



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## COMITÉ DES FORÊTS

### VINGTIÈME SESSION

Rome (Italie), 4-8 octobre 2010

## ÉVALUATION DES RESSOURCES FORESTIÈRES MONDIALES: LA VOIE À SUIVRE

### INTRODUCTION

1. La FAO réalise depuis 1946 des évaluations forestières mondiales (FRA) tous les 5 à 10 ans<sup>1</sup>. Le cadre de référence de ces évaluations est inscrit dans l'Acte constitutif de la FAO, qui énonce que "L'Organisation réunit, analyse, interprète et diffuse tous renseignements relatifs à la nutrition, l'alimentation et l'agriculture. Dans le présent acte, le terme "agriculture" englobe les pêches, les produits de la mer, les forêts et les produits bruts de l'exploitation forestière. (Article premier, Fonctions de l'Organisation, paragraphe 1).
2. La portée et la teneur de ces évaluations se sont modifiées dans le temps pour répondre à l'évolution des besoins en matière d'information: des tendances des approvisionnements en bois dans les années 60 aux aspects environnementaux des forêts dans les années 70 à 90 avec une attention particulière accordée à la déforestation. FRA 2000 était conçue pour englober un plus large éventail de bénéfices et de fonctions des forêts, tandis que FRA 2005 était axée sur le concept d'aménagement durable des forêts, englobant les dimensions sociales, économiques et environnementales des forêts. Le processus FRA 2005 était en outre caractérisé par une participation beaucoup plus active des pays, ce qui explique que les taux de réponses et le contrôle de qualité de l'information ont été meilleurs au niveau national.

<sup>1</sup> Les rapports ont été établis pour les années suivantes: 1946-1948, 1953, 1958, 1963, années 70 (évaluations régionales), 1980, 1988, 1990, 1995, 2000 et 2005.

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires.

La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'Internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org)

### **FRA 2010: la portée**

3. La FAO a collaboré étroitement avec les pays et les organisations partenaires pour la conception et la mise en œuvre de FRA 2010. De nouvelles variables ont été incluses pour permettre d'évaluer les progrès accomplis en direction de l'Objectif 2010 pour la biodiversité de la Convention des Nations Unies sur la biodiversité et des quatre objectifs d'ensemble de l'instrument juridiquement non contraignant concernant tous les types de forêts adoptés par l'Assemblée générale des Nations Unies, à sa soixante-deuxième session. Pour la première fois, FRA 2010 inclut aussi le cadre juridique, décisionnel et institutionnel régissant les forêts et couvre donc les sept éléments thématiques de la gestion durable des forêts<sup>2</sup>. FRA 2010 examine ainsi le statut actuel et les tendances récentes de plus de 90 variables pour tous les types de forêts.

### **FRA 2010: le processus**

4. Une collaboration plus étroite a été nouée avec les autres processus d'établissement de rapports durant la réalisation de FRA 2010 afin d'éviter les doubles emplois concernant les variables communiquées à d'autres organisations. Par exemple, l'établissement des rapports destinés à la FAO, à l'Organisation internationale des bois tropicaux et à Forest Europe a été rationalisé et les méthodes utilisées pour la communication des variables concernant la biomasse forestière et le carbone ont été harmonisées conformément aux dernières spécifications et directives du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat. La proportion des superficies couvertes de forêts, communiquée à la FAO dans le cadre de FRA 2010, est aussi utilisée comme indicateur des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement. Les efforts se sont poursuivis pour établir et maintenir des définitions homogènes au niveau mondial dans le processus FRA, afin d'assurer la cohérence dans le temps et d'alléger la charge globale de travail liée à l'établissement des rapports dans les pays.

5. Conformément aux recommandations de Kotka V et de COFO 2007, la FAO a demandé aux pays de désigner officiellement un correspondant national pour le processus FRA 2010. En juillet 2010, 178 correspondants nationaux étaient confirmés. Ces correspondants, et leurs réseaux professionnels respectifs dans les pays, constituent une force considérable du processus FRA 2010; ils étaient chargés de coordonner les intrants et d'établir les rapports de pays conformément à un modèle de présentation, en anglais, en espagnol et en français. Une session de formation, à laquelle ont participé 265 spécialistes d'évaluation forestière, dont des représentants de 154 pays et 14 grandes organisations forestières, s'est tenue en mars 2008 à Rome, et des directives détaillées, des spécifications et des modèles d'établissement de rapports ont été fournis en cinq langues.

6. Dix ateliers régionaux et sous-régionaux ont été organisés afin d'examiner les projets de rapports, partager les expériences et traiter des questions spécifiques liées à la disponibilité et à l'interprétation des données. Les rapports définitifs sont donc le résultat d'un processus itératif et d'un travail coopératif. Tous les rapports de pays ont été transmis, avant leur publication, au chef de la foresterie des pays respectifs, pour validation finale.

---

<sup>2</sup> Étendue des ressources forestières; Diversité biologique des forêts; Santé et vitalité des forêts; Fonctions de production des ressources forestières; Fonctions de protection des ressources forestières; Fonctions socioéconomiques des forêts; et Cadre juridique, décisionnel et institutionnel.

## FRA 2010: les produits

7. Outre le rapport principal, les grands produits de FRA 2010 sont notamment les suivants:

**Rapports de pays.** 233 rapports détaillés provenant des pays et des territoires ont été établis, accompagnés de la liste des sources des données et des données originales, et de la description des méthodologies employées pour les estimations, les prévisions et le reclassement, ainsi que les hypothèses formulées.

**Tableaux mondiaux.** Une série de quelque 40 tableaux mondiaux ont été dressés sur la base des informations fournies par les pays.

**Résultats principaux.** Les résultats principaux de FRA 2010 ont été publiés en mars 2010.

Ils sont disponibles sur le site web de FRA 2010 ([www.fao.org/forestry/fra2010](http://www.fao.org/forestry/fra2010))

**Une enquête mondiale par télédétection.** En coopération avec les principales organisations partenaires et avec la participation de spécialistes de la télédétection dans environ 150 pays, une enquête mondiale par télédétection est menée dans le cadre de FRA 2010, afin d'obtenir des informations supplémentaires et plus fiables sur la déforestation, le boisement et l'expansion naturelle des forêts aux niveaux des régions et des biomes pour la période 1990-2005. Les résultats sont attendus fin 2011.

**Études spéciales.** Des études spéciales fournissent des informations complémentaires sur différents thèmes: la dégradation des forêts, les arbres hors forêt, les ressources génétiques forestières, les forêts, la pauvreté et les moyens d'existence ainsi que les forêts et la foresterie dans les petites îles. Ces études seront publiées séparément.

## LA VOIE À SUIVRE: LES GRANDS ENJEUX

8. Les évaluations des ressources forestières mondiales fournissent des informations précieuses aux décideurs dans les pays, aux négociations et accords internationaux ayant trait aux forêts, ainsi qu'aux organisations et au public en général, de sorte que les politiques et les pratiques en matière de forêts et de foresterie s'appuient sur des informations fiables et à jour.

## Répondre aux besoins d'information

9. Selon une récente auto-évaluation du programme FRA, la portée des évaluations des ressources forestières mondiales s'est considérablement élargie ces dix dernières années mais la qualité et la mise à disposition en temps utile des informations restent un problème préoccupant – tout comme la charge de travail croissante que constitue l'établissement des rapports pour les pays.

10. Des efforts doivent être déployés sur deux fronts: améliorer la disponibilité et la qualité des données dans les pays (par exemple, grâce à la mise en place de systèmes de suivi et d'évaluation des forêts nationales) et publier des informations plus fréquentes sur certaines variables (par exemple, zones forestières, matériel sur pied et carbone) afin de mieux répondre aux besoins des organisations et négociations internationales – par exemple, actualisation continue des données. Il faudrait y associer une plus grande utilisation des outils électroniques

pour compiler et analyser les données au niveau mondial afin de réduire la charge que représente pour les pays l'établissement de rapports.

11. Des efforts spécifiques doivent être consentis pour améliorer les informations sur les taux de déforestation et de dégradation des forêts, les réservoirs de carbone forestiers, les arbres hors forêt et le rôle des forêts dans la protection des sols et des ressources en eau, ainsi que la fourniture de moyens d'existence.

12. L'amélioration de la qualité et de la fiabilité des données FRA exige une participation active, voire la prise d'initiatives, de la part des pays.

### **Enquête par télédétection des forêts**

13. La télédétection pour compléter les informations fournies par les pays a été appliquée pour la première fois dans FRA 1980. Jusqu'à FRA 2000, son emploi était limité à la région intertropicale, et FRA 2005 ne comportait pas de télédétection. L'enquête par télédétection de FRA 2010 est une initiative ambitieuse visant à établir un cadre de surveillance à long terme des forêts mondiales, axé sur la production de données cohérentes sur les tendances des grands types de forêts à cheval sur les frontières nationales. Grâce à la participation des pays au processus, les résultats seront plus précis et les capacités nécessaires seront mises en place dans les pays en développement pour utiliser ce type d'outils au niveau national – par exemple, en tant qu'intrant pour déterminer le niveau de référence des émissions et surveiller les tendances futures dans le cadre du Programme proposé pour la réduction des émissions dues à la déforestation et à la dégradation des forêts (REDD-plus).

14. De nombreux autres acteurs souhaitent établir un système indépendant de surveillance des forêts fondé sur la télédétection, et des efforts importants ont été déployés pour établir des partenariats stratégiques dans ce domaine, notamment avec le Groupe spécial sur l'observation de la Terre (GEO), le Centre commun de recherche de la Commission européenne, la South Dakota State University, l'Institut brésilien de recherche spatiale (INPE). Des ressources humaines et financières adéquates sont nécessaires pour poursuivre ce travail et faire face à la demande d'assistance technique émanant des pays pour l'utilisation de la télédétection.

### **Ressources humaines et financières**

15. Plus de 900 spécialistes ont participé au processus d'établissement des rapports nationaux dans le cadre de FRA 2010, dont 178 correspondants nationaux et leurs équipes, un groupe consultatif, des experts internationaux, le personnel de la FAO, des consultants et des volontaires du monde entier. On estime que 200 à 300 autres spécialistes participeront à l'enquête par télédétection et aux études spéciales.

16. L'équipe de l'évaluation et de l'information forestières, au Siège de la FAO à Rome, a assuré la coordination de FRA 2010. Six fonctionnaires, dont du personnel administratif et du personnel des projets, ont participé à temps plein au processus et servi de point focal pour chaque région afin de faciliter les communications entre les correspondants nationaux et la FAO.

17. La Commission économique des Nations Unies pour l'Europe (CENUE) à Genève a été un partenaire institutionnel clé, en gérant les communications avec les pays européens et en leur apportant le soutien voulu.

18. Le coût total de FRA 2010 est estimé approximativement à 25 millions d'USD (estimation prudente) pour une période de cinq ans – dont la plus grande partie représente des contributions en nature fournies par les correspondants nationaux et leurs équipes et par les partenaires principaux ayant participé à l'enquête par télédétection.

19. La contribution de la FAO, au titre du budget du programme ordinaire, est estimée à 5 millions d'USD sur une période de cinq ans. L'enquête par télédétection est financée dans sa totalité par des ressources extrabudgétaires qui ont permis également d'employer deux fonctionnaires des projets au titre de points focaux régionaux pour le processus d'établissement des rapports nationaux et d'organiser un atelier mondial et dix ateliers régionaux de formation et de validation.

20. La contribution croissante du Programme ordinaire ces dernières années est la bienvenue; elle ne permet cependant pas de répondre à l'augmentation rapide de la demande émanant des pays et des efforts internationaux qui ont besoin d'une information de qualité sur les ressources forestières mondiales et leur utilisation, ni à la nécessité d'assurer la participation et le renforcement des capacités au niveau national ainsi que l'utilisation des nouvelles technologies, y compris la télédétection.

21. Le financement approprié à long terme de ce qui est désormais un processus continu demeure un problème particulièrement préoccupant.

### QUESTIONS SOUMISES AU COMITÉ POUR EXAMEN

**22. Le Comité voudra peut-être recommander qu'il soit procédé d'ici 2015 à l'Évaluation des ressources forestières mondiales et que:**

- FRA 2015 accorde la priorité à l'amélioration de l'information sur les taux de déforestation et de dégradation des forêts, les stocks de carbone forestier, les arbres hors forêt et le rôle des forêts dans la protection des ressources en sols et en eaux et dans les moyens d'existence<sup>3</sup>;
- les pays contribuent activement au processus FRA, notamment en fournissant des information de qualité sur les forêts;
- les pays qui le peuvent contribuent au fonds fiduciaire évolutif et volontaire axé essentiellement sur le renforcement des capacités nationales;

---

<sup>3</sup> Il s'agit des besoins les plus urgents qui ressortent des négociations de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et de l'examen des progrès réalisés sur la voie des objectifs pour la biodiversité de la Convention des Nations Unies sur la biodiversité ainsi que des examens prochains des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement et des Objectifs d'ensemble relatifs aux forêts du Forum des Nations Unies sur les forêts.

- les membres du Partenariat de collaboration sur les forêts et d'autres organisations forestières pertinentes continuent d'apporter leur soutien au processus FRA.

**23. Afin de promouvoir une Évaluation des ressources forestières mondiales répondant aux besoins mondiaux à long terme, le Comité voudra peut-être demander à la FAO de:**

- formuler une stratégie à long terme pour le programme FRA correspondant aux perspectives de financement durable;
- poursuivre la rationalisation des rapports concernant les forêts et le renforcement des capacités aux niveaux national et international;
- examiner la possibilité d'établir des rapports plus fréquents sur une sélection de variables clés sans pourtant accroître inutilement la charge que représente pour les pays l'établissement de rapports;
- continuer à coordonner les efforts internationaux visant à utiliser la télédétection pour surveiller les forêts au niveau mondial et mettre en place dans les pays les capacités nécessaires pour utiliser les données de télédétection et les outils pour les interpréter.

**24. Le Comité voudra peut-être inviter les organes directeurs des organisations membres du Partenariat de collaboration sur les forêts à prendre en compte dans leurs travaux les informations et les analyses fournies par l'Évaluation des ressources forestières mondiales et recommander au Forum des Nations Unies sur les forêts que les résultats de FRA 2010 et FRA 2015 soient utilisés comme un indicateur objectif des progrès accomplis vers une gestion durable des forêts.**