



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DE PESCA

28.º periodo de sesiones

Roma (Italia), 2-6 de marzo de 2009

ANÁLISIS DE LA APLICACIÓN Y EL IMPACTO DEL CÓDIGO DE CONDUCTA PARA LA PESCA RESPONSABLE DE LA FAO DESDE 1995

1. Esta Circular de Pesca de la FAO de 2008 analiza la aplicación y el impacto del Código de Conducta para la Pesca Responsable de la FAO desde 1995¹. El análisis es global y abarca la acuicultura y la pesca. El objetivo del informe es establecer quién, y en qué medida, ha aplicado el Código, y cuáles han sido los principales efectos del Código en el logro de una ordenación más responsable y sostenible de los recursos acuáticos.
2. El análisis revela que los cambios fundamentales en el sector de la pesca desde 1995 siguen siendo limitados. Las flotas mundiales siguen estando en gran medida en una situación de exceso de capacidad, la renta de recursos a nivel mundial es negativa, se ha mantenido la tendencia general de las poblaciones al deterioro, y la producción de capturas marinas sigue estando por debajo de los 100 millones de toneladas, lo que indica que la pesca de captura marina se ha estabilizado y que no es probable que la producción aumente en las condiciones actuales.
3. El sector de la acuicultura ha continuado expandiéndose rápidamente y se espera que alcance el nivel de producción de la pesca de captura para el consumo humano en 2008. Se observan importantes cambios en la política, la legislación y las prácticas de ordenación. Las prácticas de ordenación del medio ambiente y los cultivos han mejorado amplia y considerablemente a escala mundial. Los marcos jurídicos específicos para regular el sector de manera más estricta y controlada se han generalizado en todo el mundo.
4. Los ámbitos de la pesca en los que se están logrando avances están vinculadas a los siguientes campos: el fortalecimiento del seguimiento, el control y la vigilancia (SCV), la mejora de los sistemas de garantía de la inocuidad y calidad de los alimentos (incluidos los sistemas de rastreabilidad y ecoetiquetado) y la aplicación del Plan de acción internacional para prevenir,

¹ Hosch, G. 2008. *Analysis of the implementation and impact of the FAO Code of Conduct for Responsible Fisheries since 1995*. Circular de Pesca de la FAO n.º 1038. Roma, FAO. 2008. 97 págs. (en curso de preparación).

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

desalentar y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (PAI-INDNR), de 2005. Otras disposiciones importantes del Código relativas a los enfoques de precaución y ecosistémico de la pesca han sido aplicadas por unos pocos países, la mayoría de ellos desarrollados, pero en general se siguen entendiendo mal y aplicando escasamente en el plano mundial. Además, hay abundantes pruebas de que sigue siendo difícil elaborar estadísticas fiables en tiempo oportuno sobre captura y poblaciones en muchas, o incluso la mayoría, de las pesquerías de captura del mundo, por lo que resulta sumamente difícil adoptar decisiones y llevar a cabo una ordenación fundamentadas. Con respecto a los planes de acción nacionales (PAN), más de la mitad de los 62 (o más) planes que se han elaborado, tienen por objeto la pesca INDNR. Los progresos en la lucha contra el exceso de capacidad han sido escasos y las nuevas perspectivas mundiales para la ordenación de los tiburones son limitadas.

5. La creciente importancia de la acuicultura requiere que se dedique un esfuerzo adicional a la vigilancia del sector. El análisis muestra que en los últimos 13 años los marcos institucionales y jurídicos para regular el sector han proliferado y que los gobiernos están pasando de promover la acuicultura a regularla. Si bien se han adoptado normas más estrictas en general (por ejemplo, evaluaciones del impacto ambiental obligatorias (EIA) y regulación de la introducción de especies exóticas), los Miembros de la FAO han informado de que la eficacia de tales normas sigue siendo escasa en general. También se tiene la impresión de que la industria está mejorando sus operaciones y de que se están controlando los efectos perjudiciales sobre el medio ambiente. La nueva imagen global de la acuicultura es la de un sector en el que se han logrado importantes mejoras en lo referente a la gobernanza y los resultados de conformidad con las disposiciones del Código.

6. Las asociaciones de la industria han apoyado la aplicación del Código. En el campo de la acuicultura, así como en el de la pesca, se han elaborado y adoptado numerosos códigos de práctica. La industria manifiesta un claro interés por lograr resultados sostenibles y mejorar los beneficios económicos, subrayando que esto debe hacerse de forma coherente y económicamente viable. Los líderes de la industria invocan el Código como uno de los principales instrumentos de orientación para lograr la sostenibilidad de la pesca mundial.

7. Las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP) y los órganos pesqueros regionales muestran una amplia y profunda adhesión al Código. Muchas organizaciones regionales de ordenación pesquera se remiten directamente al Código y a disposiciones específicas al adoptar medidas, resoluciones y decisiones. Otras organizaciones regionales de ordenación pesquera no hacen referencia explícita al Código, pero han defendido la aplicación de su espíritu, principios y disposiciones en toda su labor.

8. En su calidad de organización internacional, entre otras muchas, a la que el Código pide que facilite su aplicación, la FAO ha realizado esfuerzos considerables para elaborar instrumentos relacionados con el Código, directrices técnicas, difundir el Código y sus disposiciones afines así como ayudar a los Miembros a aplicar el Código. Las demás organizaciones pertinentes que han respaldado el Código y promueven directamente su aplicación pertenecen al sector público, privado y de las organizaciones no gubernamentales que trabajan en el campo de la pesca y la acuicultura. El análisis pone de manifiesto que muchas organizaciones principales basan por lo menos una parte de sus mandatos en el Código y estructuran sus políticas, medidas y planes de trabajo en consonancia con el Código. Por otra parte, el Código ha sido apoyado firmemente por el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Johannesburgo en 2002, que exhorta a todos los Estados a aplicar sus disposiciones. La Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado resoluciones desde 1995 en las que pide el mismo compromiso por parte de los Estados.

9. El Código facilita el cambio hacia una pesca y una acuicultura más responsables y sostenibles. Sin embargo, es difícil evaluar con precisión el impacto de los resultados. Muchos otros factores favorecen u obstaculizan el logro de una pesca sostenible. En las áreas que son sensibles desde el punto de vista político (por ejemplo, la resolución de conflictos entre los

sectores de la pesca y la extracción de petróleo en mar abierto, o la reducción de la capacidad de las flotas), técnicamente complejas (como el enfoque ecosistémico de la pesca) o que pueden tener importantes repercusiones comerciales (por ejemplo, los controles del Estado del pabellón y del Estado rector del puerto), el impacto del Código ha sido difuso y los progresos lentos.

10. Uno de los principales efectos del Código está relacionado con su amplio respaldo y la forma en que ha configurado las políticas y los marcos mundiales jurídicos y de ordenación. El Código ha promovido los principios fundamentales del desarrollo sostenible y responsable inherentes a la Conferencia de las Naciones Unidas de 1992 sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo así como al Programa 21. De este modo, el Código ha incitado directamente a los profesionales de la ordenación pesquera a pasar de tratar de conseguir el "desarrollo de la pesca" a lograr "una ordenación responsable y sostenible de la pesca".

11. Otro impacto importante está relacionado con el éxito a nivel de país de la aplicación de las disposiciones del Código. Además, el Código está vinculado a la forma en que los países están haciendo uso del Código y sus instrumentos conexos para evaluar los marcos de sus políticas, normativa y ordenación en materia de pesca y acuicultura.

12. El informe concluye que el Código es el instrumento internacional más importante para guiar a las partes interesadas hacia una pesca y acuicultura mundiales sostenibles. Pone de relieve el papel fundamental que desempeñan los Estados en la aplicación del Código y sus instrumentos conexos, tanto a nivel nacional como regional a través de los órganos pesqueros regionales y organizaciones regionales de ordenación pesquera a los que pertenecen.