


2012 年 7 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

林 业 委 员 会

第二十一届会议

2012 年 9 月 24—28 日，意大利罗马

将里约+20 成果付诸行动

I. 里约+20 森林有关成果

1. 联合国可持续发展大会于 2012 年 6 月 20-22 日在巴西里约热内卢举行，讨论可持续性问题并就七大主要领域商定共同行动。里约+20 峰会审视了继 1992 年在里约举行首届环发会议 20 年后实现可持续发展目标的进展情况。峰会的两大主题是绿色经济和促进可持续发展的体制框架。峰会讨论的七大主题领域有：就业、能源、可持续城市、粮食安全和可持续农业、水资源、海洋及灾难防备。虽然森林不是里约+20 峰会的重点，代表们仍有机会强调“森林和林产品有助于应对这七大主要领域里每个领域的挑战”这一信息。

2. 粮农组织在与森林合作伙伴关系一起向里约+20 峰会提交的提案中，强调了采取“地貌方法”管理自然资源的重要性。这种方法通过跨部门和机构间合作，确保在决策中考虑森林的环境、经济和社会方面。由粮农组织任主席的森林合作伙伴关系的成员指出森林如何能够帮助各国减轻贫困，达到千年发展目标，开发农村地区，降低气候变化风险，确保粮食安全和提高农业生产率，改善能源供应和实现贸易最大化。这些成员还指出，发展更绿色的经济各国都能从中获益，而森林在绿色经济中提供生物能源、生态系统服务、可持续节能建筑材料及为生活在偏远农村地区的人们改善生计。为此，他们建议需要在以下方面努力：加强森林相关机构；提

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

高森林管理能力；教育和机构；生态环境服务补偿；下放森林管理权力；采取协调一致的政策；及提升价值链。

3. 里约+20 的成果文件《我们希望的未来》有四段和森林有关，强调森林部门在很多领域都能发挥作用，包括提供可持续生产和服务；重新造林、恢复和造林以扭转毁林趋势；可持续森林管理；降低气候变化风险；及加强合作、能力建设和治理。这些描述森林的段落还指出森林合作伙伴关系的重要性及其与国际进程如联合国森林论坛一起改进国际森林政策所发挥的作用以及与各国一起改进可持续森林管理所发挥的作用。

4. 粮农组织和森林合作伙伴关系成员开展的活动讨论了森林和农业之间的联系如何能够促进可持续性；森林在绿色经济和可持续发展中的作用；及森林部门对绿色经济的贡献。最后，巴西可持续发展对话就其将来的优先重点听取了公众意见。通过公众投票进程，公众为森林提出了如下建议：a)在 2020 年前恢复 1.5 亿公顷毁林和退化土地；b)提升科学技术、加强创新和增进传统知识以应对林业挑战；及 c)在 2020 年前实现零净毁林。

II. 森林部门和粮农组织的行动

5. 基于里约+20 峰会上的讨论和承诺，可以考虑采取若干行动，尤其注重跨部门活动。以下建议供委员会审议。

6. **可持续森林管理和扭转毁林趋势：**已经为帮助各国对某些类型森林实施可持续森林管理制定了一些准则。¹森林合作伙伴关系还出版了可持续森林管理的概况介绍，解释如何将该概念引入若干其他领域。然而，却没有一个来源能为所有类型森林提供和推广可持续森林管理自愿准则。因此，峰会提议粮农组织林业部作为在所有类型森林中推广可持续森林管理的主要全球技术机构，应建立一个框架促进可持续森林管理技术的更广泛应用并支持各国在扭转毁林和森林退化趋势方面的努力。

7. 由于粮农组织在所有类型森林应用可持续森林管理具有广泛经验，该框架可能包括：教材和实践工具（如可持续森林管理工具包）；各国采用可持续森林管理所需的其他材料；促进实施工作的网页平台和维基页面。这样一个框架将使各国受益，例如，帮助各国履行在关于所有类型森林的无法律约束力文书中所商定的政策和措施。

¹ 1992 年国际热带木材组织文件，《热带森林可持续管理测量标准和指标》，国际热带木材组织政策发展系列第 3 卷，国际热带木材组织，日本横滨。

2002 年国际热带木材组织文件，《退化及次级热带森林恢复、管理和重建大纲》，国际热带木材组织政策发展系列第 13 卷，国际热带木材组织，日本横滨。

8. **重新造林，恢复和植树造林及其他土地用途：**全球森林地貌恢复伙伴关系查明，在不影响粮食安全的情况下可以恢复约 20 亿公顷土地。防治荒漠化公约还推动实现一项世界“不造成土地退化”的目标。这些倡议要想达到目标，各国将需要大量支持。粮农组织将支持恢复退化土地、提高土壤质量和加强用水管理，并将帮助各国改进土地权属安排（如通过实施《粮农组织国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》）。粮农组织还将继续协助各国按照国家政策和粮农组织最近制定的国别规划框架实施其国家森林计划。

9. **森林产品和服务：**产自可持续管理森林的木材在可持续发展和促进绿色经济方面发挥着重要作用。这种木材是储存碳和易于循环利用的天然可再生材料。木材产品制造业所导致的温室气体排放量低，并为农村地区许多人口的生计提供支持。对木材的利用也是目前可持续森林管理的最大投资收益来源。随着社会更加富裕和城市化程度更高，能源和建设需求将大幅增加。因此，各国应考虑如何促进木材利用以期这些发展的可持续性尽可能作出最大贡献。

10. 森林还为其他部门提供不可或缺的服务。例如，集水区保护和土壤保持就是森林给农民和地方社区带来惠益的其中两项服务。需要进行跨部门政策协调以确保这些服务的价值得到森林管理员和业主及依赖这些服务的人的认可。还应该确保森林的这些重要功能得到适当支持。

11. **气候变化和提高碳储量：**森林和林产品能够截获和储存碳以减缓气候变化的影响并提供生物能源替代化石燃料，还能帮助各国预防和减缓自然灾害（如恶劣天气）的影响。粮农组织及其与降排方案（UN-REDD）的伙伴关系将继续为全世界的森林资源提供监测、评估和报告。粮农组织还将与森林行业合作，特别是通过与纸张和木制品咨询委员会合作，为加大该部门对减缓和适应气候变化的贡献设计新的方法，支持为当地人民提供与森林相关的服务。

12. **贸易与治理：**木材产品要在可持续发展中起重要作用，合法和可持续生产至关重要。在许多国家，加强森林治理仍然是一项主要挑战和机会，需要各级的密切关注和努力。粮农组织通过其森林执法、治理和贸易计划，将继续支持各国确保以合法、可持续的方式收获、运输和生产林产品，并在各国建立有效治理机制予以支持。粮农组织还将支持各国和区域在加大可持续森林行业投资及推广木材产品利用方面的努力，以期履行里约+20 对更可持续生产和消费的承诺。

13. **森林与粮食安全：**森林对粮食安全的贡献在《我们希望的未来》中有所提及，粮农组织已对联合国秘书长旨在消除世界饥饿的“零饥饿挑战”作出承诺。据多种来源估计，世界约有 10 亿最穷困人口的粮食直接源自森林和农场上的树木。此外，20 亿人口依靠生物质燃料烹饪和取暖，其中大部分是薪材和木炭。树木和森林对

粮食安全和营养还有更多间接的作用，主要是提供创收和生态系统服务。然而，这些作用鲜为人知，远被低估且未在许多国家的发展和粮食安全战略中得到体现。加之国家一级各部门间协调不足，意味着在关系到粮食安全的政策性决定中森林通常没有得到考虑。需要进一步探索林业、粮食安全、营养、性别平等、可持续农业和农村生计之间的关联，如果采用地貌方法尤应如此。为了加强对森林和农场树木对农村人口粮食安全和营养的重要作用的理解，为在国家和国际一级的决策中综合利用这一知识出谋划策，粮农组织将于 2013 年 5 月组织一次关于“森林促进粮食安全”的国际会议。

14. **机构与伙伴关系：**里约+20 峰会继续支持整合可持续发展的三大支柱，加强协调并减少各级的重复工作。峰会还建议可持续发展委员会由另一个全球政治论坛替代，环境署将在环境活动上发挥更大领导作用。上述许多活动都将需要涉及森林的机构进行跨部门合作，加强其宣传森林及林产品对可持续发展的益处的能力。因此，粮农组织和其他森林合作伙伴关系成员进一步发挥其比较优势，寻找创新方法，加强合作和支持各国开展这些活动将至关重要。

III. 审议要点

15. 委员会不妨鼓励各国强调和促进森林对可持续发展的益处，将其纳入国家和国际政策辩论。

16. 委员会不妨要求粮农组织探索使森林对绿色经济的贡献最大化的方式方法，并请环境署、国际热带木材组织、区域经济组织和其他组织在这方面开展合作：

- 将加强可持续森林管理的现有手段和准则，包括粮农组织和其他组织制定的手段和准则系统化；
- 探索使森林对绿色经济的贡献最大化的方式方法，并请环境署、国际热带木材组织、区域经济组织和其他组织在这方面开展合作；
- 与森林合作伙伴关系的伙伴携手，努力提供相关信息，改进人们对有助于实施可持续森林管理的准则和手段的认识和获取，并加强这些准则和手段的影响。

17. 委员会不妨建议粮农组织支持各国履行其在里约+20 峰会上所作的承诺，特别涉及：

- 探索相关方式方法，加强林业与农业的联系，以期营造更有利于粮食安全的环境（包括查明现有知识的空白）；
- 考虑为所有类型森林制定可持续森林管理框架，让更多国家采纳这种概念；

- 为各国提供分析和帮助以加强林产品的可持续性，帮助各国提高对林产品多种益处的认识。
18. 委员会不妨建议粮农组织加强其作为森林合作伙伴关系成员和主席在履行其协调和实施全球一级森林行动职责时所发挥的作用。
19. 委员会不妨邀请各国和合作伙伴为将于 2013 年 5 月在粮农组织总部举行的“森林促进粮食安全国际会议”作出贡献。