

Июль 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 24-28 сентября 2012 года

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ УПРАВЛЕНИЮ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ ПОСРЕДСТВОМ ГЛОБАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ: ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ НА 2012-2030 ГОДЫ

Резюме

- В настоящем документе описываются меры, предпринятые в ответ на поручение 20-й сессии Комитета по лесному хозяйству подготовить долгосрочную стратегию Глобальной оценки лесных ресурсов

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров, чтобы минимизировать экологические последствия работы ФАО и не оказывать воздействия на климат. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои экземпляры на заседания и по возможности не обращаться за дополнительными экземплярами. Большинство документов о заседаниях ФАО размещено на веб-сайте www.fao.org.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Глобальные оценки лесных ресурсов, проводившиеся ФАО каждые приблизительно пять-десять лет, в течение долгого времени были вызваны необходимостью обновления информации. Участники 20-й сессии Комитета по лесному хозяйству просили ФАО подготовить долгосрочную стратегию программы Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР), которая соответствовала бы прогнозам относительно устойчивого финансирования¹. В ответ на эту просьбу Департамент лесного хозяйства в консультациях в том числе и с региональными комиссиями по лесному хозяйству разработал такую стратегию. Она представлена в Приложении 1 к настоящему документу.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СТРАТЕГИИ

2. В Стратегии определяются цели, виды деятельности и результаты на период с 2012 года по 2030 год. В документе описываются: способы использования сильных сторон текущего развития лесного хозяйства; постоянные усовершенствования, необходимые для удовлетворения глобальных потребностей; возможные области успешного сотрудничества; подходы к повышению уровня обмена информацией и информационно-пропагандистской деятельности; и потребности в ресурсах.

3. Для того чтобы с наибольшей эффективностью оказывать помощь усилиям, направленным на увеличение площадей и повышение качества устойчиво управляемых лесов, необходимо, чтобы ОЛР была ориентирована на тех пользователей, которые принимают участие в решении проблем устойчивого управления лесами в 21-м веке. ОЛР может способствовать подпитке информацией процессов выработки политики и принятия инвестиционных решений широким кругом заинтересованных лиц, включая правительства, частные компании, НПО и организации доноров. Понимание потребностей различных пользователей и их удовлетворение являются постоянной задачей и важным элементом настоящей стратегии.

4. Дважды долгосрочными целями Глобальной оценки лесных ресурсов являются: (а) оказание помощи странам и международному сообществу путем предоставления соответствующей, своевременной, реалистичной, надежной и полезной информации, которая могла бы использоваться в рамках пересмотра политики, развития многостороннего сотрудничества и принятия надлежащих инвестиционных решений в интересах устойчивого управления лесными ресурсами и (б) оказание поддержки международному сотрудничеству в области согласования информации о лесных ресурсах различных стран и обмена ею с использованием общего формата.

5. Долгосрочная стратегия ОЛР была представлена всем шести региональным комиссиям по лесному хозяйству, которые высказали следующие единые для всех комментарии:

- Комиссии высоко оценили работу ФАО по подготовке Стратегии и предложили уделить первоочередное внимание повышению качества данных и уменьшению нагрузок по отчетности. Были поддержаны идея интеграции дистанционного сбора данных при уделении особого внимания сбору основных важных и одновременно практических переменных показателей и принцип "единовременного сбора данных для многократного использования".
- Был одобрен принцип концентрации всех усилий на оказании поддержки устойчивому управлению лесами посредством предоставления данных мирового уровня, необходимых как для инвестирования средств в лесное хозяйство широким кругом заинтересованных лиц, так и для информационной подпитки процессов выработки политических решений.

¹ COFO 2010/REP, пункт 12.

- Усилия, направленные на упреждающее упорядочение процессов сбора данных, их анализа и отчетности по ним с региональными партнерами по сбору данных о лесном хозяйстве были восприняты как исключительно важные для повышения эффективности и обеспечения соответствия.
- Было предложено продолжать оказывать поддержку странам в деле усиления их национального потенциала в области мониторинга лесного хозяйства и помощь государствам-членам в области разработки общих и соответствующих методологий при уделении особого внимания требованиям относительно отчетности по СВОДЛ+.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

6. Комитет может рассмотреть вопросы о том, чтобы:
 - 1) Утвердить Долгосрочную стратегию Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР) в том виде, в котором она была рассмотрена шестью региональными комиссиями по лесному хозяйству, и поддержать предложение об осуществлении ОЛР-2015 как следующего (первого крупного) шага на пути к выполнению этой Долгосрочной стратегии.
 - 2) Содействовать странам и донорам в усилиях по наращиванию критической массы потенциала, который будет необходим в 2013-2014 годах для подготовки ОЛР-2015.
 - 3) Отметить важность гармонизации и упорядочения сбора данных и приветствовать достигнутый в этой области прогресс и предложить другим руководящим органам, в частности организаций-членов СПЛ, и далее поддерживать эту работу и наилучшим образом использовать её результаты при подготовке своих решений.
 - 4) Просить ФАО работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими организациями с целью подготовки набора добровольных руководящих принципов мониторинга лесных ресурсов на национальном уровне с учетом требований по отчетности относительно СВОДЛ+.

ПРИЛОЖЕНИЕ

I. Введение

1. Начиная с 1945 года, т.е. с момента создания ФАО, глобальные оценки лесных ресурсов, координируемые этой организацией, проводятся через каждые пять-десять лет². Мандат на проведение этих оценок содержится в Уставе ФАО, который гласит: "Организация осуществляет сбор, анализ, толкование и распространение информации по вопросам, касающимся питания, продовольствия и сельского хозяйства. В настоящем Уставе термин "сельское хозяйство" и его производные включают рыбный промысел, продукты моря, лесное хозяйство и первичную продукцию лесного хозяйства" (пункт 1 статьи I, Функции Организации).
2. Охват и содержание глобальных оценок со временем эволюционировали с тем, чтобы отвечать изменяющимся потребностям в информации. Основная проблема, которая послужила толчком для проведения под руководством ФАО первой оценки, была четко изложена в первом предложении доклада по ее итогам: "Все страны мира страдают от нехватки лесоматериалов" (ФАО, 1948 год). В 1960-е годы главный акцент в рамках оценок делался на изучении тенденций в области предложения древесины. Начиная с 1970-х годов и до проведения Глобальной оценки лесных ресурсов 1990 года (ОЛР-1990) в центре внимания находились экологические аспекты использования лесных ресурсов, в частности темпы обезлесения. Оценкой лесных ресурсов 2000 года планировалось охватить более широкий круг услуг и функций лесов, однако существенная нехватка информации затруднила предоставление данных о ключевых тенденциях. Кроме того, основной интерес для пользователей и средств массовой информации по-прежнему представляли данные о площади лесов и изменениях этих показателей³, что подтвердили итоги опросов пользователей и анализа, проведенных в связи с ОЛР-2005 и ОЛР-2010.
3. После проведения анализа ОЛР-2005 пятое Совещание экспертов по глобальным оценкам лесных ресурсов, состоявшееся в Котке, Финляндия, в 2006 году (Совещание "Котка V"), рекомендовало, чтобы в качестве основы для предоставления данных в рамках процесса ОЛР и впредь использовалась концепция устойчивого управления лесами (УУЛ), а также чтобы ОЛР охватывала семь тематических элементов:
 - a) объемы лесных ресурсов;
 - b) биологическое разнообразие;
 - c) здоровье и жизнеспособность лесов;
 - d) продуктивные функции и лесные ресурсы;
 - e) защитные функции лесных ресурсов;
 - f) социально-экономические функции;
 - g) правовые, политические и институциональные рамки.
4. На своей восемнадцатой сессии (2007 год) Комитет ФАО по лесному хозяйству (КЛХ) одобрил вышеизложенные рекомендации и просил ФАО в рамках проведения глобальных оценок лесных ресурсов продолжать сотрудничать с государствами-членами, членами СПЛ и региональными партнерами, включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Форум ООН по лесам и региональные движения, использующие критерии и показатели УУЛ.
5. В целях содействия проведению глобальной оценки лесных ресурсов, отвечающей долгосрочным глобальным потребностям, КЛХ на своей двадцатой сессии (2010 год) просил ФАО подготовить долгосрочную стратегию для программы ОЛР в соответствии с прогнозами в отношении устойчивого финансирования. Настоящая стратегия подготовлена в ответ на эту просьбу.

² Отчетные годы были следующими: 1946-1948, 1953, 1958, 1963, середина 1970-х годов (региональные оценки), 1980, 1988, 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010.

³ П. Холмгрен и Р. Персон, 2002 год.

II. Контекст

6. Лесные ресурсы испытывают на себе постоянное давление, но при этом должны служить источником полезных лесных товаров и экологических услуг, средой обитания для диких животных и местом для отдыха, а также обеспечивать возможность для получения средств существования. Многие из предъявляемых к лесам требований находятся в противоречии друг с другом - например, преобразование лесов в сельскохозяйственные угодья в некоторых странах в связи с ростом потребностей в продовольствии и топливе может создавать угрозу для использования естественных лесов в качестве накопителей углерода. Требования, противоречащих друг другу, становится все больше, поскольку население мира продолжает расти, уровень доходов и потребление древесины и продовольствия увеличиваются, а площадь естественных лесов продолжает сокращаться.

7. Это и есть контекст, в котором проводится Глобальная оценка лесных ресурсов (ОЛР), которая призвана содействовать получению информации о площади лесов, происходящих в них изменениях и отдельных функциях лесов. Основная цель этих оценок состоит в том, чтобы способствовать более широкому применению концепции устойчивого управления лесами и развитию непрерывного производительного лесного хозяйства, а также служить подспорьем для сектора лесного хозяйства, обеспечивая его надежной информацией о лесах мира. Использование лесов для снижения чистого объема выбросов парниковых газов, в частности по линии таких механизмов, как СВОДЛ+, свидетельствует о важности нового подхода к пониманию изменений в области землепользования, в том числе чистых изменений в глобальных показателях накопления углерода в лесах.

8. О том, как ОЛР может способствовать увеличению площади и улучшению состояния устойчиво управляемых лесов, не всегда говорится достаточно ясно, хотя это и чрезвычайно важно для охвата оценкой пользователей, которые могут внести вклад в решение проблем лесного хозяйства в 21-м веке. ОЛР может способствовать как процессам выработки политики, так и подпитке информацией процессов принятия инвестиционных решений в области лесного хозяйства широким кругом заинтересованных лиц, включая правительства, частные компании, НПО и организации доноров, и содействию им. Также необходимо располагать возможностями для адаптации ОЛР с целью удовлетворения различных потребностей самого широкого круга пользователей глобальных данных о лесных ресурсах: правительств, неправительственных организаций, средств массовой информации, межправительственных учреждений, научных кругов, научно-исследовательских учреждений и частного сектора. Понимание потребностей различных пользователей и их удовлетворение являются важной текущей задачей и важным элементом настоящей стратегии.

9. В период осуществления настоящей Стратегии (2012-2030 годы) контекст для мировых лесов и лесного хозяйства, вероятно, изменится следующим образом:

- a) численность населения мира увеличится с приблизительно 7,1 млрд. человек в 2012 году до почти 8,3 млрд. человек в 2030 году;
- b) ежегодный спрос на зерновые повысится с приблизительно 2,2 млрд. т в 2012 году до почти 2,7 млрд. т в 2030 году;
- c) ежегодный спрос на пиломатериалы возрастет с приблизительно 465 млн. м³ в 2012 году до почти 594 млн. м³ в 2030 году;
- d) более 65 млн. га земель, на которых сегодня произрастают леса, будут преобразованы в период 2012-2030 годов в сельскохозяйственные угодья.

10. Настоящая Стратегия призвана определить направления деятельности с тем, чтобы ОЛР обеспечивала отслеживание изменений, которые происходят и произойдут в лесном хозяйстве в ответ на потребности общества, и способствовала их пониманию пользователями.

III. Поддержка Стратегической рамочной программы ФАО

11. В Стратегической рамочной программе ФАО (2009-2013 годы) проведение ОЛР предусмотрено Стратегической целью Е – Устойчивое управление лесами и деревьями. ОЛР является непосредственным вкладом в достижение Организационного результата Е1 - Использование современной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство. ФАО осуществляет этот мандат на основе полномасштабного партнерства с другими международными организациями, национальными учреждениями и неправительственными организациями.

12. В Стратегии ФАО в отношении лесов и лесного хозяйства, которая была принята КЛХ в 2009 году, отмечается, что "принятие межотраслевых решений должно быть основано на имеющейся информации, должно быть более согласованным, прозрачным и коллективным и должно способствовать эффективным действиям как внутри, так и вне пределов лесного сектора. Решения, связанные с лесами, должны базироваться на своевременной и точной информации, междисциплинарных подходах и должны приниматься с привлечением заинтересованных участников на всех уровнях". В ней также отмечается, что службам ФАО в области лесного хозяйства необходимо подготавливать долгосрочные прогнозы и руководить работой по мониторингу и оценке тенденций, касающихся лесных ресурсов и их услуг, а также производства, потребления и торговли лесными товарами.

13. Генеральная линия программы ФАО в области глобальной оценки лесных ресурсов состоит в предоставлении международному сообществу надежной информации о состоянии мировых лесов и его динамике во времени.

IV. Цели, задачи и результаты

14. В поддержку этой генеральной линии Глобальная оценка лесных ресурсов преследует следующие долгосрочные цели:

- a) оказание помощи странам и международному сообществу путем предоставления соответствующей, своевременной, реалистичной, надежной и полезной информации, которая могла бы использоваться в рамках пересмотра политики, развития многостороннего сотрудничества и принятия надлежащих инвестиционных решений в интересах устойчивого управления лесными ресурсами;
- b) оказание поддержки международному сотрудничеству в области согласования информации о лесных ресурсах различных стран и обмена ею с использованием общего формата.

15. Краткосрочные задачи программы глобальных оценок лесных ресурсов (начиная с ОЛР-2015) будут следующими:

- a) проведение через каждые пять лет глобальной оценки лесных ресурсов (включая информацию о товарах и услугах, источником которых являются леса);
- b) определение масштабов изменений, которые произошли в лесах и целях их использования после предыдущей оценки;
- c) предоставление информации и осуществление анализа, способствующих пониманию причин происшедших изменений и их последствий, включая факторы вне лесного сектора;
- d) подготовка исследования тенденций и перспектив в области использования лесов для производства лесоматериалов;
- e) распространение результатов, баз данных и методологий среди заинтересованных национальных и международных учреждений, общественности, научных кругов, НПО и частного сектора.

16. В свою очередь для выполнения этих задач будут проводиться следующие мероприятия:

- a) Процесс предоставления данных странами. Сбор, анализ и предоставление информации о состоянии и динамике мировых лесных ресурсов на основе данных, имеющихся на национальном уровне, и с использованием сети официально назначенных национальных корреспондентов.
- b) Дистанционное зондирование в целях оказания поддержки национальным усилиям по оценке лесных ресурсов и предоставлению национальных данных. Национальные данные, содержащие результаты дистанционного зондирования, являются еще более ценными для стран и международного сообщества - в рамках ОЛР на основе сотрудничества с другими подразделениями Департамента будет налажена необходимая работа со странами с тем, чтобы данные, полученные на местах и с помощью дистанционного зондирования, могли использоваться для целей предоставления информации на международном уровне.
- c) Гармонизация механизмов предоставления данных. Объем работы, который приходится выполнять в связи с предоставлением данных о лесах, является весьма значительным и постоянно растет; поэтому по линии ОЛР следует наладить работу со странами и партнерами с целью гармонизации и по возможности совершенствования механизмов предоставления данных.
- d) Нарастание национального потенциала. Создание и укрепление в сотрудничестве с другими подразделениями Департамента потенциала стран для предоставления более качественной информации, необходимой для устойчивого управления лесами.
- e) Адаптация методологий и конкретных переменных показателей с учетом изменяющихся потребностей стран-членов и международных процессов.
- f) Наличие и распространение данных. Адаптация имеющихся данных, аналитических инструментов и подходов к распространению информации с учетом потребностей основных групп пользователей результатов ОЛР.

17. Осуществление стратегии позволит, как предполагается, получить следующие результаты:

- a) возрастет значимость ОЛР для пользователей, чему будет способствовать периодический анализ потребностей;
- b) повысится качество и надежность данных;
- c) будет сокращен объем работы, которую приходится выполнять в связи со сбором и предоставлением данных;
- d) будут определены ключевые долгосрочные приоритеты;
- e) расширятся масштабы использования дистанционного зондирования для предоставления данных странами;
- f) будут подготовлены прогнозы в отношении будущей площади мировых лесов и использования лесов для производства лесоматериалов;
- g) аналитические материалы будут готовиться с учетом потребностей пользователей.

V. Использование существующих сильных сторон

18. Предыдущие оценки заложили прочную основу для дальнейшей работы. В ходе различных опросов пользователей и оценок, проведенных после 2002 года, были извлечены некоторые важные уроки:

- a) **Авторитетное издание и заинтересованность стран.** Признается, что "*Основной доклад ОЛР*" с учетом того, что его публикация была начата много лет назад и уже стала традиционной, является одним из *ключевых* изданий Департамента лесного хозяйства ФАО, которое служит общественным интересам и пользуется авторитетом во всем мире. Интерес к материалам ОЛР ("*Основному докладу ОЛР*", "*Ключевым выводам*" и *страновым докладам*), самому процессу проведения оценки с участием национальных корреспондентов и данным, которые служат вкладом в

другие международные политические процессы, стал ключом к успеху ОЛР, и его необходимо поддерживать в будущем.

- b) **Надежность и качество данных.** Основной урок, извлеченный из прошлого, состоит в том, что нельзя поступаться надежностью и качеством данных и что между объемом данных ОЛР и их качеством существует хрупкий баланс. Необходимо (и впредь) стремиться не нагружать сверх меры тех, кто предоставляет национальные данные и информацию (национальных корреспондентов), т.е. не требовать от них все большего объема данных в ущерб их качеству. Поддержание этого баланса должно являться важным элементом плана проведения любой оценки, что необходимо для обеспечения максимально возможного качества данных и тщательного анализа предложений о запросе дополнительной информации с тем, чтобы они не приводили к увеличению объема работы, которую приходится выполнять в связи с предоставлением данных.
- c) **Наращивание потенциала стран и сеть национальных корреспондентов.** Помимо внешних видимых и формальных процессов и результатов, необходимо проводить работу и по менее очевидным направлениям, например в области привлечения к процессу подготовки и предоставления национальных данных других национальных заинтересованных сторон и налаживания взаимодействия между ними. Поскольку усилия в области мониторинга СВОДЛ+ приобретают все более четкие очертания и становятся более эффективными, в рамках будущих ОЛР необходимо учитывать как потребности этого потенциально важного процесса в данных, так и наличие таких данных.
- d) **Распространение данных и информации на национальном уровне.** Активные меры по распространению информационных материалов и данных на национальном уровне и среди различных групп пользователей имеют чрезвычайно большое значение для того, чтобы полученные результаты использовались в целях принятия более обоснованных решений. С тем чтобы результаты могли использоваться максимально эффективно, необходимо будет проводить последовательную деятельность в интересах обеспечения того, чтобы пользователи могли беспрепятственно получать, анализировать и применять отдельные данные ОЛР, которые являются для них наиболее полезными. Создание более интерактивной и гибкой базы данных расширит возможности ее использования в различных целях различными группами пользователей.
- e) **Периодичность предоставления данных и географический охват.** Опыт проведения прошлых оценок, которые проводились через различные промежутки времени и имели неодинаковый географический охват, показывает, что в будущем оценки должны проводиться с предсказуемой частотой, а именно через каждые пять лет. Очевидной является и необходимость обеспечения преемственности в переменных показателях площади лесов и происходящих изменений, что важно для получения представления о долгосрочной динамике. Кроме того, охват оценки, как постоянно указывают специалисты в области проведения обзора и пользователи, должен быть глобальным.

VI. Непрерывное совершенствование процесса с целью удовлетворения глобальных потребностей

19. Деятельность по подготовке и предоставлению данных для глобальных оценок лесных ресурсов сопряжена с большими трудностями, которые обусловлены, в частности, частыми изменениями в международных определениях и стандартах проведения измерений, существующими между странами различиями в том, что касается ресурсов, имеющихся для предоставления данных, и постоянно растущими потребностями в информации. ФАО и ее партнеры стремятся осуществить долгосрочную стратегию, основанную на постоянном улучшении проводимой работы. Эта стратегия предусматривает применение наилучших

имеющихся инструментов и подходов для повышения эффективности предоставления данных и их точности, использование, в максимально возможной степени, результатов дистанционного зондирования при предоставлении странами своих данных и обеспечение для ключевых заинтересованных сторон/пользователей ОЛР упрощенного доступа к данным. С этой целью данные, которые будут предоставляться в рамках будущих ОЛР, должны быть максимально согласованными во времени с тем, чтобы пользователи могли лучше понимать изменения, происходящие в показателях площади лесов, их характеристиках и областях использования.

20. По мере того, как возрастает глобальное давление на леса, растет и необходимость в более качественных данных ОЛР. Из этого следует, что стремиться к постоянному совершенствованию работы должно и можно. Долгосрочная стратегия призвана обеспечить постоянное совершенствование работы в следующих областях:

- a) **Оказание помощи странам в деле повышения качества предоставляемых ими данных.** Предоставление данных международным органам зачастую рассматривается в качестве задачи, которая подлежит выполнению в зависимости от того значения, которое придается ей на местном уровне. С годами интерес стран к данным, предоставляемым для целей ОЛР, резко возрос, и ФАО будет продолжать работать со странами с тем, чтобы эти данные были максимально полезными для достижения национальных целей. Определение приоритетных данных, которые являются первоочередными для всех стран, будет иметь чрезвычайно большое значение для будущих оценок и позволит выявить пробелы в информации, подлежащие заполнению путем проведения новых национальных таксаций лесов, которые сами по себе имеют непреходящее значение для целей планирования и ведения лесного хозяйства.
- b) **Снижение объема работы, который приходится выполнять в связи с предоставлением данных.** Запросы в отношении дополнительных данных поступают из многих источников, но зачастую приводят лишь к увеличению объема работы, который приходится выполнять национальным группам, отвечающим за предоставление данных. В целях непрерывного повышения качества данных важно располагать возможностями для обработки собираемой информации с тем, чтобы она была полезной, актуальной и могла использоваться на практике. На основе современной технологии будет разработана и использоваться система предоставления данных в режиме онлайн, что будет способствовать повышению эффективности предоставления отчетности странами. Аналогичным образом, для обеспечения того, что собранная странами информация используется в наибольшей возможной степени, будет применяться принцип "единовременного сбора данных для многократного использования", в том числе путем коллективного сбора данных, их анализа и отчетности по ним с региональными партнерскими организациями.
- c) **Понимание и удовлетворение конкретных потребностей пользователей.** Процесс ОЛР должен обеспечивать выявление, понимание и удовлетворение конкретных потребностей пользователей с тем, чтобы собираемые данные могли в максимально возможной степени использоваться на практике. Это предполагает участие различных пользователей, включая средства массовой информации, общественность, частный сектор, конвенции ООН по вопросам, касающимся лесов, научные круги, правительства и НПО. Ввиду столь большого разнообразия пользователей важно проводить периодические опросы читательской аудитории с целью определения различных групп пользователей и мер, благодаря осуществлению которых будущие оценки станут более полезными для каждой из этих групп.
- d) **Улучшение доступа в режиме онлайн к данным ОЛР и повышение удобства их использования.** Ведение постоянно обновляемого портала в режиме онлайн с использованием современных технологий имеет большое значение для облегчения доступа к данным в будущем и их применения пользователями ОЛР. В рамках процесса ОЛР необходимо не только пользоваться современными онлайн-технологиями, но и принимать меры в целях определения, понимания и

удовлетворения потребностей конкретных групп пользователей с тем, чтобы данные могли в максимально возможной степени применяться на практике. В то же время страны, которые либо не имеют надежного доступа к Интернету, либо желают предоставлять данные в виде развернутых таблиц или печатных документов, будут располагать для этого соответствующими эффективными возможностями, что необходимо для получения информации от всех стран.

- e) **Контроль за точностью/качеством данных.** О том, что сбор данных определенного качества сопряжен с трудностями, известно с 1948 года⁴, и в рамках всех последующих оценок предпринимались усилия с целью повышения качества данных. Примером того, как обеспечить, чтобы специалисты, подготавливающие данные для программы ОЛР, получали максимальную отдачу от своего труда, служат случаи, когда во главу угла ставится подготовка национальных докладов, являющихся актуальными и пригодными для использования прежде всего в самой стране и лишь затем на глобальном уровне. Это создает мощные стимулы для выявления источников данных и обеспечения максимально высокого возможного качества. Интеграция дистанционного зондирования с подготовкой национальных докладов и подход к этому как к части процесса анализа и отчетности станет важным шагом в деле повышения качества национальных данных многих стран.
- f) **Подготовка прогнозов на будущее.** Леса являются источником широкого круга товаров и услуг, а одна из основных причин, по которым была создана программа ОЛР, состояла в том, чтобы она способствовала описанию взаимосвязей, существующих между лесами и предложением лесоматериалов. Достижение этой цели имеет большое значение в условиях, когда население мира продолжает увеличиваться, потребности в сельскохозяйственных землях и землях для развития городов растут, спрос на изделия из древесины и бумаги на душу населения по прогнозам будет повышаться, а площадь продуктивных лесов во многих странах сокращается. Данные ОЛР имеют непреходящее значение для разработки прогнозов, касающихся будущих поставок, и описания источников этих поставок, равно как и прогнозов относительно будущей площади лесов, в том числе площади, которая будет законсервирована в целях сохранения лесов.
- g) **Понимание изменений в том, что касается лесных ресурсов, в контексте усиления нагрузки на земельные ресурсы.** В значительной мере обезлесение обусловлено преобразованием лесов в сельскохозяйственные угодья, а поскольку население мира увеличивается, потребности в землях, которые могли бы использоваться для производства продовольствия, растут. В рамках ОЛР необходимо описать эти факторы давления и подготовить по ним прогнозы, используя для этого другие соответствующие источники данных, а затем на основе этой информации объяснить и спрогнозировать изменения, которые произойдут в площади и качественных характеристиках лесов, а также в области использования лесов для производства лесоматериалов.
- h) **Определение относительного уровня надежности предоставляемых данных.** Поскольку источники данных являются весьма разнообразными, от результатов недавних национальных таксаций лесов до экспертных оценок, читателям зачастую весьма трудно оценить и понять, насколько надежной является предоставляемая информация. В рамках ОЛР следует продолжать разрабатывать методы сбора данных, предусматривающие четкое указание источников, и предоставлять эту информацию пользователям ОЛР с тем, чтобы они могли сами решать, в какой мере они могут доверять данным.
- i) **Содействие повышению уровней гармонизации определений, касающихся лесов.** ФАО внесла большой вклад в разработку общих определений, касающихся лесов, и в рамках программы ОЛР ей необходимо продолжать работать в этом

⁴ "Все эти обследования позволили обогатить наши знания, но всем им присущи некоторые недостатки...".
Доклад ФАО по итогам всемирной таксации лесов, 1948 год.

направлении в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, включая Совместное партнерство по лесам (СПЛ).

- ж) **Тематические исследования** могут оказаться весьма полезными для анализа особенно трудных проблем в области мониторинга, в частности, когда отсутствуют полные количественные данные, общая согласованная методология оценки или достаточно подробная информация, и как таковые стать важным инструментом для постоянного совершенствования оценок. Они могут представлять собой аналитические материалы, которые помогают вносить ясность в определенные вопросы и выбирать переменные величины для будущих ОЛР или подготавливать справочные документы по актуальным темам. Однако, тематические исследования могут также стать средством отвлечения ресурсов на проблемы, которые не могут быть эффективно решены по линии программы ОЛР. Будущие тематические исследования должны проводиться в тех случаях, когда имеются все основания полагать, что они будут способствовать совершенствованию методов оценки или подходов к ней или же дополнять ОЛР, а также когда для их проведения могут быть мобилизованы достаточные ресурсы.

VII. Партнерство

21. ОЛР всегда проводились и должны впредь проводиться на основе партнерства. Партнерство со странами, межправительственными организациями, национальными программами, национальными корреспондентами и учреждениями, занимающимися НИОКР, являлось важнейшим элементом успеха прошлых ОЛР. В настоящем разделе конкретно рассказывается о партнерстве в области сбора, анализа и предоставления данных, а не о взаимодействии с пользователями баз данных и аналитических материалов. Ожидается, что партнерство между международными органами, занимающимися сбором/предоставлением данных, возрастет по мере продолжения роста потребностей в информации по вопросам, касающимся лесов. При принятии решений о налаживании партнерства в будущем необходимо будет обеспечивать баланс между потребностями новых потенциальных партнеров и мандатом и возможностями сотрудников, занимающихся ОЛР.

22. В том, что касается партнерства, соответствующие конкретные действия включают:

- а) Национальные лесные ведомства, будучи надежными механизмами предоставления данных, имеют непреходящее значение для успеха программы ОЛР. В рамках ОЛР будет продолжено взаимодействие с сетью национальных корреспондентов в интересах повышения полезности и качества данных для целей как планирования/предоставления отчетности о лесах на национальном уровне, так и удовлетворения международных потребностей в информации. Показателем успеха ОЛР будет являться усиление интереса к процессу и качеству данных со стороны национальных корреспондентов и правительств их стран. Для этого необходимо будет уделять значительное внимание работе с национальными корреспондентами с целью стимулирования их участия, поскольку зачастую они занимаются этой деятельностью в дополнение к своей обычной работе.
- б) Расширение сотрудничества с организациями, являющимися ключевыми стратегическими партнерами как на глобальном, так и региональном уровнях, в целях, с одной стороны, экономии труда, а с другой стороны, сокращения объема работы, который приходится выполнять странам в связи с предоставлением данных, и в то же время повышения эффективности, согласованности и качества данных. Например, разработка совместно с Международной организацией по тропической древесине (МОТД) и Организацией по наблюдению за состоянием лесов в Центральной Африке (ОНЛЦА) общих подходов к сбору информации позволит уменьшить объем работы, который приходится выполнять странам в связи с предоставлением данных, повысить эффективность механизмов отчетности этих

- организаций, улучшить согласованность и, вполне вероятно, усилить контроль за качеством предоставляемых показателей.
- c) Продолжение сотрудничества с ЕЭК ООН и процессом "Леса Европы" в рамках проведения регулярной оценки состояния лесов в европейском регионе и в рамках ОЛР.
 - d) Поддержание взаимовыгодных и профессиональных стратегических партнерских отношений с Совместным исследовательским центром (СИЦ) Европейской комиссии имеет жизненно важное значение для обеспечения доступа к экспертным знаниям в области дистанционного зондирования мирового уровня, которыми обладает это учреждение, уже давно занимающееся составлением карт лесного покрова в тропических районах и Европе.
 - e) Партнерство с другими подразделениями ФАО. Поскольку оценка и мониторинг лесного хозяйства входят в обязанности нескольких других подразделений ФАО, чрезвычайно большое значение имеют также непрерывное поддержание и укрепление партнерских отношений с ними. Выводы ОЛР и проблемы, выявленные в ходе ее проведения, должны доводиться до сведения других подразделений ФАО, занимающихся оценкой лесов и изменений в области землепользования, что необходимо для определения и приоритизации будущих направлений деятельности.
 - f) Партнерство с донорами. Внебюджетная поддержка будет и впредь иметь жизненно важное значение для успеха программы ОЛР, поэтому тесные контакты и партнерские отношения с ключевыми донорами будут гарантировать, что результаты оценки будут использоваться в рамках финансируемых ими программ/проектов и что будет обеспечена непрерывность финансирования, которая чрезвычайно важна для осуществления настоящей долгосрочной стратегии. В рамках этого партнерства должно внимание необходимо уделять распространению информации о важной роли, которую играют взносы.

VIII. Связь и информационно-пропагандистская деятельность

23. Технологии связи быстро развиваются, при этом чрезвычайно важно обеспечить, чтобы они использовались в осуществляемых по линии ОЛР действиях в области связи и информационно-пропагандистской деятельности с целью улучшения доступа к данным для тех, кто имеет надлежащий доступ к широкополосному Интернету, и тех, кто имеет ограниченный доступ или вовсе не имеет доступа к Интернету. Традиционно связь рассматривалась в первую очередь в качестве одностороннего потока - ее задача состояла в распространении результатов ОЛР среди пользователей. Однако, поскольку зависимость пользователей от доступной через Интернет информации будет усиливаться, все большее значение будет приобретать подготовка обновленной информации, отвечающей конкретным требованиям пользователей.

24. Предполагается, что тенденция к сокращению масштабов использования материалов ОЛР в виде печатных изданий сохранится, в результате чего основное внимание будет уделяться подготовке их электронных версий, хотя такие издания, как "*Основной доклад*" и "*Ключевые выводы*" необходимо будет по-прежнему публиковать в отпечатанном виде.

25. Основное внимание в рамках долгосрочной стратегии связи и информационно-пропагандистской деятельности уделяется таким ключевым элементам, как:

- a) повышение репутации;
- b) привлекательный и простой в использовании веб-доступ к данным, включая выбранные пользователями аналитические материалы, графические данные и другую информацию;
- c) обратная связь с пользователями;
- d) ограниченное количество специализированных онлайн-информационных материалов, предназначенных для конкретных групп пользователей.

26. **Повышение репутации.** ОЛР хорошо известна среди некоторых групп пользователей в качестве источника информации о мировых лесных ресурсах, но она не всегда пользуется репутацией самого лучшего источника такой информации среди ключевых пользователей, причем зачастую по причинам, которые связаны с качеством данных и не подконтрольны ФАО. Укрепление авторитета ОЛР имеет большое значение для того, чтобы она имела среди пользователей репутацию надежного источника информации о мировом секторе лесного хозяйства. Наличие доверия является важным условием для признания достоинств материалов ОЛР, и значительная часть мероприятий по линии Долгосрочной стратегии для ОЛР будет направлена на укрепление репутации ОЛР таким образом, чтобы она пользовалась еще большим доверием и авторитетом в качестве одного из главных источников информации о мировых лесных ресурсах. В рамках этих усилий необходимо учитывать, что ресурсы и потенциал развивающихся стран ограничены, и исходить из этого при определении охвата данных, подлежащих сбору. Низкое качество данных наносит ущерб репутации ОЛР и негативно отражается на источниках национальных данных, в связи с чем повышение качества данных должно стать одним из ключевых направлений деятельности по укреплению авторитета ОЛР.

27. **Расширение доступа в режиме онлайн.** База данных ОЛР эффективно функционирует лишь в том случае, если данные являются доступными и удобными для использования. Тенденция к быстрому развитию онлайн-средств для отображения и анализа сложных наборов данных будет продолжаться наблюдаться, как ожидается, в течение всего периода осуществления настоящей стратегии, в связи с чем чрезвычайно важно, чтобы в рамках программы ОЛР использовались современные средства, благодаря которым база данных будет привлекать пользователей. С тем, чтобы данные ОЛР были интересны для более широкой аудитории, необходимо представлять их в формате, который отвечает требованиям времени и является удобным. В течение периода, на который рассчитана настоящая стратегия, появятся такие коммуникационные технологии, которые большинству людей сегодня трудно себе представить, в связи с чем чрезвычайно важно, чтобы для предоставления результатов ОЛР использовались наилучшие имеющиеся технологии, но в то же время были разработаны варианты, учитывающие интересы пользователей, которые не имеют доступа к таким технологиям.

28. **Опрос и учет мнений пользователей.** Тот факт, что пользователей данных ОЛР множество, очевиден, однако очевидно и то, что об относительных масштабах использования этих данных разными группами пользователей известно довольно мало. Как следствие, в ходе планирования прошлых оценок практически отсутствовала информация о том, кто является основными пользователями, хотя категории пользователей известны достаточно хорошо. В рамках каждого цикла предоставления отчетности необходимо будет подготавливать/обновлять информацию о том, кто пользуется данными ОЛР, с какой целью и также в какой степени. Благодаря этому при планировании будущих оценок будут учитываться мнения не только наиболее активных или обеспеченных ресурсами пользователей, но и других менее известных групп пользователей.

29. **Адаптированная продукция.** Оказание помощи пользователям для получения ими доступа к необходимой информации является относительно легким способом ведения диалога. "Основной доклад" и "Ключевые выводы" предназначены для самого широкого круга пользователей, однако ОЛР должна также обеспечивать удовлетворение конкретных потребностей, например с помощью небольших резюме, предназначенных для конкретной аудитории. Ведение диалога в режиме онлайн открывает большие возможности для того, чтобы пользователи могли сами без каких-либо трудностей осуществлять поиск информации, используя для этого выбранный ими же формат.

Ресурсы

30. С годами охват глобальных оценок лесных ресурсов значительно расширился (например, всего за последние пять лет количество переменных показателей возросло вдвое), чего нельзя сказать о финансовых ресурсах, имеющихся для их проведения. Настоящая

стратегия строится на том предположении, что ФАО будет и впредь поддерживать и финансировать основные мероприятия по линии ОЛР и что масштабы этой поддержки будут продолжать расти, поскольку лесам и их многочисленным ценным функциям угрожает все большая опасность. Однако, выполнение целей/задач, перечисленных в настоящем документе, зависит в значительной мере от готовности стран и других партнеров выделять финансовые средства, вносить взносы натурой и сотрудничать с процессом ОЛР.

31. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы этот процесс был как можно более эффективным, хотя следует признать, что удовлетворить все интересы всех пользователей ОЛР вряд ли будет возможно. Часть имеющихся ресурсов будет направлена на снижение объема работы, который приходится выполнять странам в связи с предоставлением данных, и оптимизацию процесса предоставления информации в сотрудничестве с партнерами по сбору данных. Уделение повышенного внимания ключевым переменным величинам и готовность отказаться от запроса некоторых данных, предоставление и обработка которых являются дополнительным бременем для стран и ФАО, будут способствовать повышению эффективности, хотя, возможно, и за счет образования некоторых пробелов в информации.

32. Сохранится и необходимость во внебюджетных средствах, в связи с чем мобилизация финансовых ресурсов для проведения оценки должна стать одним из приоритетов для служб лесного хозяйства ФАО. С тем, чтобы высококачественные данные собирались и предоставлялись на стабильной и непрерывной основе для удовлетворения растущих потребностей в информации о мировых лесных ресурсах, необходимы стабильные, надлежащие и предсказуемые источники финансирования.