

2008 年 9 月



<b>渔 业 委 员 会</b>
<b>第二十八届会议</b>
<b>2009 年 3 月 2-6 日，意大利罗马</b>
<b>分析 1995 年以来粮农组织 《负责任渔业行为守则》的实施情况和影响</b>

1. 本期2008年粮农组织渔业通函分析了1995年以来粮农组织《负责任渔业行为守则》的实施情况和影响<sup>1</sup>。该项分析是全球性的，涉及水产养殖和渔业。本报告的目标是，确定《守则》由谁实施，在多大程度上得到实施，《守则》在实现水生资源更加负责任和可持续管理方面产生了哪些重大影响。
2. 该项分析表明，1995年以来渔业部门的根本变化有限。世界渔船队大部分捕捞能力过剩，全球资源租金是负面的，总体资源状况趋势继续恶化，海洋捕捞产量低于1亿吨，表明海洋捕捞渔业已进入平稳期，在目前情况下产量增长不大可能。
3. 水产养殖业继续迅速发展，其在2008年用于人类消费的产量预计同捕捞渔业的一样多。政策、立法和管理活动方面的重大变化显而易见。在全球范围，养殖场和环境管理活动有了广泛而重大的改进。在全世界普遍采用旨在以更加严格控制方式对水产养殖业进行管理的法律框架。
4. 取得进展的渔业领域同以下方面有联系：加强监测、控制和监视，改进食品安全和质量保证系统（包括可追踪性和生态标签计划），实施2005年《预防、制止

<sup>1</sup> Hosch, G. 2008。分析 1995 年以来粮农组织《负责任渔业行为守则》的实施情况和影响。粮农组织渔业通函第 1038 号，罗马粮农组织。2008 年。97 页（正在编写）

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

和消除非法、不报告和不管制捕鱼国际行动计划》。《守则》中有关预防措施和生态渔业的其他重要条款在几个国家，主要是发达国家得到了应用，但在全球层面普遍没有得到适当理解和应用。此外，有大量证据表明，世界许多捕捞渔业仍然难以提供及时可靠的渔获和种群统计资料，使知情决策和管理特别困难。关于国家行动计划，在制定了这种计划的62个国家中，有一半以上或更多涉及非法、不报告、不管制捕鱼。解决捕捞能力过剩方面的进展有限，在全球鲨鱼资源管理方面新的全球前景不佳。

5. 水产养殖的重要性不断增加，这需要更加努力地监测水产养殖业。分析表明，过去13年来，对水产养殖业进行管理的机构和法律框架增加，政府从水产养殖业促进者的立场转向管理者的立场。虽然全面采用了更加严格的管理措施（例如强制性环境影响评估，对外来物种的引入进行管理），但据粮农组织成员报告，这种管理手段的效果不大。还有一种观点认为，行业正在改进其活动，不利的环境影响正得到控制。水产养殖业新出现的总体情形时，治理方面有很大改进，根据《守则》的规定取得了成果。

6. 行业协会为实施《守则》提供了支持。在水产养殖和渔业领域，制定并通过了许多行业行为守则。行业表明显然对实现可持续结果和提高经济收益感兴趣，强调必须以协调一致和经济可行的方式来实现。行业领导人称《守则》为实现世界可持续渔业的核心指导文书之一。

7. 区域渔业管理组织和区域渔业机构表明广泛而深入地接纳《守则》。许多区域渔业管理组织在采取措施、通过决议和作出决定时直接提及《守则》及其具体规定。其他区域渔业管理组织没有具体提及《守则》，但在工作中积极实施其精神、原则和规定。

8. 《守则》呼吁许多国际组织促进其实施，粮农组织作为此类国际组织之一，在制定《守则》相关文书、制定《技术准则》、传播《守则》一揽子计划和帮助成员实施《守则》方面，作出了重大努力。批准了《守则》并直接促进其实施的其他相关组织包括积极参与渔业和水产养殖的各种公共、私营和非政府组织。分析着重说明，许多重要组织的职责之中至少有一部分是根据《守则》制定的，并根据《守则》制定其政策、行动和工作计划。2002年《约翰内斯堡世界可持续发展首脑会议实施计划》果断地通过了《守则》，呼吁所有国家实施其规定。1995年以来，联合国大会通过了各项决议，要求各国作出同样的承诺。

9. 《守则》作为促进朝着更加负责任和更加可持续的渔业和水产养殖变化的一个机制出现。然而，很难确切评价结果影响。许多其他因素有助于或制约可持续渔业的实现。在政治敏感领域（例如渔业和近海石油之间的冲突解决及减少船队能

力), 技术复杂领域(生态渔业)或者具有潜在重大贸易影响的领域(例如港口和船旗国控制措施),《守则》的影响广泛,但进展缓慢。

10. 《守则》的一个主要影响与其广泛得到批准及其形成全球政策及法律和管理框架的方式相关。《守则》促进了1992年联合国环境与发展会议及《21世纪议程》中所包含的可持续负责任发展主要原则。在促进这些原则的同时,《守则》还直接激励渔业管理实践者从寻求"渔业发展"转向实现"负责任可持续渔业管理"。

11. 另外一个主要影响与国家层面成功实施《守则》的规定相关。此外,《守则》与各国利用《守则》的方式及其对渔业和水产养殖业的政策、法律和管理框架进行评估的有关文书有联系。

12. 本报告的结论是,《守则》是指导利益相关者实现世界可持续渔业和水产养殖的最重要国际文书。它强调了各国在国家层面以及通过其所属区域渔业机构和区域渔业管理组织在区域层面实施《守则》及其有关文书方面发挥至关重要的作用。