

Комитет по лесному хозяйству

ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, 24-28 сентября 2012 года

Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы

Резюме

Согласно подходу к планированию, представленному Конференцией в 2009 году, пересмотр Стратегической рамочной программы ФАО на 2010-2019 годы и подготовку Среднесрочного плана (ССП) предусматривается проводить каждые четыре года. Пересмотр текущей Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы и подготовка следующего СПП на 2014-2017 годы осуществляются в соответствии с Процессом стратегического анализа, запущенным в январе 2012 года Генеральным директором для определения стратегического направления деятельности ФАО.

На первом важнейшем этапе официального диалога с руководящими органами региональные конференции, состоявшиеся в марте-мае 2012 года, рассмотрели мировые тенденции, определенные Процессом как движущие силы перемен, и дали указания относительно региональных приоритетов и региональных особенностей главных вызовов, представляющих возможные приоритетные области работы Организации в будущем.

Главные вызовы, включая особенности и приоритеты, определенные в каждом регионе, наряду с соответствующими широкими мандатами, утвержденными руководящими органами ООН, международные соглашения, связанные с работой Организации, и пересмотр главных организационных особенностей, основных функций и сравнительных преимуществ ФАО были использованы для того, чтобы сформулировать пять предлагаемых стратегических целей.

Настоящие предлагаемые стратегические цели первоначально были представлены на рассмотрение 144-й сессии Совета в Основных положениях пересмотренной Стратегической рамочной программы (CL 144/14). Совет с удовлетворением отметил работу, проделанную для вычленения меньшего числа всеобъемлющих стратегических целей для ФАО. Кроме того, признавая, что определение стратегических целей незакончено, Совет просил секретариат включить указания технических комитетов Организации, особенно относительно устойчивого управления природными ресурсами в области сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства, сельхознаследия и продовольственной безопасности, в контексте глобального изменения климата.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Основные положения пересмотренной Стратегической рамочной программы, рассмотренные 144-й сессией Совета, представлены таким образом Комитету по лесному хозяйству как часть диалога с техническими комитетами, предусмотренного процессом стратегического анализа и соответствующего указанию Совета.

Вклад Комитета по лесному хозяйству, касающийся главных вызовов и предлагаемых стратегических целей, будет объединен с вкладом других технических комитетов для дальнейшей разработки стратегических целей и ориентированных на конкретные результаты планов действий, которые будут содержать информацию для подготовки общего плана работы Организации с учетом пересмотренной Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2014-2015 годы.

Ожидаемые указания

При подготовке общего плана работы Организации на основе пересмотренной Стратегической рамочной программы будет учитываться информация о технических особенностях и поэтому от Комитета по лесному хозяйству ожидается получение следующих указаний:

- а) мнения относительно того, насколько главные вызовы и предлагаемые стратегические цели, определенные в настоящем документе, соответствуют техническим приоритетам, предусмотренным мандатом КЛХ, а также концепции и целям ФАО наряду с крупнейшими мировыми тенденциями; и
- б) предложений относительно технических особенностей, которые следует отражать в каждом из выявленных главных вызовов и предлагаемых стратегических целях и которые следует учитывать при разработке планов действий и программ в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы.

С вопросами по существу содержания настоящего документа можно обращаться к:

г-ну Бойду Хейту (Boyd Haight),

Директору Управления стратегией, планирования и управления ресурсами

тел.: +3906 5705 5324

Содержание

	Стр.
<i>Введение</i>	5
A. Процесс стратегического анализа	5
B. Концепция и цели	7
C. Крупнейшие мировые тенденции	7
<i>C.1 Макроэкономические, социальные и политические тенденции</i>	7
<i>C.2 Крупнейшие мировые тенденции, прямо отражающиеся на областях деятельности, охватываемых мандатом ФАО</i>	7
D. Главные мировые вызовы	16
<i>Вызов 1. Расширение производства в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства и его вклад в экономический рост и развитие при обеспечении устойчивого рационального использования экосистем и стратегий адаптации к изменению климата и смягчение его последствий</i>	16
<i>Вызов 2. Искоренение последствий отсутствия продовольственной безопасности, недостаточности питания и небезопасного продовольствия на фоне роста цен на продукты питания и резких колебаний цен</i>	17
<i>Вызов 3. Повышение качества и сбалансированности потребления продовольствия и питания</i>	17
<i>Вызов 4. Расширение источников существования для населения, проживающего в сельских районах, в том числе мелких фермеров, лесников и рыбаков, в частности женщин, в условиях урбанизации и изменения аграрных структур</i>	18
<i>Вызов 5. Обеспечение создания более честных и всеобъемлющих продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях</i>	19
<i>Вызов 6. Повышение устойчивости источников существования к угрозам и потрясениям, связанным с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью</i>	19
<i>Вызов 7. Укрепление механизмов управления, связанных с удовлетворением потребностей в продовольствии, системами сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства на национальном, региональном и мировом уровнях</i>	20
E. Особенности, основные функции и сравнительные преимущества ФАО, связанные с мировыми вызовами	20
<i>Введение</i>	20
<i>Изменение условий сотрудничества в целях развития и последствия для ФАО</i>	21
<i>Главные организационные особенности ФАО</i>	22
<i>Основные функции</i>	22
<i>Сравнительные преимущества, связанные с отдельными вызовами</i>	23
F. Путь к достижению стратегических целей ФАО	24
<i>Стратегическая цель 1: борьба с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием</i>	24
<i>Стратегическая цель 2: расширение производства в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесном хозяйстве экономически, социально и экологически устойчивым образом</i>	26
<i>Стратегическая цель 3: расширение источников существования сельского населения, в частности женщин и молодежи, за счет увеличения возможностей занятости и улучшения доступа к производственным ресурсам</i>	27
<i>Стратегическая цель 4: обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных продовольственных систем на местном, национальном, региональном и международном уровнях</i>	28
<i>Стратегическая цель 5: повышение устойчивости источников существования сельского населения к угрозам и кризисам</i>	29

G. Меры, предлагаемые Комитету по лесному хозяйству	30
ПРИЛОЖЕНИЕ: Ориентировочная дорожная карта важнейших документов по планированию и пункты повестки дня для заседаний руководящих органов – 2012-2013 годы	31

Введение

1. На своей тридцать шестой сессии в ноябре 2009 года Конференция приступила к осуществлению¹ обновленного подхода ФАО к программе и бюджету, соответствующего мероприятиям, предусмотренным Планом неотложных действий относительно приоритетов и программ Организации. Этот новый подход ввел в использование для Организации пересмотренную документацию по планированию, включая Стратегическую рамочную программу, подготавливаемую на период в десять-пятнадцать лет и пересматриваемую каждые четыре года, и Среднесрочный план (ССП), охватывающий период в четыре года и пересматриваемых каждые два года. К тому же новая организация работы предусматривает, что региональные конференции, технические комитеты и Комитет по программе должны консультировать Совет по связанным с программой и бюджетом вопросам, в том числе по приоритетным направлениям работы Организации.
2. Процесс стратегического анализа был запущен Генеральным директором в январе 2012 года для определения будущего стратегического направления деятельности ФАО и для наполнения материалом пересмотра текущей Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы и подготовки ССП на 2014-2017 годы в соответствии с новым подходом к планированию, введенным Конференцией, и с учетом условий и жестких сроков, утвержденных Комитетом по программе, Финансовым комитетом² и Советом³ в конце 2011 года.
3. Рассчитанный на широкое участие Процесс стратегического анализа предусматривает участие сотрудников и консультации с ними, вклад со стороны Группы специалистов по стратегии (ГСС)⁴, обсуждение с другими организациями-партнерами, а также и полномасштабные консультации и диалог с государствами-членами. На первом важнейшем этапе официального диалога с руководящими органами региональные конференции, состоявшиеся в 2012 году, рассмотрели мировые тенденции, определенные Процессом как движущие силы перемен, и главные вызовы, представляющие возможные приоритетные области работы Организации в будущем.
4. Региональные конференции указали на региональные приоритеты и региональные особенности главных вызовов, за чем последовал анализ основных функций и сравнительных преимуществ, которыми обладает ФАО на фоне других организаций, имеющих мандаты в области сельского хозяйства и развития сельских районов. В результате на основе экспертных заключений, предоставленных Группой специалистов по стратегии, был выработан проект стратегических целей, призванных служить руководством при осуществлении будущего общего плана работы Организации. Эти предлагаемые стратегические цели представляются настоящим документом на рассмотрение 144-й сессии Совета.

А. Процесс стратегического анализа

5. Описание процесса стратегического анализа с показом различных его этапов и составляющих приводится на диаграмме 1. Он предусматривает последовательность крупных этапов, начиная с концепции и целей, которые руководящие органы разработали для ФАО, и кончая планом деятельности, отраженным в Среднесрочном плане (ССП).
6. Каждый из этих этапов требует постановки конкретных задач в ходе процесса стратегического анализа. В настоящем документе анализируются, в частности, первые три этапа этого процесса, а именно: а) крупнейшие мировые тенденции, которые были названы основными движущими силами перемен, б) главные мировые вызовы, которые вытекают из этих тенденций и представляют собой возможные приоритетные области работы ФАО в будущем. Согласно рекомендациям недавно состоявшихся региональных конференций (для Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы и Африки, а также неофициальной региональной конференции для Северной Америки), вызовы включают ряд региональных особенностей и/или приоритетов для каждого конкретного региона и с) анализ основных функций и

¹ [Резолюция Конференции 10/2009](#)

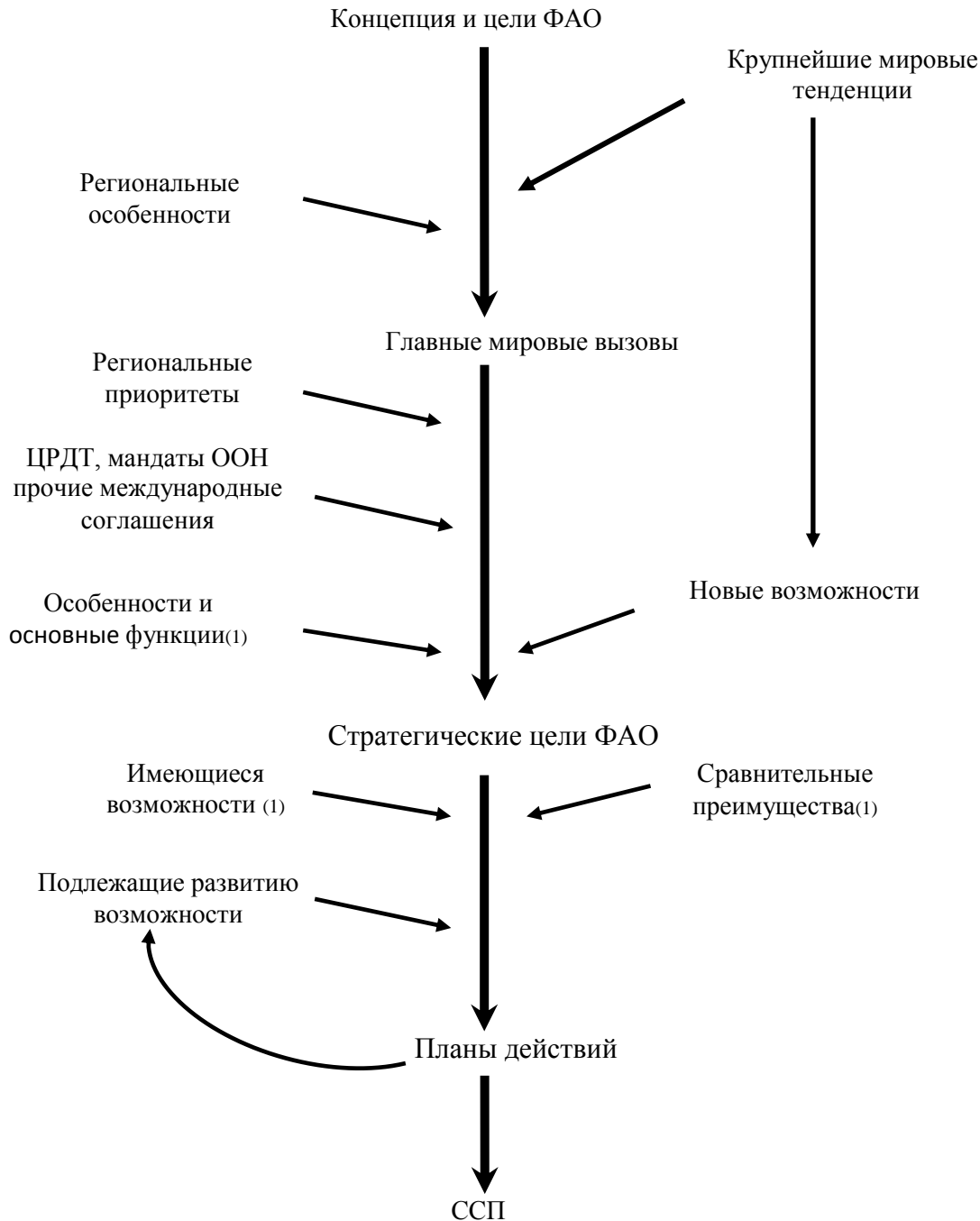
² [CL 143/13, пункт 7](#)

³ [CL 143/REP, пункт 13с](#)

⁴ Профессор Ален де Жанври, д-р Шенгген Фан, профессор Луиза О Фреско, г-н Густаво Гордильо де Анда, профессор Ричард Мкандауайр, профессор Индер Суд

сравнительных преимуществ Организации. К тому же в нем представлен также первоначальный проект стратегических целей, которые отражают возможные главные приоритеты или сферы особого внимания в будущей работе ФАО.

Диаграмма 1: Процесс стратегического анализа



(1) Подлежат пересмотру

В. Концепция и цели

7. Концепция и глобальные цели ФАО были утверждены руководящими органами как составная часть текущей Стратегической рамочной программы⁵. Три глобальными целями являются:

а) сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенный переход к созданию мира, в котором люди всегда располагают достаточным количеством безопасного с санитарной точки зрения и питательного продовольствия, соответствующего их потребностям в питании и вкусовым предпочтениям, удовлетворение которых необходимо ведения активной и здоровой жизни;

б) ликвидация нищеты и продвижение по пути к экономическому и социальному прогрессу для всех при наращивании производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию, и с) устойчивое освоение и использование природных ресурсов, в том числе земель, воды, воздуха, климата и генетических ресурсов на благо нынешнего и грядущих поколений.

8. ФАО необходимо организовать свою работу с тем, чтобы помочь государствам-членам добиться этих целей по отдельности на национальном уровне и коллективно на региональном и мировом уровнях.

С. Крупнейшие мировые тенденции

9. Чтобы определить и выбрать области работы, на которых ФАО сконцентрирует свои усилия для содействия достижению глобальных целей Организации и решения приоритетных задач, поставленных государствами-членами, был проведен анализ двух групп внешних тенденций:

а) макроэкономической, социальной и политической ситуации и б) ряда крупнейших мировых тенденций, которые будут определять условия, при которых, как ожидается, будет происходить мировое развитие в ближайшем будущем и, как предполагается, будет развиваться сельское хозяйство. Эти мировые тенденции будут прямо влиять на общие области деятельности, охватываемые мандатом ФАО.

С.1 Макроэкономические, социальные и политические тенденции

10. Было выявлено и описано некоторое число привязанных к конкретным условиям элементов или макротенденций, характеризующихся широкими и распространёнными политическими последствиями, в том числе: динамика населения; мировой финансовый кризис, рост и нищета; изменение геоэкономического баланса; структурная безработица, особенно среди молодежи и появление во всем мире среднего класса, транспарентность и информация. Краткие описания этих макротенденций размещены в форме веб-приложения к настоящему документу по адресу: <http://www.fao.org/bodies/council/cl144/ru/>.

С.2 Крупнейшие мировые тенденции, прямо отражающиеся на областях деятельности, охватываемых мандатом ФАО

11. Ситуация в мире стремительно меняется. Социальные и экономические силы в процессе глобализации оказывают широкое и глубокое влияние на мир, в котором мы живем. Эти тенденции меняют экономические и социальные условия, в которых протекает сельскохозяйственная деятельность и сельская жизнь, и открывают ряд возможностей, создавая при этом новые проблемы и потребности, которые нельзя игнорировать, чтобы достичь желаемых глобальных целей. Хотя существует множество важных мировых тенденций и множество разных способов их описания и характеристики, ряд из них особенно тесно связаны с сельским хозяйством и сельской жизнью. Вычленение крупнейших тенденций, которые особенно тесно связаны с сельским хозяйством, их описание и характеристика, а также понимание того, каким образом они будут влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь, представляют собой первую из поставленных задач. Эти мировые тенденции отражают соответствующие региональные особенности, на которые обратили внимание региональные представительства, и будут далее корректироваться с учетом других соответствующих региональных особенностей, которые могут быть отмечены в ходе обсуждения вопроса по линии региональных конференций.

⁵ С 2009/3, пункты 53-54

12. Обзор последних публикаций по этой общей теме и работа, проделанная «Группой ФАО по изучению тенденций»⁶, а также консультации, полученные от Группы специалистов по стратегии (ГСС), позволили вычлнить одиннадцать крупнейших мировых тенденций, которые необходимо включить в анализ, поскольку они особенно тесно связаны с концепцией и целями ФАО и будут прямо влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь. Полные описания этих тенденций приводятся в форме веб-приложения к настоящему документу по адресу: <http://www.fao.org/bodies/council/cl144/ru/>.

1) *Спрос на продовольствие растет, а модели питания меняются в сторону потребления большего количества продуктов животноводства, растительных масел и сахара*

13. Во все большей степени двигателем роста мирового спроса на продовольствие становятся население, экономический рост и урбанизация, особенно в развивающихся странах. Как ожидается, эта тенденция сохранится и в последующие десятилетия, а к 2050 году общий спрос на продовольствие возрастет на 70 процентов. В то же время модели питания меняются в сторону потребления большего количества продуктов животноводства, в том числе рыбы, растительных масел и в меньшей степени сахара, причем эта тенденция усиливается выравниванием стиля жизни между городским и сельским населением, которому способствуют коммуникационные технологии. На эти три группы продуктов питания в совокупности теперь приходится 29 процентов потребления продовольствия в развивающихся странах. Их доля, как ожидается, еще более возрастет и составит в 2030 году 35 процентов. Однако эти перемены не носят всеобщего характера, и сохраняется широкое межрегиональное и межстрановое разнообразие в том, что касается доли различных групп товаров в общем объеме потребляемого продовольствия. Эти новые модели потребления повышают также роль пищевых продуктов, подвергшихся технологической обработке, что открывает новые возможности для развертывания деятельности, создающей добавочную стоимость и приносящей доход.

14. Несмотря на эти мировые тенденции, по-прежнему насчитывается много недоедающих и плохо питающихся людей, которые зависят от наращивания поставок продовольствия по разумным ценам. Предположительно, в мире насчитывается 925 миллионов недоедающих людей, а недополучающих питательные микроэлементы или «скрыто голодающих» – около двух миллиардов человек.

15. Одним из важных инструментов удовлетворения этого растущего спроса и замедления гонки за наращиванием производства продуктов питания является сокращение потерь продовольствия. По оценкам, одна треть от общего объема производимого продовольствия теряется или бессмысленно переводится при переработке, сбыте и потреблении.

16. Другая важная проблема заключается в том, что вследствие урбанизации отсутствие продовольственной безопасности все чаще будет проявляться как проблема городов, что будет делать ее более заметной и политически острой и будет требовать иных форм вмешательства. Одновременно с этим все громче будет слышен голос потребителей и жестче будет проявляться их выбор в форме рыночных и политических акций, направленных на борьбу за качество продуктов питания и соблюдение предъявляемых к ним санитарных требований.

17. Наконец, новой проблемой, приобретающей все большее значение в развитых и развивающихся странах, является увеличение числа тучных и страдающих ожирением людей. Это явление превращается в серьезную угрозу для здоровья.

2) *Обострение конкуренции при падении качества и уменьшении количества природных ресурсов, а также сокращении экосистемных услуг*

18. Перспективы на 2050 год говорят о нарастающей нехватке сельскохозяйственных земель, воды, лесов, морских промысловых участков и ресурсов биоразнообразия. Это объясняется

⁶ Пьеро Конфорти, ESA, Винсент Гиц, AGND, Александр Мейбек, AGD, Астрид Агостини, TCID, Дженнифер Найберг, DDK, Сэлли Баннинг, NRL, Оливье Дибуа, NRC, Сильви Уаббес Кандотти, TCEO, Дэвид Палмер, NRC, Одун Лем, FIPM, Эуальд Рамецтайнер, FOEP, Саломон Салседо, RLC, Андонирам Санчес, RLC, Дэвид Седек, REU, Самитер Брока, RAP, Джеймс Тефт, RAF, Насреддин Эламин, RNE.

ускоренной интенсификацией деятельности человека при нарастающем давлении на природные сельскохозяйственные ресурсы, что угрожает пагубным искажением экологического функционирования Земли и в то же время делает более затруднительным достижение общей экономической устойчивости. Конкуренция за природные ресурсы с целью получения продовольственных и непродовольственных продуктов не нова, но природа и острота конкурентной борьбы по ряду параметров за последнее десятилетие значительно изменились, и ожидается, что эта тенденция сохранится. Потребление зерновых и масличных культур для производства топлива возросло наравне с другими видами использования подобной биомассы в качестве заменителя нефтехимических продуктов.

19. Такая конкурентная борьба может привести к отвлечению ресурсов от производства продовольствия, влияя тем самым на продовольственные цены, но откроет возможности для получения дополнительного дохода в сельском секторе, повышая вклад сельского хозяйства в экономическую деятельность. Обостряется конкуренция за землю для расширения городов, инфраструктуры, промышленных предприятий, шахт, производства продовольствия, биоэнергии и непродовольственного сырья, древесины, услуг и других продуктов. Сокращение природных ресурсов будет сопряжено с ростом экологических, социальных и экономических затрат на экосистемные услуги, уменьшением сопротивляемости и повышением уязвимости мелких фермеров. Негативные последствия этого процесса станут ощутимы для общин и стран, обладающих пониженным потенциалом в деле обеспечения продовольственной безопасности и расширения источников существования сельского населения.

20. Все эти проблемы связаны с трудным выбором между устойчивостью и производством, между производством различных продуктов, для которых используются природные ресурсы, между различными методами производства и т.п. На национальном, региональном и международном уровнях понадобятся мощные механизмы управления для обеспечения необходимого баланса между вступающими в противоречие друг с другом потребностями и возможностями и для применения правильной правовой базы, регулирующей распоряжение правами собственности на природные ресурсы.

3) *Энергетическая безопасность и нехватка энергии*

21. Международное энергетическое агентство предполагает, что мировой спрос на первичную энергию за период 2008-2035 годов возрастет на треть и что значительная доля этого увеличения спроса придется на современные развивающиеся страны. Ожидается, что при нынешней политике государств на ископаемые виды топлива, каменный уголь, нефть и газ, перечисленные по мере возрастания их относительного значения, придется около 81 процента в удовлетворении этих потребностей. По оценкам в 2011 году на возобновляемые источники энергии, включая биомассу, пришлось удовлетворение 16 процентов общих потребностей в энергии, и ожидается, что эта доля будет расти. Увеличение доли энергии, получаемой от сжигания дров для удовлетворения бытовых нужд, наносит серьезный ущерб здоровью и может привести к вырубке лесов, а расширение ее использования для отопления и производства электричества в современных условиях в странах ОЭСР может способствовать повышению спроса на земельные площади под новые лесонасаждения.

22. Разрыв между спросом на энергию и доступом к ней велик, и ожидается, что спрос будет быстро расти вместе с ростом численности населения и дохода на душу населения в развивающихся странах, а также мировой торговли сельхозпродуктами, нуждающейся в расширении объема перевозок. По оценкам, около пятой части населения мира не имеет доступа к электричеству. Ожидается, что стоимость производства нефти и газа будет расти, приводя к дальнейшему росту их цены для потребителей. Высокие цены на энергию негативно скажутся на стоимости сельхозпроизводства и продовольственной безопасности во всем мире.

23. Сельское хозяйство и энергетика тесно взаимосвязаны, но характер и сила этих связей в разное время были разными. Использование ископаемых видов топлива в сельском хозяйстве способствовало росту мирового производства продовольствия за счет применения механизации, удобрений и улучшения переработки продукции и перевозок. В результате этого установилась прочная связь между ценами на энергию и продовольствие, и недавнее расширение применения биотоплива укрепило эту связь. Наибольшая доля дополнительного 70-процентного прироста производства продовольствия, необходимого для того, чтобы прокормить население мира в

2050 году, должна быть получена за счет интенсификации сельского хозяйства. Совокупный рост потребностей в энергии и значительная зависимость от ископаемых видов топлива для производства продовольствия являются причиной для беспокойства по поводу устойчивости, достижения продовольственной безопасности и негативного воздействия на изменение климата. Поэтому важнейшее значение приобретает анализ путей развития сельского хозяйства. В частности, агропродовольственную цепь необходимо будет постепенно освободить от зависимости от ископаемых видов топлива с тем, чтобы на производимое ей продовольствие уходило меньше энергии и при этом наносился меньший вред окружающей среде. Таким образом, сельское хозяйство также станет важной частью глобальной стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Биоэнергия может стать важной частью этой стратегии и в то же время дополнительным источником экономической деятельности и дохода для сельского населения.

4) *Рост цен на продовольствие и крайняя нестабильность цен*

24. В последние годы рост цен на продовольствие и их широкий, краткосрочный разброс (колебания) вызвали во всем мире беспокойство относительно угроз продовольственной безопасности и не оставили следа от успокоенности, воцарившейся в результате многолетнего падения цен на сырьевые товары. За период до 2006 года с учетом поправок на инфляцию стоимость мировой продовольственной корзины сократилась почти вдвое по сравнению с предыдущими тридцатью годами. Сокращение реальных цен в сельском хозяйстве в долгосрочной перспективе было обусловлено развитием технологии и относительно медленным ростом спроса. Недавний рост цен и их резкие колебания могут быть объяснены рядом причин, в том числе перебоями с поставками, истощением запасов, повышением цен на энергию, ограничениями на торговлю, введенными рядом стран в ответ на продовольственный кризис и увеличением мирового спроса. Оценки показывают, что эти условия в ближайшем будущем не изменятся, что поэтому цены, вероятно, останутся на высоком уровне по сравнению с предыдущими десятилетиями и что их отмечаемые резкие колебания также продолжатся. В долгосрочной перспективе взаимосвязь между спросом и предложением остается неопределенной и будет зависеть, главным образом, от двух широких процессов. С одной стороны, изменение мирового спроса, на который будут серьезно влиять экономический рост и увеличение дохода на душу населения в развивающемся мире, а также потенциальный рост производства альтернативных непродовольственных сельхозпродуктов. С другой стороны, то, каким образом будут расти поставки продовольствия, реагируя на этот спрос. Хотя базовые прогнозы ФАО показывают, что при пессимистичных ожиданиях на рост урожайности и увеличения темпов использования земельных площадей и водных ресурсов можно будет удовлетворить спрос на продовольствие, этот путь сопряжен со значительной неопределенностью, особенно в отношении дополнительных ограничений, обусловленных заботой об окружающей среде. Для достижения этого необходимого объема производства понадобится приложить значительные усилия по привлечению капиталовложений, обеспечению технологического прогресса и проведению политики поддержки устойчивого развития сельского хозяйства. К тому же изменение спроса и предложения будет весьма существенно различаться в зависимости от региона, а это значит, что торговля, вероятно, будет расширяться.

25. Резкие колебания цен имеют самые негативные последствия, поскольку участникам рынка трудно строить планы на будущее и приходится подстраиваться под признаки колебаний рынка. В долгосрочном плане повышение цен на сырьевые товары могло бы пойти на пользу их мировым производителям и странам, специализирующимся только на экспорте продовольствия, но отрицательно скажется на потребителях во всем мире, усилит отсутствие продовольственной безопасности для бедных потребителей и отрицательно повлияет на макроэкономическое положение стран, полностью ориентированных на импорт. Эти положительные и отрицательные последствия вынудили многие развивающиеся страны приступить после 2008 года к проведению политики ограничения торговли и/или регулирования внутренних цен.

5) *Изменение аграрных структур, агроиндустриализация и глобализация производства продовольствия*

26. Развитие систем производства продовольствия за последние десятилетия характеризовалась усиленной интеграцией между сельским хозяйством, рыболовством и лесным хозяйством и другими видами экономической деятельности. Появление комплексных и разнообразных агроиндустриальных производственных цепочек повлекло за собой качественное и количественное изменение спроса на

сырьевые материалы, а также распределение доходов между секторами и группами населения. Вследствие этого распределение производственных ресурсов стало меняться, начиная с расширения числа крупных производителей сырья, наряду с ростом количества мелких операций. Рост количества крупных фермерских компаний, более капиталоемких и действующих на основе договорных соглашений при найме рабочей силы и обслуживании ферм, был документально зафиксирован в регионах, обладающих обширными земельными площадями, в частности в Латинской Америке, Восточной Европе, Центральной Америке, Юго-Восточной Азии и совсем недавно в некоторых частях Африки к югу от Сахары. Эта тенденция обусловлена экономией масштаба, но одновременно является реакцией на сбой рынка в области кредитования и страхования и противодействием рыночным силам на протяжении всей производственной цепи.

27. Эти перемены аналогичны тем, что происходят в агропромышленном секторе, где крупные агрокоммерческие компании, в том числе лесохозяйства, сосредоточивают в своих руках все большую долю производства, распределения и оптовой торговли продовольствием. Это вертикальная интеграция происходит на национальном уровне и на мировом уровне, выражаясь в развитии крупных и комплексных мировых производственно-сбытовых цепей, и во многих случаях включает все расширяющееся участие транснациональных компаний. Потенциальные последствия агропромышленного развития и расширяющегося иностранного присутствия в развивающихся странах могут быть разнообразными. С одной стороны, они открывают новые возможности для экономической деятельности и роста. С другой стороны, при определенных условиях, они могут привести к выдавливанию местных компаний и возникновению трудностей для мелких производителей сырья, которым нелегко будет соответствовать количественным требованиям и более строгим качественным стандартам. Это может повлечь за собой дробление микроэкономического сегмента производственных цепей. К тому же эти процессы структурных преобразований меняют функционирование рынка и распределение процентных долей между разными участниками производственно-сбытовой цепи на национальном уровне и на международном рынке. Кроме того, продовольственные системы должны соответствовать весьма различным требованиям и потребностям разных социальных секторов. Все эти потенциально нежелательные условия представляют собой новые и важные вызовы, касающиеся политики, общественных интересов и повышения культуры управления, которые необходимы для улучшения доступа на рынки и транспарентности рынка, нацеленных на обеспечение развития и процветания мелких и семейных фермерских хозяйств, и появления новых возможностей дифференциации продуктов и приносящей доход деятельности, включая выполнение требований к безопасности пищевых продуктов. Успешное проведение необходимой политики, для которого нужна высокая культура управления, будет определять окончательный результат агроиндустриализации в развивающихся странах.

б) Смена моделей торговли сельхозпродуктами и изменение торговой политики

28. За последнее десятилетие торговлю продуктами сельского хозяйства и рыболовства характеризовали три основные тенденции:

- a) значительное увеличение объемов товарооборота, которые были огромными, но могли бы быть больше, если бы не существовало жесткого протекционизма; в пересчете на постоянные цены общий объем сельскохозяйственного экспорта возрос с 3,5 млрд. долл. США в 1961-1963 годах до почти 110 млрд. долл. США в 2009 году, отражая тенденцию, которая, как ожидается, сохранится и в будущем; этот рост отражает рост как внутрирегиональной торговли, так и торговли между удаленными друг от друга странами; развивающиеся страны активно участвовали в этом расширении торговли;
- b) произошли фундаментальные изменения, касающиеся происхождения и направления торговых потоков ряда важнейших сырьевых сельхозпродуктов; более бедные развивающиеся страны, в частности группа наименее развитых стран, превратились в крупных чистых импортеров, а страны с формирующейся экономикой из Латинской Америки, Восточной Европы и Азии заявили о себе как о крупных чистых экспортерах, особенно в секторе зерновых и масличных культур, снизив роль стран ОЭСР, и, как ожидается, эта тенденция в будущем тоже сохранится;
- c) политика, меняющаяся в сторону большей открытости при одновременном поощрении к заключению массы региональных и преференциальных соглашений (которые в последние

несколько лет стали более популярной формой работы, чем многосторонняя координация); хотя трудно предсказать, как будут видоизменяться многосторонние торговые соглашения после дохинских переговоров, складывающаяся ситуация не обещает ничего хорошего; кроме того, вследствие продовольственного кризиса 2008 года ряд стран, заметнее всего в Латинской Америке, Восточной Европе и Азии, приняли протекционистские меры для контроля внутренних цен на продовольствие и повысили роль правительств за счет проведения коммерческой и торговой политики.

29. Эти тенденции, вероятно, проявятся еще шире в будущем и выдвинут на первый план и/или обострят ряд торговых проблем, таких как: а) рост дифференциации продукции и озабоченность вопросами безопасности, которые приведут к более широкому применению стандартов, в том числе частных стандартов - относительная роль правительств и частного сектора также будет вынуждена измениться; б) темы, подобные «углеродному следу» продуктов, будут приобретать все больший вес, и поэтому экологические вопросы, вероятно, будут получать отражение в правилах торговли; с) влияние торговли на продовольственную безопасность и важность коммерческой политики в развивающихся странах; d) укрупнение компаний, действующих в агропродовольственном секторе и усложнение производственных цепей будут вызывать беспокойство по поводу мощи рынка и подталкивать к шагам по его регулированию, и е) в крупных сельскохозяйственных странах с формирующейся экономикой, ориентирующихся как на рынки импорта, так и на рынки экспорта, с недавних пор все большую роль играет государство, что меняет структуру и функционирование международных рынков.

30. Большая часть этих проблем сопряжена со сложными политическими вопросами, которые странам придется решать. Это значит, что политические исследования и политические консультации по торговым вопросам будут охватывать более широкий круг проблем и выходить за рамки традиционных и доминирующих проблем, связанных с тарифным протекционизмом и субсидированием. Развивающимся странам придется готовиться к преодолению этих новых трудностей.

7) Изменение климата будет все больше влиять на сельское хозяйство

31. Изменение климата теперь ни у кого не вызывает сомнений и, как ожидается, в последующие десятилетия проявится еще больше, несмотря на возможное принятие мер по смягчению его последствий. Оно уже влияет на состояние сельского хозяйства, лесов и океанских рыбных промыслов, и, как ожидается, это воздействие в будущем станет нарастать, по-разному отражаясь на подсекторах и регионах. В докладе Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) за 2007 год указывается, что предупреждение системы климата является недвусмысленным и потепление на 0,2 градуса по Цельсию за десятилетие увязывается с рядом сценариев выбросов.

32. Глобальное потепление негативно скажется на сельском хозяйстве по ряду направлений, в том числе: а) весьма вероятно, станут чаще крайние повышения температур, волны жары и обильных осадков; б) вероятно, усилится мощь тропических циклонов, и с) весьма вероятно, станут обильнее осадки в высокогорных районах и, вероятно, станут реже дожди в большинстве субтропических регионов.

33. Горячо обсуждается вопрос о воздействии крайне неблагоприятных явлений. Однако в специальном докладе МГИК, озаглавленном "Избежание рисков и крайне неблагоприятных явлений и природных бедствий с целью содействия адаптации к изменению климата", опубликованном в декабре 2011 года, приводятся факты, подтверждающие, что под воздействием антропологических факторов произошло изменение некоторых крайне неблагоприятных явлений, включая рост концентрации парниковых газов в атмосфере.

34. Уязвимые общины и население хрупких биотопов, таких как засушливые территории, горные районы и зоны побережья, пострадают особенно сильно. Негативные последствия изменения климата также отразятся на продовольственной безопасности, особенно принимая во внимание, что в наиболее уязвимых странах уже отсутствует продовольственная безопасность. Эти последствия в зависимости от регионов и стран будут весьма различны. Стратегии смягчения последствий изменения климата в сельском хозяйстве, адаптации к ним и повышения сопротивляемости против них привлекают к себе все больше внимания и нуждаются в решительных коллективных действиях на национальном, региональном и мировом уровне.

8) *Наука и технология как основной источник повышения производительности сельского хозяйства постепенно становятся товаром индивидуального потребления, и эти процессы контролируются частным сектором*

35. Большой частью рост мирового производства и производительности в сельском хозяйстве был основан на росте урожайности с гектара. Зерновые и масличные культуры играли важнейшую роль в этом процессе. Однако показательные коэффициенты урожайности сократились с 3,2 процента в год в 1960 году до 1,5 процентов в год в 2000 году. Кроме того, тенденции в показателях урожайности весьма неоднородны и различны в зависимости от регионов, а также от разных зерновых культур, подтверждая неодинаковое воздействие современных сортов и связанных с ними технологических новшеств. Наблюдение за источниками повышения производительности фермерских хозяйств показывает, что будущий рост урожайности станет серьезно зависеть от выведения адаптированных и улучшенных сортов и от их соответствующего распространения и использования. Появление биотехнологии как основного источника инноваций в сельском хозяйстве сдвинуло «технологическое пространство» в сторону частного сектора.

36. Хотя государственные капиталовложения в сельскохозяйственные исследования и разработки (ИиР) во всем мире увеличились с почти 16 млрд. долл. США в 1981 году до 23 млрд. долл. США в 2000 году, инвестиции частного сектора росли быстрее, достигнув в 2000 году 16 млрд. долл. США или 40 процентов от общего объема. Общая сумма инвестиций в сельскохозяйственные ИиР приходится на несколько стран. Около 50 процентов государственных капиталовложений делается в пяти странах: США, Японии, Китае, Индии и Бразилии, и 93 процента частных инвестиций производится в развитых странах. Возможности, открывающиеся при владении биотехнологическими продуктами, и масштабы и легкий доступ на рынки объясняют столь крупные инвестиции частного сектора, который концентрирует внимание на зерновых культурах и условиях рыночно ориентированного производства. Поскольку происходит все большая стандартизация защиты интеллектуальной собственности, возникает необходимость в увеличении масштабов инвестиций, а сложность научных разработок делает высокую квалификацию руководителей важнейшим фактором. Эти тенденции, скорее всего, закрепятся. Организация науки и взаимодействие между политикой и наукой становятся все более важными и открытыми. Это важные области деятельности для ФАО, которые можно было бы развивать в тесном взаимодействии с КГМСИ. В частности, для более всеобъемлющего использования потенциала инноваций с целью увеличения производства продовольствия и сокращения нищеты в развивающихся странах потребуется укрепление национальных исследовательских институтов, разработка государственной политики, связанной с наукой и инновациями, и наращивание государственных инвестиций, наряду с расширением партнерских связей с частным сектором.

9) *Меняющиеся условия развития: растущее признание центральной роли управления и приверженность процессам развития, направляемым страной*

37. За прошлое десятилетие условия развития во многом изменились. С одной стороны, на национальном и международном уровне широкий круг заинтересованных сторон, в том числе частный сектор, гражданское общество, НПО и фонды, получают все более широкое признание как субъекты, имеющие свой законный голос при обсуждении. Создаются новые механизмы для привлечения их представителей к принятию решений, а также к осуществлению совместно разработанных видов деятельности. К тому же признано, что для достижения целей глобального, регионального и национального развития – не в самую последнюю очередь для обеспечения продовольственной безопасности и сокращения нищеты – потребуются участие заинтересованных сторон, выходящее далеко за рамки сельскохозяйственного сектора, дальнейшее расширение круга заинтересованных сторон и состязательность мнений и интересов. Уделение повышенного внимания сквозным проблемам, таким как гендерные и экологические, еще больше усложняет ситуацию. Дальнейшее усложнение положения требует улучшения и ужесточения управления и создания эффективных, действенных и подотчетных учреждений и поощрения участия, равенства, транспарентности, основанной на фактах информации и принятия решений.

38. Вторым важным изменением является общее признание того, что успешные процессы развития должны инициироваться и поддерживаться самими странами и что для этого нужны согласованные стратегии и программы деятельности по странам. Подобные взгляды были подробно обсуждены на ряде международных форумов (Рим, 2002 год, Париж, 2005 год, Аккра, 2008 год, и

Бусан, 2011 год). Эти новые условия развития привели к появлению новых политических и институциональных потребностей и в то же время открыли новые возможности для действий на уровне стран, региональном и мировом уровнях, которые имеют важные последствия для многосторонних организаций в целом и для ФАО в частности.

10) *Повышение уязвимости перед лицом природных и техногенных катастроф и кризиса*

39. Множество угроз продовольственной и пищевой безопасности, их негативное и совокупное воздействие и четкая взаимосвязь между потрясениями и голодом свидетельствуют о хрупкости нынешних систем производства продовольствия и их уязвимости перед лицом катастроф, кризиса и конфликтов. В прошлые годы катастрофы негативно отразились на жизни и нанесли ущерб средствам к существованию миллионов людей, причем особенно пострадали бедные и политически маргинализированные слои населения. Последствия необычайно крупных мега-катастроф, подобных землетрясению на Гаити в январе 2010 года и наводнениям в Пакистане в июле 2010 года, показывают, насколько тесно взаимосвязаны риск катастроф и нищета. Кризис, спровоцированный засухой 2011 года в районе Африканского Рога, подчеркивает взаимосвязь между природным бедствием и конфликтными ситуациями, усугубляющими негативные последствия засухи. Наводнения в Австралии, землетрясение в Новой Зеландии и опустошившие Японию землетрясение, цунами и ядерная катастрофа, пришедшиеся на 2011 год, являются жестким напоминанием о том, что развитые страны также весьма подвержены опасности бедствий.

40. Менее заметные в международном масштабе сотни более мелких бедствий, связанных с изменением климата, принесли с собой огромный ущерб и потери. За последние 20 лет произошел заметный рост количества районов, откуда поступают сведения о негативном воздействии на людские и природные ресурсы. Эти события свидетельствуют о том, как катастрофы последовательно возникают в результате сочетания факторов риска (например, деградации регулирующих риски природных бедствий экосистем, таких как болота, мангровые заросли и леса; высокий уровень относительной нищеты и плохо организованное развитие городов и регионов) и дополняются конфликтами. Кроме того, появляются риски и новые факторы уязвимости, сопряженные со сложностью и взаимозависимостью технологических и экологических систем, от которых зависит общество. Впереди нас ожидают также риски, связанные с нарастающим распространением и проникновением в новые географические районы игнорирующих границы вредителей растений и болезней животных.

41. Подверженность населения большому числу новых рисков, которые увеличиваются в масштабах и становятся все более частыми в результате глобализации (в том числе роста и колебания цен на продовольствие/сырье, финансовой нестабильности, возможностей занятости), и новые виды уязвимости могут спровоцировать нанизывающиеся друг на друга и взаимосвязанные системные сбои разного масштаба, которые способны резко увеличить негативные последствия. При отсутствии соответствующего политического реагирования риски приобретают структурный характер и обходятся отдельным людям и всему обществу очень дорого. При всех крупнейших опасностях для более бедных стран (особенно в случае сложных чрезвычайных ситуаций или затяжного кризиса), где система управления слабее, как правило, характерны куда более высокая смертность и относительный экономический урон по сравнению с более благополучными странами, где система управления надежнее.

42. Чтобы помочь странам в осуществлении Хиогской рамочной программы действий (ХРПД) и в сокращении и регулировании множественных природных бедствий и различных рисков, повышающих уязвимость в результате отсутствия продовольственной и пищевой безопасности (особенно для наиболее бедных), необходимо стратегическое руководство продовольственным сектором и сельским хозяйством. Для создания, недопущения разрушения и восстановления быстро восстанавливаемых средств к существованию для фермеров, животноводов, рыбаков, лесников и других уязвимых групп населения (по оценкам публикации ФАО "Сохранить и приумножить", насчитывающих более 2,5 млрд. мелких собственников), защищенных от разных угроз и потрясений, необходимо согласованное вмешательство на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Сокращение и регулирование риска катастроф для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности жизненно важно для гарантии одного из наиболее фундаментальных прав человека – «права на достаточное питание и свободу от голода».

11) Нищета сельского населения: факты, перспективы, необходимые меры

43. За последние десятилетия в ряде частей развивающегося мира нищета сельского населения значительно сократилась. В 2010 году около 35 процентов от общей численности сельского населения развивающихся стран подпадали под категорию крайне бедных, что меньше по сравнению с почти 54 процентами в 1988 году. Однако, несмотря на этот прогресс, к 2005 году по-прежнему насчитывалось около 1,4 млрд. человек, живущих менее, чем на 1,25 долл. США в день (считается крайней степенью нищеты). Нищета в мире по-прежнему остается проблемой, главным образом, сельского населения, поскольку не менее 70 процентов крайне бедных людей в мире, проживают в сельских районах (МФСР, 2011 год).
44. Несмотря на ожидаемое значительное сокращение годовых темпов прироста населения (с 1,1 процента в 2010-2015 годах до 0,4 процента в 2045-2050 годах), во многих наименее развитых странах его абсолютное увеличение будет продолжаться. Рост населения будет сильно различаться в зависимости от региона и страны, создавая разные проблемы, связанные с нищетой сельского населения и развитием сельских районов.
45. Старение населения, сдвиг в возрастной структуре населения в сторону более преклонных возрастов ускорится во всех развивающихся регионах. Зачастую он начинается раньше и происходит быстрее в сельских, а не городских районах, что обусловлено, главным образом, миграцией молодежи в города. Это серьезнейшим образом влияет на рынки труда, сельхозпроизводство и продовольственную безопасность.
46. Нищета сельского населения нередко ассоциируется с ущемленным статусом занятости. Сельские рынки труда характеризуются высокими уровнями упрощенности, возможностью работы по совместительству в нескольких местах и получения случайных подработок, а также повсеместно распространённым неравенством представителей разных полов и возрастных групп. Условия труда на селе нередко крайне плохи, трудовое законодательство соблюдается плохо и доступ к социальной защите ограничен. В сельских районах развивающихся стран нищета связана, главным образом, с низким качеством занятости, обусловленным низкими уровнями производительности труда. В мировом масштабе в сельских районах почти восемь из десяти работающих бедняков живут на 1,25 долл. США в день (МОТ, 2012 год). Обычно речь идет о фермерах, ведущих нетоварное хозяйство и самостоятельно занятых или работающих на семейных предприятиях. Сельские женщины и молодежь особенно ущемлены в возможности найти достойное место работы.
47. В наименее развитых регионах на женщин приходится, в среднем, 43 процента сельской рабочей силы. В мировом масштабе в последние 30 лет прослеживается тенденция к некоторой феминизации сельской рабочей силы, за исключением регионов Ближнего Востока и Северной Африки, где она резко выражена. Женщины меньше тяготеют к оплачиваемой занятости, чем мужчины, и, когда делают это, то легче соглашаются на неполный рабочий день, сезонные и/или низкооплачиваемые работы в неформальном секторе экономики или на более низкую плату за аналогичный труд и при сравнимом уровне образования и опыта.
48. Обеспечение женщинам такого же доступа к услугам для сельского хозяйства и ресурсам, что и мужчинам, могло бы на национальном уровне увеличить объём сельскохозяйственного производства на 2,5-4 процента. Подобное наращивание производства могло бы сократить численность недоедающих людей в мире на 100-150 млн. человек (ФАО, СОФА 2011).
49. В последние 50 лет из сельских районов в города переехало 800 млн. человек, хотя показатели по миграции между сельскими районами оказываются гораздо выше (ФАО, 2007 год). Миграция зачастую происходит из-за нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, неравенства, отсутствия возможностей найти оплачиваемый труд и обострившейся конкуренции за скудные земельные и водные ресурсы в «направляющих» районах. С другой стороны, миграция может способствовать снятию напряженности в «направляющих» районах за счет снижения там давления населения, в том числе спроса на землю и воду, она может и лишить те же самые районы ценных трудовых и человеческих ресурсов.

D. Главные мировые вызовы

50. Эти тенденции определяют и выявляют крупнейшие проблемы в области развития, с которыми странам-членам и международному сообществу, занимающемуся вопросами развития, придется столкнуться в ближайшем будущем. Исходя из этого и принимая во внимание широкий мандат ФАО, были вычленены семь вызовов в области развития и выбраны в качестве тех, которые имеют особое значение и срочность.

51. Эти вызовы были рассмотрены и утверждены состоявшимися в марте-апреле 2012 года региональными конференциями для Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы и Африки, а также неофициальной региональной конференцией для Северной Америки⁷. Эти региональные конференции одобрили Процесс стратегического анализа и вычленили региональные особенности и приоритеты⁸. Региональные особенности были включены в каждый из главных вызовов и будут учитываться при характеристике стратегических целей и планов действий, намеченных к разработке.

Вызов 1. Расширение производства в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства и его вклад в экономический рост и развитие при обеспечении устойчивого рационального использования экосистем и стратегий адаптации к изменению климата и смягчение его последствий

52. База природных ресурсов и экосистемные услуги являются основой всех продовольственных и сельскохозяйственных систем, и их охрана представляет собой руководящий принцип их использования. Ответ на экологические вызовы, переход к более экологически чистой экономике и обеспечение социальной и политической устойчивости систем производства являются главными условиями наращивания производства продовольственных и непродовольственных сельскохозяйственных продуктов. Исходя из этого, в поисках соответствующего баланса между наращиванием производства, наличием энергии и использованием природных ресурсов, цель заключается в том, чтобы правильно воспользоваться потенциалом биоэкономики для наращивания вклада сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в экономическое развитие, обеспечивая при этом доходы и занятость, а также предоставляя средства к существованию семейным фермерским хозяйствам и, в более широком смысле слова, населению в сельских районах. Системы производства должны быть на высоте этого вызова, внедряя новшества, которые увеличивают производительность и эффективность сельского хозяйства при устойчивом использовании природных ресурсов, сокращении загрязнения окружающей среды, использовании более экологически чистой энергии и более ощутимом смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему и предоставлении экологических услуг. Для этого потребуются учитывать имеющиеся компромиссы и добиваться соответствующих форм баланса. Эти формы баланса индивидуальны для каждой страны и должны предлагаться самой страной.

53. Региональные особенности и приоритеты, обозначенные региональными конференциями, состоявшимися в марте-апреле 2012 года, включают:

для Латинской Америки и Карибского бассейна: 1) большое значение семейных фермерских хозяйств, кооперативов, кустарных рыболовных промыслов и аквакультуры как средств наращивания производства и производительности труда; 2) важность вопросов охраны здоровья скота и защиты растений и, в частности, трансграничного распространения болезней и развития информационных платформ; 3) важность разработки стратегий в области развития, которые обеспечивают разумный и справедливый уровень дохода фермерам, и 4) адаптации стратегий к последствиям изменения климата следует отдавать приоритет перед стратегиями их смягчения, а передача технологий должна стать первоочередной областью работы ФАО;

для Азии и Тихого океана: 1) большое значение и приоритет производства риса и необходимость работы над широкой стратегией, предусматривающей передачу технологий,

⁷ Согласно документу CL 144/8, проведение 31-й Региональной конференции для Ближнего Востока намечено на 14-18 мая 2012 года.

⁸ CL 144/4, CL 144/5, CL 144/6, CL 144/7 и CL 144/LIM/4 (<http://www.fao.org/bodies/council/cl144/en/>)

контроль за трансграничным распространением болезней и улучшение состояния рынков с целью повышения производительности труда, особенно мелких фермерских хозяйств; 2) важность повышения производительности труда в малых островных развивающихся государствах путем содействия подготовке кадров и распространения знаний; 3) важность содействия соответствующему реагированию на колебания цен на продовольствие; 4) расширение исследований и их распространение; 5) важность сектора животноводства и разработки стандартов охраны здоровья животных и предъявляемых к продуктам питания санитарных требований и 6) стимулирование развития организаций мелких фермеров;

для Европы: 1) политическое консультирование правительств по вопросам оказания поддержки интенсификации мелких фермерских хозяйств и 2) важность ужесточения контроля за болезнями, распространяющимися через животных, растения и пищеварительный тракт, насекомыми-вредителями и заболеваниями;

для Африки: 1) необходимость улучшения использования водных ресурсов и ирригации.

Вызов 2. Искоренение последствий отсутствия продовольственной безопасности, недостаточности питания и небезопасного продовольствия на фоне роста цен на продукты питания и резких колебаний цен

54. Право на достаточное питание все шире признается как ценность, которая привела к появлению новых опасений относительно отсутствия продовольственной безопасности и намерений искоренить голод и недоедание на национальном и международном уровне – особенно применительно к женщинам и детям. Для этого на национальном, региональном и мировом уровне должны проводиться в жизнь соответствующие стратегии, политика и программы повышения продовольственной и пищевой безопасности сельского и городского населения, четко ориентированные на искоренение проблемы за разумный период времени. Такая политика должна обеспечивать баланс между краткосрочными и долгосрочными потребностями и ограничениями. Она должна также обеспечивать баланс между интересами сельскохозяйственного производства, особенно мелких фермеров и бедных производителей, и интересами и потребностями бедных потребителей. Она должна охватывать местные поставки продуктов сельского хозяйства, аквакультуры, недревесных лесных продуктов и продуктов животноводства, особенно являющиеся результатом семейных видов деятельности, с целью повышения их доступности; коммерческую политику, которая включает в себя местное производство и импорт и обеспечивает баланс между ними, а также социальные программы, которые способствуют расширению доступа к продовольствию. Руководящий принцип этой политики должен заключаться в том, что то, что делается в краткосрочной перспективе для устранения уязвимости в продовольственной сфере, не наносит вреда долгосрочным целям производства продовольствия и устойчивости природных ресурсов. Вопросы пищевой безопасности и качества продуктов питания, включая их белковый состав и набор микроэлементов, нужно рассматривать неразрывно друг от друга. Кроме того, сокращение значительных потерь продовольствия, которые происходят на этапах промышленной переработки и сбыта в рамках общего процесса, могло бы стать существенным вкладом в обеспечение национальной и мировой продовольственной безопасности.

55. Региональные особенности и приоритеты, обозначенные региональными конференциями, состоявшимися в марте-апреле 2012 года, включают:

для Латинской Америки и Карибского бассейна: 1) признание того, что главные проблемы, связанные с продовольственной безопасностью, сопряжены с доступом к продовольствию, который, в свою очередь, определяется с уровнем доходов.

Вызов 3. Повышение качества и сбалансированности потребления продовольствия и питания

56. Мировой рост спроса и его влияние на состояние окружающей среды и цены, широко распространенные неоправданные привычки в питании и связанные с этим нарушения пищевого баланса и проблемы со здоровьем вынуждают говорить о необходимости крупных перемен, позволяющих перейти к более устойчивому и здоровому рациону питания. Отреагировать на этот вызов, значит изменить модели потребления и привычки, в том числе сократить неоправданные потери продовольствия. Для этого потребуется предпринять ряд шагов, в том числе изменить

поведение и/или культурные ценности людей, восстановить истинную ценность продовольствия (как пищи, как символа и как экономической категории) и отводить питанию ключевое место в любой политике, направленной на создание продовольственных систем.

57. Необходимо развивать учитывающее гендерную проблематику образование и удовлетворять информационные потребности, а также показывать взаимосвязь между приготовлением пищи, питанием и здоровьем. В свою очередь, концепция питания должна быть лучше интегрирована в рамки агрокультурной политики и программ, в том числе тех, что связаны с устойчивостью природных ресурсов. Необходимо определить поворотные звенья в цепочках снабжения, чтобы влиять на выбор потребителей и главных игроков полной продовольственной цепи, включая государственные органы. Необходимо и далее развивать и учитывать в рамках политики и программ взаимосвязь между образованием, здоровьем и потребностями сельского хозяйства.

58. Рассматривая региональные особенности и приоритеты, региональные конференции, состоявшиеся в марте-апреле 2012 года:

для Латинской Америки и Карибского бассейна: 1) предложили при определении стратегических целей объединить этот вызов с предыдущим, касающимся продовольственной безопасности;

для Африки: 1) подчеркнуть важность сокращения послеуборочных потерь и развития потенциала контроля за соблюдением санитарных требований, предъявляемых к продуктам питания.

Вызов 4. Расширение источников существования для населения, проживающего в сельских районах, в том числе мелких фермеров, лесников и рыбаков, в частности женщин, в условиях урбанизации и изменения аграрных структур

59. В рамках сближения между городом и деревней должны создаваться и стимулироваться возможности для экономического роста и обеспечения средств к существованию различных социальных, гендерных и возрастных групп. Для создания достойных рабочих мест и других возможностей получения дохода от сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности населением сельских районов необходимо разрабатывать и проводить в жизнь стратегии, политику, нормативные базы и программы. Точно так же необходима разработка эффективных систем социальной защиты и продвижения, опирающихся на существующие сети социальной защиты, и других механизмов поддержки сельского хозяйства. Во многих странах это означает, что речь идет о новом балансе в политике, ориентированном на развитие сельского хозяйства. Для этого понадобятся новые и более мощные механизмы управления на местном и национальном уровне.

60. Сокращение разницы в доходах между регионами и социальными группами в каждой стране и, в частности, устранение неравенства между полами и расширение доступа женщин к производственным ресурсам являются важными целями и главными составляющими этого вызова. Точно так же важной целью является включение молодой части населения в рынок труда. Защита земельных прав и других природных ресурсов, предоставление консультативных и финансовых услуг имеют важное значение для стимулирования и диверсификации производственной деятельности и конкуренции. К тому же должны проводиться в жизнь специальная политика поддержки мелких и семейных ферм, кооперативов и фермерских объединений, особенно для их более полной интеграции в рынки и производственные цепи, и стратегии перехода от занятия сельским хозяйством к использованию альтернативных устойчивых источников к существованию в городе и на селе. Эта политика будет иметь относительно разное значение и по-разному будет проявляться в разных регионах и странах.

61. Рассматривая региональные особенности и приоритеты, региональные конференции, состоявшиеся в марте-апреле 2012 года:

для Латинской Америки и Карибского бассейна: 1) региональная конференция выразила особую озабоченность по поводу условий расширения источников существования для женщин, сельской молодежи и коренного населения.

Вызов 5. Обеспечение создания более честных и всеобъемлющих продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях

62. При построении производственно-сбытовых цепей на национальном, региональном и глобальном уровне и принятии нормативно-правовых мер следует стремиться к прозрачности и эффективности, позволяя всем участвующим сторонам играть существенную роль. Важными элементами являются пропаганда инклюзивных бизнес-моделей, обеспечение соответствия производственных стандартов реальным потребностям рынка, укрепление и наделение объединений производителей и кооперативов полномочиями, а также улучшение качества информации о рынке. Кроме того, необходимо поощрять включение мелких производителей в сельскохозяйственные, лесохозяйственные и рыбохозяйственные производственно-сбытовые цепи. Политика землепользования, которая защищает мелкие фермерские хозяйства и сельские общины от процессов концентрации земель в одних руках, нужна в большинстве регионов, и ее взаимосвязь с устойчивостью природных ресурсов следует учитывать. На международном уровне страны-импортеры и страны-экспортеры нуждаются в специальных и дифференцированных стратегиях и политике, позволяющих пользоваться преимуществами торговли и выполнять собственные задачи по обеспечению продовольственной безопасности, учитывая при этом необходимость обеспечения продовольственной безопасности в других местах. Для достижения этих целей важной задачей в большинстве регионов является развитие и использование преимуществ региональных рынков, а также оказание помощи странам и производителям в выполнении все более ужесточающихся международных стандартов, особенно касающихся соблюдения санитарных требований, предъявляемых к продуктам питания, болезней животных и растений.

63. Региональные особенности и приоритеты, обозначенные региональными конференциями, состоявшимися в марте-апреле 2012 года, включают:

для Азии и Тихого океана: 1) необходимость развития открытых, эффективных, прозрачных рынков продовольствия, в том числе торговли; и 2) поэтапное развитие продовольственных производственно-сбытовых цепей и важность укрепления этого процесса, а также сокращение послеуборочных потерь;

для Европы: 1) важность вступления государств-членов в региональные и мировые торговые, устанавливающие стандарты и политико-экономические организации и необходимость получения политической и институциональной поддержки;

для Африки: 1) регион подчеркнул важность развития рыночных инфраструктур; 2) развития санитарных мер и систем и систем санитарных требований, предъявляемых к продуктам питания, для улучшения торговли; 3) разработки и осуществления коммерческой политики и регулирующих механизмов, управляющих межрегиональной и международной политикой, и 4) развития рентабельных отраслей промышленности, занимающихся переработкой продукции сельского хозяйства.

Вызов 6. Повышение устойчивости источников существования к угрозам и потрясениям, связанным с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью

64. Уязвимость перед лицом разнообразных угроз и потрясений природного и техногенного характера, которые все чаще оказываются взаимосвязанными, все чаще и все серьезнее наносят ущерб сельскому населению, особенно по мере повышения плотности населения. Экономические потрясения, наносящие удар по финансовой стабильности, возможностям получения работы и приводящие к резким скачкам цен, сопровождаются потерей доходов и подрывом продовольственной безопасности, которая при отсутствии соответствующей политической реакции приобретает структурный характер и очень дорого обходится отдельным людям и всему обществу. Важно разработать методы регулирования рисков и системы социальной защиты, позволяющие сократить негативные последствия этих потрясений. Страны, переживающие затяжной кризис, особо уязвимы, поскольку их институты и системы управления хрупки. При разработке стратегий, политики и программ развития и гуманитарной помощи необходимо учитывать, сокращать и лучше регулировать различные и взаимосвязанные риски, все чаще угрожающие средствам к существованию, на которые полагаются люди, чтобы помогать этим людям адаптироваться и легче преодолевать, смягчать и парировать неожиданные угрозы и потрясения. Стратегии адаптации к последствиям изменения

климата и их преодоления, а также выработка способности бороться с болезнями растений и животных, в частности трансграничными болезнями, являются важными элементами общего вызова.

65. Рассматривая региональные особенности и приоритеты, региональные конференции, состоявшиеся в марте-апреле 2012 года:

для Латинской Америки и Карибского бассейна: 1) выразила особую озабоченность и беспокойство в связи с природными бедствиями, сопряженными с изменением климата, и необходимостью разработки более совершенных методов контроля за ними;

для Азии и Тихого океана: 1) подчеркнула растущие масштабы и частоту природных бедствий, связанных с изменением климата, и важность развития систем раннего предупреждения, а также развития и распространения усовершенствованных технологий и методов управления рисками.

Вызов 7. Укрепление механизмов управления, связанных с удовлетворением потребностей в продовольствии, системами сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства на национальном, региональном и мировом уровнях

66. Отвечать на вызовы развития сложно, поскольку оно охватывает множество секторов, широкий круг заинтересованных сторон и должно учитывать многопрофильные и трансграничные аспекты, такие как управление водными ресурсами и водосборными бассейнами, а также ресурсами голубой экономики в морях. Кроме того, глобализация требует, чтобы существующие дисбалансы, такие как отсутствие продовольственной безопасности, крайне неблагоприятные экологические явления, устойчивое распоряжение общими природными ресурсами, в том числе идущей на ирригацию водой, трансграничными водосборными бассейнами и океанскими ресурсами, устранялись согласованным путем – эффективно и честно. К тому же предоставление соответствующих общественных благ, в том числе услуг, информации, знаний и инноваций, политического консультирования с фактами в руках, нормативно-правовых баз, кодексов поведения, заключение соглашений о совместных действиях и т.п. на местном, национальном и глобальном уровнях чрезвычайно важны для развития. Поэтому нужны более мощные и более эффективные местные, национальные, региональные и глобальные механизмы и процессы управления, которые транспарентны, обеспечивают подотчетность и честность, стимулируют существенное участие всех заинтересованных сторон, особенно тех, кто слабее в плане социальной и/или политической представленности, и ведут к созданию благоприятной среды для разработки и осуществления политики и программ. Налаживание эффективного сотрудничества между государственным, частным секторами и гражданским обществом на всех уровнях в рамках сельскохозяйственных и продовольственных систем, является важной составляющей этого вызова.

67. Рассматривая региональные особенности и приоритеты, региональные конференции, состоявшиеся в марте-апреле 2012 года:

для Азии и Тихого океана: 1) особо подчеркнула заинтересованность в улучшении управления и регулирования сектора животноводства, позволяющих обеспечить стремительный рост устойчивым и экологически безопасным образом;

для Европы: 1) указала на важность региональных и государственных общественных благ и необходимость получения поддержки при проведении прикладных исследований по продовольственной, сельскохозяйственной, рыбохозяйственной и лесохозяйственной тематике;

для Африки: 1) особо подчеркнула поддержку институциональных реформ и благоприятной нормативно-правовой среды для улучшения работы государственно-частных партнерств.

Е. Особенности, основные функции и сравнительные преимущества ФАО, связанные с мировыми вызовами

Введение

68. Концепции сравнительных преимуществ и основных функций были использованы исключительно в ФАО. Об обеих упоминается в ряде документов организации, таких как

Стратегическая рамочная программа на 2000-2015 годы и Среднесрочный план на 2010-2013 годы. Использование и полезность этих терминов была заново пересмотрена, и были введены два главных аналитических элемента: меняющиеся условия сотрудничества в области развития и базовые организационные особенности ФАО. В результате анализа были предложены новые основные функции. К тому же были вычленены сравнительные преимущества в виде семи отдельных мировых вызовов⁹.

Изменение условий сотрудничества в целях развития и последствия для ФАО

69. Условия сотрудничества в области развития, в которых действует ФАО, с 2002 года серьезно изменились. По линии Четвертого форума высокого уровня по вопросам эффективности помощи международное сообщество взяло на себя обязательства, которые подтвердили центральное значение диктуемых национальными интересами стратегий и программ для развития. В то же время в гуманитарной области новые подходы тоже не стояли на месте, что подчеркивает непрерывную взаимосвязь между гуманитарной сферой и развитием с сильным упором на снижение рисков и повышение готовности. Утвержденная в декабре 2011 года Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) повестка дня, нацеленная на преобразования, сфокусирована на повышение роли лидерства стран, совершенствование координации и подотчетности, приведение гуманитарных подходов в большее соответствие с новой парадигмой развития.

70. Учитывая эти перемены, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) утвердила пять новых принципов составления программ в качестве руководства для эффективной подготовки программ деятельности по странам, поддерживаемой ООН. Этими принципами являются:

- основанный на учете прав человека подход;
- соблюдение равенства между полами;
- экологическая устойчивость;
- развитие потенциала;
- управление, ориентированное на достижение конкретных результатов.

71. Каждый принцип распространяется на участие ФАО и поддержку национальных процессов и механизмов в области развития, а также на ее усилия по обеспечению благополучия людей со всем мире. Эти принципы полностью отражены в «Римских принципах для устойчивой глобальной продовольственной безопасности», утвержденных в ноябре 2009 года, что подчеркнуло приверженность направляемому самими странами развитию, междисциплинарной координации и партнерствам, развитию потенциала, основанной на фактических данных политике и повышению действенности и эффективности многосторонних учреждений, занимающихся проблематикой обеспечения продовольственной безопасности в мире.

72. По мере приближения 2015 года происходит продвижение переговоров по подготовке повестки в области развития на период после 2015 года. Учитывая рост числа стран со средним доходом на душу населения, масштабы первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (нищета и голод) больше не считаются идеальным ориентиром для борьбы за сокращение голода. ФАО и партнерам необходимо найти соответствующие отправные точки в рамках новой повестки дня, чтобы бороться за продовольственную безопасность, безопасность питания и устойчивое ведение сельского хозяйства. Поэтому ФАО нужно наращивать усилия для того, чтобы вписать свою работу в рамки основанных на правах человека подходов и борьбы за «справедливость» в странах, регионах и на мировом уровне. Одновременно с этим ФАО нужно продолжать укрепление связей между новой повесткой дня в области развития, таких как изменение климата, устойчивость и охрана окружающей среды, сопротивляемость и управление рисками, сопряженными с катастрофами, тематическими областями, в которых ФАО располагает техническим потенциалом и твердой базой знаний.

⁹ Подробный анализ и выводы приводятся в документе “FAO’s attributes, core functions and comparative advantages in relation to the Global Challenges” (<http://www.fao.org/bodies/council/cl144/en/>), подготовленном рабочей группой ФАО в составе: А.Агостини, Б.Бенбельхассен, Р.Грейнджер, Д.Густафсон, К.Галлахер, В.Гиц, Е.Хиби, Р.Мутху, С.Радгард.

73. Помимо изменения мировой политической и экономической ситуации, повлиявшего на ООН и парадигму сотрудничества в области развития, в рамках которой действует ФАО, изменились и другие организации, располагающие мандатами, дублирующими сферу деятельности ФАО. Две других организации, расположенные в Риме, МФСР и ВПП, изначально созданные для разных целей, изменили спектр своей деятельности; фактически их работа постепенно стала дублировать работу ФАО. Кроме того, наблюдался значительный рост количества и влияния организаций, занимающихся исследованиями, разработкой и распространением технологий, таких как КГМСИ, НЕПАД, МИССХ¹⁰, организации гражданского общества и частный сектор. В этих более сложных и характеризующихся конкуренцией условиях определение свойственных только ФАО особенностей, наделяющих ее уникальными возможностями для выполнения некоторых функций, приобретает большое значение в процессе планирования.

Главные организационные особенности ФАО

74. Наиболее важными главными особенностями и силой организации являются те, которые изначально присущи и свойственны только ей и которые определяют ее главные организационные характеристики. Существует несколько главных особенностей, которые изначально присущи ФАО и в сочетании между собой делают ее единственной в своем роде организацией:

- 1) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся продовольственными и сельскохозяйственными проблемами и располагающим мандатом от своих стран-членов на работу в мировом масштабе над всеми аспектами продовольственной и сельскохозяйственной проблематики (включая управление рыбным, лесным хозяйством и природными ресурсами), обеспечением продовольственной безопасности и питания по всему спектру гуманитарной помощи и развития;
- 2) обладает межправительственным статусом, нейтралитетом и правом выступать в качестве нейтральной трибуны, где государства призывают друг друга к диалогу и обмену знаниями;
- 3) имеет право просить любое государство-член представить информацию, касающуюся цели деятельности Организации;
- 4) ее регулярный бюджет, пополняемый за счет взносов, минимально гарантирует наличие средств, которые могут направляться на выполнение включаемых в среднесрочную программу мероприятий, согласуемых странами-членами в руководящих органах, подкрепляемых значительными добровольными взносами, все шире привлекаемыми на поддержку организационных результатов ФАО для расширения системы знаний ФАО и активизации информационно-пропагандистской работы;
- 5) располагает кадрами, обладающими обширным опытом во всех областях ее мандата, – хотя и далеко разбросанными, – которые работают, применяя междисциплинарные методы, и
- 6) представлена на местах в большинстве стран с низким доходом, опирается на региональные и мировые группы экспертов при реагировании на просьбы, поступающие от стран и регионов.

Основные функции

75. Основные функции определены в ССП на 2010-2013 годы как «главное средство достижения ФАО намеченных результатов». Следовательно, они представляют собой формы вмешательства, которым Организация будет приоритет в своем плане действий. Основные функции менялись с годами и в разных документах по планированию.

76. Учитывая изменение условий развития и четкое определение главных организационных особенностей ФАО, возник новый набор основных функций. Как отмечено при независимой внешней оценке (НВО) ФАО, эти особенности наделяют Организацию единственным в своем роде статусом, хорошо подготовив ее для выполнения особой роли в ключевых областях. Это основные функции, «которые не может выполнять должным образом никакая другая организация», и поэтому они гарантируют ФАО «позицию для деятельности» на местах. Они соответствуют вычлененным НВО

¹⁰ Консультативная группа в поддержку международных сельскохозяйственных исследований (КГМСИ), Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), Межамериканский институт по вопросам сотрудничества в области сельского хозяйства (МИССХ).

областям работы ФАО, которые понадобилось бы пересмотреть, «если бы ФАО завтра исчезла». К тому же существуют также области, в которых ФАО может быть не единственным игроком, но где, как ожидается, ей будет принадлежать ведущая роль. В подобных случаях ФАО необходимо работать с партнерами и следует активизировать свои усилия и по развитию и приведению в действие стратегических партнерств. Оценка вышеуказанных главных особенностей позволила определить следующие основные функции:

- 1) содействовать и оказывать поддержку странам в разработке и осуществлении международных соглашений, кодексов поведения, технических стандартов и других международных документов через глобальные механизмы управления и политический диалог;
- 2) консультировать и поддерживать страны при их активном и осознанном участии в разработке этих глобальных и региональных международных документов и при развертывании политики и институционального потенциала, необходимых для их осуществления на национальном и региональном уровне;
- 3) собирать, анализировать, отслеживать и улучшать доступ к данным и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, включая мировые и региональные тенденции и перспективы и связанные с ними ответы правительств и других заинтересованных сторон (например, касающиеся политики, законодательства и действий);
- 4) облегчать, пропагандировать и поддерживать более совершенные формы управления и политический диалог в целях повышения эффективности развития на мировом, региональном и национальном уровнях;
- 5) консультировать и поддерживать развитие потенциала на национальном и региональном уровне для подготовки, осуществления, отслеживания и оценки основанных на конкретных фактах стратегий, инвестиций и программ;
- 6) содействовать налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами в области развития, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов;
- 7) вести информационно-пропагандистскую работу и поддерживать связь на национальном, региональном и мировом уровне в областях, относящихся к мандату ФАО.

77. Важно, чтобы эти основные функции соответствовали концепции НВО: «цель Организации заключается в том, чтобы в рамках своего мандата добиваться, чтобы страны, находящиеся на любых уровнях развития, в частности наиболее бедные, имели доступ к знаниям, общественным благам и услугам, в которых они нуждаются». Эта провозглашенная цель требует, чтобы ФАО определяла политику на мировом уровне, содействовала ее осуществлению, выступала в качестве партнера и координатора, а также сама проводила ее в жизнь.

78. Для выполнения этих задач, согласно рекомендациям неофициальной региональной конференции для Северной Америки, ФАО следует: а) уделять центральное внимание техническому опыту и знаниям и использовать передовые методы, доступные ФАО и государствам-членам; б) играть ведущую роль в случае, если деятельность связана с ее мандатом, и с) полагаться на потенциал своих сетей и партнерских связей. Кроме того, в ряде случаев, чтобы иметь возможность в полной мере осуществлять семь основных функций, ФАО понадобится укреплять свой потенциал с организационной и кадровой точки зрения.

79. В следующем разделе вопрос о сравнительных преимуществах ФАО рассматривается в увязке с каждым из отдельных вызовов в области развития.

Сравнительные преимущества, связанные с отдельными вызовами

80. Сравнительное преимущество является относительной трехмерной концепцией:

- 1) во-первых, это особая характеристика, обусловленная конечной поставленной задачей. Сравнительное преимущество – это преимущество только в случае, если оно *соответствует*

вызову, который надо принять, и тому, «чего надо добиться» (т.е. целей) для того, чтобы парировать на этот вызов;

- 2) во-вторых, оно зависит от *совокупности видов деятельности и методов*, которые ФАО способна осуществить и применить для достижения отдельных целей. Это делается двумя путями:
 - a) *от деятельности к сравнительным преимуществам и возможностям*: деятельность, осуществляемая в течение определенного времени Организацией, может привести к созданию возможностей и сравнительных преимуществ; и
 - b) *от сравнительных преимуществ и специальных возможностей к деятельности*: Организация должна стремиться к осуществлению деятельности в областях, где обладает сравнительным преимуществом или специальной возможностью действовать;
- 3) в-третьих, это понятие зависит от роли и способности других заинтересованных сторон принять тот же вызов и добиться установленных целей с помощью того же самого или иного набора методов.

81. Анализ, выявляющий сравнительные преимущества, которые имеет ФАО по отношению к каждому вызову, представлен в документе «FAO's attributes, core functions and comparative advantages in relation to the Global Challenges» («Особенности, основные функции и сравнительные преимущества ФАО, связанные с мировыми вызовами»), размещенном на интренет-сайте по адресу: <http://www.fao.org/bodies/council/cl144/ru/>. Таблица, включенная в документ, иллюстрирует четыре позиции: а) вызовы; б) «чего надо добиться», чтобы парировать этот вызов; в) сравнительные преимущества ФАО или возможность действовать и д) потенциальные области концентрации усилий ФАО в том, касается видов деятельности, методов и средств.

Г. Путь к достижению стратегических целей ФАО

82. Семь вызовов, указанных и описанных в разделе D, включая особенности и приоритеты, выявленные в каждом регионе, являются основой для постановки стратегических целей. Этот анализ был дополнен тремя добавочными элементами, наполнившими содержанием аналитический процесс, ведущий к их отбору:

- 1) соответствующие ЦРДТ, другие широкие мандаты, утвержденные руководящими органами ООН;
- 2) международные соглашения, связанные с работой ФАО; и
- 3) главные организационные особенности ФАО, основные функции, обусловленные ими, и сравнительные преимущества, выявленные в привязке к каждому вызову.

83. Эти пять стратегических целей будут развернуты в полноценные предложения, включающие четкую характеристику главных вопросов. Будет дано описание конкретных проблем, на которых ФАО сконцентрирует свою работу. Затем приоритетным областям работы ФАО будет придана форма планов действий, включающих цели, задачи и методы.

84. Предлагается рассмотреть следующие стратегические цели.

Стратегическая цель 1: борьба с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием

Констатация проблемы

85. В мире производится достаточно продовольствия, чтобы достойно накормить каждого, сотни миллионов людей ежедневно остаются голодными, 178 млн. детей младше 5 лет хронически недоедают, и более двух миллиардов человек страдают дефицитом микроэлементов. В то же время, по оценкам, один миллиард человек страдает избыточным весом, а 300 млн. человек страдают ожирением. Помимо моральных аспектов, экономическая стоимость отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания для общества в целом огромна, если учесть падение производительности труда, потерю здоровья и благосостояния. Подобные расходы перевешивают расходы на решение проблемы. Устойчивое сохранение проблемы, которой можно полностью

избежать, в частности, на фоне крупных успехов, которых удалось добиться в других областях, таких как обеспечение экономического роста, наука и техника, означает, что единственное, чего не хватает, это проявление еще большей настойчивости, большей целенаправленности действий и обеспечение более строгой отчетности. Продовольственная и пищевая безопасность не были выдвинуты на передний план, как это следовало сделать в рамках стратегических механизмов развития, ни на мировом, ни на региональном, ни на национальном уровнях.

86. Помимо твердого намерения решить социальные и политические проблемы, нужно сосредоточить внимание на обеспечении продовольственной и пищевой безопасности. Это значит, что нужно создать механизм по выдвиганию на первый план вопросов продовольственной и пищевой безопасности и обеспечению согласования стратегий и программ по секторам, в той или мере занимающихся вопросами продовольственной и пищевой безопасности (наличие, доступ, стабильность, использование). Построение подобного механизма требует наличия соответствующих данных, анализа положения в области продовольственной и пищевой безопасности и системы мониторинга, оценки и отчетности. Для выполнения этой задачи требуется, чтобы соответствующие механизмы и системы управления были отлажены. Задача построения и приведения в действие комплексного механизма обеспечения продовольственной и пищевой безопасности усложняется, поскольку он сопряжен с участием множества заинтересованных сторон и появлением целого ряда новых и пока до конца не понятых вызовов, таких как влияние стремительной урбанизации, изменение климата, глобализация, а также рост и колебания цен на продовольствие, энергию и другие жизненно важные сырьевые товары.

Что необходимо сделать для достижения цели

87. Сильная политическая воля и партнерства: необходимо решительное и эффективное проявление политической воли добиться продовольственной и пищевой безопасности как ключевой цели политики в области развития на всех уровнях, а также высокая степень сотрудничества и согласования усилий между основными директивными органами правительств, гражданским обществом, частным сектором и партнерами в области развития. Выработка политической воли у заинтересованных сторон сопряжена с проведением информационно-пропагандистской работы, с одной стороны, и созданием и укреплением многосторонних партнерств, которые бы, в частности, обеспечивали мониторинг и представление отчетности, с другой стороны. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КПБ) как многосторонний общемировой форум мог служить моделью для этого.

88. Всеобъемлющие политические рамки и процессы: в основе всеобъемлющего механизма обеспечения продовольственной и пищевой безопасности (ППБ) для принятия политических мер лежит твердое понимание глубинных причин неистощающегося голода и недоедания, подкрепленное надежной информацией, статистическими данными и анализом. Политическая координация возможных решений всех секторов и заинтересованных сторон должна учитывать потребности разных регионов и групп населения. Механизм обеспечения ППБ будет гарантировать, что при разработке стратегий, секторальных и территориальных политики и программ, будет предусматриваться постановка ясных и поддающихся измерению целей искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также создание соответствующих механизмов мониторинга и оценки воздействия. Такой политический механизм будет служить руководством при распределении ресурсов, отслеживании проделанной работы и обеспечении отчетности.

89. Возможности, соразмерные потребностям: чтобы быть эффективными и обеспечивать стремительное продвижение к искоренению голода и недоедания, политика и программы должны претворяться в жизнь с учетом обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, на это должны выделяться достаточные финансовые средства и для этого должен укрепляться кадровый и институциональный потенциал. Государственные инвестиции в продовольственный и сельскохозяйственный сектора должны учитывать вопросы питания, обеспечивая при этом направление достаточных инвестиций в другие сектора, имеющие важнейшее значение для искоренения голода и недоедания, в том числе сектора здравоохранения и социального обеспечения.

Стратегическая цель 2: расширение производства в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесном хозяйстве экономически, социально и экологически устойчивым образом

Констатация проблемы

90. За последние пятьдесят лет объем мирового производства в сельском хозяйстве увеличился в 2,5-3 раза, главным образом, за счет сельского хозяйства, основанного на использовании ископаемых видов топлива, его интенсификации, построенной на более широком использовании производственных ресурсов, и ирригации, а также, в определенной мере, за счет расширения сельхозугодий. Темпы роста урожайности и вылова рыбы достигли своих пределов и поэтому в течение многих лет замедлялись. Такой рост производства оказывал невиданное давление на большинство систем сельхозпроизводства в мире.

91. Во многих местах рост производства продовольствия уже ассоциировался с методами управления, приведшими к деградации почв и гидрологических систем, от которых зависит это производство. Четверть земельных ресурсов планеты сильно деградировала, и считается, что еще восемь процентов подверглись средней степени деградации. Неустойчивые методы ведения сельского хозяйства и изменение порядка землепользования являются важными причинами деградации земельных ресурсов, которая привела к утрате экосистемных услуг и биоразнообразия, имеющих важнейшее значение для производства продовольствия.

92. Леса являются прямым источником промышленного кругляка, дров и недревесных лесных продуктов. Они обеспечивают продовольствием и денежными заработками почти 1 млрд. наиболее бедных жителей планеты. Хотя леса имеют важнейшее значение для защиты почв и водных ресурсов и для смягчения последствий изменения климата, обезлесение и деградация лесов остается крупнейшей проблемой.

93. В 2008 году вылов и разведение рыбы вместе принесли 142 млн. т рыбы и поддержали средствами к существованию около 540 млн. человек. В то же время 32 процента рыбных промыслов истощены, объем чрезмерно эксплуатируемых запасов (52 процента) продолжает расти, и изменение климата приводит к сдвигам в рыбных запасах, которые по-прежнему плохо поддаются объяснению.

94. Мировой спрос на продовольствие, корма и растительные волокна продолжит расти, и производство в сельском, лесном и рыбном хозяйстве должно будет удовлетворять этот спрос, особенно в развивающихся странах. Помимо этих вызовов, изменение климата будет умножать уже существующие риски во многих частях мира. Ожидается, что изменение климата изменит термограмму, количество осадков и стоки рек, от которых зависят системы производства в мире, и участит климатические катаклизмы, которые серьезно влияют на уровень производства, наличие природных ресурсов и средств к существованию, доступных населению.

Что необходимо сделать для достижения цели

95. Секторам сельского, лесного и рыбного хозяйства необходимо перейти на использование систем устойчивого потребления и производства продовольствия – сферу, способную отреагировать на растущий спрос при сохранении экосистемных услуг, на которые она полагается. Ответ на экологические вызовы, переход к более экологически чистой экономике, обеспечение справедливости при распределении, экономической устойчивости и устойчивости систем производства являются главным условием наращивания производства продовольственных и непродовольственных продуктов. Рост производства должен быть основан, главным образом, на учете потребностей, потенциальных возможностей и ограничений разных регионов.

96. Первоочередное внимание должно уделяться повышению эффективности систем производства при уделении особого внимания мелким производителям и женщинам, которые уже производят большую часть продовольствия в мире. Адаптация к изменению климата, эффективное распоряжение водными ресурсами, устойчивое землепользование, сохранение генетических ресурсов и смягчение воздействия парниковых газов – все это является ключом к необходимому наращиванию производства. Технологии, применяющие традиционные знания об экосистемах и в полной мере использующие преимущества современной науки, должны поддерживать эффективное использование ресурсов, утилизацию и сокращение отходов. В центре такого развития должны быть проведение соответствующей политики и рациональное управление.

97. База природных ресурсов и экосистемные услуги являются не только основой всех систем производства продовольствия, кормов и растительных волокон, но и системами жизнеобеспечения всех видов человеческой деятельности. Защита базы природных ресурсов является руководящим принципом их использования. Этого можно добиться путем создания условий для их оправданного и безопасного использования.

Стратегическая цель 3: расширение источников существования сельского населения, в частности женщин и молодежи, за счет увеличения возможностей занятости и улучшения доступа к производственным ресурсам

Констатация проблемы

98. В большинстве регионов мира нищета сельского населения сокращается. Однако сохранение высокого уровня нищеты, особенно среди конкретных групп сельского населения по-прежнему представляет собой явное препятствие на пути к достижению целей ФАО. К тому же сельхозсектор пострадал от небрежного отношения в последние несколько десятилетий, что привело к сокращению способности сельского хозяйства выступать главной движущей силой экономического роста и обеспечивать занятостью и возможностью заработка сельское население.

99. Наличие соответствующих средств к существованию имеет важнейшее значение для продовольственной безопасности и благосостояния населения. В условиях изменения ситуации на селе средства к существованию обеспечивает сельхозпроизводство, а также работа на ферме и за ее пределами. Однако низкая производительность и плохие условия труда создают серьезные препятствия на пути превращения этих форм получения средств к существованию в дорогу, позволяющую выйти из нищеты.

100. Сельские женщины и молодежь наталкиваются на все большие ограничения в обеспечении устойчивых средств к существованию. В развивающихся странах женщины составляют 43 процента рабочей силы на селе, и при этом во всех регионах они лишены доступа к ресурсам и услугам, в которых нуждаются, чтобы добиться производительности в сельском хозяйстве. Сокращение разрыва в доступе к этим ресурсам могло бы серьезнейшим образом повлиять на обеспечение продовольственной безопасности в мире, сократив число голодающих на целых 150 миллионов. Молодежь (в возрасте 14-24 лет) почти втрое чаще, чем взрослые, оказывается без работы, на нее приходится непропорциональная доля низкооплачиваемых работников и обычно получает работу на самых опасных участках.

Что необходимо сделать для достижения цели

101. Правительствам необходимо добиться, чтобы сельскому хозяйству, развитию сельских районов и сокращению нищеты на селе уделялось по-прежнему большое внимание при постановке первоочередных политических задач. Политика стимулирования сельского хозяйства к превращению в движущую силу экономического роста при создании возможностей по обеспечению средств к существованию для всех групп населения с учетом их особых потребностей имеет важнейшее значение.

102. Расширение средств к существованию для бедной части сельского населения требует сочетания политики по поддержке наращивания производства среди мелких землевладельцев и владельцев семейных ферм с уделением первостепенного внимания женщинам и молодежи с политикой стимулирования достойной занятости на селе в фермерском хозяйстве и вне него и укрепления институтов. Ведущее к расширению средств к существованию наращивание производства предусматривает соответствующий и более справедливый доступ к производственным ресурсам с уделением особого внимания сокращению разрыва в производительности труда между богатыми и бедными и между мужчинами и женщинами. Обеспечение доступа к технологиям – ключ к успеху.

103. Благоприятные условия (политика, правовая база и т.д.) для процветания организаций производителей имеют важнейшее значение для сокращения нищеты на селе, защиты сельского населения от последствий экономических и прочих потрясений и для стимулирования более эффективных и всеобъемлющих политических процессов. Организации, занимающиеся

проблематикой сельских районов, как государственные, так и частные, необходимо укреплять с тем, чтобы устранять препятствия, с которыми сталкивается сельское население в производственной деятельности (финансовые и прочие услуги, доступ к рынкам, доступ к землепользованию и других производственным ресурсам); стимулировать лидерство и участие всех групп населения в принятии решений, которые влияют на их жизнь; обеспечивать доступ к важнейшим услугам, необходимым для развития села, таким здравоохранение, образование, просвещение, транспорт, доступ к технологиям и энергии, и ускорять переход на более производительные и конкурентоспособные формы занятости на ферме и за ее пределами и их диверсификацию.

104. Должны проводиться в жизнь специальная политика поддержки мелких и семейных ферм, кооперативов и фермерских объединений, особенно для их более полной интеграции в рынки и производственные цепи, а также стратегии перехода от занятия сельским хозяйством к использованию альтернативных устойчивых источников к существованию на селе и в городе. Поскольку такая политика будет иметь относительно разное значение и разные формы вмешательства в разных регионах и странах, следует поддерживать территориальные подходы и процессы децентрализованного планирования. Необходимо пропагандировать и совершенствовать сети социальной защиты и охраны труда для сельского населения.

Стратегическая цель 4: обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных продовольственных систем на местном, национальном, региональном и международном уровнях

Констатация проблемы

105. Два миллиарда человек живут почти на 450 млн. мелких ферм, зачастую имея ограниченный доступ к справедливым и конкурентоспособным сельскохозяйственным и продовольственным системам. В этих условиях появляются крупные капиталоемкие агро-промышленные производственные цепи, в разной степени включающие в себя мелкие и семейные фермерские хозяйства, принося с собой изменения в структуре спроса на сырьё и в распределении дохода по секторам и группам населения. Аналогичные перемены происходят в агропромышленном секторе, где растущая доля производства, распределения и оптового сбыта продовольствия оказывается сконцентрирована в руках крупных, объединенных и во многих случаях транснациональных агрокоммерческих компаний.

106. Создание и модернизация сельскохозяйственного и продовольственного рынка сдерживаются барьерами на пути выхода на рынок, недостаточным доступом к знаниям и услугам, недостаточным развитием и селективным характером (по признаку пола) организаций производителей, слабой конкуренцией продукции и недостаточным доступом к финансированию, другим активам и рыночным предложениям внутри страны и за рубежом. Включение в агропромышленные рыночные цепи на честных условиях также ограничивается политикой в области землепользования, которая недостаточно защищает мелкие и семейные фермерские хозяйства, животноводов, лесовладельцев и сельские общины от процессов концентрации земель. Несовершенство политики, стимулирования бизнеса, законодательных баз, процессов участия, государственной инфраструктуры и услуг также тормозят появление транспарентных и конкурентоспособных национальных и международных рынков. На международном уровне страны-импортеры и экспортеры должны также проводить в жизнь дифференцированные стратегии и политику, направленные на достижение целей обеспечения собственной продовольственной безопасности и экономического развития, соблюдая при этом все более жесткие международные стандарты и принимая в расчет потребности обеспечения продовольственной безопасности за своими пределами.

Что необходимо сделать для достижения цели

107. Устранение препятствий, с которыми сталкиваются мелкие производители, и укрепление их связей с рынками, в том числе рынками экологических услуг и меняющимися производственно-сбытовыми цепями, имеет важнейшее значение для их перехода от натурального сельского хозяйства к сельскохозяйственному развитию. В рамках сближения между городом и деревней должны создаваться и стимулироваться возможности для экономического роста и обеспечения средств к существованию. Добровольные стандарты (например, применительно к землепользованию, рыбному, лесному хозяйству и инвестициям), широко применяемые государственным и частным сектором,

имеют чрезвычайно важное значение для появления всеобъемлющих производственно-сбытовых цепей. Организации государственного сектора также должны обладать более широкими возможностями для вступления в ориентированный на достижение конкретных результатов диалог с заинтересованными сторонами, не связанными с государством, и обеспечивать, чтобы программы развития сектора отражали полный спектр участников производства, рынков и производственно-сбытовых цепей, включая поставщиков сырья, переработчиков сельхозпродукции, трейдеров, перевозчиков и дистрибьюторов, а также розничных торговцев.

108. Государственно-частные партнерства (ГЧП) должны привлекать ресурсы, специалистов-управленцев и технологии для удовлетворения меняющегося и растущего спроса на продовольствие, поддерживая при этом участие мелких фермерских хозяйств вместе с малыми и средними предприятиями в сельскохозяйственно- и продовольственно-сбытовых цепях. Организации частного и государственного сектора должны также стимулировать и поддерживать создание коммерчески жизнеспособных, инклюзивных бизнес-моделей и покрывать издержки мелких и средних производителей, а также участие предприятий в соблюдении стремительно распространяющихся частных стандартов. На национальном, региональном и мировом уровнях заинтересованные стороны из государственного и частного сектора должны проводить справедливую, эффективную и экологически устойчивую политику и регулятивные вмешательства, облегчающие развитие сельхозсектора и обеспечивающие, чтобы торговая политика и стратегия позволяли всем участникам цепи пользоваться преимуществами региональных рынков и стимулировали замену импортных товаров условно-чистой продукцией на национальном и региональном уровнях.

Стратегическая цель 5: повышение устойчивости источников существования сельского населения к угрозам и кризисам

Констатация проблемы

109. Для более 2,5 млрд. человек сельского населения, включая 450 млн. мелких фермеров, сельское хозяйство служит источником средств к существованию и основой экономической деятельности. Это сельское население, зависящее от сельского хозяйства, испытывает на себе последствия природных бедствий, экономических потрясений, нашествий трансграничных насекомых-вредителей и болезней животных и растений, жестоких конфликтов и затяжных кризисов. Начиная с мелких фермерских хозяйств и стран и кончая мировым сообществом, природа множественных, взаимопереплетающихся кризисов меняется под воздействием демографических факторов, изменения климата, политических процессов, экономических сил, динамики экосистем и деградации окружающей среды. Сельское хозяйство является источником сопротивляемости и уязвимости одновременно. Доступ к земельным, трудовым, водным ресурсам, рынкам, лесу, рыбным запасам и природным богатствам может служить источником жестоких конфликтов, повышать риск природных бедствий или повышать трансграничные угрозы продовольственным системам. Фактически, большинство наших живущих в бедности современников (70 процентов которых проживают в сельских районах) обязаны своим статусом бедняков потрясениям.

110. Сопротивляемость этим угрозам сельскому хозяйству, обеспечению продовольственной безопасности и сопряженные с этим последствия для уровня благосостояния, экономического роста и развития являются неотъемлемой частью систем обеспечения средствами к существованию бедного, маргинализованного и относящегося к группам риска населения. Подобные системы обеспечения средств к существованию внутри и между сельскими и городскими районами становятся все сложнее, диверсифицированнее и многомернее. Возможности обеспечения средств к существованию и препятствия на их пути обусловлены активами и особенностями домашних хозяйств, а также политикой, институтами и общественными/частными благами и услугами, которые в сочетании между собой определяют жизнеспособных стратегий и обусловленную этим степень сопротивляемости или уязвимости.

Что необходимо сделать для достижения цели

111. Сопротивляемость – это способность системы и ее частей своевременно и эффективно предугадывать, поглощать, приспосабливаться или восстанавливаться от последствий бедствия, что включает в себя сохранение, восстановление или улучшение основных структур и функций. Стойкие

системы обеспечения средств к существованию обладают *способностью противостоять* угрозам или *способностью адаптироваться* к новым условиям во время кризисов.

112. Поскольку обеспечение средств к существованию является источником сопротивляемости, увеличение сопротивляемости зависит от принятия мер по снижению рисков, стимулированию устойчивых систем ведения сельского хозяйства и использования природных ресурсов, а также облегчения надежного доступа к качественным товарам и услугам, в том числе сетям социальной защиты и другим мерами социального обеспечения. Трудовые ресурсы имеют центральное значение для обеспечения средств к существованию, поскольку равенство полов, питание, достоинство, здоровье, образование, правовая защита и достойная работа являются ключом к повышению сопротивляемости, опирающейся на политику стимулирования и институциональные механизмы. Защита и стимулирование сопротивляемости и улучшение обеспечения средствами к существованию должны быть всеобъемлющей целью и движущей силой непрерывной взаимосвязи между гуманитарной сферой и развитием. Повышение сопротивляемости требует приверженности активному, комплексному управлению рисками, сопряженными с природным бедствиями, охватывающему меры профилактики, раннего предупреждения, поддержания готовности, смягчения, реагирования, восстановления и модернизации. Хотя было бы большим упрощением предположить, что существует универсальное соотношение затрат/преимуществ, ясно, что инвестиции в повышение сопротивляемости окупаются. «Двуединый подход», позволяющий удовлетворять непосредственные потребности и устранять глубинные причины проблем, жизненно важен. Его следует поддерживать дополнительными ресурсами, подходами и опытом в области гуманитарной помощи и развития. Установление баланса между усилиями, направленными на удовлетворение непосредственных потребностей уязвимых групп населения, и наращивание эффективной сопротивляемости для обеспечения питания, сельского хозяйства и продовольственной безопасности требует от науки, технологии и знаний самого лучшего для прогнозирования и преодоления угроз и кризисов.

113. Правительства, их партнеры, гражданское общество и частный сектор должны стремиться быть соответствующими и значимыми источниками сопротивляемости, носителями которой являются отдельные люди, домашние хозяйства и общины и которая подкрепляется субнациональными, национальными, региональными и глобальными институционализованными системами помощи и защиты. Тесные стратегические и многодисциплинарные партнерские связи с заинтересованными сторонами и органами власти имеют важнейшее значение для создания стимулирующих условий, содействия управлению кризисными рисками и расширения ресурсов, на которые могут полагаться домашние хозяйства, общины и страны для предупреждения, подготовки к негативным последствиям кризисов и их смягчения. В сочетании между собой эти меры имеют жизненно важное значение для обеспечения самых основных прав человека: права на питание и свободу от голода.

Г. Меры, предлагаемые Комитету по лесному хозяйству

114. Технические комитеты играют важнейшую роль в определении главных вызовов и стратегических целей на будущее и в предоставлении материалов для разработки новых планов действий и программ путем направления указаний, касающихся технических приоритетов в работе Организации.

115. Поэтому Комитету по лесному хозяйству предлагается представить:

- a) мнение относительно того, насколько главные вызовы и предлагаемые стратегические цели, определенные в настоящем документе, соответствуют техническим приоритетам, предусмотренным мандатом КЛХ, а также концепции и целям ФАО наряду с крупнейшими мировыми тенденциями; и
- b) предложения относительно технических особенностей, которые следует отразить в каждом из выявленных главных вызовов и предлагаемых стратегических целях и которые следует учесть при разработке планов действий и программ в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Ориентировочная дорожная карта важнейших документов по планированию и пункты повестки дня для заседаний руководящих органов – 2012-2013 годы

Дата	Заседание руководящего органа	Документ
2012 год		
12-16 марта	31-я сессия Региональной конференции для Азии и Тихого океана	Направления первоочередных действий в регионе в 2012-2013 годах и 2014-2017 годах
26-30 марта	32-я сессия Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна	
17-20 апреля	28-я сессия Региональной конференции для Европы	
23-27 апреля	27-я сессия Региональной конференции для Африки	
Уточняется	31-я сессия Региональной конференции для Ближнего Востока	
7 мая	Совместное заседание 110-й сессии Комитета по программе и 143-й сессии Финансового комитета	План неотложных действий – ежегодный доклад по ПНД за 2011 год и указания на 2012 год
7-11 мая	143-я сессия Финансового комитета	
21-25 мая	23-я сессия Комитета сельскому хозяйству	Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации
28-30 мая	69-я сессия Комитета по проблемам сырьевых товаров	
31 мая 1 июня	Совместное заседание 111-й сессии Комитета по программе и 145-й сессии Финансового комитета	Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы Структура и функционирование децентрализованных отделений Дополнительные коррективы к Программе работы и бюджету на 2012-2013 годы Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы

Дата	Заседание руководящего органа	Документ
11-15 июня	144-я сессия Совета	Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы План неотложных действий – ежегодный доклад по ПНД за 2011 год и указания на 2012 год Структура и функционирование децентрализованных отделений Дополнительные коррективы к Программе работы и бюджету на 2012-2013 годы Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы
9-13 июля 24-28 сентября 15-20 октября	30-я сессия Комитета по рыбному хозяйству 21-я сессия Комитета по лесному хозяйству 38-я сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности	Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации
8-12 октября 26-30 ноября	Совместное заседание 112-й сессии Комитета по программе и 145-й сессии Финансового комитета 145-я сессия Совета	Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2014-2017 годы
2013 год		
18-22 марта 22-26 апреля 15-22 июня	113-я сессия Комитета по программе и 147-я сессия Финансового комитета 146-я сессия Совета 38-я сессия Конференции	Пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы Среднесрочный план на 2014-2017 годы и Программа работы и бюджет на 2014-2015 годы