

I. 背景

1 近东区域是全世界最干旱的区域之一，区域内许多国家面临水资源短缺和土地质量恶化问题，粮食产量受到影响。该区域还很容易受到极端气候事件的影响，致使自然资源进一步退化。高人口增长率加上低经济增长率，加剧了农村和城市的失业、贫困及粮食不安全状况。

2 该区域属于粮食净进口地区，因而容易受到粮价波动的影响，在最近的全球经济和金融危机中，粮价波动尤为明显。在一些处于社会政治过渡期的国家，农业发展和粮食安全状况还面临着内乱和紧张的社会局势的威胁。传统农业在很多国家占据主导地位，但有关农业和粮食安全的制度普遍不足。

3 2010年12月在喀土穆举行的第三十届近东区域会议上提出了在该区域组织一次粮食安全和营养问题区域研讨会的要求。该研讨会将加强与世界粮食安全委员会（粮安委）的联系，并推动粮安委第三十七届会议。粮农组织近东区域办事处与粮安委于10月3-4日在埃及开罗联合组织了这一区域多方利益相关者研讨会。

II. 研讨会的目标

4 研讨会的目标是召集粮食安全和营养问题所涉的广泛利益相关者，核查区域内影响粮食安全状况的关键问题，并就如何“推动更有效的粮食安全和营养管理机制，使各国及其他参与者得以通过多方利益相关者磋商进程向粮安委提供政策投入”交换意见。19个国家的代表、巴勒斯坦被占领土、联合国各机构、民间社会组织、非政府组织、农民组织、捐助者以及国际金融机构、区域机构、农业研究机构和私营部门的代表出席了研讨会。

5 在研讨会上，与会代表就影响区域内粮食安全和营养状况的关键问题展开了建设性对话，社会政治过渡问题就是其中之一。研讨会参与者试图就如何解决这些问题提出建议。举行了四次政策圆桌会议。第一次会议的主题为社会政治过渡局面对粮食安全和营养状况的影响。另外三次政策圆桌会议的主题为粮价波动、小农敏感型农业，以及性别、粮食安全与营养。这些圆桌会议反映了粮安委第三十七届会议期间所召开的圆桌会议的内容。下文列出了讨论中建议的关键政策行动。需提请成员国注意的详细报告将提交给定于2012年2月26日至3月1日在伊拉克巴格达举行的第三十一届近东区域会议。

III. 需提请粮安委注意的事项

A. 关于近东区域社会和政治过渡局面对粮食安全和营养状况影响的建议

6 应建立一项区域协调机制，以促进在加强粮食安全方面的区域合作。需要开展更多工作来界定这一机制的性质、主要活动和制度合法性。例如：

- a) 设立一个与粮安委同类型的区域平台，以监测区域内的粮食安全状况，并与设于罗马的粮安委和区域会议上进行联络。
- b) 应加强区域政策网络，使得政策执行者能分享各种信息、良好做法和经验教训。在过渡时期，应审慎核查现行的和新的政策，以确保其有效性。

7 应分析并传播农业生产和市场层面的准确和及时的信息，以便有效监测国家和区域两级的粮食安全和营养状况。已存在这样的工具，但仍需加强实施工具的能力。

B. 粮价波动与粮食安全建议

8 应向有需要的人群提供补贴，以减少市场扭曲和各国政府的财政负担。应关注谷类作物的补贴，避免谷物在膳食中占主导地位，以免导致营养不良。还应落实安全网，瞄准最脆弱人群。

9 加强合作系统，为小农的生产和营销提供支持，加强小农的谈判能力，确保其从高粮价中获利。制定农业保险框架，保护小农免受粮价波动的影响。

10 通过实施《防治荒漠化公约》等国际环境协定，推动自然资源的可持续管理，从而保护生物多样性，并促进利用可再生能源。

11 扩大粮食安全和营养问题牵涉的所有利益相关者之间的对话（例如，各部委和服务部门等），提高国家一级政策的一致性和协调性。

12 用水时应考虑该区域水资源短缺的因素。将水资源视为国家财富，除价格激励外，还应投资于新技术，以增强水资源管理效率，包括获取各种有利于农民和保护水资源的技术和技能。

13 探索交流国家经验、知识分享和技术转让的创新方法（例如，通过手机），特别是在水土管理领域。要求粮农组织组织一次有关此主题的研讨会。

14 推动区域、国家和家庭各级更好地了解不同粮食储备计划的目的是成本。

C. 有关改善粮食安全和小农敏感型农业投资的建议

15 需要增加投资，以促进可持续农业集约化，减少粮食损失，提高粮食质量和安全性，并提高贫困和脆弱人口获取粮食的能力。还需要促进区域政策的一体化和协调性，这对改善区域、国家和家庭各级的粮食安全和营养状况，以及掌握价格波动的根本原因而言非常关键。有关粮食安全的国家和区域计划与行动计划为此类投资提供了一个理想的框架。

16 小农是农业的支柱。他们需要通过及时、实用和适合其具体情况的方式接受信息。推广服务应确保农业生产最佳做法得到了宣传。若农民得到了合适和及时的支持，他们将生产更多、更好的粮食。

17 近东区域是一个多元化区域。一些国家拥有自然资源，而其他一些国家则拥有投资资源。私营部门投资需要一个稳定的环境。一些国家存在内部问题，应通过实际的方式加以讨论。一些国家的法律不鼓励投资。可通过商定《区域负责任农业投资行为守则》来解决这些问题。粮安委领导的负责任农业投资磋商会议可为制订此种协定提供框架。

18 政策建议应考虑对如下事项的分析：过去发生了什么、成功和失败的事例及其影响。今后几年的价格将更高、更具波动性，因此，在开展区域合作时，应考虑这一点。

19 面向小农的项目应当持续、稳定。人力开发、技术、健康和教育均很重要。应鼓励妇女和年轻人参与项目。

D. 性别、粮食安全和营养建议

20 通过由农业部等国家机构制定国家准则的方式，推动在实施性别敏感型措施的过程中开展能力建设。

21 提高对妇女在区域、国家和地方各级拥有的权利的认识，并宣传妇女权利，例如妇女对土地的所有权，以期推动落实现有法律框架。

22 加强收集按性别归类的数据的能力，并确保采用标准方法，以便收集可比数据。

23 建立多方利益相关者网络，促进交流有关性别和营养宣传的经验、知识和技术。

24 促进利用创新型工具来解决妇女赋权和营养问题，与国家政府合作来探索推广类似举措的可能性。