响。通过对农产品价格、农民作物选择及发展中国家农民对出口市场的准入条件的影响，这些政策对农民和农村人口具有巨大的直接影响。棉花和咖啡等传统出口作物价格的下滑降低了农民生产这些作物的积极性。随着消费者对常年新鲜果菜的需求不断增加，许多南方国家现在已经在为欧洲和北美洲市场生产水果和蔬菜。在畜牧业，对禽肉需求的增长使发展中国家大规模养鸡场数量增加。对水、卫生、医疗和教育等基础服务的私有化也可能对农村贫困人口产生不利影响。

21. 宏观经济政策对男子和妇女的影响具有差异，贫穷男女的情况尤为如此，这一点已得到广泛承认。世界银行目前号召其所有政策都在开展扶贫工作时进行性别分析，并根据最贫穷人口对卫生和教育服务的获取情况重新考虑对这些服务的使用费。贫困家庭的妇女和女童通常负责家庭用水的汲取和处理废物垃圾。当这些服务私有化后，穷人便无力享用，因此妇女和女童的工作量往往会增加。

22. 在农业中，全球价值链把生产者、批发者和销售者联系在一起。超市在推动价值链的运转中发挥着越来越大的作用。尽管超市一般不拥有土地或从事生产，但它们却经常决定着生产什么和在何种条件下生产。贫穷国家的男子和妇女汇入这些价值链的方式不同，因为他们获取有关标准的知识的渠道不同。在农业中，男子和妇女通常是在非正规行业工作，工作性质和任务往往具有很大的性别差异。

2.4.1 定向性别主流化的产出和进度指标，负责全球化、贸易和制度架构变化工作的技术司局和处室

EST – 贸易及市场司	
ESTT	贸易政策处
产出：	支持在贸易政策协议中和国内农产品政策中对性别的敏感性。
进度指标：	(1) 鼓励妇女和男子都能受益的贸易和国内政策措施，尤其是在出口市场准入和公平就业机会方面。 (2) 利用性别指标，酌情对具体贸易措施和国内政策对男子和妇女造成的不同影响的程度进行分析。 ¹⁰
ESTM	农产品市场、政策分析及预测处
产出：	对园艺作物或其它非传统出口作物生产造成的性别和粮食安全影响进行分析。
进度指标：	(1) 在性别和粮食安全分析中采用了价值链方法和/或真实进度指标（适应对不同性别的衡量）的农产品或国别个案研究。 ¹¹ (2) 对妇女更多地参与全球价值链的主要制约因素进行查找和分析。
TCI – 投资中心司	
	世界银行合作计划

¹⁰ 有关指标、方法和研究构思的情况尤可参见 Irene van Staveren, WIDE 简报文件，监测贸易协定的性别指标，2007年2月。

¹¹ 此处所谓的真实进展指标系指对制定整体性更强的社会、经济、性别和/或环境标准，以之作为主流经济学的替代和/或补充而提供的支持。

产出:	在投资中心司牵头的文件中酌情纳入对性别问题的考量（即预测报告的编写、行业研究、监督和评价）
进度指标:	投资中心司牵头的考虑了性别问题的有关文件的百分比。
在罗马的联合国机构	
产出:	在投资中心代表农发基金编写的项目/研究中包括性别重点。
进度指标:	为农发基金编写的包括性别重点的项目筹备和研究报告的百分比。
国际、区域和次区域供资机构和双边机构	
1. 产出:	在投资中心代表其它供资机构编写的相关项目中应对了性别层面的问题。
进度指标:	为其它供资机构编写的应对了性别层面问题的投资中心有关项目筹备报告的百分比。
2. 产出:	对农业投资项目设计的社会学分析准则进行修订，使之纳入性别分析。
进度指标:	在修订后的社会学准则中扩大和整合了对性别问题的覆盖面。
法律事务办公室	
1. 产出:	在帮助起草粮食、农业和自然资源立法时，通过开展涉及男子和妇女的利益攸关者分析的形式考虑其对小规模生产者生计的影响。
进度指标:	在起草粮食和农业立法时对男性和女性小规模生产者的影响进行了评估的国家的数量。
2. 产出:	在帮助起草自然资源立法时，鼓励采用共同管理或社区管理的机制，并为妇女参与这些机制提供便利。
进度指标:	在起草/通过自然资源立法时收入了共同管理/社区管理机制，考虑了性别问题的国家的数量。
3. 产出:	在帮助起草农业和自然资源立法时，在处理生产资本的继承问题时促进立法上的性别平等。
进度指标:	在起草农业和自然资源立法时结合生产资本继承对性别问题进行了评估的国家的数量。
4. 产出:	确保发展法律处的出版物在粮食、农业和自然资源立法中宣传倡导性别主流化。
进度指标:	在粮食、农业和自然资源立法中宣传倡导性别主流化的发展法律处出版物的数量。
FOI – 林产品及产业司	
产出:	分析非木材林产品国际/区域贸易对男性和妇女收入和生计的影响。
进度指标:	在签署非木材林产品国际贸易协定前后男性和妇女对非木材林产品价值的认识。
FIE – 渔业及水产养殖经济和政策司	
产出:	在制定有关渔业和水产养殖的准则时包括有关性别和渔业的问题。
进度指标:	分析对男性和妇女的不同影响的国际和国家渔业和水产养殖准则的百分比。

3. 实现战略性别目标

3.1. 食物和营养

3.1.1. 战略性别目标：促进在获取数量充足、安全和营养充足的食物方面的性别平等

23. 当人们能够定期得到数量充足的优质食物，过上积极健康的生活时则认为他们享有粮食安全。这就要求家庭内部的每个人都有能力保有他们膳食所需的充足食物，这些食物可以来自自身的生产，也可以通过购买的方式。在世界范围内，仍有 8.54 亿人处于食物不足的境地，世界粮食首脑会议关于在 2015 年之前将饥饿人口减半的目标和千年发展目标很可能将落空。减少饥饿和营养不良状况所面临的挑战是复杂的，其中包括农业生态、社会经济和政治因素。

24. 农村妇女和男子对家庭和社区粮食安全的贡献各不相同但相互补充。妇女通常负责家庭所需食物的加工和制作，因此在保证食品安全、质量和营养价值方面发挥着更大的作用。妇女的市场活动可以改善家庭营养状况，因为与男子相比，妇女一般会把较大比例的现金收入用于家庭食物需求¹²。然而，在很多地区，妇女缺乏获取土地、教育、信息、信贷和技术的渠道。妇女往往也缺乏在家庭和社区进行决策的能力。这削弱了她们工作的价值，如在家庭庭院中生产食物的作法，而偏重并不用于家庭消费的经济作物。膳食摄入不足和疾病造成的幼童营养不足可以通过母乳喂养得到缓解，因为母乳可以为婴儿提供均衡的营养，包括微量元素和疾病抗体。尽管妇女对营养有特殊需求，尤其是在孕期和哺乳期，且工作负担较重，但在很多社会中食物歧视反而造成妇女和女童所得到的食物少于男子和男童。然而，营养状况较好的女童更可能留在学校中，这对于确保将来的可持续生计十分关键。

3.1.2 定向性别主流化的产出和进度指标，负责食物和营养目标的技术司局和处室

AGN – 营养及消费者保护司	
AGNP	家庭粮食安全、营养及生计组
产出：	根据对家庭和社区内有关不同性别的需求、机遇和制约的理解，在国家和社会各级制定具有性别敏感性的行业政策和计划，旨在提高脆弱人群男女两性营养状况，其中包括受紧急情况和艾滋病毒/艾滋病影响的人。
进度指标：	在国家、地区和社区各级的相关政策和计划中纳入性别和营养层面问题的国家的数量。
	营养教育及消费者认识组
产出：	完成和/或提供针对和/或包括男性和妇女以及女童和男童的、具有性别敏感性的营养教育计划和相关培训计划和材料。
进度指标：	(1) 营养教育研讨班的数量。 (2) 分发的具有性别敏感性的教育资料的数量。 (3) 接受培训的妇女的百分比。

¹² FAO, 1996。

	(4) 实施具有性别敏感性的营养教育和培训计划的国家的数量。
AGNS	食品质量和标准处（食品安全）
1. 产出：	编写和散发有关家庭（主要是妇女）处理食物的宣传和教育材料，提高食品质量（营养）和安全。
进度指标：	(1) 编写和散发的教育材料的数量和类型。 (2) 对家庭自制食物引发的食源性疾病暴发的衡量。
2. 产出：	提高街头贩卖的食品的质量和安全性，完成对街头男女商贩基本卫生常识方面的培训。
进度指标：	接受食品质量和标准培训的男女食品商贩的百分比。
AGNA	营养要求及评估组
1. 产出：	完成对个人的膳食摄入量 and 营养状况评估，根据不同性别、年龄和发展阶段人群进行分析和报告。
进度指标：	提供有关营养状况和膳食摄入量的区分性别的数据的国家的数量。
2. 产出：	对不同性别、年龄和发展阶段的人群的人体养份要求进行评估。
进度指标：	具有区分性别和年龄的营养要求建议的磋商的百分比。
3. 产出：	完成对妇女和男子有关食品成份分析的培训。
进度指标：	接受食品成份分析的妇女和男子的数量。
ESA – 农业发展经济学司	
ESAC	农业发展比较经济学
产出：	在年度粮食和农业状况报告中酌情专辟一章，对妇女和男性如何影响报告主题又如何受其影响进行分析和说明。
进度指标：	酌情收入区分性别的数据和表格，收入解决男女差别和机遇的政策建议。
ESAE	经济发展中的农业
1. 产出：	在对食品安全网计划进行评估时，分析有关计划是否涵盖了所有年龄的妇女和男子以及这些计划对妇女和男子的影响。
进度指标：	进行此类分析的国家数量。
2. 产出：	在分析农业转型对农村贫困的影响时，具体研究其对妇女和男子的影响。在对农村收入来源进行分析时，对收入抽样中男性和女性为户主的家庭进行分别评估。
进度指标：	对妇女和男子农村收入来源进行说明和分析。
ESAF	粮食安全及农业项目分析
产出：	提供对粮食安全和饥饿方面有关性别层面问题的分析并在工作中纳入性别关注，提高家庭、区域和国家各级粮食安全水平。
进度指标：	(1) 对粮食安全和饥饿的分析要在男性和女性为户主的家庭之间做出区分。 (2) 用区分性别的数据来研究各国和各区域男子与妇女、男童与女童之间在饥饿和营养不良方面的差异。 (3) 制定能够反映对男子和妇女粮食安全易受害性差异认识的政策。 (4) 采用家庭内部食物分配模型，特别针对获取食物方面的性别差异。
ESAD	食物权
产出：	(1) 通过确保所有妇女（包括母亲和孕妇）均被涵盖的方式将性别问题纳入食物权的相关工作。

	(2) 开展有关妇女食物权的研究。 (3) 在本处交流、能力开发和提高认识方面的活动中优先解决妇女的需求和利益。
进度指标:	(1) 收集和分析有关营养不良和食物权的区分性别的数据。 (2) 在地方、国家和区域各级参与食物权规划的妇女/男子的百分比。 (3) 妇女参加由食物权处组织或合作举办的研讨班、座谈等活动的比例。

3.2. 自然资源

3.2.1. 战略性别目标：促进在对自然资源和农业支持服务的获取、控制和管理方面的性别平等。

25. 农村生产力和环境的可持续性 is 自然资源管理的关键问题。旨在提高农业生产力的努力和人口的增长对自然资源造成了压力，使得环境恶化（如森林采伐、土壤养分耗竭和水稀缺）和生物多样性损失。因此，以可持续的方式提高农业生产力是实现可持续粮食安全和千年发展目标的关键。

26. 自然资源保护和利用的一个重要环节是 **植物生产和保护**。农民和育种者需要获取植物遗传资源（包括替代作物和新品种）及相关信息和技术来实现产量的可持续增长并/或保持一定利润。加强各国植物育种能力（包括对生物技术的合理采用）和种子系统开发是促进可持续农业所不可或缺的。《粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用全球行动计划》和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》是粮农组织的两项重要文件，有助于加强和保护种子系统及农民在种子管理方面的知识和利益。粮食和农业植物遗传资源¹³是遗传适应性的宝库，可以作为对抗环境和经济变化（其中包括气候变化和荒漠化）造成的潜在不利影响的缓冲。世界陆地和其它生态系统生物多样性的急速减少使植物遗传资源保护和最大限度地保障种子安全变得越来越困难。全球高产转基因种子贸易的重要性和影响提高，造成当地种子系统的边缘化，而这些当地种子系统却能更好地适应当地的环境条件，因此能够促进粮食安全，尤其是在干旱和其它冲击发生时。

27. 男性和女性农民对作物品种在当地条件的适应性和保护作物多样性的方式方面拥有独特和宝贵的知识；¹⁴他们各自具有管理植物遗传资源和抗病虫害的专门知识。在以往，从事开发事业的人士和推广人员对妇女在管理生态资源方面的重要贡献重视不够。因此，妇女在推广计划中的代表性仍然不足，她们的需求并不总能得到国家农业政策重视。

28. **土地和水**是农业和粮食生产的基础，需求增加造成对这些自然资源的竞争，这加剧了农村男女对粮食不安全的脆弱性。由于不具备可持续和经济适用的土地产权制度及获取土地和其它自然资源的制度，使得农村贫困人口难以积累资产并确保家庭安全。

¹³ 《[粮食和农业植物遗传资源国际条约](#)》对植物遗传资源的定义是“对粮食和农业具有现实或潜在价值的任何植物来源的遗传材料”。它们包括农民耕种的传统品种和现代变种中包含的遗传材料多样性，也包括作物的野生亲缘或其它能用作食物以及作为家畜饲料、纤维、衣物、房舍、树木、木材和能源的其它野生植物物种。

¹⁴ 作物多样性是农民赖以提高产量、抗病虫害、适宜不同气候和土壤条件、以及满足消费者口味偏好和营养需求的遗传变异的总和。

水利用率的低下、对稀缺水资源的竞争和水质恶化也威胁到农村生计及其今后的可持续性。水资源管理计划必须考虑男子和妇女对水的具体需求，考虑他们农业用水管理方式的差异以及他们获取土地和水的不同权利。妇女既管理家庭用水也进行灌溉作物和雨育作物的种植，但她们对土地和水资源的获取、占有和管理却往往是没有保障的。同时，农村妇女面临着不断加重的家庭粮食生产压力。作为农民，妇女拥有水质和储存、土壤肥力和作物轮作方面的知识。但缺乏稳定的土地产权，市场发展有利于单一作物制和人口增长等因素使她们对农业用地和用水进行管理的能力捉襟见肘。产权的不稳定还限制了对农业支持服务的利用，如培训、信贷和灌溉，这成为不利于投资的因素。当男性户主死亡时，妇女的土地产权可能更为不稳定，使其家庭更易陷入饥饿和贫困。

29. **畜牧业**不仅提供食物，也是发展中国家 80% 以上农村家庭的燃料、运输、畜力、肥料、收入和资产来源。在人口和收入增长的推动下，畜牧生产的增长比其它任何农业产业的增长都更为迅速，从平均水平看，目前畜牧业占发展中国家农业生产总值的 40% 以上。对小型牲畜的低成本投资能够为农村妇女和男子提供生计多元化和降低对贫困和疾病脆弱性的新机遇。近年来，全球对畜产品的巨大需求使畜牧生产体系的集约化和工业化程度提高，因此动物遗传资源的侵蚀速度加快。但贫穷的小规模生产者尚未能受益于对动物蛋白需求的增长，原因是缺乏技能，缺乏信贷和市场的渠道，而且经济政策也偏向大规模生产者。

30. 男子和妇女在占有和饲养不同牲畜物种方面发挥着不同的角色。在许多社会中，牛只和大型牲畜由男性占有，而山羊和家养禽类等较小型牲畜的生产则属于妇女的天下。如前文所述，由于妇女是禽类的主要饲养者和占有者，她们因禽流感而面临的健康和经济风险更大。在许多牧区，妇女负责挤奶、制作草料和照看病畜。对畜牧业创收收入的控制权也可能因性别而不同；男子可能掌管牛只的收入，而妇女则掌管家禽和反刍动物的收入。畜牧业（通过提供蛋白质和微量元素）为农村妇女提供了改善家庭粮食安全的机遇，提供了通过创收降低脆弱性以及积累资产的机遇。但在许多国家，推广计划、畜牧服务和兽医服务是面向男子制定的，妇女通常没有被包括在内。

31. **林业**不仅提供了房舍和燃料，森林还是营养和收入的来源，其中包括木材产品和非木材产品，如水果、树脂、油脂和药材。约有 16 亿人依赖森林为生，他们或在与林业有关的活动中就业，或出售从森林中采集的产品，或直接使用林产品。对树木和森林中其它自然资源的利用事关人们的福祉和生计，但往往受到没有法律权利的制约，且男女之间并非总是平等。男子和（尤其是）妇女在森林活动和企业中的参与可能受到普遍国有制、文化规范和获取推广培训、信贷和市场的渠道不畅等因素的制约。由于土地的压力、私有化和文化不平等，许多脆弱人群缺乏对森林资源的可靠权利。没有可靠的森林产权和森林采伐在很大程度上限制了人们对林产食物、建筑材料、木柴、药用植物、房舍、娱乐、野生生物和饮用水的利用。随着木材资源的耗竭，妇女和女童必须行走更长的路途收集木材，使她们更容易遭受对女性的暴力。边缘化人群，尤其是妇女，在有关森林的决策和政策制定过程中基本没有参与的机会，这限制了他们从森林资源中平等受益的能力和他们的保护构成其生计一部分的自然资源的动力。

32. 全世界估计有 1.2 亿人依靠渔业（包括捕捞和收获后活动）获得全部或部分生计来源。全球化和对鱼类蛋白需求的增长正在引起市场的转变，如发展中国家鱼品出口量的增加。手工渔民被工业化捕捞从传统市场中排挤出去，造成人口迁移的增加且可供当地消费的鱼品减少。这两个现象都助长了艾滋病毒和艾滋病的蔓延，因为迁移性工会把疾病带回自己的村落，而留在家中的妇女则可能为获得家庭糊口的起码资源而卖淫。由于难以获取物力和财力资源、培训、正规教育和金融机构服务，渔民获取贷款、扩大经营规模的能力受到限制，从而在捕鱼社区形成长期贫困的恶性循环。男子传统上从事捕捞工作，而妇女则从事捡拾贝类和水生植物，以及加工和销售等收获后活动。男子外出打鱼时，家庭预算往往由妇女掌管。在某些渔业社区，妇女在家庭财务中的传统角色意味着男子与妇女相比更难以争取贷款扩大经营规模。但尽管某些妇女参与了传统上男性活动的资金和管理，她们往往被排除在对资源和基础设施的管理之外。妇女在各种社区委员会中的代表性经常不足，这意味着她们的关注没有得到与男子同样程度的应对。

3.2.2 定向性别主流化的产出和进度指标，负责自然资源目标的技术司局和处室

AGP – 植物生产及保护司	
1. 产出:	支持男性和妇女在城市内和市郊进行集约化园艺生产的努力。
进度指标:	(1) 妇女对操作规范培训和开发的高参与度的个案记录。 (2) 参加培训并显示园艺和其它可持续多种经营活动水平提高的妇女与男性的比例。
2. 产出:	将男性和妇女的性别关注纳入到植物遗传资源政策和战略制定工作中。
进度指标:	妇女在农业植物遗传资源保护与利用方面所作的贡献对国际和国家政策与战略发挥影响的百分比。
3. 产出:	在报告《植物遗传资源国际条约》时，纳入所有利益攸关者，特别是那些非正规行业。
进度指标:	显示妇女对粮食和农业植物遗传资源的获取状况改善和从其可持续利用中分享利益的报告的百分比。
NRL – 土地及水资源司	
NRLA	土地产权及管理处
1. 产出:	开发一个性别和土地培训模块，以强调诸如管理、产权、信贷使用权、土地权利等问题。
进度指标:	(1) 性别和土地培训模块的存在。 (2) 使用性别和土地培训模块的国家培训的百分比。
2. 产出:	在当地评估中，采用可持续生计方法，确保进行性别分析。
进度指标:	采用包含性别分析的可持续生计方式的当地评估数量。
3. 产出:	强调妇女和男性获得土地和水资源的不同途径，以及在《世界土地和水资源状况报告》中的影响。
进度指标:	反映有关水和土地资源不同性别获得、控制、占有、使用问题的《世界土地和水资源状况报告》的数量。
NRLW	水资源、开发及管理处
1. 产出:	确保妇女和男性都被包含在水使用者协会里，并作为项目设计的一部分，

	保证他们参与利益攸关者分析。.
进度指标:	包含有性别分解资料 / 信息的利益攸关者分析的百分比。
2. 产出:	确保将妇女包括在水使用者协会里, 并参与有关水质量和数量信息传播的工作 (即有关安全废水的再利用、节水, 尤其是地下水方面)。
进度指标:	包括水的保护在内的有关信息传播到妇女群体的百分比。
AGA - 动物生产及卫生司	
产出:	将性别问题纳入所有有关畜牧出版物。
进度指标:	包含有性别问题的有关畜牧出版物的百分比。
自然资源 (畜牧生产和遗传资源)	
产出:	在各畜牧生产系统中确定有关性别的“热点”, 即奶业、圈养禽类、放牧业等。
进度指标:	出版物、培训和研讨班每年至少解决两个性别“热点”的证据。
FIM - 渔业及水产养殖管理司	
1. 产出:	将性别关注纳入水产养殖的技术信息开发、乡村教育材料和其它文字工具之中。
进度指标:	将性别关注纳入水产养殖的技术和教育资料及文字工具的出版和发行数量。
2. 产出:	将性别关注融入到能力建设, 增强男性和妇女利用水产养殖生计的技能, 这些技能包括管理水平的提高、种苗生产、企业经营、信贷和储蓄管理, 也包括以社区为基础的水产资源管理方面的能力建设。
进度指标:	参加水产养殖活动所有方面培训的男 / 女比例。

3.3 农村经济、劳动力和生计

3.3.1 战略性别目标：在就业机会和生计方面促进性别平等

33. 商业化, 加之人口迁移和非农活动的增加, 正在推动农村生活发生重大变化。商业化已经使土地和劳动力资源从自给农业生产向市场型农业生产转移。有些地区男性人口向外流动的增加使妇女成为家庭日常、有时甚至是独力支撑的责任。农产品 (如传统食品) 的变化正在使生产变得不经济, 增加了对商业化农业投入的需求, 农业综合企业对生产性资源所占份额的增加, 构成了对贫困家庭的挑战。随着农业逐步更加工业化和市场化, 农村家庭发现他们必须依靠货币收入满足基本食品需求。

34. 在农村地区, 妇女传统上负责为全家提供食品, 现在通过寻求非农就业机会或流动, 正在日益使她们的生活多样化。她们中间许多人发现, 由于继续承担着传统的家庭责任, 再加上进入劳动力市场, 她们的工作负担增加了。尽管她们想通过开辟或扩大挣钱的机会使生活多样化, 但她们的这种努力可能会因为很难获得如技术和信贷生产资源而受到限制。妇女的高文盲率和高科学盲率使得获得信息困难, 从而限制了她们制定商业计划获得信贷支持的能力。因此, 她们必须依赖非正规的信贷渠道, 如家庭、朋友、放债者。这些渠道不可靠, 也许会收取高利, 或者资金数量有限。

3.3.2. 定向性别主流化的产出和进度指标，负责农村经济、劳动力和生计目标的技术司局和处室

AGA – 动物生产及卫生司	
	通过生计和创收进行扶贫
产出:	紧急情况或灾后补栏项目，向男性和妇女提供家畜。
进度指标:	在灾后或紧急情况接受家畜的妇女和男性的百分比。
FII – 鱼产品及产业司	
产出:	通过开展鱼的处理、质量控制、企业开发、记账和销售方面的培训，增加男性和妇女来自鱼产品销售的收入。
进度指标:	男性和妇女通过销售鱼所获得的收入都增加的事实（对培训前后的收入进行衡量）。
FOI – 林产品及产业司	
1. 产出:	将男性和妇女的活动纳入到增加中小型林业企业价值的工作中。
进度指标:	(1) 针对妇女和男性的活动的比例 (2) 参与活动的妇女与男性的比例
2. 产出:	将从林业学校毕业的男性和妇女的数量作为一个问题列入 PLI 调查问卷。
进度指标:	要求对毕业于林业院校的人数有按性别分解数据的 PLI 调查问卷所占比例。
AGS – 农村基础设施及农用工业司	
	提高农用工业的竞争力
1. 产出:	指导和对比评价重视性别问题的农用工业发展相关政策。
进度指标:	重视农用工业发展中的性别问题的政策指导性文件的数量。
2. 产出:	农用工业对男性和妇女的同等就业条件。
进度指标:	在农用工业里男性 / 妇女的工资比例。
3. 产出:	针对男性和妇女不同需要的技术和业务发展培训资料。
进度指标:	适用于技术和商业技巧培训的材料数量（也就是采用当地语言，对科学盲或文盲有针对性）。
	提高小农收入、就业和生计
1. 产出:	制定纳入性别敏感活动的战略，使男性和女性都与价值链联系起来。
进度指标:	显示男性和女性农民都参与价值链（也就是加工、供应和交易）的例证数量。
2. 产出:	能够使小规模男性和女性农民发展增值业务的培训和推广材料。
进度指标:	有助于农场层面增值业务的性别敏感培训和推广材料的数量。
	农村基础设施开发
产出:	能够满足性别需要、有关基础设施评价和设计最好方法的技术指南。
进度指标:	重视性别需要的基础设施发展指南的数量。

3.4. 政策和规划

3.4.1 战略性别目标：在农业和农村各级政策和决策过程中促进性别平等

35. 制定政策和发展计划需要及时、可靠和复杂的农业资料。缺少粮食和农业方面广泛而又可靠的统计数据资料，加上许多国家建立这样的资料库能力有限，成为形成和实施有效粮食安全和乡村发展政策的主要限制因素。研究领域的性别主流化为农业及乡村发展计划和政策成功有效做出了贡献。按性别分解的资料提供了关于妇女和男性不同优先和需要的信息。这样允许农业和乡村发展计划制定者设计出对受益者有用的政策、项目和计划。按性别分解的资料还有助于锁定脆弱性群体，显示如何尽量满足他们的需要，从而为他们的粮食安全和千年发展目标 1 做出贡献。到目前为止，大部分研究都忽视了小型农户、特别是农妇种植的粮食作物，而主要关注着经济作物和主要粮食作物。这意味着农妇没有从农业研究投入中获得全部的受益。通过展示农业增产和生产力的关系，有关性别敏感的信息能表明，对妇女的投入能获得更高的回报。

3.4.2: 定向性别主流化的产出和进度指标，负责政策和规划目标的技术司局和处室

ESS – 统计司	
ESSG	全球统计处
1. 产出:	进一步开发粮农组织统计网域的性别分解资料库。
进度指标:	在粮农组织统计中有性别分解资料。
2. 产出:	将性别包含在国家统计的统计框架发展里。
进度指标:	在国家统计的统计框架内的性别分解项目数。
ESSS	国别统计处
产出:	促进 2010 年世界农业普查计划指南和手册里有关性别分解资料收集的方法学。
进度指标:	不同国家农业普查里性别分解项目数。
TCA – 政策援助及资源筹集司	
TCAP	实地计划开发及资源筹集
产出:	在所有的粮农组织实地项目中包含性别问题。
进度指标:	将性别列为重点优先内容的实地项目数量。
TCAR	政策协调
产出:	在向成员国和区域组织提供政策建议时考虑有关性别的问题，在国家和区域层面上分析和制定政策、战略、计划和项目时反映性别敏感性。
进度指标:	在粮农组织政策援助部门的帮助下制定和实施的国家、区域层面的政策、战略、计划、项目包含性别敏感因素的水平 / 程度。
TCAS	农业政策支持
1. 产出:	致力于加强成员国在农业、粮食、乡村发展领域制定和实施性别敏感政策的能力。

进度指标:	在农业政策和战略方面强调性别敏感政策制定的能力建设活动的数量。
2. 产出:	在支持粮农组织政策咨询工作方面使性别因素纳入主流。
进度指标:	在政策咨询活动中包含性别敏感政策建议的国家数量。
FOE – 森林经济及政策司	
1. 产出:	在社会经济分析和林业行业展望研究中考虑性别问题，鼓励国家收集性别分解的资料。
进度指标:	报告性别分解资料的国家数量。
2. 产出:	促进男性和妇女从森林和树木中获取经济收入，减少贫困，采取可持续方式管理自然资源的方法。
进度指标:	强调男性和妇女以可持续方式从森林和树木获得经济收入的方法的百分比。
3. 产出:	开发和实施增加男性和女性参与有关林业的过程与活动的方法。
进度指标:	在考虑性别问题的基础上增加参与式方法的数量。
4. 产出:	在所有有关社区林业管理的活动中，促进妇女和男性都参加，包括妇女平等参与决策过程。
进度指标:	男性和妇女在社区林业项目中的参与率。
NRR – 科研及推广司	
科研及推广	
产出:	推广机构重新设计培训和能力建设将包括努力深度强化男性和女性农民对信息和技术的需要。
进度指标:	进行相关改善推广 / 咨询体系的不同性别能力发展行动（政策咨询、机构发展、培训、手段等）的数量。
教育及交流	
1. 产出:	男性和妇女平等参与通讯政策、战略、活动的设计与实施，确保男性和妇女都有渠道参与通讯过程和媒体（包括新的信息和通讯技术）。
进度指标:	(1) 在通讯项目或项目的组成部分中决策职位男性与妇女的比例。 (2) 积极参与通讯过程和利用通讯媒体的男性与妇女的比例。
2. 产出:	在乡村人口教育政策参与式编制中，包含男性和妇女的关注。
进度指标:	能力建设活动的次数，包括对增加参与优质乡村人口教育男女性比例的关注。
KCE – 知识交流及能力建设司	
知识管理及信息传播（世界农业信息中心，Ask FAO）	
产出:	开发一个性别指标供性别、公平和乡村就业司使用，这将展示粮农组织被要求对有关性别问题的关心，目的是向使用者提供 / 推动关于那些问题的信息和知识。
进度指标:	编辑Ask FAO中有关问题的统计报告，尤其是针对性别问题，已提交性别、公平和乡村就业司分析。
知识管理和信息传播的标准、规范及程序	
产出:	对照工具，包括有关分类、检索、文献信息等性别关键字，以促进有权使

	用粮农组织和其伙伴组织有关性别的信息及知识。
进度指标:	(1) 粮农组织实施这些工具的技术司的数量。 (2) 实施这些工具的伙伴组织的数量。
	能力建设、远程教育及促进对世界农业信息中心和粮农组织知识论坛，包括Ask FAO，的利用
产出:	电子教育和面对面培训应该确保性别平衡，在描述一定工作环境下妇女和男性的作用时促进性别公平，包括权威性和 / 或积极作用。
进度指标:	(1) 描述男性和女性发挥主要和 / 或积极作用的图像、课件以及书面案例研究的实例数（数量 / 百分比）。 (2) 女性和男性学习者认为电子教育和培训材料体现了性别平衡和性别平等。
	图书馆及虚拟图书馆处、全球在线农业研究系统及其它信息藏书
1. 产出:	在图书馆网站编纂有关性别的资源（与因特网2.0和标准访问方法兼容），提供性别信息链接和传播有关性别的信息。
进度指标:	(1) 性别链结网页统计的存在和数量。 (2) 统计使用图书馆主办的共享性别网络的人数。
2. 产出:	对文件和电子书籍进行一次分析，查找有关性别的内容。
进度指标:	(1) 粮农组织内部不同技术科目有关性别问题的出版物的数量。 (2) 统计的使用量。
KCI – 交流司（原新闻司）	
产出:	交流司致力于继续在本司贯彻机会平等的政策，并在对外交流中继续对性别和与性别相关的问题保持认识和敏感性，包括新闻稿及其它信息资料、宣传产品和出版物。
进度指标:	根据技术部门提供的资料具有性别敏感性的对外交流材料（新闻稿、宣传产品和出版物）的百分比。

4. 实施性别主流化的制度保障

36. 《性别与发展行动计划》是围绕粮农组织行动性和规范性活动各个方面的整个系统的战略，也是一套相关的制度程序和机制。这一计划描述了本组织的总体性别主流化战略，包括针对主要全球性问题的具体性别主流化产出和指标。在总干事办公室和计划预算及评估办公室的支持下，以问责制、能力开发和伙伴关系为基础的制度机制已经建立起来，以确保这些产出的实现和监测。

4.1 问责制

37. 实现《性别与发展行动计划》的产出是大家共同的责任。产出和指标是在各技术司局性别联络点的推动下，通过参与式过程形成的。这个过程确保了对产出和指标的职责，这对于各部门各负其责完成产出任务是不可缺少的。

38. 在今后五年里，粮农组织将建立一个性别网络，包括联络点、性别专家和在粮农组织从事性别活动的职员。一旦计划获得批准，性别、平等及农村就业司的性别问题专家将与所有联络点开会，讨论取得这些产出的战略和时间表。性别网络将是粮农组织战略里确保所有粮农组织职员认识这一新计划及其产出和指标的重要组成部分。而技术部门已经承诺他们将实施计划里规定的性别活动。他们承诺提供：性别联络点的工作

时间（赋予了新的职责）；培训联络员的资金；行动计划里列出的性别产出（每一项都与工作计划与预算的具体计划实体直接关联）的预算拨款。

4.2 监测和评价

39. 计划的监测与评价将由计划预算及评估办公室和性别、平等及农村就业司共同承担。建立进度指标来衡量每一个产出所取得的成就将极大地促进这一过程。有了这些进度指标，技术部门将经常测评并向性别、平等及农村就业司和计划预算及评估办公室报告他们在实现性别产出方面的进展情况。通过与交流司保持联络，性别、平等及农村就业司将建立一个电子数据库，监测进度指标，也作为粮农组织内部有关性别活动的一个知识管理战略。在每个两年度，各司实现这些产出的进度情况将形成《进度报告》并提交大会。贸易及市场司和实地行动司已经对产出和指标进行了某种监测和评价。

4.2.1 定向性别主流化的特殊产出和进度指标，负责监测和评价工作的技术司局和处室

EST – 贸易及市场司	
ESTD	司长办公室
产出:	每年对性别主流化工作进行评估。
进度指标:	(1) 本司女性专业雇员的数量。 (2) 分配给每个处从事分性别案例研究的正常计划资金所占的比重。
TCO – 实地行动	
TCOM	实地计划、监测及协调
产出:	在所有项目结束报告准则中包括性别内容。
进度指标:	在结束报告中包含有性别内容的项目的数量。
TCOS	粮食安全特别计划管理及协调
产出:	在帮助成员国政府设计和制定粮食安全特别计划、粮食安全国家计划和区域粮食安全计划及项目时将性别因素考虑进去。
进度指标:	(1) 考虑了目标人群性别问题的粮食安全特别计划、粮食安全国家计划和区域粮食安全计划及项目的百分比。 (2) 包括男性和妇女利益攸关者的粮食安全特别计划、粮食安全国家计划和区域粮食安全计划及项目的百分比。
TCOT	技术合作计划
产出:	审查所有技术合作计划进度报告，要求包括纳入性别关注和问责制的内容。
进度指标:	成功将性别内容纳入的进度报告的数量。

4.3 能力开发

40. 培养粮农组织自身职员性别主流化方面的技能对成功实施行动计划十分重要，在创造有益于性别主流化的合适氛围中，这将构成一个关键因素。技能培养工作的范围从在中高管理层进行基本认识和敏感性培训到对从事实地计划、规范化和政策性工作技术人员进行的更加专门化的性别分析培训，不同的群体采用不同的专用材料。高级行政管理层的能力开发十分重要，因为各部对性别行动计划负最终责任。

41. 性别联络点是粮农组织性别化的关键。每个司至少有一名性别联络点，在全司职员中轮流担任。新上任的性别联络点要接受培训。每个性别联络点都有一名指定的来自性别、平等及农村就业司的性别专家和他一起就本司相关事务开展工作。为了加强这种支持，在性别、平等及农村就业司里将建立起一个核心技术支持团队，确保与性别联络点之间的持续交流。

42. 性别、平等及农村就业司将领导为粮农组织人员和管理开发一个性别问题能力建设战略和培训模块。技术司承诺为每两年举办四期培训班提供资金，其中两期专门为性别联络点举办。还将为计划和项目审查委员会项目检查员组织一次关于性别主流化的研讨班，主要内容是性别标准的应用。此外，性别、平等及农村就业司还将为政策制定者和粮农组织代表的培训提供技术支持。由投资中心司和动物生产及卫生司为能力开发确定的某些产出和指标如下。

4.3.1 定向性别主流化的特殊产出和进度指标，负责能力开发工作的技术司局和处室

TCI – 投资中心司	
1. 产出:	使投资中心的团队领导或其他人员对性别具有敏感性，并有能力应对性别问题。
进度指标:	每年至少有六名投资中心的团队领导或其他人员接受识别和分析性别问题的培训。
2. 产出:	投资中心的女性专业工作人员数量大幅增加。
进度指标:	女性专业工作人员数量至少增加到投资中心人员的 15%。
AGA – 动物生产及卫生司	
产出:	为动物生产及卫生司官员设计的性别主流化培训模块已经完成，正在使用。
进度指标:	五年后动物生产及卫生司 50% 的官员将使用模块。

4.4 伙伴关系和网络

43. 建立伙伴关系和网络对取得既定产出成果非常重要，最终关系到千年发展目标。粮农组织将发展多层面的伙伴关系，包括本组织、区域、次区域和国际层面，力求全面实现性别战略目标。在本组织内，粮农组织将进行一项研究，评估建立一个性别学科主题组加强性别主流化和交流工作的可行性。

4.4.1 区域和次区域办公室及粮农组织代表处

44. 区域办公室和次区域办公室的技术官员是为实地计划提供技术支撑的第一站前沿。为了支持技术（包括政策）官员性别主流化方面的能力，性别、平等及农村就业司将在新的性别与发展行动计划的基础上开发一个信息包，帮助他们在准备、遴选、制定项目和计划事务，以及在为《工作计划与预算》制定计划时识别和重视性别问题。此外，区域办公室（两个区域）的性别官员、总部开发的一整套工具和方法以及性别联络点的催化行动将有助于这一过程的有效性。

45. 粮农组织代表处配置的主要目的之一是使粮农组织的技术专长能更加容易地被成员国获得利用。粮农组织代表处是与各国对口部门对话的第一层。在他们与东道国政府、联合国团队、捐赠者和民间对话中，他们在农业和性别问题上发挥着催化作用。他们还可以鼓励粮农组织技术人员在计划和管理技术合作活动的时候重视性别问题，监测并向粮农组织报告东道国关于性别和农业问题的关注。

46. 为了促进行动计划的实施，必须加强总部的部 / 司与他们下派到分散的办公室的工作人员之间在主流性别和操作活动方面的协调。技术部门的性别联络点、区域办公室、次区域办公室、粮农组织国家代表处在这方面将发挥重要作用。主要目标包括：

(i) 在国家中期优先框架里充分考虑性别问题；(ii) 尽早在驻外性别官员和他们的同事间确定性别问题合作的切入点；(iii) 确保性别问题被适时地考虑到，在项目和计划周期越早越好；(iv) 增加区域层面性别主流化的明显度，包括邀请成员国共同确定需要强调的特殊区域优先问题；(v) 鼓励司局一级管理人员（有外派官员的司局）对本司业务范围的性别问题给与适当的重视；(vi) 确保工作人员在社会经济和性别分析的分析手段使用方面得到充分的培训；(vii) 确保对与地区 / 国家农业和粮食安全有关的性别问题的充分监督和报告。

4.4.2 国际伙伴关系

47. 行动计划的有效实施包括促进和协调与外部伙伴和网络之间的性别主流化工作。粮农组织性别、平等及农村就业司将牵头向其它联合国机构通报工作和加强机构间协调以取得北京行动框架和粮农组织行动计划有关性别问题目标的工作。所有技术部门将共同工作，加强与有关非政府组织、民间社会组织、私人部门的关系，加强发展计划的合作，促进性别主流化和妇女的地位。