

Сентябрь 2008 года

R



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО РЫБОЛОВСТВУ

### Двадцать восьмая сессия

Рим (Италия), 2 – 6 марта 2009 года

## АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ И ВОЗДЕЙСТВИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ФАО ПРИ ОТВЕТСТВЕННОМ РЫБОЛОВСТВЕ В ПЕРИОД С 1995 ГОДА

1. В данном циркуляре Департамента рыбного хозяйства ФАО 2008 г. анализируется реализация и воздействие Кодекса поведения ФАО при ответственном рыболовстве в период с 1995 года.<sup>1</sup> Это – глобальный анализ, охватывающий аквакультуру и рыболовство. Цель данного отчета – установить кем и в какой степени выполняется Кодекс и каковы основные результаты воздействия Кодекса на становление более ответственного и рационального управления водными ресурсами.

2. Анализ показывает, что начиная с 1995 г. коренных изменений в рыболовном секторе произошло не так много. Большая часть имеющихся в мире флотилий по-прежнему обладает избытком мощностей, глобальная ресурсная рента является отрицательной, общее состояние запаса продолжает ухудшаться, а объем продукции морского рыболовства остается на уровне менее 100 млн. т, свидетельствуя о том, что морское рыболовство стабилизировалось и что в существующих условиях увеличение его продуктивности маловероятно.

3. Сектор аквакультуры продолжает активно расширяться, и ожидается, что в 2008 г. объем его продукции для потребления человеком сравняется с объемом продукции рыболовства. Заметны важные изменения в политике, законодательстве и практике управления. Практическое управление рыболовческими хозяйствами и природопользованием значительно расширилось и улучшилось в глобальном масштабе. Специальные правовые системы, направленные на более строгое и контролируемое регулирование отрасли, стали обычным явлением во всем мире.

<sup>1</sup> Hosch, G. 2008. Analysis of the implementation and impact of the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries since 1995. *FAO Fisheries Circular*. No. 1038 Rome, FAO. 2008. 97 p. (Готовится к изданию)

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

4. Аспекты рыбного хозяйства, которые успешно развиваются, связаны со следующими сферами: усилением мониторинга, контроля и наблюдения (МКН), улучшением систем продовольственной безопасности и гарантии качества (включая системы отслеживания и экологической маркировки) и выполнением принятого в 2005 г. Международного плана действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого промысла (МПД-ННН). Другие важные положения Кодекса, касающиеся предохранительного и экосистемного подхода к рыболовству, применяются несколькими, главным образом, развитыми государствами, но в основном их по-прежнему плохо понимают и мало применяют на глобальном уровне. Кроме того, согласно многочисленным свидетельствам, по-прежнему трудно получить надежные и своевременные статистические данные об уловах и запасах по многим (если не по большинству) рыбным промыслам, что сильно затрудняет принятие обоснованных решений и управление. Что касается национальных планов действий (НПД), то более половины из 62 (или более) разработанных планов касаются ННН промысла. Прогресс в решении проблемы избыточных мощностей весьма ограничен, а новая глобальная перспектива в области управления мировыми запасами акул очень слаба.

5. Растущее значение аквакультуры требует уделения дополнительного внимания мониторингу этого сектора. Анализ показывает, что институциональные и правовые системы регулирования этого сектора за последние 13 лет разрослись и что правительства переходят от стимулирования аквакультуры к управлению ею. В то время как повсеместно вводятся более строгие правила (напр., проведение обязательных оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) и контроль за интродукцией чужеродных видов), согласно сообщениям стран-членов ФАО эффективность таких правил в целом остается низкой. Создается также ощущение, что работа отрасли улучшается и пагубные воздействия на окружающую среду берутся под контроль. Общая картина, складывающаяся в аквакультуре, говорит о том, что управление и результаты значительно улучшились в соответствии с положениями Кодекса.

6. Отраслевые ассоциации содействуют выполнению Кодекса. И в аквакультуре, и в рыболовстве были разработаны и приняты многочисленные отраслевые нормы и правила. Отрасль проявляет явную заинтересованность в достижении устойчивых результатов и улучшения экономической отдачи, подчеркивая, что этого следует добиваться последовательно и экономически обоснованно. Руководители отрасли применяют Кодекс как один из основных руководящих документов по созданию устойчивого мирового рыбного хозяйства.

7. Региональные рыбохозяйственные организации (РРХО) и региональные рыбопромысловые органы (РРО) демонстрируют широкую и глубокую заинтересованность в Кодексе. Многие РРХО непосредственно ссылаются на Кодекс и отдельные положения при подготовке мер, резолюций и решений. Другие РРХО не делают прямых ссылок на Кодекс, но стремятся использовать его дух, принципы и положения в своей работе.

8. Будучи одной из многих международных организаций, призванных Кодексом содействовать его выполнению, ФАО затратила немало усилий для разработки связанных с Кодексом документов, подготовки технических рекомендаций, распространения пакета документов по Кодексу и содействия странам-членам в выполнении Кодекса. Другие соответствующие организации, которые приняли Кодекс и непосредственно обеспечивают его выполнение, объединяют ряд общественных, частных и неправительственных организаций, занимающихся рыболовством и аквакультурой. В этом анализе подчеркивается, что многие ключевые организации делают Кодекс основой своих мандатов и строят свою политику, деятельность и планы работы в соответствии с Кодексом. Кроме того, Кодекс получил решительное одобрение в Йоханнесбургском плане выполнения решений 2002 г., принятом на Всемирном саммите по устойчивому развитию, который призвал все страны выполнять его положения. Генеральная Ассамблея Организации

Объединенных Наций после 1995 г. приняла ряд резолюций, призывающих государства взять на себя это обязательство.

9. Кодекс представляет собой механизм, способствующий переходу к более ответственному и более устойчивому рыболовству и аквакультуре. Однако трудно дать точную оценку результатов его воздействия. Множество других факторов содействуют или сдерживают развитие устойчивого рыболовства. В областях, чувствительных в политическом отношении (напр., разрешение конфликтов между рыболовством и оффшорным нефтяным сектором и сокращение мощности рыболовных флотилий), технически сложных (напр., экосистемный подход к рыболовству) или потенциально имеющих серьезные торговые последствия (напр., контроль государств порта и флага), воздействие Кодекса неопределенно и прогресс происходит медленно.

10. Ключевое воздействие Кодекса связано с его универсальным признанием и тем, как он формирует глобальную политику и правовые и управленческие системы. Кодекс содействует распространению основных принципов устойчивого и ответственного развития, провозглашенных на Конференции ООН 1992 г. по окружающей среде и развитию и в Повестке дня на XXI век. Тем самым Кодекс непосредственно побуждает тех, кто практически управляет промыслами, перейти от попыток «развивать рыболовство» к достижению «ответственного и устойчивого управления промыслами».

11. Другое значительное воздействие связано с успешным выполнением положений Кодекса на уровне государств. Кроме того, Кодекс связан с тем, каким образом страны применяют сам Кодекс и имеющие к нему отношение документы в целях оценки своей политики, правовых и управленческих систем в области рыболовства и аквакультуры.

12. В заключение в отчете говорится, что Кодекс является наиболее важным международным документом, ведущим заинтересованные стороны к устойчивому мировому рыболовству и аквакультуре. В нем подчеркивается критическая роль, которую играют государства в выполнении Кодекса и связанных с ним документов как на национальном уровне, так и в масштабе регионов через РРО и РРХО, к которым они принадлежат.