

2007 年 10 月



# 大 会

## 第三十四届会议

2007 年 11 月 17-24 日，罗马

### 关于世界粮食安全和全球挑战的高级别会议

#### I. 挑 战

1. 在宣传及支持国际和国家努力实现世界粮食首脑会议批准的并在千年发展目标中得到反映的粮食安全目标方面，粮农组织及其伙伴被要求帮助国际社会面对有关粮食安全、气候变化和生物能源之间密切相互关联的全球新挑战。这种挑战要求在更广泛战略中采取更加综合全面应对措施，更广泛战略系指旨在减少及适应气候变化和生物能源的影响，特别是对最易受害人们的影响的战略。

2. 气候变化改变水、土地、生物多样性和陆地生态系统服务的提供，从而影响农业绩效，增加各国从产量到贸易动态的整个食品链的不确定性，最终增加全球经济的不确定性。这将影响粮食安全和到 2050 年为九十亿人提供食物的能力。气候变化对森林，包括森林稍枯病和林火产生影响，加剧对土壤和水资源的不利影响，从而加剧对依赖这些资源的食物系统及直接依赖森林获取粮食和生计的四亿多人们的不利影响。此外，气候变化对海洋、沿海、江河和淡水生态系统的影响，通过改变水生资源的性质、分布和生产率，以及因水灾和旋风等自然灾害发生率增加而在偏远低洼地区的社区易受害性加剧，可能对直接和间接依赖渔业为生的 2 亿人中许多人产生影响。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，  
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从  
因特网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

3. 生物能源除了对满足食物和农村就业需要所必需的自然资源有需求之外，还对农产品有需求。迅速变化的环境条件以及因而对生产资源更加激烈的竞争，影响人类所有各种形式的安全。

4. 粮食安全政策和旨在减轻饥饿和贫困，特别是穷人所在农村地区饥饿和贫困的其他政策，将需要应对这些新挑战。

## II. 粮农组织的作用和职责

5. 农业是温室气体的来源和汇以及能源的来源和使用者。虽然在气候和能源讨论中认识到农业、渔业和林业的作用，但当前国际谈判和机制（如《京都议定书》、《内罗毕框架》）并未直接处理粮食安全和农村生计。粮农组织根据其职责，在有关气候变化及最近出现的生物能源发展的威胁和机遇方面负有向国际社会及其成员国进行通报和警告以及使他们做好准备的责任。粮农组织还对促进决定和行动负有责任，使决策者、生产者和非政府组织一起讨论及商定减轻、适应和应对机制的相关途径，使粮食和农业部门，包括其生态基础能够应对气候变化挑战。同时，本组织及其伙伴必须更加综合地处理因生物能源特别是生物燃料生产而出现的对农业资源的竞争需求，这种生物能源生产除了由能源安全关注推动之外，在一定程度上还受到气候问题的推动。

6. 粮农组织将利用本身的优势和其伙伴的优势，特别是设在罗马的机构和联合国系统其它相关组织以及研究机构、大学和非政府组织的优势，努力支持国家和国际应对这些挑战，包括多边手段以及国家战略和政策，确保有关减轻和适应的能力建设还充分考虑到粮食安全、气候变化和生物能源之间的关系。

7. 计划和财政两委员会联席会议（2007年9月5日）在审查拟议的2008-09年工作计划和预算时，“……认识到对现有计划作了有限的调整，特别是为了更充分地考虑气候变化和生物能源等新挑战”。2008-09年工作计划旨在通过注重粮农组织相对优势的计划和加强全球分析工作与本地实地应用经验之间联系的计划来应对这些挑战，同时强调多学科行动及最大程度地利用外部联盟。气候变化方面的目标是逐步反映粮农组织职责固有的对减缓和适应政策及措施以及与气候有关的灾害风险管理的重大贡献。生物能源方面工作将以公平方式确定其威胁和潜力，确保了解并充分考虑粮食安全、社会经济和环境可持续性方面。

8. 2006-07年批准的粮农组织计划和组织结构的变化便于更加一致地实施这些重要多学科重点。对气候变化和生物能源的重视在计划实体2KP07 – 适应和减缓气候变化、2KP06 – 生物能源中反映出来，由有关部际工作组在新设的环境、气候变化和生物能源司的领导之下进行协调。此外，跨部门计划实体3BA04“对世界粮

食和农业问题的社会经济分析”，努力确定与世界粮食、营养、农业和自然资源利用方面预计长期发展情况相关的将来潜在问题，这些问题需要采用农业补救政策。

9. 在 2008 年计划举行一系列专家会议和两次高级别会议，主要利用预算外资源及必要时与多边伙伴合作，以确保国际上正在进行的关于生物能源和气候变化的讨论充分考虑到粮食安全和自然资源可持续管理。

### III. 关于气候变化和生物能源的专家会议

10. 为了为部门应对战略和帮助满足各国新出现的需求奠定可靠基础，粮农组织将通过以下专家会议汇总现有最佳知识及利用相关网络：

- 适应及减缓气候变化；
- 气候变化与粮食和水安全；
- 与气候有关的跨界病虫害，包括相关水生品种；
- 气候变化与疾病风险管理；
- 生物能源政策、市场和贸易及粮食安全；
- 全球前景与粮食和燃料安全。

11. 这些专家会议将于 2008 年 1 月至 3 月举行。附录对每次专家会议都作了简要介绍。

12. 每次专家会议都将审议农业、林业和渔业部门的机遇和制约因素，包括粮食安全、农村发展（包括沿海和内陆水域）和环境之间的跨部门联系，并将审议投资和研究、方法和手段、能力建设、管理框架、政策影响（国家和国际一级）、可能的伙伴关系及现有投资和财政手段（老的和新的手段）等关键领域。

13. 每次会议都将专门审议与其它相关机构进一步相结合的行动形式如何可以通过更好地管理粮食安全、气候变化和生物能源的多个方面来加强对全球、区域和国家各级应对措施的支持，同时考虑到易受害群体的社会经济影响和生计。

### IV. 关于世界粮食安全和气候变化及生物能源挑战的高级别会议

14. 建议于 2008 年 6 月 3 日—5 日在罗马粮农组织总部举行关于世界粮食安全和气候变化及生物能源挑战的高级别会议。将邀请所有粮农组织成员国、相关政府间组织和非政府组织以及其它相关机构参加会议。该次会议将利用上述专家会议的结果。

15. 会议的总目标是，在面对气候变化和能源安全的情况下处理粮食安全和减贫问题。具体目标是，对粮食和农业部门面临的来自气候变化和生物能源的挑战进行评估，以确定在为全球、区域和国家各级处理气候变化和生物能源而建议采取更广泛行动范围内保证粮食安全所需的步骤。因此该次会议应有助于联合国系统在气候变化领域的努力。

16. 该次高级别会议将产生以下结果：

- 在科学及当前国际政策和实践的基础上更好地了解粮食安全、气候变化和生物能源之间的关系；
- 确定将粮食安全措施纳入与气候有关的多边协定，如清洁发展机制和京都议定书之后等机构行动过程；
- 确定关于制定同时考虑到可持续农业、农村发展和粮食安全的《生物能源宪章》的步骤；
- 确定粮农组织通过实地干预活动、伙伴关系、多边和区域合作，包括帮助利用财务机制，采取的应对措施；
- 关于粮食安全、气候变化和生物能源的声明。

17. 由于能否实现全球和国家/区域粮食安全和农村贫困目标(世界粮食首脑会议目标和千年发展目标)在很大程度上取决于农业和农村部门的发展，将依赖联合国系统内外的相关伙伴来处理某些多部门问题，从而加强国际合作。

## V. 关于 2050 年为世界提供食物的高级别会议

18. 还建议举行 2050 年为世界提供食物的高级别会议。该次会议将召集世界领导人和国际知名人士讨论关于形成共同观点的备选方案及不仅涉及生物能源和气候变化而且还涉及全球变化其他动因的更广泛重点的相关前瞻性途径。

19. 不平衡的人口增长（2050 年为 90 亿人口，主要在发展中国家）、迁移和城市化、新的食品市场结构和消费方式等方面的急剧变化，需要有关食品系统的提供、获取、稳定和利用的新战略和行动。

20. 发展合作环境也发生变化，包括新的供资方式，民间社会和私营部门提供新的投资和援助来源，多边机构在制定国家发展计划方面的作用。这要求调整粮农组织的战略规划及其在更广泛的联合国系统中的作用，使本组织能够履行其职责，为实现千年发展目标作出贡献。

21. 2050 年为世界提供食物高级别会议的目的是，在战略上注重将来挑战，确立确定粮农组织粮食和农业，包括林业和渔业的长期远景的进程。提交本届大会的独立外部评价报告包含关于发布粮农组织新战略框架的一项重要建议。根据 2007 年 11 月大会可能决定的独立外部评价的结果，独立外部评价预计在 2008 年制定一项战略框架草案，由 2009 年举行的大会例会最后通过新的战略框架。将需要高级别投入来帮助预计在 2008-2009 年制定新战略框架的磋商过程。虽然拟议的高级别会议的重点要比粮农组织简单地根据查明的挑战所确定的作用和将来活动广泛得多，但清楚的是其准备过程自然适合拟定战略框架，特别是在提出上述长期远景方面。

### 2008-09 年进程

22. 将为拟议的高级别会议和筹备活动专门设立一个网站，包括电子会议，使成员国和其他利益相关者能够在会前、会议期间和会后进行互动及交流知识和意见。

23. 将在 2008 年粮农组织区域会议期间举行会外活动，以通报进展情况及尽可能扩大磋商过程。此外，还将与非政府组织和私营部门举行磋商会以及在筹备过程中举行情况介绍会和会后采取后续行动，包括在其他联合国机构会议如联合国气候变化框架公约会议。

24. 上述活动是加强粮农组织应对将来挑战的能力的重要步骤。与成员国、科学界和国际伙伴的讨论将大大有助于形成一个改革的粮农组织，包括新的粮农组织战略框架。

## VI. 附录：专家会议

### A. 适应和减缓气候变化

25. 该次专家会议将审议具有以可持续和经济可行方式保持或加强易受害人民粮食安全巨大潜力的各种减缓和性别敏感适应方案及实施战略。专家会议将提出粮农组织及其伙伴的战略行动方针以应对气候变化所带来的挑战和不确定性，在国家粮食安全计划中处理这些问题。专家会议将努力使各国分享确定农业、渔业和林业适应措施的准则和计划方面的经验，包括促进恢复和性别敏感应对战略的现有工具。专家会议将确定促进环境服务付款的经济机制，以确保农民、渔民和林业工作者为减缓措施得到充分补偿。专家会议将确定对实施战略和行动方面的国家能力建设的供资方式。

## **B. 气候变化与粮食和水安全**

26. 气候变化预计严重影响淡水资源的提供、变化和年分配量。农业用水量占总取水量的大约 70%，在缺水情况下，农业、内陆渔业和水产养殖业预计因这种变化而受到严重影响。该次专家会议将从气候变化对全球水文体系的影响以及对于为粮食生产进行水管理的可能影响方面来审议可能的方案。专家会议将对具有以可持续和经济可行方法保持或加强水管理和粮食安全巨大潜力的适应方案和实施战略进行评价。专家会议将提出粮农组织及其伙伴的战略行动方针以解决气候变化所带来的不确定性，制定为粮食生产加强水管理的计划。

## **C. 与气候变化有关的跨界病虫害包括有关水生品种**

27. 该次专家会议将审议气候变化和动植物病虫害风险变化与有关人类健康和粮食安全之间联系的现有知识。专家会议还将评价气候变化对鱼类疾病和外来水生品种的可能影响和对渔业及水产养殖的影响以及适当预防和适应措施。专家会议将在一个区域办法的基础上确定引起特别风险的病虫害，考虑由于气候变化而发生率和/或分布及潜在影响增加。专家会议将提出适当预防和适应战略，通过审议现有协定、工具、战略和跨界动植物病虫害紧急预防系统等计划，在病虫害监视及控制方面提供指导。专家磋商会将为国家能力建设确定伙伴关系和供资方式。

## **D. 气候变化与灾害风险管理**

28. 该次专家会议将审议可能的气候变化影响与灾害性质和频度之间的跨部门联系，并审议受影响的易受害群体加强风险减少和管理的机遇，特别注重对农业（作物和畜牧）、林业、渔业的影响及其对粮食安全的贡献。专家会议将提出灾害风险减少和管理方面的新方针，对于更具体国际供资机制的需要情况进行评估，以支持风险高而能力低的国家在灾害风险减少、防备和适应气候变化框架内有关粮食安全的能力建设。

## **E. 生物能源政策、市场及贸易和粮食安全**

29. 该次专家会议将根据发展情况审查全球生物能源政策及其性质和理由，这些发展情况为生物能源政策奠定基础。专家会议将评估关于能源需求、供应来源、能源价格和生物燃料生产经济学的将来各种（成本和利益）方案，以满足对不同原料的不断增加的需求，包括与各国第二代原料和技术有关的研究及发展。专家会议还将评估生物燃料政策和生产对全球商品市场和贸易的影响，包括当前指标/拟议的将来市场结果指标的累计市场影响，以及对于短期和长期内因增加生物燃料生产而带来的得益者和失益者的分布情况分析。

## F. 全球前景及粮食和燃料安全

30. 该次专家会议将审议生物能源生产和生物燃料政策对收入、以性别为基础的土地使用方式和粮食安全的影响。专家会议将注重全球前景和生物能源部门的发展，其潜力和对农村生产者、农业收入和粮食安全可能产生的短期和长期影响，利用国家和家庭两级的实例。专家会议还将促进关于新出现机制的对话，以确保粮食安全和环境关注适当纳入可持续生物能源发展战略和计划。