

2010年9月



世界粮食安全委员会

第三十六届会议

2010年10月11-14日和16日，罗马

绘制国家层面粮食安全行动图

目 录

提请粮安委注意的事项	第 1 页
	段 次
I. 为何需要绘制粮食安全行动图的工具？	1-4
II. 绘制世界粮食安全行动图的含义是什么？	5-7
III. 谁是绘图工具的主要用户？	8-9
IV. 绘图工具有哪些潜在用户？	10-11
V. 为了在国家层面利用绘图工具而需要作出哪些机构安排？	12-13
VI. 现有工具和信息系统	14-16
VII. 拟议的绘图工具发展和实施过程	17-20

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

请粮安委：

- 批准本文件所包含的拟议的制定和实施计划
- 鼓励利益相关方参加该项国家层面倡议的进一步制定
- 要求秘书处在粮安委咨询小组中利益相关方的支持下继续促进本文件所包含的制定和实施计划以作为粮安委 2010/11 年工作计划的一项核心活动，以期在 2011 年粮安委会议上提供该进程的最新情况，包括各国的经验。
- 建议 4 至 6 个国家政府在 2011 年粮安委会议上介绍绘图结果，向讨论会提供有关国家行动和投资、经验教训、良好规范及其利益、需要国际援助等方面情况。

I. 为何需要绘制粮食安全行动图的工具？

关于全球可持续粮食安全的 五项罗马原则

原则 1：为国家自主计划提供投资，旨在向妥善设计却注重实效的计划及伙伴关系提供资源。

原则 2：在国家、区域和全球层面促进战略协调。

原则 3：力争为实现粮食安全而采纳综合性双轨方法。

原则 4：确保多边系统发挥强有力作用。

原则 5：确保所有伙伴对农业、粮食安全及营养领域的投资持续作出实质性承诺。

1. 需要国家层面粮食安全行动图的绘制工具来增强国家政府和其他用户就如何最佳制定国家和区域政策、战略和计划以及为实现粮食安全和营养目标分配资源作出知情决定的能力。这个工具应当简单、实用和用户友好，使国家政府及其发展伙伴能够更好地了解现有资源如何得到使用以及哪些领域最需要进一步支持。

2. 出现这种需要是由于以下情况：必须由涉及粮食安全四个方面即供给、获取、利用和稳定方面的与粮食安全和营养相关的所有各种行动的系统综合信息来确保有效的资源分配。当制定和实施涉及有不同政治议程

的一些不同部门和角色的粮食安全和营养政策及计划时，绘图工具还有助于促进协调及避免重复和空白。

3. 许多利益相关者在各种场合表明了该项需要。在世界粮食首脑会议和千年发展目标关于到 2015 年饥饿人数减半的目标通过之后出现了该项需要。通过 2007 年和 2008 年粮安委会议，明确表明了成员国政府要求获得全面信息以利于战略规划和资源分配¹。自 2009 年世界粮食安全首脑会议和关于全球可持续粮食

¹ 见 CL 132/10（第 14—21 段）和 CL 136/10（第 12—13 段）。

安全的五项罗马原则通过以来（见插文），一些国家承诺制定或更新国家投资计划，旨在为妥善设计却注重实效的计划和伙伴关系（罗马原则 1）提供资源。这些国家特别迫切需要这方面信息。

4. 本文件概述了制定和实施符合这一需要的一个工具的过程。在这里介绍这个过程供粮安委审议，以支持改革后粮安委的一项作用即：应国家和/或区域要求，促进支持和/或指导制定、实施、监测以及评价其旨在消除饥饿的国家和区域行动计划。²

II. 绘制世界粮食安全行动图的含义是什么？

5. 在本文件中，绘图一词系指：

- i. 对行动进行概述，这些行动包括有利于实现粮食安全和营养目标的政策、规划、战略、计划和项目
- ii. 说明这些行动与资源流量，包括捐赠资源和国内资源流量、实施机构、使地方和人口受益的联系。

6. 绘制国家层面行动图与跟踪国际财务资源和其他资源流量从捐助者流向受援国不同但有关联。绘图工具将对国家层面粮食安全行动的所有投资种类和来源（国内和国际）进行绘图。

7. 绘图信息将对其他系统/工具，如经合组织发展援助委员会³债权人报告系统和数据库以及 AidData.org⁴提供的有关发展金融数据库等所提供的信息进行补充并结合使用。债权人报告系统和数据库对捐赠资源流向各国进行跟踪，而有关发展金融数据库则对经合组织捐助者所资助的所有行动进行登记并向发展援助委员会债权人报告系统报告。进行监测需要有更多时间来确定基准数据，从而根据这些数据对行动和投资结果进行评估以及确定因果关系。因此这不是绘图工具的一项职能，尽管绘图所产生的信息最终可能有利于监测过程。下图表明了这些职能相互关联的情况。

² 粮农组织。2009年10月。世界粮食安全委员会的改革最终版本。CFS: 2009/2/Rev2，第5段。

³ 经合组织发展援助委员会。经合组织发展援助委员会在线数据库。可从以下网址获取：
www.oecd.org/dataoecd/20/29/31753872.htm

⁴ AidData：项目援助—发展网关倡议。说明见以下网址：<http://www.developmentgateway.org/?id=406>

11. 绘图工具向决策者提供的信息性质最好地表明了其用途，帮助他们确定为实施国家粮食安全政策和战略而采取行动方面的空白和重复，需要时采取纠正行动。这些信息可能涉及以下主题和问题：

- 政策环境，例如有哪些现行粮食安全生产、战略和计划？
- 正在实施的计划和项目活动种类，例如正在实施哪些行动种类，在哪些领域实施？
- 干预活动的地理区域，例如行动在哪些地点实施？
- 行动与国家战略的联系，例如正在实施的行动如何促进粮食安全的四个方面（供给、获取、稳定和利用），这些行动如何与国家层面的战略政策目标相联系？
- 利益相关方的参与，例如谁在为行动提供资金（包括外部和国内来源），谁在实施这些行动？
- 预算影响和分配，例如有哪些承诺、实际支出和资金缺口；同分配给发展投资的比例相比，承诺的资金中有多大比例用于满足近期紧急需要？
- 支持需求，例如需要哪些种类和多少国际援助来补充国家行动和投资？

V. 为了在国家层面利用绘图工具 而需要作出哪些机构安排？

12. 为了确保利用该项工具的机构安排由国家主导并有利于国家的发展决策，实施工作应当由现有协调机制和组织结构执行。根据粮安委改革文件（CFS:2009/2 Rev.2）中所商定的方法，绘图工具的实施应当依赖“多学科国家机制……包括致力于促进国家和地方粮食安全的所有主要利益相关方……从而更加有效地确定和实施粮食安全及营养政策和计划。”预计参加的现有机构和多方利益相关者机构包括：国家粮食和营养安全协调单位，国家战胜饥饿联盟，粮食安全主题小组和民间社会组织/非政府组织网络。

13. 虽然将根据国家具体情况作出机构安排，但负责绘图的机构一般将：

- 确定国家具体信息需求
- 授权提供数据和信息
- 指定国家联络点即技术主管来监督日常数据输入和质量控制过程，回答具体询问，监督专门报告的编写。

指定的国家联络点一般将：

- 指定授权的数据提供者

- 设立并指导质量控制机制
- 协调和指导技术工作组帮助实施该项工具。

VI. 现有工具和信息系统

14. 绘图工具的设计和核心数据库在可能的情况下将最大程度地利用正在执行的相关活动和相关数据来源。有些国家已经建立了信息系统可以提供所需的大部分信息。此外还有大量全球信息系统收集和传播各种粮食安全数据和信息。然而，对于与该项倡议最相关的那些机制的简要审议表明，很少同绘制粮食安全行动图直接相关。尽管如此，在发展绘图工具时将进一步审议所有现有相关工具和信息系统，以确保最大程度地利用所掌握的知识及避免重复。

15. 粮农组织目前正在建立粮食安全活动跟踪和管理信息系统，该系统的许多特点对绘图工具可能有用。该系统是对国家和区域层面正在实施或计划实施的粮食安全行动信息进行分享的一个用户友好的网络平台。该网络平台的设计理念是模块，其结构非常灵活，很容易适合不同用户的需要。粮食安全活动跟踪和管理信息系统整合资源流量信息和其它计划/项目信息，从而使用户获取有关行动分布和资源流量的结果，对各部门、资源提供者和受益者进行比较。

16. 若干国家已经表示对粮农组织正在开发的粮食安全行动绘图工具感兴趣，以作为政府及其发展伙伴的一个决策支持工具。在 2010 年 9 月，该项工具将在三个国家（阿富汗、尼日利亚和塞拉利昂）试用。根据感兴趣情况和资金提供情况，在粮安委会议之后可以安排其它感兴趣的少量国家参与试验和磋商。在这个过程中，将密切注意粮食安全活动跟踪和管理信息系统能够在多大程度上帮助发展本文件中提出的绘图工具种类。

VII. 拟议的绘图工具发展和实施过程

17. 关于发展和实施绘图工具的指导原则包括这个过程应当由国家推动，在现有组织结构的基础上进行，使现有国家粮食安全信息增值。国家利益相关方在早期进行参与很有必要。还需要全球层面的支持以改进设计理念和拟议的机构安排，向选择发展和实施该项工具的国家提供技术支持。粮安委秘书处可以根据粮安委主席团和咨询小组的指导，在全球和国家层面更大规模的相关伙伴网络的支持下促进这种援助。

18. 建议采用渐进的方式以确保：

- i. 我们对现有工具/方法进行研究以利于设计和发展粮食安全行动绘图工具

- ii. 我们利用已经参与粮食安全行动绘图的那些国家边学边做
- iii. 我们结合这两种方法从而提出一项综合建议供粮安委审议。

拟议的渐进方法将包括：

- 审议现有绘图工具，以便吸取经验教训及确定信息缺口
 - 利用正在进行的发展活动
 - 从已经发展了同粮食安全行动绘图相关的系统和工具的现有国家系统吸取经验教训
 - 根据上述结果举行一次磋商研讨会：
 - i. 讨论对现有工具/系统进行审议的一份文件，包括与那些系统的代表一起讨论
 - ii. 在参加国代表最初反馈的基础上，审议粮食安全活动跟踪和管理信息系统试验阶段的结果
 - iii. 使范围广泛的利益相关方参与关于发展和实施绘图工具的规划过程
 - iv. 引导国家全面参与绘图工具的发展以及对绘图工具具有主人翁意识。
 - v. 提出有关前进道路的建议。
19. 2010—2011 年初步工作计划可包括以下活动：
- 设立一个国家层面粮食安全行动绘图工作组就发展和实施绘图工具提出建议及提供指导
 - 召集多方利益相关者研讨会以便在全球和国家层面审议相关的现有信息系统和绘图工具，并且如上所述就如何发展一项工具绘制国家层面粮食安全行动图提出建议
 - 解决技术设计问题，提出该项工具将产生的各种产出形式
 - 向提出要求的国家提供支持以探讨利益相关方对拟议的绘图工具的兴趣并为其试用作出机构安排
 - 编写关于取得成果的一份报告连同已开始实施该项工具的国家的一些报告一起提交 2011 年粮安委会议。

20. 实施第 19 段中所述的该项工作计划的费用估计大约为 20 万美元，包括顾问费用，组织研讨会的费用，与会者的旅费，对参加最初试验活动的国家的技术支持费用。