

2007年10月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 大会

## 第三十四届会议

2007年11月17-24日，罗马

### 土地改革和农村发展国际会议

#### - 成果及后续行动

## I. 背景

1. 第132届理事会报告忆及土地改革与农村发展的重要性以及粮农组织在这方面发挥的独特、重要的作用。会议注意到，根据土地改革和农村发展国际会议的成果及后续行动，粮农组织性别、平等及农村就业司（ESW）成为关注农村发展的新焦点，部际工作组负责推动并协调农村发展的交叉工作，土地占有与管理组（土地占有制及管理组）继续负责土地改革及土地占有的其它问题。理事会在农业委员会报告第49段中对农业委员会第20届会议决定的表示了支持。与此信息文件相关的第49段作了如下规定：

“委员会决定：

要求秘书处概述

- 粮农组织已经及正在进行的土地改革与农村发展活动；
- 区域办事处在应对土地改革和农村发展问题方面的能力；
- 粮农组织在此问题上的技术合作计划；
- 粮农组织如实施土地改革和农村发展国际会议宣言第30段所提建议的应需费用预计。

(...)此概述将作为信息文件于2007年11月向大会提交，由世界粮食安全（世界粮食安全委员会）委员会第34届会议考虑。”

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，  
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从  
因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## II. 粮农组织在土地改革和农村发展方面已经及正在进行的活动

### a. 已经及正在进行的土地占有/土地改革活动

2. 土地占有改革是土地改革和农村发展的关键要素。在粮农组织内，该项工作由自然资源管理及环境部的土地占有制及管理组负责，该组正进行大量的土地占有/土地改革标准活动。许多活动与该组技术合作计划密切相关，并通过与其它组一起合作加以完成，其中包括粮农组织的林业部，性别、平等及农村就业司以及发展法处，同时还有外部合作伙伴，如联合国人居中心、世界银行、欧洲经济委员会、联合国难民署及民间社会组织。土地改革和农村发展国际会议（2006）为广泛共享各国在土地占有/土地改革方面的经验、看法和意见提供了一次重要机会。该组的出版物已视情以本组织所有官方语言出版，同时还有俄文版。

3. 自 1979 年世界土地改革和农村发展大会（WCARRD）召开以来，尽管重要的土地改革计划有所减少，但再分配性质的改革仍然是一些国家向穷苦大众提供土地的重要手段。土地改革需要的不仅仅是土地再分配。要想取得成功，受益人及社区必须具有包括机构（投入、信贷、营销等）和基础设施（道路网、灌溉等）在内的农村改革支持。非洲、亚洲、拉丁美洲和近东的土地改革经验在粮农组织公报《土地改革、土地安置和合作社》（《土地改革》）上进行了报道，并向在全球的实地专家广为散发。粮农组织出版了指南，以帮助土地改革项目从业人员更好地了解农村情况，预测二次影响并筹划适当的附加行动或政策变化。

4. 对于众多没有或鲜有土地和资金的穷苦大众而言，租赁是获得土地的一种方法。粮农组织在帮助政府和农民通过租赁获得更多土地方面制定了指南，介绍了租赁协议的效果以及如何达成兼顾租户和地主双方利益的平等安排。粮农组织面向基层组织的资源工具箱也是免费指南，旨在帮助农民改善租赁安排。

5. 对刚结束冲突的国家而言，向难民和国内流离失所者（IDPs）提供土地是建立持久和平的重要内容。粮农组织和世界粮食规划署共同编制了指南，以帮助世界粮食规划署实地职员在此情形下正确认识土地准入问题并妥善采取行动。由于这方面材料稀缺，粮农组织为刚结束暴力冲突的国家出版了重建土地占有和土地管理制度的指南。粮农组织与人道主义事务协调办公室、联合国人权高级专员办公室、联合国人居中心、联合国难民署和挪威难民理事会合作出版了《难民与流离失所者住宅及地产归还手册》。粮农组织制定了土地非暴力冲突管理指南并传播了其它一些相关资料。

6. 向干旱和半干旱地区发展农业危及牧民的准入权。有时，这些地区商业牧场或饲养政策没有考虑到雨量变化会迫使牧民寻求更大牧场。将传统上为牧民生产所用的土地进行商业牧场开发限制了牧民移动，导致牲畜高度集中于牧民仍较

易接近的那些牧场。除对中东牧民进行分析研究外，《土地改革》近年刊登了有关马里、叙利亚和意大利等不同国家的牧民如何获得自然资源的文章。

7. 如果农民被分散在土质差、路程远的小块土地上（通常远离农场），要让他们实施新的竞争性生产安排并使用机械和适当的技术就不那么容易了。土地整合可使农民获得更大、更好的农场。应中东欧国家要求，粮农组织出版了土地整合试点项目指南及项目经理技术手册和培训模块，并在不同场合加以传播，其中包括由捷克共和国和粮农组织共同出资举办的土地整合布拉格区域研讨会。

8. 应关注贫穷和脆弱群体的利益，特别是妇女和土著居民。土地分配和登记项目如果设计不力就可能使他们丧失原本不多的权利。粮农组织已出版关于如何在土地分配项目中解决性别问题的指南和基层指针。

9. 粮农组织有关土著居民的另一重要工作就是承认土著居民对土地和其它自然资源的权利。粮农组织传播土著居民土地承认与管理的标准材料，并对第二届全球土著居民粮食权利、粮食安全和粮食主权磋商会议的《土著居民粮食及农业生态系统文化指标》报告提供了技术支持。

10. 要将提供服务的责任从中央政府向地方政府下放，就需要有可持续的地方收入来源。地方政府财力有限更加剧了许多国家的城乡不平衡问题。粮农组织为中东欧国家政府提供了农村地产税收系统设计和实施指南。还应其它区域要求额外出版了指南，将农村地产税明确置于权力下放框架之内。

11. 这些指南及成果主要通过实地计划制定并对其提供支持，之后又进行了调整以供实地计划进一步运用。本信息文件的第四部分是关于运用这些指南的实地计划所在地。

例如，粮农组织与世界粮食规划署合作出版的《土地占有与农村发展指南》帮助世界粮食规划署实地职员正确认识该署在全球各地的紧急行动等实地行动并采取妥善行动。安哥拉和苏丹的实地计划行动得到了《粮农组织在刚结束暴力冲突的国家重建土地占有与土地管理制度指南》的帮助。在亚美尼亚、匈牙利、塞尔维亚和立陶宛，作为农村发展和建立现代土地整合方法能力建设的一部分，土地整合指南及相关材料被广泛用于粮农组织项目及土地整合政策制定之中，指南和材料也被用于克罗地亚、联合国驻科索沃临时机构（UNMIK）/科索沃及摩尔多瓦的其它项目中。纳米比亚、菲律宾、老挝和中国的项目和政策对话也使用了权力下放和农村土地税收指南。总而言之，这些指南广为散发、广受欢迎，经常为土地占有和管理项目以及政府和民间社会所用，并被视为能在较为困难的土地占有问题上提供公正视角，能作为有益讨论的基础。

12. 粮农组织 2006-07 两年度开始的新计划实体反映了该组织土地占有/土地改革工作的进展情况，此项工作的关注点包括土地管理良治、国家及公共土地管理、强制征收与补偿、低价用土地登记、提高穷人获取信息的能力以及紧急情况下土地占有等。

#### **b. 已经及正在进行的农村发展活动**

13. 向世界农村论坛（2006）提交了土地改革和农村发展国际会议报告及宣言摘录，这些摘录还将在可持续发展委员会(CSD)第 16 届大会（2008-2009）的粮农组织向联合国秘书长提交的农村发展报告中引用。作为对可持续发展委员会的贡献，粮农组织、可持续农业与农村发展倡议、国际农业发展基金和国际劳工组织等正为政策制定者准备可持续农业与农村发展系列文章，介绍农业从业者、童工、农业在减贫中的作用、农业贸易、农村企业、移民、生物能、气候变化、农业生态多样性、农业生态学、家畜、财产权、鼓励地方创新、农民组织、妇女、儿童和青年、土著居民、良好农业实践、有机农业和保持农业等信息。

14. 网络发行了 70 多个社区级可持续农业与农村发展（SARD）良好实践。为帮助成员国发现自己的可持续农业与农村发展良好实践，编写、测试并翻译了发现、评估和共享可持续农业与农村发展良好实践指南（2006）。为推广良好实践，在印度、非洲和拉美举行了利益相关者磋商、社区交流和政策推介走访等活动。2006 年，在罗马举行了推广可持续农业与农村发展良好实践研讨会，帮助在地方、国家及区域各级发现并推广可持续农业与农村发展倡议、德国技术合作署（GTZ）、粮农组织-良好农业规范、牲畜环境与发展倡议（LEAD）和农业技术（TECA）良好实践。出版了可持续农业与农村发展项目工具箱：《在项目和计划中推广可持续农业与农村发展的资源指南》，以帮助提升农业及农村发展项目的可持续性及其影响。通过在安第斯山脉、喀尔巴阡山脉、中美洲、兴都库什—喜马拉雅地区、地中海区域和东南欧进行面向可持续农业与农村发展的政策评估，粮农组织可持续农业与农村发展山区项目确定了改善政策方案和机构流程的关键原则。

15. 粮农组织共同主持了全球农业发展捐赠者平台(GDPRD)。该平台现有 29 个成员组织，涵盖了各主要金融机构和双边捐赠者。它致力于通过加强捐赠者统一协调以减少农村贫困现象，支持那些生活在农村地区且以农业等工作为生计的特殊困难群体。其宗旨为提升农业与农村发展在发展议程中的地位，这主要是通过宣传协调统一以及农业和农村发展、共享并学习农村发展经验、对该部门高级计划提供国家级支持等方面实现。最近完成了由捐赠者关于农村发展原则及援助共识汇合而成的《捐赠者农村发展共同概念》、根据《捐赠者关于农业与农村发展有效计划的最低共同标准及基石》而制定的《农村发展行为守则》以及由粮农组织牵头的《农业与农村发展全部门方法》（SWAps）全球研究。最近提出了由世界银行牵头、粮农组织实施、为阿克拉援助效率高级论坛准备的《农业与农村发展核心指标》，以及由美洲农业发展委员会（CIDA）牵头的关于民间社会组织在农业及农村发展中的作用的倡议。

16. 粮农组织举办的主题为超越农业：农村经济对增长和减贫的承诺（2006）的专家会议分析了在非农业活动日益重要的条件下农村发展新模式的特点以及农业的作用。《农业与发展经济电子杂志》正在编辑出版其中的一些最佳论文。为更好地理解农业在农村发展中的作用、农户收入最大化战略中农业与非农业活动的联系以及国家农村发展战略所能产生的合力，粮农组织农村收入生成活动项目（RIGA: [www.fao.org/es/esa/riga](http://www.fao.org/es/esa/riga)）正在制定统一举措，并建立可进行国际比较的农村收入资源数据库。利用此数据库的几项研究将在一次研讨会（2007）上进行审视并将出版。为评估移民及汇款对农村发展的作用，粮农组织研讨会（2007）分析了公共转移、个人转移/汇款以及家庭经济决策等方面的相互影响。在墨西哥、危地马拉和阿尔巴尼亚进行的联合研究正在分析移民、汇款及其对农村发展和粮食安全的影响。

17. 鉴于全球化和农业贸易自由化对农村家庭具有重大影响，粮农组织支持多边贸易谈判及其在国家和国际上的实施，帮助分析并评估对粮食安全的影响、模拟并进行前景研究、分析贸易协定对国家、区域及全球农业农村发展和粮食安全的影响。

18. 粮农组织支持成员国制定考虑到性别因素的农业农村政策、战略、计划、方法、工具和能力；支持成员国管理自然资源、生产资源和家庭资源、社会经济及性别分析计划（SEAGA）及未成年与成年农民实地生活学校（JFFLS/AFFLS）培训；支持成员国防止并降低疾病（如HIV/AIDS、疟疾、禽流感）对农村家庭的影响；支持成员国帮助受气候变化、自然灾害或武装冲突影响的脆弱农民恢复生计。为支持并振兴农村地区，粮农组织与合作伙伴一道建立了粮农组织/国际劳工组织网站，对粮农组织与农村发展相关工作进行评估，利用联合国系统行政首长协调委员会（CEB）核准的《就业与体面工作工具箱》制定就业战略，确保部际农业童工政策的统一性，根据良好农业实践加强社会福利，改善农民健康和安。作为国家级的联合计划工具，以生计为基础的培训旨在培养部际之间的计划制定和协调技能以及多方利益相关者的谈判技能，这些都是紧急情况应对和更为长远的联合国发展援助框架（UNDAF）和一个联合国（One-UN）进程所需要的技能。

19. 在制定粮农组织能力建设战略框架下，正在建立全球伙伴关系，以培养农民、渔民和林业用户组织的能力，推动其参与计划和政策的制定、实施与评估。为建立有竞争力、有赢利能力的农业及粮食企业并获得更多的市场与服务（信贷、投入与机制），粮农组织正帮助农民及农工企业培养全价值链管理技术技能（生产、收获后、加工、营销和财务运营）。市场基础设施需要评估，计划指南也已制定。

20. 粮农组织不断加强合作伙伴关系，并对以市场为导向的农业及中小规模农产品加工企业及农工产业提供政策咨询和技术援助，从而推动有竞争力的农工产业，增加小户农民的收入，提高生计并建立农村基础设施。重点关注增加粮食来

源、提高农业生产力、打破市场准入限制、提高农场及中小农工企业的利润、效率和竞争力的战略。建立了农村财务学习中心，帮助发展中国家机构为农村家庭和企业提供更好的金融服务。

21. 粮农组织对一些成员国、区域及非政府组织在发展沟通、农民教育、培训与拓展等领域提供了政策、战略、方法、培训、计划、宣传、知识管理和能力开发等支持。粮农组织与世界银行 2006 年 10 月举行了首届世界发展通讯大会，以审视通讯在农村可持续发展中的作用并确定未来行动重点。在中美洲和近东建立了区域发展通讯平台，建立了土著居民主题平台（与 UPPFII 合建），在拉美成立了农村电台。粮农组织参与式网站加强了农民以自下而上和权力下放的方式参与其跨部门、社区间和区域间项目的的能力，从而对改良计划和政策设计予以了支持。

### III. 区域和分区域办事处在处理土地改革和农村发展方面的能力

22. 区域办事处对区域重点提供技术咨询，而分区域跨部门小组（MDTs）负责根据国家需求制定与区域和全球重点一致的分区域计划行动。跨部门小组处在提供技术支持的第一线。它们可以利用包括分区域粮农组织驻国家代表在内的所有小组成员的技术能力，同时还可利用非人事资源以动员所需的额外管理经验，以满足包括土地占有/土地改革和农村发展在内的具体需求。

23. 应加强粮农组织区域和分区域代表处的技术能力，以应对土地占有/土地改革和农村发展方面的技术援助要求。土地及水利司（NRL）包括土地占有制及管理组（NRLA）和水利开发及管理组（NRLW）。土地占有制及管理组负责土地占有/土地改革和土地管理等；后者主要应对土地退化和沙漠化等问题。土地及水利司现有权力下放岗位和现有人员的技术能力大多处理土地占有/土地改革之外的业务，这印证了在设计岗位和招募人员时该司还从属于农业部的事实，那时土地占有/土地改革还不属于其工作职责。目前只有一名在岗官员（欧洲区域办事处）的工作权限涵盖了土地占有/土地管理。

24. 该司在招募乘余的权力下放计划内职位时，将在岗位描述中反映该司包括土地占有/土地改革在内的更为全面的职责。当然，不可能期望候选人具备水利管理与开发、土地管理及土地占有/土地改革等各个技术领域的各种专业技能。但要培养这些职员查找问题（包括土地占有/土地改革）的能力。这样，这些官员就能辨认土地占有/土地改革问题，并能将其转交专业技术人员处理，包括听取在总部的五位土地占有官员的建议以及利用非人事资源等。在区域内，分区域跨部门小组可在该司所有技术职能领域共享技能，最大限度地高效利用这些技能。

25. 亚洲和太平洋地区、非洲（埃塞俄比亚分区域办事处）及中东欧区域和分区域办事处的技术职员（AGS）正帮助农村地区的小农及农产加工企业在收入、竞争力、生计多样性、农工企业发展、市场营销、收获后处理及农场管理制度方面进行提高。区域、分区域政策官员（TCA）以及分区域投资官员（TCI）从各个领域覆盖其计划，帮助分区域跨部门小组在其专业领域开展工作。农村发展的

社会问题由亚洲及太平洋区域办事处（RAP）和非洲区域办事处（RAF）的专职人员提供权力下放支持，并可在必要时利用其它地方的非人事资源获得支持。

#### IV. 粮农组织关于土地改革和农村发展的实地和技术合作计划

26. 粮农组织土地占有/土地改革工作是标准项目与技术实地项目紧密相联、形成合力的良好例证。严格按照上述技术领域，粮农组织土地占有和土地改革实地技术项目（在过去十多年且一直进行）包括在以下区域和国家的项目：

区域	国家
非洲	安哥拉;埃塞俄比亚;加纳;马达加斯加;马里;莫桑比克;纳米比亚;尼日尔;苏丹;坦桑尼亚
亚洲和太平洋	中国;印度尼西亚;老挝;菲律宾;斯里兰卡;泰国
欧洲与中亚	亚美尼亚;阿塞拜疆;克罗地亚;匈牙利;科索沃;吉尔吉斯斯坦;立陶宛;摩尔多瓦;俄罗斯;塞尔维亚;塔吉克斯坦;乌克兰
拉丁美洲与加勒比	巴西;哥伦比亚;危地马拉;洪都拉斯;墨西哥;巴拿马
近东与北非	叙利亚;突尼斯;土耳其

27. 这些国家 70 多个项目中约 22% 的项目是技术合作计划，40% 为政府与粮农组织合作计划/单边信托基金（GCP/UTFs），18% 为世界银行合作计划，其余的由双边捐赠者出资。这些项目从几十万美元到大额信托基金不等（例如，由澳大利亚发展援助署出资、2006 年完成的菲律宾 PATSSARD 项目为 500 万美元）

28. 土地占有制及管理组 2006-07 两年度土地占有/土地改革工作继续将生成重要的技术合作计划要求，包括涵盖拉丁美洲及加勒比、非洲和亚洲以及太平洋地区的拟议中的三项区域计划合作计划，以及包括良治、紧急情况 and 国有、公共土地管理在内的与土地改革特别相关的技术投入。

29. 为改善农村最贫穷人群的福祉，粮农组织支持成员国及国际金融机构为农村发展动员外部投资、公共投资和个人投资。在过去 40 年中，在投资中心援助的所有投资项目中，约 27% 的项目关注农村发展，具体为农村经济发展和减贫、基于社区的发展、社会计划投资、农村就业、农民赋权、村庄投资、农村机构及远程中心、生计支持与合作伙伴计划。该中心还与粮农组织技术部门共同发动在土地改革、获取土地、房地产地籍与登记及土地管理等方面对农村进行投资。

30. 尽管上述数字有所重叠，但粗略估计表明，粮农组织向19个与农村发展直接相关的在建项目提供了总值约2700万美元技术援助。粮农组织继续对粮食安全国家及区域项目、农业与农村发展项目、造福穷人的小项目以及能力建设项目提供准备、制定、管理、协调、实施和跟踪方面的支持。为提高小农收入和竞争力，拓宽农民及农工企业家生计渠道，发展农工企业，改善营销及收获后处理支持系统及农场管理拓展，在发展中国家实施了一系列实地项目，总金额预计达4000万美元。

31. 通过分享知识和经验、建立发展伙伴关系及培养他人敏感度，粮农组织DIMITRA项目旨在提升对农民的重视，特别是对妇女和妇女组织的重视。DIMITRA网络的会议召集人有些是由粮农组织区域代表担任。该网络旨在加强非洲和近东合作伙伴管理并使用信息以赋权妇女方面的能力。捐赠者提供的一项基金支持《可持续发展倡议公告》（2007-2010）建立对话与合作，加强关于可持续自然资源管理和农村发展的国家计划。

## V. 粮农组织实施土地改革和农村发展国际会议宣言第 30 段中所提建议所需的费用预计

32. 土地改革和农村发展国际会议宣言第 30 段建议包括：

a. “我们将通过国家、区域和地方各级的永久平台建立适当机制，以便在土地改革和农村发展进程中建立社会对话、合作并对其进展情况进行跟踪和评估，这对于推动社会公正、促进有利于环境可持续发展的土地改革和农村发展、更为关注穷人和更为尊重性别平等而言至关重要。”

b. *我们将建议，粮农组织世界粮食安全委员会与农业委员会合作，采取适当措施落实国际土地改革和农业发展会议宣言。为监督国际土地改革和农业发展会议宣言落实情况，我们也将同时建议世界粮食委员会采用一套附加报告指南。这些程序应包括与粮食主权、粮食安全、土地改革和农村发展相关的民间社会及联合国其它机构的参与”*

c. *我们将在土地改革和农村发展国际会议宣言的指导下，支持国际土地改革和农村发展伙伴关系倡议 ”*

33. 这三项建议均有费用问题。a 部分和 b 部分有关要素及备选方案的建议和指标如下文。

34. 关于建立国际伙伴关系倡议的 c 部分已取得进展。正进行由技术合作计划出资的葡语国家项目，正在加紧准备为拉丁美洲及加勒比区域办事处（RLC）、非洲区域办事处（RAF）和亚洲及太平洋区域办事处（RAP）区域拟议的三个区域技术合作计划。为此类国际合作伙伴倡议进一步提供资金预计须逐项审批，或



将在拟议区域技术合作计划中提出建议。因此，要在现阶段建议或提供费用备选方案还为时尚早。

35. 第 30 段的其余建议（如下文）已根据规定加以实施：

d. “我们建议，于 2006 年 9 月在世界粮食安全委员会第三十二届会议期间召开的特别论坛多方利益相关者对话会将土地改革和农村发展列入议程，作为土地改革和农村发展国际会议成果的附加后续机制。这将是世界粮食峰会行动计划落实情况中期回顾所要讨论的一项重要议题。”

e. “我们将向 2006 年 11 月召开的粮农组织理事会第 131 届大会建议，在帮助各国落实土地改革和农村发展国际会议成果方面探讨是否有进一步建立后续行动机制的可能性。”

36. 本文中“采取适当措施实施土地改革和农村发展国际会议宣言”所需预计成本已经考虑到粮农组织许多现有活动和技术合作计划（如上所述）均是直接与此相关。本组织战略计划、中期计划和两年度工作计划已包含了这些正在进行的认定计划和活，并提供了相应预算。

#### a. 永久平台的预计费用

37. 在建立或改善土地改革和农村发展永久平台机制方面存在几个要素和备选方案。所确定的备选方案并不相互排斥，它们利用现有安排并根据实施所需的额外资金计算费用，不包括粮农组织职员时间费用，该费用应单独计算且单独列入预算。

38. 利用民间社会的磋商机制。民间社会在土地改革和农村发展国际会议期间组织了“土地、地域与尊严”论坛。该活动由民间社会组织、非政府组织及国际粮食主权规划委员会（IPC）相关的社会运动牵头。国际粮食主权规划委员会机制已在民间社会参与世界粮食安全委员会、农业委员会和粮农组织大会及区域会议方面发挥了推动作用。它在召集民间社会组织和社会运动以及在全球、区域和国家级工作方面都有经验。它具有主题及区域关注点，可作为建立适当民间社会组织持久平台的出发点。该平台也可与相关网络或机制联系，例如，国际行动援助（ActionAid）和牛津饥谨救济委员会（Oxfam）等国际非政府组织，以及代表农村穷苦农民、无地、农工企业工人和妇女利益的会员制组织。要利用这一机制在国家、区域和全球范围内动员并资助土地改革和农村发展社会对话（根据粮农组织技术委员会、管理机制和区域大会的相关议程），其中包括可能与世界粮食安全委员会一道，为政府和民间社会举行为其一天的递归活动，此项费用预计将达 300 万美元/两年度。

39. 粮农组织和国际农业发展基金是国际土地联盟的创始会员，且已经成为其行政机构—联盟理事会—的成员。国际土地联盟旨在通过推动成员之间的土地合

作、能力建设和知识交流以及各级政府与民间社会之间的对话，“将造福于穷人的土地议程付诸实施”。可拓展现有活动并引入新活动，以更加直接地支持土地改革和农村发展社会对话平台。此额外费用约为60万至80万美元/两年度。

40. 以粮农组织网站为基础建立一个新平台，作为那些参与土地改革和农村发展的人士交流信息以及让农民发表心声的一个充满活动的空间。该平台将设供成员交流意见、经验和良好实践的互动论坛，其所形成的知识将在全球有效共享并加以利用。通过提供新闻、资源及其它资料等相关内容，成员可参与该网站平台的进一步发展。这可依靠或吸收在粮农组织援助下最近成立的支持中美、拉美、近东和土著居民农村发展沟通的一些相关主题及区域虚拟平台。此拟议网络平台的建立和维护费用预计为59万美元/两年度。

41. 在全球农业发展捐赠者平台（GDPRD）指导委员会就粮农组织成员国地位作出建议并达成一致前，支持GDPRD在土地改革和农村发展国际会议后续行动中作为一项新行动发挥作用。全球农业发展捐赠者平台的一项职能是在捐赠者和技术部门之间就土地和土地改革等农村发展关键问题共享信息和经验。可通过成员建立全球农业发展捐赠者平台社会对话论坛并在网站上占有一席之地，作为信息交流、准备关于这些问题的案例分析以及每一年或两年举办一次研讨会的基础。这也可与有关在罗马成立全球农业发展捐赠者平台卫星秘书处的想法一起实施，其预计成本为20万至40万美元/两年度。

42. 重点关注在上述列出的某些或全部机制中创造合力，以在各种土地改革和农村发展论坛中发出农民的正义呼声。这方面最低费用预计为50万美元/两年度。

43. 粮农组织直接行动范围之外的一套备选方案或要素可包括支持专门对土地改革及/或农村发展相关信息进行分析与共享的其它现有举措，粮农组织目前未直接参与其中。以 LANDNET 为例，它动员了国家机构及包括国际行动援助（ActionAid）和牛津饥谨救济委员会（Oxfam）在内的国际非政府组织等民间社会合作伙伴，关注区域经验。

## **b. 跟踪与报告**

44. 跟踪土地改革和农村发展国际会议宣言的落实情况并设计一套附加报告指南需要实施以下行动：

- 设计、测试、讨论（区域与全球级）并批准（国家与区域级）一些适当的、可测量的指标，以实现土地改革和农村发展国际会议宣言目标，完成其所建议的行动；
- 通过由成员国负责的适当机制，搜集并计算/生成国家级指标。与此相关的费用尚未量化。

- 处理、分析并整合数据和指标，评估所测行动及结果对实现土地改革和农村发展国际会议建议目标所做的贡献。
- 向粮农组织（多个）相关技术委员会（可以是区域级，也可能包括区域大会）提交数据和指标并进行讨论。

45. 正常计划职员可就指标的设计和處理提供監督和适当协调，除包括时间在内的费用外，要想完成上述任务还需额外资源以开展如下活动：

- 根据土地改革和农村发展国际会议宣言，建立跟踪土地改革和农村发展的专门小组（总部两名专业人士、小型秘书处和后勤部门）；
- 由跟踪与评估专家设计指标并准备背景文件；
- 粮农组织专门小组提供技术支持服务；
- 准备并翻译技术文件；并且
- 举办区域及其它研讨会。

46. 上述跟踪与报告活动费用预计为 200—250 万美元/两年度。