

2010 年 8 月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 林 业 委 员 会

### 第二十届会议

2010 年 10 月 4—8 日，意大利罗马

## 气候变化背景下的森林生物多样性、林火和水资源

### 气候变化背景下的森林生物多样性

1. 生物多样性包括现有生命形式的多样性、发挥生态作用的多样性，以及所包含的遗传多样性。森林是大多数陆地生物多样性<sup>1</sup>的家园。各种森林树木和灌木在许多地区的农村社区日常生活中发挥着至关重要的作用，它们是木材和非木材产品的来源，是水土保持的贡献者，是美学、伦理、文化和宗教价值的宝库。森林动物是许多人营养和收入的重要来源，它们可以入药，具有重要的文化地位，并在森林生态中发挥重要作用，如授粉、传播种子、种子萌发、和捕食潜在害虫。
2. 生物多样性是维持森林生态系统恢复力和森林物种适应气候变化的关键。生物多样性的持续减少削弱了森林生态系统适应气候变化的能力，如今，气候变化过程的迅速发展又加剧了这一趋势<sup>2</sup>。这一点尤其重要，因为人们不仅期望森林要适应气候变化，而且还要有助于减缓气候变化<sup>3</sup>。

<sup>1</sup> 生物多样性的重要性众所周知，国际社会创建了若干机制来解决其不同层面的问题，如从《生物多样性公约》，到《濒危野生动植物种国际贸易公约》，再到《拉姆萨尔湿地公约》等等。生物多样性公约特别关注森林生物多样性，2002 年召开的第六次缔约方会议通过了《森林生物多样性工作扩展计划》。森林生物多样性还是 2007 年联合国大会批准的森林可持续管理七个主题内容之一。

<sup>2</sup> 目前只能用现有的几个不同指标粗略评估气候变化对森林生物多样性的影响。基本信息（如物种遗传多样性结构和范围）不足限制了影响评估进程。

<sup>3</sup> 人们希望，REDD-plus 作为缓解气候变化的机制，能够认同生物多样性保护以及森林碳储存的重要性。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

3. 生物多样性保护是森林可持续管理的重要组成部分，但由于信息和知识的缺乏，生物多样性保护进程受到阻碍。在气候变化背景下，这个问题变得更加严重，成为在明确行动、需要和优先次序安排方面的障碍。这一领域中的国际和区域合作至关重要。粮农组织地中海林业问题委员会（席尔瓦地中海）把森林遗传资源的保护和管理确定为地中海生态系统适应气候变化的重要因素。为此已制定了一个计划提案，用于汇编信息并制定减缓和适应气候变化及其他压力的战略，旨在可持续利用地中海森林，并降低其对环境变化的脆弱性。在其他地区类似的行动计划也会同样具有实效。

### 森林生物多样性保护和可持续利用

4. 保护区构成了生物多样性保护的关键因素，依法建立的保护区估计占世界森林的 13%。这意味着，保护区以外 87% 的世界森林成为森林生物多样性的重要来源，值得通过整个地域的森林可持续管理把更多时间和资源投入到生物多样性保护和管理中。还有一种趋势是把生物多样性保护问题直接纳入到整个地域的森林管理中，这一积极趋势与各国采用更符合森林可持续管理原则的新的森林政策和法律有关。区域和全球性组织已编写了相关指南以协助各国把生物多样性纳入森林经营规划和实践中<sup>4</sup>。然而，生物多样性的整合问题仍存在缺陷，需要采取明确措施，以改善生产性森林（尤其是拥有特许权的森林）生物多样性的有效保护和可持续利用。

5. 在许多热带地区，野生动植物资源遭到过度开发和不可持续利用，而且往往是保护区的野生动植物资源，以中部非洲森林地区最为严重，成为一个备受关注的问題。商业性狩猎受到大城市消费者的需求驱动，在不远的将来，这将可能导致许多物种灭绝（这是一个普遍、且具有代表性的相似问题），除非尽快采取有效措施，包括法律的实施、社区参与、在需要的地方提供蛋白替代品、以及设立简单实用的野生动植物监测系统。另外，地方社区对保护区之外丛林肉的可持续利用和管理，也可以很好缓解对保护区内野生动物的压力。

6. 《濒危物种国际贸易公约》附录 II 包含的森林树木品种越来越多。通常需要各国支持制定和实施管理计划来保护和可持续利用《濒危物种国际贸易公约》附录 II 的物种。粮农组织最近与几个合作伙伴共同合作向喀麦隆提供此类援助，为该国制定了一份非洲李（*Prunus africana*）<sup>5</sup>的管理计划。

---

<sup>4</sup> 例如，国际热带木材组织和世界保护联盟的《热带木材生产性森林生物多样性保护和可持续利用准则》（2009 年）

<sup>5</sup> 见 <http://www.fao.org/forestry/enterprises/45716/en/>

## 森林生物多样性评估和监测

7. 在国家层面，森林生物多样性有关信息的收集工作现在已得到了一些项目的支持，如粮农组织目前给 15 个国家提供直接援助的“国家森林监测和评估(NFMA)”项目。在国际层面，粮农组织与其他森林相关国际和区域组织密切合作，协调有关森林的信息和报告要求。粮农组织为“第三次全球生物多样性展望”提供森林有关信息，并把 2010 年生物多样性目标和其他与森林相关的生物多样性指标纳入《2010 年全球森林资源评估(FRA)》，以便协调信息，避免重复工作并使用全球认同的森林相关定义。

8. 《2010 年森林资源评估》结果表明，原始林面积继续缩小；全球森林砍伐速度虽然有所下降，但仍高得惊人，对森林生物多样性的影响也随之而来。然而，森林生物多样性保护是大势所趋，正像用定量指标衡量的，如主要为生物多样性保护而划定的森林面积现在已占到世界森林总面积的 12%。

9. 尽管立木蓄积量组成信息是物种丰富度的有效代表指标，但用于监测森林生物多样性所必需的质量评估指标仍有待确定和检验。《世界森林遗传资源状况(SOW-FGR)》(见下文)首份报告的编写和“国家森林监测和评估”措施的推广，应有助于确定监测森林生物多样性和保护措施成效的更多指标。“森林合作伙伴关系”(CPF)正在实施的行动计划《森林退化评估和监测》和《简化森林相关报告流程》也有助于找到更多的相关指标，协调报告机制并统一森林有关定义。

## 评估世界森林遗传资源

10. 粮农遗传资源委员会(CGRFA)承认森林遗传资源的保护和可持续利用具有紧迫性。该委员会要求《世界森林遗传资源状况》报告需在 2013 年之前编写完毕并向其提交。粮农遗传资源委员会在其上届会议设立了“政府间森林遗传资源技术工作组(ITWG-FGR)”，并通过了其工作章程<sup>6</sup>。除了指导《世界森林遗传资源状况》报告的编订工作之外，政府间森林遗传资源技术工作组还将通过森林可持续管理的政策和项目，促进国际社会加强对森林遗传资源和生物多样性的保护和可持续利用。在林业委员会第十九届会议(2009 年 3 月)上，林委讨论并支持《世界森林遗传资源状况》的编写工作，敦促各成员国与粮农组织和合作伙伴共同合作，完成该报告。《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构第十四届会议(2010 年 5 月)建议：该公约缔约方会议欢迎粮农组织进行《世界森林遗传资源状况》报告的编写工作，并请各缔约方、其他各国政府和有关组织支持该报告的编写，而且要求执行秘书处与粮农组织合作编写，包括参加粮农遗传资源委员会及其政府间森林遗传资源技术工作组的相关会议。

---

<sup>6</sup> CGRFA-12/09/报告，第 55 段

11. 《世界森林遗传资源状况》报告将以国家报告和专题研究为基础。详细指导国家报告编写工作的指南已制定出来，既可以作为指导各国加强保护和可持续利用森林遗传资源的战略工具，也可以作为编写全球报告的基础。在这一过程中必须保证国家利益相关者的参与。根据预算外资源情况，有限的财政援助将用于支持发展中国家的报告编写工作。已经和国际生物多样性组织合作，组织了拉丁美洲和非洲两个区域研讨会，以培训国家和地区的专家担任顾问，支持国家报告的编写工作。还计划在其他地区召开类似区域研讨会。尽管有了这些计划并完成了初步的工作，但《世界森林遗传资源状况》编写工作所需的大部分资源仍需得到保障。

### 审议要点

12. **委员会不妨要求粮农组织**与“森林合作伙伴关系”的成员和其他合作伙伴共同合作，提高能力，协助成员国把生物多样性保护有效整合到生产性森林可持续管理之中，包括保护和可持续利用濒危的木材物种（《濒危物种国际贸易公约》附录 I 和 II）。

13. **委员会不妨邀请**“森林合作伙伴关系”成员组织的管理机构审议《森林资源评估》提供的信息资料和分析，以及《世界森林遗传资源状况》的工作报告，并建议《生物多样性公约》应把《森林资源评估》和《世界森林遗传资源状况》的结果用作在森林可持续管理背景下评估森林生物多样性保护进展状况的客观指标。

14. **委员会不妨进一步要求粮农组织**提高其满足与森林生物多样性保护相关的国际报告和信息共享需要的能力，包括通过《全球森林资源评估》、《国家森林监测和评估》、《世界森林遗传资源状况》等，各国也可考虑提供更多资源来支持其中的一些行动措施。