


Июль 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 24-28 сентября 2012 года

### ТРАНСФОРМАЦИЯ ИТОГОВ РИО+20 В ДЕЙСТВИЯ

#### I. ИТОГИ РИО+20 В ЧАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития, прошедшая в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года, была созвана с целью обсудить вопросы устойчивости и согласовать общие действия в семи основных областях. Конференция, получившая название «Рио+20», рассмотрела прогресс в достижении целей устойчивого развития, достигнутый за 20 лет после прошедшей в 1992 году встречи на высшем уровне «Планета Земля». Основными темами Конференции стали «зеленая экономика» и институциональные основы устойчивого развития. Обсуждались семь основных областей: занятость, энергетика, устойчивое развитие городов, продовольственная безопасность и устойчивое развитие сельского хозяйства, водные ресурсы, океаны, готовность к стихийным бедствиям. Леса не были в центре внимания Конференции Рио+20. Несмотря на это, делегаты получили возможность еще раз подчеркнуть важный вклад лесов и продукции лесного хозяйства в решение проблем, стоящих во всех семи основных областях.

2. В документе, подготовленном для Конференции Рио+20, ФАО и Совместное партнерство по лесам (СПЛ) подчеркнули важность «ландшафтного подхода» в управлении природными ресурсами. Такой подход охватывает все сектора и институты, обеспечивая при принятии решений учет экологических, экономических и социальных факторов, связанных с лесами. Члены СПЛ, где ФАО выступает в роли председателя, отметили, каким образом леса могут помочь странам в борьбе с бедностью, в достижении стоящих перед ними Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в развитии сельских районов, в снижении рисков, связанных с изменением климата, в обеспечении продовольственной безопасности и наращивании продуктивности сельского хозяйства, в повышении доступности энергоресурсов, в максимальном расширении торговли. Согласно высказанному ими мнению, переход к более «зеленой» экономике позволит странам получить выгоды: леса предоставляют биоэнергию, экосистемные услуги, строительные материалы, обеспечивающие устойчивость строительства и энергоэффективность построек, являются более надежным источником средств к существованию для жителей отдаленных сельских районов. Для достижения этого, по мнению членов СПЛ, необходимо наличие сильных институтов, занимающихся вопросами лесов, наличие более сильного потенциала в части лесопользования, необходимы воспитание и

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

образование, оплата за предоставление экосистемных услуг, децентрализация прав лесопользования, принятие согласованных и скоординированных политических мер, совершенствование цепочек приращения стоимости.

3. Заключительный документ Рио+20, получивший название «*Будущее, которого мы хотим*», содержит четыре пункта, посвященные лесам. Подчеркивается, что лесному сектору принадлежит определенная роль во множестве областей: предоставление устойчивых продуктов и услуг, лесовозобновление, восстановление лесов и лесонасаждение для борьбы с обезлесением, устойчивое лесопользование, снижение рисков, связанных с изменением климата, а также расширение сотрудничества, наращивание потенциала и укрепление управления. Кроме того, в пунктах, посвященных лесам, отмечается важность СПЛ и его роль в плане работы с международными механизмами, в частности, с Форумом ООН по лесам, нацеленной на содействие разработке международной лесной политики, и работы со странами, направленной на создание благоприятных условий для устойчивого лесопользования.

4. В ходе мероприятий, организованных ФАО и членами СПЛ, обсуждался вопрос о том, каким образом связи между лесами и сельским хозяйством могли бы содействовать достижению устойчивости, какова роль лесов с точки зрения «зеленой экономики» и устойчивого развития, каким должен быть вклад лесохозяйственного сектора в «зеленую экономику». Кроме того, Бразильские диалоги по вопросам устойчивого развития собрали предложения общественности в отношении будущих приоритетов. Через механизм всеобщего голосования общественность предложила предпринять в отношении лесов следующие шаги: а) восстановить к 2020 году 150 миллионов гектаров лесов на землях, подвергнувшихся обезлесению и истощению; б) в целях решения проблем лесного хозяйства создать благоприятные условия для развития науки, техники, инноваций и традиционных знаний; и с) к 2020 году свести к нулю чистое обезлесение.

## II. ДЕЙСТВИЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА И ФАО

5. Исходя из обсуждений, прошедших в рамках Рио+20, и принятых обязательств, можно было бы, с уделением особого внимания вопросам межсекторального взаимодействия, рассмотреть ряд действий и мероприятий. Комитету предлагается рассмотреть приводимые ниже предложения.

6. **Устойчивое лесопользование и борьба с обезлесением:** Существуют руководства, помогающие странам в осуществлении устойчивого лесопользования в лесах определенных видов<sup>1</sup>. Кроме того, СПЛ опубликованы информационные бюллетени по вопросам устойчивого лесопользования, поясняющие, каким образом эта концепция интегрируется в целый ряд других областей. Тем не менее, единого источника, устанавливающего добровольные руководящие принципы устойчивого лесопользования в применении к лесам всех видов и способствующего их осуществлению, не существует. Ввиду этого предлагается, чтобы Комитет по лесному хозяйству ФАО в качестве ведущего глобального технического агентства, призванного содействовать устойчивому лесопользованию в применении к лесам всех видов, разработал соответствующие концептуальные основы, способствующие более широкому распространению приемов устойчивого лесопользования и обеспечивающие странам поддержку в их усилиях по борьбе с обезлесением и деградацией лесов.

7. С учетом широкого опыта ФАО по осуществлению устойчивого лесопользования в применении к лесам всех видов, такие концептуальные основы могли бы включать учебные

---

<sup>1</sup> ИТТО, 1992, Criteria and indicators for the measurement of sustainable tropical forest management, ИТТО Policy Development Series No 3, ИТТО, Yokohama, Japan.  
ИТТО, 2002, ИТТО guidelines for the restoration, management and rehabilitation of degraded and secondary tropical forests, ИТТО Policy Development Series No 13, ИТТО, Yokohama, Japan.

материалы и практические инструменты (например, набор инструментальных средств в поддержку устойчивого лесопользования), другие материалы, необходимые странам для внедрения приемов устойчивого лесопользования, а также интернет-платформы и вики-страницы, облегчающие работу по внедрению таких приемов. Наличие концептуальных основ принесет странам определенные блага, например, поможет им в осуществлении политических и практических мер, установленных взаимно согласованным не имеющим обязательной юридической силы документом по всем видам лесов.

**8. Лесовозобновление, восстановление плодородия почв и лесонасаждение, а также прочие вопросы землепользования:** Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов (ГПВЛЛ) выявило порядка 2 миллиардов гектаров земель, где восстановление плодородности почв возможно без снижения уровня продовольственной безопасности. КООНБО также предложила в качестве цели достижение на мировом уровне «нейтральности в вопросе деградации почв». Чтобы эти инициативы достигли поставленных целей, потребуется значительная поддержка внутри стран. ФАО будет поддерживать работу, направленную на восстановление плодородия деградировавших почв, повышение их качества и рационализацию водопользования, будет помогать странам совершенствовать механизмы владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (например, через осуществление Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности). Кроме того, ФАО и далее будет оказывать странам содействие в осуществлении национальных лесных программ в соответствии с принципами национальной политики и с подготовленными ФАО в последнее время Механизмами для разработки страновых программ.

**9. Продукция и услуги лесного хозяйства:** Древесина из лесов, где внедрены приемы устойчивого лесопользования, играет жизненно важную роль в плане устойчивого развития и перехода к «зеленой экономике». Это природный и возобновляемый материал, он поглощает углерод и может без труда использоваться вторично. Переработка древесины не сопряжена со значительными выбросами парниковых газов. При этом она поддерживает источники средств к существованию для многочисленного населения сельских районов. Помимо прочего, использование древесины обеспечивает наличие крупнейшего источника доходов, позволяющих инвестировать средства в устойчивое лесопользование. На фоне роста благосостояния общества и урбанизации потребность в энергии и строительстве будет многократно расти. Исходя из этого, странам следует рассмотреть вопрос о создании благоприятных условий для использования древесины, с тем чтобы такое использование наиболее оптимальным образом способствовало обеспечению устойчивости их развития.

**10.** Кроме того, леса оказывают услуги, имеющие жизненно важный характер для других секторов. В качестве примеров услуг, оказываемых лесами, можно назвать защиту водосборных бассейнов и сохранение плодородия почв: обе обеспечивают выгоды фермерам и местным общинам. Чтобы обеспечить признание лесопользователями и лесовладельцами, равно как и зависящими от них людьми, ценности таких услуг, необходима координация политических мер на межсекторальном уровне. Кроме того, такая координация обеспечит этим жизненно важным функциям лесов должную поддержку.

**11. Изменение климата и увеличение количества накопленного углерода:** Леса и продукция лесного хозяйства могут накапливать и хранить углерод, что смягчает последствия изменения климата и одновременно предоставляет в наше распоряжение биоэнергию, позволяя заменить ископаемое топливо. Кроме того, леса и продукция лесного хозяйства могут помочь странам в подготовке к стихийным бедствиям, в частности, к неблагоприятным погодным явлениям, и в смягчении их последствий. ФАО и ее партнеры по программе Организации Объединенных Наций СВОД будут и в дальнейшем осуществлять мониторинг и оценку лесных ресурсов по всему миру и публиковать соответствующие отчеты. ФАО, в первую очередь через Консультативный комитет по целлюлозе и изделиям из древесины (ККЦД), будет также сотрудничать с лесной промышленностью в разработке новых подходов, которые позволили бы

расширить вклад сектора в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий и поддержать оказание местному населению связанных с лесом услуг.

**12. Торговля и управление:** Чтобы роль продукции лесной промышленности в обеспечении устойчивого развития стала более весомой, такая продукция должна производиться законно и на принципах устойчивости. Во многих странах совершенствование управления в лесном секторе и в дальнейшем останется серьезным вызовом, трансформация которого в новые возможности потребует пристального внимания и усилий на всех уровнях. Через ПУТЛС Организация будет и дальше оказывать странам содействие, с тем чтобы продукция лесного хозяйства получалась, транспортировалась и перерабатывалась легально и на принципах устойчивости, чтобы в странах действовали эффективные механизмы управления, поддерживающие такой подход. В рамках принятых по итогам Рио+20 обязательств по повышению уровня устойчивости производства и потребления ФАО будет также поддерживать предпринимаемые на национальном и региональном уровнях усилия по созданию благоприятных условий для инвестирования средств в работающие на принципах устойчивости лесохозяйственные предприятия и в устойчивое использование продукции лесной промышленности.

**13. Леса и продовольственная безопасность:** В документе *«Будущее, которого мы хотим»* говорится, в частности, о вкладе лесов в обеспечение продовольственной безопасности. ФАО обязалась содействовать решению поставленной Генеральным секретарем ООН задачи по искоренению голода во всем мире. По оценкам различных источников, леса и деревья на землях фермерских хозяйств являются непосредственным источником продовольствия для почти миллиарда беднейших жителей планеты. Кроме того, более двух миллиардов людей на Земле пользуется биотопливом, в первую очередь топливной древесиной и древесным углем, для отопления и приготовления пищи. В дополнение, деревья и леса вносят в обеспечение продовольственной безопасности и питания и косвенный вклад, в первую очередь за счет предоставления возможностей для формирования доходов и оказания экосистемных услуг. К сожалению, вклад такого рода не находит достойного понимания, оценки и адекватного отражения во многих национальных стратегиях развития и обеспечения продовольственной безопасности. На фоне недостаточной межсекторальной координации на национальном уровне это означает, что в политических решениях по вопросам продовольственной безопасности роль лесов, как правило, не учитывается. Связи между лесным хозяйством, продовольственной безопасностью, питанием, гендерным равенством, устойчивостью сельского хозяйства и источниками средств к существованию сельского населения требуют дальнейшего анализа, особенно на фоне намерения следовать ландшафтному подходу. Чтобы расширить понимание важной роли лесов и деревьев на землях фермерских хозяйств с точки зрения продовольственной безопасности и питания сельского населения и предложить пути интеграции этих знаний в процессы принятия решений на национальном и международном уровнях, в мае 2013 года ФАО организует международную конференцию «Леса и продовольственная безопасность».

**14. Институты и партнерства:** Как и ранее, в рамках Конференции Рио+20 была подтверждена поддержка интеграции всех трех столпов устойчивого развития в целях укрепления координации и сокращения дублирования усилий на всех уровнях. Кроме того, Конференция Рио+20 рекомендовала заменить Комиссию по устойчивому развитию другим политическим форумом глобального уровня, а ЮНЕП было рекомендовано более решительно взять на себя роль лидера в сфере охраны окружающей среды. Многие из перечисленных выше действий и мероприятий потребуют от институтов, ведающих вопросами лесопользования и лесного хозяйства, сотрудничества на межсекторальном уровне и укрепления собственного потенциала в части создания благоприятных условий для использования выгод, связанных с лесами и продукцией лесного хозяйства, на благо устойчивого развития. Таким образом, для ФАО и других членов СПЛ жизненно важно воспользоваться собственными сравнительными преимуществами в целях расширения сотрудничества и оказания поддержки усилиям, предпринимаемым странами.

### III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

15. Комитет, возможно, пожелает призвать страны, чтобы в рамках политических дебатов на национальном и международном уровне они уделяли особое внимание и стремились к созданию благоприятных условий для использования предоставляемых лесами выгод в плане устойчивого развития.

16. Комитет, возможно, пожелает предложить ФАО осуществить поиск путей обеспечения максимально полного вклада лесов в плане перехода к «зеленой экономике» и предложить ЮНЕП, МОТД, региональным экономическим организациям и пр. принять участие в реализации этих усилий:

- систематизировать существующие инструменты и руководства по укреплению устойчивого землепользования, в том числе разработанные как ФАО, так и другими организациями;
- осуществить поиск путей обеспечения максимально полного вклада лесов в плане перехода к «зеленой экономике» и предложить ЮНЕП, МОТД, региональным экономическим организациям и пр. принять участие в реализации этих усилий;
- расширить работу с партнерами СПЛ по предоставлению информации, способствующей повышению осведомленности, упрощению доступа и усилению воздействия руководств и инструментов, нацеленных на поддержку перехода к устойчивому лесопользованию.

17. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать ФАО оказать странам поддержку в последующих действиях, вытекающих из их обязательств в рамках Рио+20, особенно в части, касающейся:

- путей укрепления связей между лесным и сельским хозяйством в целях создания сред, обладающих более высоким уровнем продовольственной безопасности (включая любые пробелы в существующих знаниях);
- рассмотрения вопроса о разработке концептуальных основ устойчивого лесопользования в применении к лесам всех видов с целью привлечения более широкого внимания к этому вопросу на уровне отдельных стран;
- предоставления странам результатов анализа и содействия, направленного на повышение уровня устойчивости продукции лесного хозяйства, оказание странам помощи в вопросах повышения осведомленности о множественных благах, которые несет в себе продукция лесного хозяйства.

18. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать ФАО укрепить роль Организации как члена и председателя СПЛ в реализации мандата СПЛ в части координации и осуществления действий и мероприятий по лесам на глобальном уровне.

19. Комитет, возможно, пожелает предложить странам и партнерам внести вклад в подготовку и проведение Конференции по лесам и продовольственной безопасности, которая состоится в штаб-квартире ФАО в мае 2013 года.