


2012 年 7 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

林业委员会

第二十一届会议

2012 年 9 月 24—28 日，意大利罗马

各区域林业委员会向粮农组织提出的建议

内容提要

1. 本文件综述了六个区域林业委员会于 2011 年 10 月至 2012 年 5 月间举行会议后提出的建议。各委员会都为本组织提出了重点工作领域。所提建议都采用了林委指导委员会制定的模板和方法，各区域林业委员会也都以协调的方式相互通报了这些建议和希望林委予以解决的问题。所有建议都提交林委，作为对粮农组织林业计划全面确定本组织优先重点过程的贡献。（附件 1）
2. 本文件应与 COFO2012/9.1 号文件：《粮农组织在林业方面的作用和工作战略评价的主要结果》、COFO2012/9.2 号文件：《经审查的粮农组织林业战略框架和计划优先重点纲要》，以及 COFO2012/8 号文件：《粮农组织各机构做出的与本委员会有关的决定和建议》一起阅读。这些文件共同为本委员会就粮农组织林业计划的未来计划优先重点提出意见提供了依据。
3. 这些文件指出，粮农组织正在 2012—13 两年度实施战略目标 E（森林和树木的可持续管理）的工作计划。与此同时，正在正常规划周期内开展对当前《2010—19 年战略框架》的审查及下个《2014—17 年中期计划》的编制工作，这方面工作得到了由总干事为确定粮农组织未来战略方向于 2012 年 1 月发起的“战略思考进程”的推动（COFO/2012/9.2）。粮农组织理事会欢迎为粮农组织确立更

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

少但更具跨领域性的战略目标这一过程，并请秘书处考虑粮农组织各技术委员会就自然资源的可持续管理提出的指导意见，包括林委就林业提出的指导意见。

4. 除了区域林业委员会的这些建议之外，还提请委员会注意正在为振兴两个法定林业机构，即纸张和木质产品咨询委员会和国际杨树委员会而开展的工作（附件 2 和附件 3）。振兴过程目的是确保这些机构继续应对新的挑战，并对其职权范围内的工作提供指导和服务。委员会不妨审议这些提议并提出意见。

审议要点：

5. 请委员会注意这六个区域林业委员会提出的建议及附件中载列的正在进行的计划，并依据新的战略框架就重点领域提出指导意见，以便粮农组织的林业工作对实现粮农组织的三大全球目标作出最有效的贡献。特别是，委员会不妨赞同区域林业委员会提出的建议，并对指出的优先重点提出更多意见，同时侧重：

- 各区域林业委员会所强调的，并且认为粮农组织应加强综合考虑林业层面以更好地推动实现粮食安全和减贫目标的跨部门工作领域；
- 其他应加强的工作领域，为经审查的战略框架纲要的拟议战略目标进一步制定行动计划；
- 粮农组织林业工作中新出现的优先重点问题。

附件 1：各区域林业委员会提请林委注意的关于粮农组织工作计划的建议

粮农组织工作计划的优先重点	优先重点的工作目标	区域林业委员会	类别
阐明、加强和宣传森林和森林部门对走可持续发展绿色道路做出的贡献	全面的绿色经济方针。	欧洲林业委员会	森林和可持续发展
阐明、加强和宣传森林和森林部门对走可持续发展绿色道路做出的贡献	协助成员国制定和执行相关政策和计划。	亚太林业委员会	
协助强调农业和林业之间的积极互动，以及森林部门在开发生物产品和生物材料以实现绿色经济方面发挥显著作用的潜力		北美林业委员会	
引起人们对森林的注意和认识，建议粮农组织目前在关注粮食安全和生计时不应忽视森林		北美林业委员会	
利用跨部门合作和地貌一级方针，加强森林治理以应对林业的多重挑战		北美林业委员会	
阐明、介绍和宣传该区域森林和林业部门建立绿色经济以走可持续发展绿色之路的概念	全面的绿色经济方针	近东林业及牧场委员会	
执行林委通过的全球森林资源评估长期战略	全球森林资源评估计划满足了政府间日益增长的森林信息需求。	欧洲林业委员会	信息和分析
协助成员国制定通用和适当的森林覆盖、毁林和森林退化评估方法		非洲林业及野生动物委员会	
协助成员国评估野生动物资源		非洲林业及野生动物委员会	
提供技术援助，以便制定用于加强国家森林监测体系的方法和工具	加强各国的国家森林监测能力。		

协助成员国在该区域开展更多数据收集培训	(i) 提高国别报告质量 (ii) 增加受训妇女数量 (iii) 应用遥感或其他技术进行资源监测	近东林业及牧场委员会	
更多关注林业的监测、报告和核实工作	(i) 重新审视森林相关定义的潜在需求。 (ii) 衡量森林退化和森林以外树木的方法。 (iii) 制定自愿准则和其他支持，以便开展森林清查和评估，并特别侧重 REDD+方案的报告需求。 (iv) 制定能够更好诠释主要林业统计资料的全球森林资源评估报告方法。 (v) 支持加强向 2015 年全球森林资源评估报告的能力。	亚太林业委员会	
更多关注各项目和计划的监测及评价工作	(i) 加强评价项目和计划成果的能力 (ii) 加强对该区域未来项目和计划的规划工作	近东林业及牧场委员会	
继续并加强有关森林部门前景研究的计划	为森林部门制订政策和战略提供坚实基础。	欧洲林业委员会	
建立区域气候变化适应平台，促进科学政策衔接和学习。提高对林产品在减缓气候变化方面起到作用的理解	促进气候变化方面的科学政策联系；协助在气候变化减缓和适应政策及行动中更好地综合考虑森林部门	欧洲林业委员会	气候变化和 REDD 方案
公布林业信息以减缓自然灾害，包括洪灾、旋风/台风和涨潮、滑坡、海啸和野火	通过加强森林规划和管理来减小自然灾害的发生率和严重性。	亚太林业委员会	
支持开展“REDD+就绪”和适应气候变化活动	支持各国交流气候变化适应方面的经验，便于进一步改进国家气候变化适应战略；以及协助各国就适应气候变化制定国家行动计划。	亚太林业委员会	
推动各级有关 REDD+方案的能力发展和信息交流，协助各国确认较有可能实现 REDD 方案的行动，并支持方案的实施。		非洲林业及野生动物委员会	
在寻求资金并推动各发展计划和分区域计划中的气候变化项目；宣传最佳规范并加强能力	确保近东区域各个项目和计划得到执行	近东林业及牧场委员会	

通过必要的能力建设和知识分享活动，支持成员国加强公共和私营部门对森林和野生动物管理的财政支持		非洲林业及野生动物委员会	森林融资
应用环境核算做法，分析森林和牧场对国内生产总值的实际贡献	获取有关森林和牧场部门对国内生产总值贡献的更清晰更准确的定量结果		
协助成员国加强机构能力，促进国家和分区域一级有关环境服务付费的知识分享，并推动南南合作		非洲林业及野生动物委员会	
南方合作			
提供技术援助以制定评估森林部门贡献的机制（包括生态系统服务），以及推动建立财政机制（包括激励措施）以创造森林资源价值链来配合市场机制	介绍森林部门对该区域经济和社会发展的贡献。	拉丁美洲和加勒比林业委员会	
支持成员努力加深理解，设计、引入和执行社区森林和野生动物管理计划；以及协助当地社区开展能力建设计划		非洲林业及野生动物委员会	社区管理
继续协助成员国预防和缓解人与野生动物冲突，筹措更多资源来支持不断增长的技术援助需求		非洲林业及野生动物委员会	人与野生动物冲突
协助成员制订有关林火管理的国家战略、政策和行动计划，在粮农组织内部针对林火设立一个多方捐助信托基金		非洲林业及野生动物委员会	林火与健康
协助成员建设基础设施，制定预警计划，并通过一个多方捐助信托基金来调查林火的间接和跨界影响	(i) 提高各国林火管理和培训方面的能力 (ii) 增加对该区域林火影响的了解	近东林业及牧场委员会	
协助加强国家森林健康计划，建立区域预警和病虫害协调防治体系。	加强各国改善森林健康的能力。	拉丁美洲和加勒比林业委员会	
继续关注林火管理		北美林业委员会	
特别强调可持续森林管理和保护区，低森林覆盖率国家森林和牧场管理，协调近东国家的机构和立法层面，森林生产，以及近东林业及牧场委员会成员国非木质林产品	(i) 加强对如何向采用错误森林管理技术的地区推广自然森林的理解； (ii) 扩大进行可持续森林管理的地区 (iii) 加强近东林业及牧场委员会成员国的机构和治理 (iv) 近东林业及牧场委员会随后的会议指出、研究、分享和介绍该区域非木质林产品方面的范例/良好做法	近东林业及牧场委员会	提供保护和恢复工作方面的技术援助

提供技术援助以建立退化的森林生态系统（包括土地使用）的保护和恢复计划	恢复退化的森林生态系统，包括林地。	拉丁美洲和加勒比林业委员会	
提供技术援助以完成森林遗传资源评估，以及实施恢复计划来保护资源，最终保障各国利益	加强对森林遗传资源的了解和保护，促进其效益的公平分配。	拉丁美洲和加勒比林业委员会	
支持并建设森林执法和改善治理方面的能力	更多关注国家森林计划中森林执法、治理及贸易措施		森林执法和治理
引起人们对森林的注意和认识，建议粮农组织目前在关注粮食安全和生计时不应忽视森林		北美林业委员会	宣传交流
设立和支持亚太林业通报工作组	(i) 成员国及国际伙伴组织分享有关林业交流的经验 and 知识。 (ii) 交换交流材料、照片、邮寄清单和专门知识等，促进对其他资源的获取以实现有效信息管理。 (iii) 加强成员国有效处理交流问题和挑战的能力	亚太林业委员会	
推广国际森林年传递的信息及其经验教训	将国际森林年的势头延续至未来几年，提高对森林和林业问题的认识	近东林业及牧场委员会	
不断向国家和区域一级的森林交流活动提供支持		非洲林业及野生动物委员会	
提供技术援助以实施旨在加强森林交流、教育和认识的战略	提高森林问题的显著性，同时增强其对人类福利的重要性和贡献。	拉丁美洲和加勒比海林业委员会	
建议粮农组织进一步采取措施来支持各国的林业教育和研究工作；对现有的林业教育机构和网络进行情况分析和勾画，以便推动合作。		非洲林业及野生动物委员会	教育
建议粮农组织协助开展区域需求评估，开展短期培训，与其他研究和区域机构合作，并赞同 APFK 的想法	(i) 加强大学一级的能力，增加当代和下一代林业工作者的专业知识		
支持编写制定、修正和调整国家森林政策方面的区域准则，并使其与其他部门的发展政策相一致	推动可持续森林管理和森林资源保护，促使其对人类福利做出贡献。	拉丁美洲和加勒比林业委员会	政策支持

附件 2:**粮农组织法定机构（第 VI 条第 2 款）的职权范围的更新和成员:****纸张和木质产品咨询委员会（ACPWP）**

I. 背景

1. 私营部门是粮农组织在制定创新、高效的解决方案来应对发展挑战方面的重要伙伴。粮农组织及其林业计划需要在工作中更紧密地整合私营部门的观点和经验。2011 年，粮农组织批准了《粮农组织与私营部门的伙伴关系战略》，主要在制定技术计划、设立规范和标准以及开展政策对话三个方面开展工作。战略的实施工作由以下三项跨部门行动构成：宣传和交流、知识管理和传播，以及资源筹措。
2. 纸张和木质产品咨询委员会是依据粮农组织《章程》第 VI 条第 2 款于 1960 年设立的一个法定机构。1997 年对其职权进行了更新，涵盖了森林工业的三个主要加工环节：纸浆和纸张、锯材及木质板。
3. 纸张和木质产品咨询委员会在有关林业和森林产业可持续发展的政策流程方面向粮农组织林业部提供私营部门的观点。该委员会在其工作会议（2011 年 10 月 18 日，罗马）上开展了一次自我评估，认为委员会没有与粮农组织林业管理机构以及确定优先重点的工作建立联系。
4. 此外，该委员会第二次工作会议（2012 年 2 月 27 日，罗马）建议，需要通过更有效的渠道和机制，在粮农组织的森林政策工作以及国际政策流程中传达纸张和木质产品咨询委员会的观点，从而充分利用这一长期的合作关系。与此同时，该委员会成员应与其本国派驻粮农组织各领导机构的代表加强联络，促进在直接关注的领域开展工作和活动。
5. 会议商定，纸张和木质产品咨询委员会秘书处将为加强委员会的效力提出流程概要和详细建议。该委员会在 2012 年 2 月 27 日举行的一次会议上向粮农组织总干事汇报了这一工作目标。
6. 本文件概述了与纸张和木质产品咨询委员会第五十三次年度会议（2012 年 5 月 23—24 日，新德里）同时举行的最终磋商的成果。

II. 关于更新纸张和木质产品咨询委员会战略、 职权范围及工作议程的建议

7. 粮农组织正在逐步编制经过修订的《2012—2019 年战略规划框架》、《2014—2017 年中期计划》和《2014—2015 年工作计划和预算》。根据设想，2013 年 6 月举行的粮农组织大会将批准修订后的《战略规划框架》和新编制的《2014—2017 年中期计划》。

8. 在关于纸张和木质产品咨询委员会更新工作的讨论中，人们认识到，该委员会曾与即将取消的粮农组织战略目标 E（森林和树木的可持续管理）存在联系。该委员会正是凭借这一战略目标，才得以纳入粮农组织中期计划、战略规划框架以及工作计划和预算编制工作的考虑范围。自 2014 年起，将需考虑粮农组织全组织战略目标上的各项变动，因为这些变动是与纸张和木质产品咨询委员会的更新进程同步进行的。其中存在一些相互交叉的事项，包括粮食安全、自然资源的可持续利用、减贫和性别问题等。

9. 纸张和木质产品咨询委员会在其第五十三次会议上对拟议的粮农组织新战略目标表示欢迎，在新的战略目标中，林业和林产品占据重要地位。该委员会成员对下述观点表示支持：对林业和森林产业应进行战略部署，使其贴近农村社区，提供生计并促进在全球范围内消除饥饿。根据设想，森林和林产品应为减缓气候变化和推行可持续能源等多项最迫切的全球问题提供解决方案。

10. 向纸张和木质产品咨询委员会提出了下列修订后的**战略**，以便更好地反映森林产业和粮农组织林业计划所面临的尤为迫切的挑战：

- a) 委员会就粮农组织在森林工业产品可持续生产和消费方面的计划以及如何为相关政策工作和管理事项提供一贯支持向总干事提出建议。
- b) 委员会帮助粮农组织明确森林工业价值链中涉及私营森林所有权、可持续森林管理、采集、加工、投资、贸易和消费的主要经济、环境、社会和文化问题，以及在碳平衡和其他生态系统服务方面获得的相关益处。
- c) 委员会通过不断创新，发展更高效的小、中、大不同规模的加工业，将圆木、伐木残料、回收的林产品及工业废料制成的机械、化工和能源产品，尽最大可能实现森林部门所能带来的多重益处。
- d) 委员会努力改进各成员、私营部门专家和粮农组织之间的沟通及知识和信息交流，并提供关于最佳做法的培训。

11. 修订后的**职权范围**使纸张和木质产品咨询委员会可通过采取下列措施，发挥更有效的作用：

- a) 通过双边或多边捐助者机构、国际金融机构以及/或私营部门伙伴关系委员会，就相关的森林部门工作中的概念、项目、政策工作和筹资问题为粮农组织提供咨询。
- b) 就如何满足各国的服务要求，解决林业、林产品和森林工业中的具体问题提供咨询。
- c) 为粮农组织开展新的活动提出建议，并审查由粮农组织汇编的有关森林、林产品和森林工业的研究和统计数据。
- d) 提出举办国际会议和活动的建议并与粮农组织共同开展组织工作。
- e) 委员会应为粮农组织林业方面的优先重点设定工作以及工作计划和预算提供意见，以便吸纳私营部门的观点。
- f) 应在林委议程中为该委员会设立一个专门议题，以便其向林委汇报工作，并在讨论中提供私营部门的观点供委员会审议。

纸张和木质产品咨询委员会的**章程**将根据其战略和职权范围的上述变更，在粮农组织法律部门和章程及法律事务委员会的指导下进行修订。

12. 建议对纸张和木质产品咨询委员会章程的变更应尤其反映下列内容：

- a) 帮助粮农组织实现新的战略目标，各领导机构目前正就其内容展开讨论。
- b) 提高委员会工作的一致性。
- c) 确保技术一致性以及财政资源的可预测性。
- d) 加强各成员间以及私营部门专家与粮农组织之间的知识和信息交流的有效性。
- e) 在需要纸张和木质产品咨询委员会及其相关工作组直接提供专业知识的主题领域，为粮农组织提供咨询。

13. 建议在第一个两年度**工作议程**中包含以下活动：

- a) 证实并宣传林产品价值链在减缓气候变化和实现低碳生态经济方面所能带来的益处。
- b) 支持在林产品价值链中实现向合作业务模式和伙伴关系的转变，并通过创新，促进可持续的消费和生活方式。

- c) 不断增进交流，并在关于委员会关切问题的国际论坛中参与利益相关者的对话。
- d) 在粮农组织森林资源评估、区域/主题前景研究以及纤维供应研究中发挥促进作用。

前两个主题已纳入林业部《2012—2013 年工作计划和预算》。

14. 通过认同粮农组织 2012—2013 及今后各两年度的工作计划和预算中的主题工作计划，纸张和木质产品咨询委员会可更多地参与粮农组织的活动和项目。委员会可能会选择其认为可为合作带来附加价值的项目，并与项目牵头技术官员和牵头技术单位商定项目周期内的投入。可能提供的投入包括构思新项目、技术投入、质量保障、同行审议以及传播项目成果。

15. 纸张和木质产品咨询委员会的主席和副主席（来自国际森林和纸业协会理事会）仍将在粮农组织的支持下，开展有效的管理工作。纸张和木质产品咨询委员会和国际森林和纸业协会理事会背靠背举行会议带来了极大便利，这一做法得到了高度赞赏，建议维持这一安排。

16. 对纸张和木质产品咨询委员会的**名称及内部治理方式**建议如下：

- a) 新名称改为可持续森林产业咨询委员会。
- b) 主席和副主席从纸张和木质产品咨询委员会的私营部门成员中选举产生，由粮农组织指定的委员会秘书的协助领导委员会工作。
- c) 设立一个由 4—6 人构成的指导委员会，定期进行当面会晤，或在虚拟的工作空间中召开会议，以审查会议议程，为纸张和木质产品咨询委员会主席提供支持，并为秘书提供指导。
- d) 将从委员会成员协会专家和粮农组织中挑选人员，成立若干主题工作组，以解决主要的工作议程问题（见第 13 段）。
- e) 每两年一次向指导委员会以及纸张和木质产品咨询委员会征集较为重要的意见，以便为林委、粮农组织工作计划和预算、资源筹措工作以及中期计划提供信息。设想的相关程序如下：
 - 纸张和木质产品咨询委员会向粮农组织总干事和林委汇报该委员会的工作，并参与粮农组织的优先重点制定工作。
 - 指导委员会在两年度期间及末期审查工作实施的进展情况。

- 指导委员会和工作组为项目制定和实施提供投入（主要在 10 月的工作会议上）。
- 纸张和木质产品咨询委员会秘书确保委员会的所有审议工作均能适当地反映地域代表性。

III. 关于更新纸张和木质产品咨询委员会成员的建议

17. 纸张和木质产品咨询委员会在其法定职权范围内对**成员**进行仔细评估、选举及轮换，以使人员结构更加平衡。

现任成员名单列于附录中，其任期为 2011—2012 年。在提出 2013—2014 年纸张和木质产品咨询委员会的拟议成员时，遵循了以下原则：

- a) 成员人数最多不得超过 30 名，由以个人身份任职的私营森林工业领导者组成。
- b) 允许一个全球私营森林所有者协会成为委员会成员。
- c) 加强地域平衡：在总体范围内加强森林资源丰富的发展中国家的代表性，目前尤其应加强无代表区域的发展中国家的代表性。
- d) 加强森林工业中三个分部门间的平衡；打破纸浆和纸张协会的主导地位。
- e) 在可行情况下，减少纸张和木质产品咨询委员会和国际森林和纸业协会理事会成员重叠的情况，对来自某一现有伞形协会所覆盖区域内的同一工业部门的成员进行整合。
- f) 继续邀请即将离任的人员担任委员会会议顾问。
- g) 可使不具代表资格但有相应能力的伙伴以观察员身份参与委员会例会，以代表普遍有益的支持群体。

18. 新老成员的所有提名均须经粮农组织总干事批准，并由该成员本国相关部委出具一份无异议函。应由总干事发出一封正式信函，向相关部委通报延长现任成员任期以及邀请新人员担任 2013—2014 年期间成员的情况。

IV. 程 序

19. 建议按以下程序，根据粮农组织各领导机构的议程和会议安排，开展纸张和木质产品咨询委员会更新工作：

- a) 在林业委员会第二十一届会议和章程及法律事务委员会（2012 年 10 月）上审议改革理念。

- b) 向 2012 年 11 月举行的粮农组织理事会第一四五届会议提交修订后的文件。如获批准，则修订后的变更内容自 2013 年 1 月 1 日起生效。

V. 审议要点

20. 委员会不妨在新战略框架和粮农组织林业领域计划重点的背景下审议该建议，并为纸张和木质产品咨询委员会改革工作中的基本要点提出意见并给予支持，这些要点包括新名称、战略、职权范围、成员、加强向林委的汇报工作，以及为林业计划的制定和实施工作提供更多投入。

附录：2011 – 2012 年纸张和木质产品咨询委员会成员

阿根廷	Jos é Urtubey Jos é Urtubey 董事长 Grupo Tapebicu á Grupo Tapebicu á 公司 布宜诺斯艾利斯
奥地利	Oliver Dworak Oliver 常务董事 奥地利造纸业协会 Gumpendorfer Straße 6 A-1061 Vienna
巴西	Mario H. Leonel 顾问，巴西林业协会 MHELONEL Consulting Av. Brigadeiro Faria Lima, 2601 – 3 Andar – Cj 34 Jardim Paulistano Elizabeth de Carvalhaes 执行总裁 巴西纸浆和纸张协会 Rua Olímp íadas, 66 - 9 andar - Vila Olímpia São Paulo 04551-000
加拿大	Avrim Lazar（已退休） 主席兼首席执行官 加拿大林产品协会 99 Bank Street, Suite 410 Ottawa, Ontario K1P 6B9
智利	Maria Teresa Arana 总裁 智利木业公司 Agustinas 1357 Piso 3 CL Santiago
中国	赵伟 副理事长兼秘书长 中国造纸协会 阜外大街乙 22 号 北京 100833

哥伦比亚	Rudolf A.Rahn Zuñiga 副总裁 Smurfit Cartón de Colombia S.A. 公司 Apartado Aéreo 219 Cali
芬兰	Timo Jaatinen 理事长 芬兰森林工业联盟 P.O. Box 336 Helsinki FI-00171
法国	Jean-Paul Franiatte 理事长 法国纸板纸浆造纸工业联合会 154, boulevard Haussmann Paris 75008
德国	Klaus Windhagen 理事长 德国纸浆纸张协会 Postfach 2841, Adenauerallee 55 Bonn D-53113
匈牙利	Zoltán Szikla 副总裁 Dunapack Ltd. 有限公司 Duna Utca 42 Budapest H-1215
印度	Ramesh Chandra Mall (已退休) 总经理 Emami Paper Mills Limited 有限公司 Emami Towers 687 Anandpur, E.M. Bypass Kolkata 700 107
日本	Masataka Hayama 会长 日本纸张协会 Kami-Parupu Kaikan 9-11, Ginza, 3-Chome Chuo-Ku, Tokyo 104-8139
新西兰	David Rhodes 执行总裁 新西兰森林所有者协会 Level 4, 85 The Terrace Wellington

葡萄牙

Luis Alberto Caldeira Deslandes
董事会成员
Grupo Portucel Soporcel 集团
Apartado 55, Mitrena
Setúbal 2901-861

Teresa Presas
常务董事
欧洲纸业联盟
Avenue Louise 250, Box 80
Brussels B-1050

俄罗斯联邦

Edouard Akim
Professor 教授
圣彼得堡国立植物聚合物技术大学
4, Ivana Chernykh.
Saint Petersburg 198095

南非

Michael Peter
执行董事
南非林业组织
P.O. Box 1553
Rivonia, Sandton 2128

瑞典

Marie S. Arwidson
常务董事
瑞典森林工业联合会
Box 55525
Stockholm SE-102 04

Mikael Eliasson
发展总监
Setra group AB 公司
Gårdsvägen 18
Stockholm 10522

泰国

Chaovalit Ekabut (已退休)
总裁
泰国 SCG 集团纸业公共有限公司
1 Siam Cement Rd., Bangsue
Bangkok 10800

美利坚合众国

Donna Harman
主席兼首席执行官
美国森林和纸业协会
1111 19th Street, NW, Suite 800
Washington, DC 20036

附件 3:**扩大国际杨树委员会的主题范围**

1. 国际杨树委员会是联合国粮食及农业组织（粮农组织）框架内的一个法定技术机构。该委员会由 9 个欧洲国家于 1947 年成立，现有 37 个成员国¹。迄今为止，国际杨树委员会的宗旨始终是促进杨柳科杨树和柳树的栽培、保护和利用。该委员会支持研究和管理活动，通过六个跨学科的国际工作组履行其职责，分别涉及：遗传学、保护和树木改良；生产系统；环境应用；有害生物；疫病；杨树木材的采伐和利用。过去 10 年中这些工作组执行的主要项目之一是汇编全面的世界杨树柳树专著，并将于 2012 年年底由一家商业出版公司出版。
2. 杨树委员会是汇集了杨树和柳树管理人员、用户和研究人员的唯一国际论坛，有助于交流看法并讨论成员国关心的主题。杨树委员会也是登记杨树栽培品种和克隆名称的唯一国际权威（1958 年国际栽培植物命名委员会的决定）。它在农村地区森林和木材部门的发展方面发挥了重要的作用，主要通过传授杨树和柳树栽培知识，交流技术和交换育种材料等活动。
3. 杨树和柳树属于多种用途树种，构成了全世界林业和农业生产系统的一个重要成分，而这些活动主要由小农开展。杨柳树提供的产品和服务很多，包括木材和纤维产品（锯材、单板胶合板、多层胶合板、纸浆和纸张、包装箱、托盘、圆杆材、家具和小手工艺品）、非木质产品（动物饲料）以及环境服务（恢复退化的土地、恢复森林地貌、缓解气候变化）等，生物能源林场上为生产生物燃料种植的杨柳树也越来越多。这些特性使杨树和柳树特别适合用于维持农村的生计，加强粮食安全，减轻贫困，促进可持续土地利用和农村发展。
4. 杨树和柳树仅适合在温带和暖温带气候条件下生长，在其他地区，人工林的许多经济和环境利益由短轮伐期森林和混农林业生产系统中成功种植的其他树种提供，这些生产系统的重要性通过新的营林方法，树种改良和杂交育种技术得到大大提高。
5. 鉴于国际杨树委员会成立 65 年来在这方面获得的经验和知识，林业委员会不妨鼓励 2012 年 10 月 29 日将在印度德拉登（Dehradun）举行会议的国际杨树委员会执行委员会考虑，是否有机会扩大国际杨树委员会的主题范围。在维持目前有关杨树和柳树的职能的同时，国际杨树委员会不妨考虑纳入属性相似的其他树种，以便扩大粮农组织成员国对该委员会的关注范围，加强植树活动对在农村地区可持续发展森林和木材行业的影响，并吸引更多的备选供资手段，增加杨树委员会的成员，扩大其工作的影响范围。

¹ 阿根廷、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、智利、中国、克罗地亚、埃及、芬兰、法国、德国、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、大韩民国、黎巴嫩、摩洛哥、荷兰、新西兰、巴基斯坦、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、联合王国、美国

附件 4:**加强森林教育和林业研究活动**

VI. 引言

1. 粮农组织于 1964 年设立了森林教育咨询委员会，该委员会于 1997 年粮农组织大会决定削减组织内部咨询委员会数量时停止运作。废除森林教育咨询委员会的同时，粮农组织开展的与森林教育相关的活动数量也出现下降。
2. 除此之外，2010 年和 2011—2012 年召开的粮农组织区域林业委员会会议、林委会议（1999、2005 和 2010 年）的与会者以及 2009 年第七届世界林业大会均呼吁粮农组织通过扩大项目组合的方式，重新开展森林教育计划。
3. 本说明概述了为在全球进一步实施粮农组织林业教育计划而开展的活动，以及为设立森林知识咨询小组而采取的措施，以便在全世界推广教育和知识计划。

VII. 主要成果

4. 粮农组织的工作旨在提供最高质量的技术产出。为在知识前沿开展工作，需要与各研究机构开展密切合作。在林业方面，除与国际农业研究磋商组织各机构（包括国际林业研究中心和世界农林中心）、国际林业研究组织联合会、欧洲林业研究所及其他各类机构进行密切合作外，粮农组织仍可与许多其他教育机构进行合作。采用更制度化和更突出重点的方法，将为林业部的工作带来更具价值的基于研究的信息投入，并为全世界的林业计划带来附加价值。
5. 粮农组织独立外部评价已将能力建设确定为一个新的课题。教育是能力建设的一项主要内容，在粮农组织内，知识交流、研究及推广办公室是该工作的主管单位。然而，目前“能力建设”计划中包含的林业教育活动并不能完全反映各国对森林教育的实际需求。考虑到已存在不同的森林教育区域网络并且职工资源有限，粮农组织可通过扩大项目组合的方式开展教育活动。
6. 在这一点上，似乎有必要设立咨询小组，协调主要区域利益相关者就互补性提供的指导，以及粮农组织在森林教育和知识领域贡献的附加价值。纸张和木质产品咨询委员会是一个具有相似职能的机构，具备丰富的经验，林业部可在该领域采取行动，成立一个咨询小组，利用全球林业教育和研究方面的专门知识。

VIII. 会议和概念制定

A. 林业委员会第二十届会议

7. 为探索上述概念，在 2010 年 10 月林委第二十届会议期间召集来自各机构的教育和知识专家举行了一次非正式会议。一些研究和教育组织及粮农组织知识交流、研究及推广办公室的代表参加了会议，并对拟议的森林知识咨询小组表示非正式支持；他们商定了该小组的工作和职权范围；就短期和中期行动达成了一致；并审查了拟议的成员名单，以避免出现重叠或重大空白；同时确定了进一步的行动（如今后的会议）。大多数与会者表达了对森林知识咨询小组这一概念的普遍支持。他们同意由粮农组织担任该小组主席，总体目标是以森林相关组织和机构的独特强项、现有优先重点和比较优势为基础，促进在全球和区域两级开展森林教育和研究计划、项目和其他活动。

8. 与会者同意粮农组织将在未来两年内争取其成员国和各区域利益相关者对森林知识咨询小组的支持，并指出该小组的总体目标将涉及教育和研究这两个相互补充的方面，以协调全球和区域项目、计划及研究工作。与会者认为粮农组织应考虑有无可能召开重点关注区域问题的短期平行会议。还请粮农组织法律部门就设立拟议的新小组应遵循的适当的短期和长期程序给予指导。

B. 商定的初步概念

9. 根据 2010 年 10 月非正式会议的成果，进一步制定了森林知识咨询小组的概念。与会者指出，主要区域利益相关者将向森林知识咨询小组提供关于制定和实施扩大项目组合及森林教育计划的投入。该小组将帮助林业部在森林知识方面制定更制度化和更突出重点的方法，为各类项目和计划带来更具价值且更为精简的基于研究的投入，并为粮农组织知识交流、研究及推广办公室更广泛的能力建设计划提供支持。该小组将扩大与林业教育机构的合作范围，并促进与研究机构和专家网络的进一步合作，以确保在最广泛的范围内分配粮农组织和其他国际机构的就业机会，吸引最具资质的专业人员，并提供最强有力的技术产出。

10. 森林知识咨询委员会及更广泛的教育计划将依赖于区域网络，并将通过电子手段进行交流，从而加强联系和加大对集中流程的投入。森林知识咨询小组的成员将来自各区域和/或全球网络，并且数量有限，这将有利于提高会议实效，做出坚定承诺，并确保广泛的代表性。拟议的成员可包括：林业研究组织国际联盟；国际农业研究磋商组织，尤其是国际林业研究中心和国际农林研究中心；林业教育国际伙伴关系；亚太林业研究机构协会；亚太森林恢复与可持续管理网络；拉丁美洲林业教育网络；非洲农业、农林业及自然资源教育网络；欧洲林业院校协

作网/欧洲生命科学大学协会；国际林业研究中心；世界农林中心；欧洲林业研究所；国际学生协会；非洲森林论坛；林业学院院长协会；不列颠哥伦比亚大学；以及其他区域森林职业者协会网络和美国、俄罗斯和中国的机构。

C. 拟议的活动简述

11. 继 2011 年泰国曼谷召开的与教育相关的非正式会议之后，在亚太森林周以及 2012 年召开的近东林业及牧场委员会会议上，与会者建议粮农组织加速实施教育计划，以扩大现有工作范围（如“儿童与森林”计划）并开展新工作。例如，可在该区域开展新的项目工作，激发人们对森林问题的兴趣并开展进一步培训。还可以使用关于成员感兴趣主题的电子学习平台扩展当前林业工作，并与森林伙伴关系的成员合作，为儿童和年轻人创建新的学习方法。少年（6—16 岁）和青年人/大学生（17—25 岁）将成为今后此类活动的主要对象。还希望该工作可扩大和加强研究机会和林业研究社区。

IX. 补充进程和计划

i) 林业研究组织国际联盟林业科学教育工作组

12. 林业研究组织国际联盟林业科学教育工作组的目标在于改进全世界林业科学教育实践，其宗旨是借鉴林业研究组织国际联盟社区中的良好实践以及与高等教育专家合作的经验和范例，促进制定满足当前需求的林业科学教育标准。工作组开展的活动正在不断变化，但主要着重于支持各大学和研究中心在大学一级林业教育方面的良好实践交流；为林业科学教育毕业生所需的能力制定框架；设计并开办针对高级林业教育的林业研究组织国际联盟夏季学校；并公布科研文章和书籍中的研究结果。

13. 工作组于 2011 年 2 月在波兰召开会议，讨论这些概念的制定工作。会议结束时，工作组就多项计划达成一致，计划内容涉及探索林业课程的适用性、进一步制定林业课程，以及实施针对高级林业课程的林业研究组织国际联盟夏季学校计划。已为工作组的各项活动建立专门网站，并将根据各成员的投入进一步改进该网站。工作组由指导小组管理运作，指导小组成员包括工作组协调人和几位副手，并由一位工作组秘书给予协助。工作组将作为拟议的森林知识咨询小组的补充。

ii) 博洛尼亚进程

14. 博洛尼亚进程是一项重点关注欧洲高等教育的协调进程。该进程由 46 个参与国和国际组织推动，主要目的是为欧洲提供广泛的高质量知识基础，确保方便个人从一种教育制度转入另一种教育制度，或从一个国家转入另一国家。2010 年

10 月粮农组织召开的上一次林业教育非正式会议的与会者建议，森林知识咨询小组的发展过程中应借鉴博洛尼亚进程的部分环节。

iii) 儿童与森林计划

15. 在粮农组织亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办）的领导下，这一非传统教育计划旨在通过引导中小学生步入森林，对儿童进行有关森林问题的教育。粮农组织亚太区域办在泰国开展了计划试点工作，国家森林计划基金在亚洲的七个国家为该计划提供了支持。与该计划相关的材料已经编好，2011 年 8 月起开始在所有试点国家的学校开展活动。

X. 审议要点

16. 委员会可讨论如何依靠强大的全球林业教育机构和团体网络，在粮农组织林业部内加强林业教育和知识计划。

17. 委员会不妨认可森林知识咨询小组就以下问题为粮农组织林业工作提供咨询的作用：

- 与现有区域森林学院网络及其他机构协调，制定实施一项森林教育规范和执行计划，确保产生附加值和互补性并作出持久努力。应为建立联合项目创造有利的工作环境。粮农组织在国家一级的影响及其项目实施能力可为其他伙伴带来主要的附加值。
- 与区域和/或全球森林研究网络建立密切关系，为粮农组织林业规范和项目工作提供最佳知识，实施联合项目，促进确定中、长期研究重点。
- 建立一个有效的宣传机制，发布粮农组织及其他机构的空缺职位通知，以吸引最优秀的人选。
- 加强林业教育、研究和职业方面的区域和全球网络。

18. 委员会还不妨讨论此类常设机构的成员资格和运作。有人提议，新的森林知识咨询小组可在林委框架内每两年召开一次会议，并/或在区域林业委员会会议上召开区域会议。应寻求机会，定期向林委报告森林知识咨询小组的工作。