

2008 年 12 月



渔 业 委 员 会
第二十八届会议
2009 年 3 月 2-6 日，意大利罗马
渔业部门海上安全

1. 本文件概述了最近粮农组织为支持实施《负责任渔业行为守则》（《守则》）而开展的渔业部门海上安全活动情况，特别是：

- 渔业部门海上安全最佳方法专家磋商会，专家磋商会于2008年11月10日至13日在意大利罗马粮农组织总部举行；
- 粮农组织/美国国家职业安全健康研究所关于捕鱼管理体系及其对捕鱼安全影响的国际研究；
- 发展中国家小型渔业全球海上安全计划(GCP/GLO/200/MUL)；
- 国际海事组织、国际劳工组织和粮农组织在渔民安全主题方面仍在开展合作。

2. 捕鱼被视为世界上最危险的职业，每年有24000多人伤亡¹。在渔委第二十七届

¹ 国际劳工组织。1999 年。渔业安全健康三方会议，1999 年 12 月 13—17 日，日内瓦。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

会议上提出了渔业部门安全问题²，许多成员对渔船，特别是小型渔船海上安全表示关注。促请粮农组织继续与国际海事组织合作，建议粮农组织制定海上安全最佳方法准则，并建议渔委考虑制定关于该主题的国际行动计划。

关于渔业部门海上安全最佳方法的专家磋商会

3. 渔业部门海上安全最佳方法专家磋商会于2008年11月10日至13日在罗马粮农组织总部举行。专家磋商会认为，《最佳方法准则》的主要目标是通过制定国家战略改进渔业部门工作人员的安全健康，并认为这一目标可以通过采用一套很容易理解的准则来实现。磋商会认为，《准则》应当强调整体方法，以确保全面包括对安全产生影响的所有因素，高度优先重视提高对安全问题的认识。磋商会讨论了广泛的安全健康问题，详细介绍了准则的主要内容。

4. 磋商会一致认为，成功实现旨在改进安全健康的国家战略的目标还可能最终导致渔业部门职业水准的提高，指出男女都应当享有自由、平等、安全和人类尊严的体面的生产工作条件。磋商会认为，安全健康的工作方式对生产力和经济增长作出积极贡献。

确定今后适当步骤和建议

5. 专家磋商会注意到渔委第二十七届会议报告中的建议，即“粮农组织应当制定海上安全最佳方法准则”，建议粮农组织秘书处现在根据专家磋商会提出的总体方针继续制定该《准则》。

6. 专家磋商会饶有兴趣地注意到最近粮农组织关于海上安全区域研讨会结论的质量，建议在《准则》中反映出这些研讨会的结果³。

7. 专家磋商广泛讨论了EC:BPSAS/2008/Inf.3号文件，即关于捕鱼管理体系及其对安全影响的国际研究：实例报告分析草案之后，建议粮农组织向希望对本国渔业进行实例研究的国家免费提供在开展实例研究时所使用的模板。磋商会还建议，粮农组织应当进一步研究渔业管理对安全的影响，以便编制培训材料，从而可能使渔业管理人员和安全专业人员更好地了解共同关心的问题。专家磋商会同意该报告的

² 渔委第二十七届会议报告第 82 段。

³ 孟加拉湾计划/粮农组织关于手工渔民和小型渔民海上安全的区域研讨会，2001年10月，印度钦奈；粮农组织在加勒比海区域关于制定小型渔船建造和检验标准的项目TCP/RLA/0069，2000—2001年；粮农组织/南太平洋委员会关于小型渔船海上安全的区域专家磋商会，2004年2月，斐济苏瓦；粮农组织/西南印度洋渔业委员会关于西南印度洋小型渔业海上安全的区域研讨会，2006年12月，科摩罗联盟莫罗尼；粮农组织关于拉丁美洲及加勒比手工渔业和小型渔业海上安全的区域研讨会，2007年7月，秘鲁帕塔。

主要结论，即渔业管理人员的决定对安全产生间接和直接的影响。

8. 考虑到海上安全的社会经济和环境成分，磋商会建议粮农组织和区域渔业管理组织努力促进海上安全以作为生态渔业的一部分。

9. 专家们认识到《准则》仅仅是自愿性的，审议并寻求确保《准则》导致制定国家渔业安全战略的方法和手段。作为向《准则》提供更多权力的一个手段，专家磋商会强烈建议制定关于渔业部门安全的国际行动计划，《准则》将成为该项国际行动计划的一个组成部分。

粮农组织/美国国家职业安全健康研究所关于捕鱼管理体系及其对捕鱼安全影响的国际研究

10. 美国国家职业安全健康研究所与粮农组织合作进行了关于捕鱼管理体系及其对捕鱼安全影响的国际研究，首次对于渔业资源管理措施对捕鱼活动安全的影响进行了实际审查，就如何使商业性捕鱼更加安全向渔业管理人员提供指导。该项研究是根据粮农组织发起的16项不同实例研究进行的，其结论如上面第7段所述，是渔业管理人员应当认识到其决定对安全产生间接和直接的影响，因此应当将安全视为一个明确的管理目标。建议渔业管理人员和安全专业人员一起努力了解共同关心的问题。

发展中国家小型渔业全球海上安全计划(GCP/GLO/200/MUL)

11. 目前粮农组织正在执行发展中国家小型渔业全球计划。该计划已经在两个区域实施，即西非区域（已于2008年12月结束）和南亚区域（计划在2009年6月结束）。该计划由瑞典国际开发合作署资助并得到瑞典海事局的支持，旨在改进小型捕鱼社区的生计，减少海上事故及其影响。

国际海事组织、国际劳工组织和粮农组织在渔民安全主题方面开展合作

12. 最近由于成功地完成了对粮农组织/国际劳工组织/国际海事组织《渔民和渔船安全守则》A部分和B部分以及《小型渔船设计、建造和设备自愿准则》的修正，国际海事组织、国际劳工组织和粮农组织之间的合作得到了加强。粮农组织在该项修订工作中发挥了重要作用。目前粮农组织正与国际劳工组织和国际海事组织一起制定新的小型渔船安全标准，修订的《守则》和《准则》没有包括这种标准。新标准的暂定标题为：“粮农组织/国际劳工组织/国际海事组织关于长度不足12米的有甲板渔船和无甲板渔船的安全建议”。该项工作还包括制定新的准则以帮助主管部门实施《安全守则》B部分、《自愿准则》和安全建议，其目标完成日期为2010年。

13. 粮农组织积极参加了制定国际劳工组织《捕鱼业工作公约》（第188号）及其

第199号建议书，该公约和建议书于2007年通过。粮农组织还一直帮助加快1993年《托雷莫利诺斯议定书》的生效。这方面最近的相关活动是，国际海事组织制定关于《议定书》的一项新协议。该项活动是2007年7月在粮农组织总部举行的粮农组织/国际海事组织关于IUU捕鱼和有关事项特设联合工作组第二次会议的后续行动。该项工作的基础是2004年国际海事组织关于实施《议定书》的北京区域研讨会的结果，粮农组织帮助筹备和举行该次研讨会。