


Июль 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 24-28 сентября 2012 года

### МЕЖОТРАСЛЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ЛЕСНЫМ И ПАСТБИЩНЫМ УГОДЬЯМ: ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ И ПАСТБИЩНЫМИ ВОПРОСАМИ В БЛИЖНЕВОСТОЧНОМ РЕГИОНЕ

1. На своей 20-й сессии Комитет предложил Комиссии по лесному и пастбищному хозяйству для Ближнего Востока изучить деятельность соответствующих органов, занимающихся лесохозяйственной и пастбищной деятельностью в регионе, в целях развития координации и сотрудничества и представить свои выводы 21-й сессии КЛХ. К 20-й сессии БВКЛХ<sup>1</sup> секретариатом была подготовлена записка, озаглавленная: "Обзор мандата и деятельности региональных органов, занимающихся лесохозяйственными и пастбищными вопросами на Ближнем Востоке" (см. Приложение 1). Из этого документа следует, что лесные и пастбищные угодья на Ближнем Востоке тесно взаимосвязаны. Лесное и пастбищное хозяйство часто функционируют в рамках единой лесопастбищной производственной системы.
2. На Ближнем Востоке имеется много органов и учреждений, к юрисдикции которых отнесено региональное измерение лесного и пастбищного хозяйства и связанных с ними экосистем. Вместе с тем, проблемами сохранения и развития лесов и пастбищ зачастую занимаются под углом узкой секторальной перспективы, не уделяя должного внимания общему и цельному характеру этой экосистемы. Эти подходы могут привести к истощению других элементов окружающей среды.
3. На страновом уровне леса и пастбища преимущественно являются государственными ресурсами, управляемыми учреждениями государственного сектора. Невысокий приоритет, обычно уделяемый этому сектору, объясняется в основном ограниченным знанием экономического, социального и природоохранного значения этих ресурсов<sup>2</sup>. Финансирование программ в области лесного и пастбищного хозяйства в большинстве стран остается недостаточным и не соответствует потребностям. Организационные механизмы, уровень

<sup>1</sup> 21-я сессия БВКЛХ прошла 29 января - 2 февраля 2012 года в г. Анталья, Турция.

<sup>2</sup> Public sector institutions in the Near East, 2011

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

укомплектованности персоналом и координации между организациями государственного сектора и другими заинтересованными сторонами в основном являются недостаточными.

4. С точки зрения количества и качества, ощущаются нехватка и недостаточный уровень систематизированной информации по пастбищным угодьям. Странам, научно-исследовательским учреждениям и ФАО необходимо содействовать совершенствованию информации по пастбищным угодьям, координируя это направление с остальной работой в рамках системы информации о лесных ресурсах.

5. На своей 20-й сессии БВКЛХ приняла к сведению выводы обзора и подчеркнула необходимость интеграции работы Комиссии и других органов с целью полноценного сохранения и устойчивого развития лесных и пастбищных угодий на Ближнем Востоке и управления ими.

6. Комиссия призвала ФАО провести тематическое исследование для изучения факторов, препятствующих координации работы по лесам и пастбищам в странах Ближнего Востока. Секретариат отметил, что в перспективе страны могут извлечь выгоду от созыва в Катаре конференции Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP18), что привлечет внимание к проблемам засушливых земель с учетом того, что это мероприятие пройдет в слаболесистой стране.

7. В ответ на рекомендацию 20-й сессии БВКЛХ Региональное отделение ФАО для Ближнего Востока (RNE) начало исследование факторов, препятствующих сотрудничеству и координации работы между государственными учреждениями, занимающимися лесными и пастбищными угодьями, и другими заинтересованными сторонами. Тематические исследования в Иране, Марокко, Судане и в Тунисе внесут вклад в региональный анализ таких барьеров (политика, организационные механизмы, финансирование, механизмы межведомственной координации в рамках сектора и их эффективность и др.).

8. ФАО также начинает другое региональное исследование, озаглавленное "Оценка экономического и социального вклада лесных и пастбищных угодий в регионе Ближнего Востока". Это исследование осветит экономическую и социальную роль лесных и пастбищных угодий на Ближнем Востоке. Ожидается, что в результате этого исследования возрастет осведомленность о ключевой роли лесных и пастбищных угодий для источников средств к существованию миллионов людей, а также для национальных экономик.

9. ФАО усилила финансовую и людскую поддержку программы по лесному и пастбищному хозяйству на Ближнем Востоке, увеличив бюджет Регионального отделения для Ближнего Востока и Северной Африки (RNE) на двухлетний период 2012-2013 годов. В настоящее время обсуждается вопрос о назначении сотрудника категории специалистов уровня Р2 для работы по этой программе в RNE.

Комитет, возможно, пожелает предложить странам:

- осуществить обзор своих организационных и координационных механизмов с целью разработки более скоординированных и упорядоченных мер по сохранению лесных и пастбищных угодий на Ближнем Востоке и устойчивому управлению ими;
- рассмотреть вопрос о повышении уровня финансирования и поддержки увеличения финансирования деятельности в области лесного и пастбищного хозяйства на национальном уровне.

Комитет, возможно, пожелает порекомендовать ФАО:

- обеспечить поддержание достаточного уровня межведомственного сотрудничества и деятельности, требующихся для применения всего диапазона экспертизы ФАО в

секторах лесного и пастбищного хозяйства в целях удовлетворения потребностей стран-членов в регионе Ближнего Востока;

- усилить поддержку разработки усовершенствованных инструментальных средств и механизмов для увеличения финансирования программ в области лесного и пастбищного хозяйства в странах-членах в регионе;
- искать источники поддержки своей полевой программы с тем, чтобы позволить ФАО расширить поддержку, оказываемую странам-членам в этом регионе в целях укрепления потенциала в области межсекторального планирования, институционального развития и применения ландшафтных подходов, учитывающих всю полноту взаимодействия и взаимосвязи между лесными и пастбищными угодьями;
- обеспечить включение пастбищных угодий и соответствующих показателей в национальные программы мониторинга и оценки, осуществляемые на засушливых землях.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**  
**ОБЗОР МАНДАТА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ,  
ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ И ПАСТБИЩНЫМИ ВОПРОСАМИ  
НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ**

<b>КОМИССИЯ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ПАСТБИЩНЫМ УГОДЬЯМ ДЛЯ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА</b>
<b>ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ</b>
<b>ВТОРАЯ БЛИЖНЕВОСТОЧНАЯ НЕДЕЛЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА</b>
<b>АНТАЛЯ, ТУРЦИЯ 29 ЯНВАРЯ - 02 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА</b>
<b>Надлежащее управление лесными и пастбищными угодьями: опора продовольственной безопасности</b>
<b>ОБЗОР МАНДАТА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ И ПАСТБИЩНЫМИ ВОПРОСАМИ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ</b>

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Лесные и пастбищные угодья являются тесно связанными между собой природными ресурсами, зачастую используемыми в одной экосистеме как единое целое, а не как отдельные и автономные виды ресурсов. Управление лесным и пастбищным хозяйством в форме практики по продвижению товаров и услуг для общества на засушливых и полузасушливых землях может функционировать в единой производственной системе - лесопастбищной системе - и имеется большой потенциал в плане создания крепкой сельской экономики, основанной на использовании разнообразия, производимого на стыке обеих систем. Более того, сочетание и/или полная синергетика научных знаний о пастбищах и подходов в сфере лесного хозяйства применительно к управлению природными ресурсами и развитию может предоставить возможность подойти к решению проблемы деградации окружающей среды и опустынивания в рамках более обобщенного и целостного подхода. Для того чтобы концепция устойчивого управления лесным хозяйством содействовала реализации ожидаемых социальных, экономических и природоохранных функций, она должна включать управление пастбищным хозяйством в регионе Ближнего Востока.

2. Настоящий обзор предпринят с целью анализа мандата, деятельности и организационной структуры региональных органов, занимающихся лесным и пастбищным хозяйством на Ближнем Востоке. Основной целью является обзор мандата и деятельности этих организаций с тем, чтобы определить, могут ли они сотрудничать с БВКЛХ, и если да, то каким образом. В документе также предлагается набор рекомендаций по поддержке мер на политическом, организационном и техническом уровнях со стороны Комитета по лесному хозяйству (КЛХ), Комиссии по лесному хозяйству и пастбищным угодьям для Ближнего Востока (БВКЛХ), Комитета по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа", нового Совместного партнерства по средиземноморским лесам, ФАО и государств-членов. Ожидается, что это будет способствовать полной синергетике в плане рационального использования лесных и пастбищных угодий и защиты окружающей среды.

## II. ЛЕСНЫЕ И ПАСТБИЩНЫЕ УГОДЬЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

3. Вкратце, пастбищные и лесные угодья на Ближнем Востоке находятся в четырех различных фитогеографических зонах, каждая из которых отличается климатическими условиями и, следовательно, растительным покровом. Этими зонами являются: *средиземноморская, ирано-тураноалтайская, сахаро-синдианская и судано-деканская зоны*. Вместе с тем, некоторые авторитетные источники также классифицируют лесные и пастбищные угодья на Ближнем Востоке по географическим и геополитическим критериям, например, *восточная часть Средиземноморья, Аравийский полуостров, Средний регион и Восточно-аравийский регион*.

4. В различных экосистемах в этих засушливых и полузасушливых зонах неизменно встречаются все естественные виды жизни (деревья, кустарники и травянистые виды), и их использование в большей или меньшей степени зависит от заинтересованности общин, для которых приоритетом является максимальная отдача. Вследствие подобного использования ресурсной базы на уровне общин, а также многих других взаимосвязанных факторов и бесхозяйственности, большие площади лесных и пастбищных угодий на Ближнем Востоке были охарактеризованы как сильно деградированные зоны, затронутые обезлесиванием. Таким образом, требуются согласованные усилия всех партнеров для исправления положения и достижения устойчивого развития.

## III. УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМ И ПАСТБИЩНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

5. Управление как лесным, так и пастбищным хозяйством в значительной степени связано с окружающей средой, и экосистемный подход к сохранению и развитию природных ресурсов и управлению ими хорошо осознается лицами, управляющими как лесными, так и пастбищными угодьями. Вместе с тем, требуется содействие в достижении полной синергетики и той отправной точки, когда все стороны, заинтересованные в устойчивом управлении природными ресурсами и их развитии, заговорят на одном языке и объединят усилия для достижения общих целей. В этой связи требуются согласованные усилия и тесная координация деятельности в области управления экосистемами и природными ресурсами, в рамках которых все партнеры могут работать в формате крепко сбитой междисциплинарной группы, преследующей целью устойчивое развитие этой весомой базы природных ресурсов.

#### **IV. МАНДАТ, ПОЛИТИКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ/УЧРЕЖДЕНИЙ**

6. На Ближнем Востоке действительно насчитывается немало органов и учреждений, в мандат которых в большей или меньшей степени входит региональное измерение лесного и пастбищного хозяйства и связанных с ними экосистем. При этом среди них практически неразвиты сотрудничество, совместные предприятия и синергетика. К примеру, вопросы сохранения и развития лесных и пастбищных угодий всегда решаются на секторальной основе без уделения надлежащего внимания единому характеру экосистемы. В результате такого подхода часто существенно истощаются другие элементы окружающей среды.

7. В зависимости от мандата и предмета деятельности органы, занимающиеся вопросами лесного и пастбищного хозяйства на Ближнем Востоке, можно в общем плане разделить на шесть групп. Таким широкими группами будут (i) Организация Объединенных Наций и международные органы и организации (помимо ФАО), (ii) региональные органы в области развития, (iii) региональные научно-исследовательские органы, (iv) региональные многосторонние финансовые органы (v), региональные органы в сфере образования и обучения, (vi) международные двусторонние учреждения в области развития и (vii) национальные органы, занимающиеся лесным и пастбищным хозяйством.

8. Прежде чем более пристально посмотреть на различные органы, имеющие отношение к комплексу лесного и пастбищного хозяйства, природных ресурсов, управлениям экосистемами и окружающей среды на Ближнем Востоке, следует четко оговорить, что в этой сфере наблюдается заметное пересечение, о чем свидетельствуют мандаты этих органов. Вместе с тем, это заметное пересечение весьма полезно, так как эти органы могут действовать в рамках единой сети, а не напоминать отдельные островки. В то время как все эти органы уникальны в организационном плане, они также имеют свою функциональную нишу. Именно сфера пересечения является тем фактором, который стимулирует их к кооперации и сотрудничеству.

##### **i) Организация Объединенных Наций и международные органы и организации**

###### **• Совместное партнерство по лесам (СПЛ)**

9. Совместное партнерство по лесам (СПЛ) является добровольной договоренностью 14 международных организаций и секретариатов, осуществляющих масштабные проекты по лесам. Миссией СПЛ является содействие управлению, сохранению и устойчивому развитию всех типов лесов и укрепление долгосрочных политических обязательств на этом направлении. Председательские функции в СПЛ осуществляет ФАО, а секретариатскую поддержку обеспечивает Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН). СПЛ продвигает концепцию устойчивого управления лесами.

10. Одной из целей СПЛ является поддержка ФЛООН и его стран-участниц. СПЛ обеспечивает поддержку ФЛООН и другим важным площадкам международного диалога по лесам, включая РКИК, КБР и КБО. СПЛ обычно собирается для обсуждения стратегических вопросов сотрудничества между членами СПЛ и работы по повышению согласованности позиций стран-членов на международных форумах и совещаниях (напр., в рамках процесса по климату, по биоразнообразию и пр.).

- **Комитет по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа"**

11. Комитет по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа" является одним из уставных органов, распространяющих свою деятельность на средиземноморский регион. Это форум для выработки рекомендаций и принятия мер в отношении средиземноморских стран, включая ряд членов Комиссии по лесному и пастбищному хозяйству для Ближнего Востока. Он является единственным международным форумом, посвященным проблемам лесов в Средиземноморье, в рамках которого могут встречаться, обмениваться опытом и учреждать программы сотрудничества страны-члены Африканской комиссии по лесному хозяйству и дикой природе, Европейской комиссии по лесному хозяйству и Комиссии по лесному хозяйству для Ближнего Востока.

12. Новое Совместное партнерство по лесам Средиземноморья (СПЛС), учрежденное несколькими партнерами в апреле 2011 года во время II-й Недели лесов Средиземноморья в Авиньоне с целью оказания поддержки Алжиру, Ливану, Марокко, Сирии, Тунису и Турции в адаптации своих средиземноморских лесов и других лесных массивов к изменению климата. Председательские функции в отношении СПЛС осуществляются секретариатом Комитета по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа".

- **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)**

13. ЮНЕП является головным органом Организации Объединенных Наций по глобальным вопросам окружающей среды. Важной задачей ЮНЕП является инициирование и координация деятельности всех глобальных природоохранных конвенций - об изменении климата (РКООНИК), биоразнообразия (КБО) и конвенции по борьбе с опустыниванием (КООНБО).

- **Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)**

14. Основу мандата ПРООН составляет содействие переменам и предоставление странам знаний, опыта и ресурсов, чтобы помогать людям строить лучшую жизнь. ПРООН сосредоточивает свою работу на пяти вызовах в области развития. Окружающая среда и энергия являются одним из этих пяти серьезных вызовов в области развития. В этой конкретной функциональной нише природоохранная стратегия ПРООН сфокусирована, помимо прочего, на доступе к устойчивым энергетическим услугам, устойчивому землепользованию с целью борьбы с опустыниванием и деградация почв, сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия и политике по ограничению выбросов опасных загрязнителей и веществ, разрушающих озоновый слой. Несомненно, что концепция единого подхода к лесному и пастбищному хозяйству может прекрасно сочетаться с целями и задачами деятельности ПРООН в области окружающей среды и энергии. В этом контексте ожидается, что ПРООН может оказать ФАО поддержку на политическом уровне в регионе Ближнего Востока.

- **Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района (ЮНСО)**

15. Согласно своему мандату, ЮНСО специально уполномочена инициировать и координировать международные и национальные усилия по борьбе с опустыниванием и засухой в районе Сахеля и в странах Северной Африки. В этой зоне ЮНСО реализовало ряд проектов по борьбе с опустыниванием и созданию растительного покрова. Его работа тесно связана с деятельностью ПРООН. Бюро можно также рассматривать в качестве вспомогательного органа ПРООН, специализирующегося в области борьбы с опустыниванием в зоне Сахеля. В связи с тем, что развитие лесного и пастбищного хозяйства является

ключевым звеном процесса борьбы с опустыниванием, БВКЛХ может поддержать значительную часть мандата и деятельности ЮНСО.

- **Совет министров арабских стран по вопросам окружающей среды (КАМРЕ)**

16. Лига арабских государств через КАМРЕ приняла политическую декларацию, в которой сформулированы основные элементы позиции арабских стран на переговорах об изменении климата.

В декларации отмечается, что арабский регион, расположенный с сухой и засушливой зоне, станет одним из районов, наиболее подверженных воздействию потенциальных последствий изменения климата. К ним относятся усиление интенсивности засух, опустынивание и нехватка водных ресурсов. В декларации подчеркивается необходимость отражения вопросов изменения климата в политике, стратегиях и программах в области развития арабских стран. В ней указывается, что государства играют основную роль в поиске ответов на вызовы, связанные с изменением климата, которую они реализуют в координации со всеми заинтересованными сторонами, включая научные круги. В этой связи ФАО может обратиться к КАМРЕ за поддержкой на политическом уровне в странах-членах на Ближнем Востоке и для проработки вариантов действий.

- **Центр по окружающей среде и развитию для Арабского региона и Европы (ЦЕДАРЕ)**

17. ЦЕДАРЕ является международной межправительственной организацией, стратегической целью которой является содействие "природоохранной деятельности в интересах развития" за счет инвестиций в человеческий капитал с целью подготовки квалифицированных кадров, способных возглавить процесс развития, особенно в областях устойчивого развития. ЦЕДАРЕ активно сотрудничает с Европейской комиссией, международными и национальными организациями в реализации проектов устойчивого развития, а также исследовательских и связанных с окружающей средой проектов в Арабском регионе. ЦЕДАРЕ часто сотрудничает в разработке рамок проекта и дает рекомендации в отношении привлечения широкого круга заинтересованных сторон. ЦЕДАРЕ также играет роль пропагандиста проектов, участвуя в симпозиумах и конференциях, на которых можно распространять информацию по их итогам. ЦЕДАРЕ, будучи арабской и европейской инициативой, может оказывать эффективную поддержку БВКЛХ в плане политических мер и надлежащих технических мер по устойчивому развитию природных ресурсов (леса и пастбища) и охране окружающей среды.

- **Международный союз охраны природы (МСОП)**

18. Он является форумом для правительств, неправительственных организаций (НПО), ученых и местных общин. В его мандат входят вопросы охраны природы на глобальном уровне с целью обеспечения любого использования природных ресурсов в соответствии с принципами сбалансированности и экологической устойчивости. Его деятельность включает широкий спектр мероприятий, проекты на местах и исследования в области биоразнообразия и экосистем. МСОП может сотрудничать с БВКЛХ в деле сохранения лесного и пастбищного биоразнообразия и устойчивого пользования этой важной базой природных ресурсов.

## ii) Региональные органы в области развития

- **Арабская организация сельскохозяйственного развития (АОСР)**

19. Мандат АОСР включает региональное развитие всех видов сельскохозяйственных и природных ресурсов посредством сбора, распространения и содействия обмену знаниями об



исследованиях, обучении и инновациях. Министры сельского хозяйства стран-членов составляют совет управляющих АОСР. Они собираются ежегодно для обсуждения и утверждения политики и региональных стратегий сельскохозяйственного развития. В области лесов, пастбищ и пастбищных ресурсов АОСР осуществила подробные исследовательские проекты почти во всех арабских странах. Несмотря на ее деятельную роль в области лесного и пастбищного хозяйства, АОСР нельзя рассматривать как организацию, специализирующуюся в этой сфере. В этой связи ожидается, что АОСР может эффективно сотрудничать с БВКЛХ на политическом и техническом уровнях в арабских государствах.

- **Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР)**

20. МОВР был первоначально основан в качестве регионального органа по борьбе с засухой, опустыниванием и развитию в семи странах Восточной Африки. В настоящее время мандат МОВР четко предусматривает борьбу с засухами и опустыниванием в Африканском Роге.

21. В своих усилиях по осуществлению КООНБО МОВР проводил исследования, разрабатывал стратегии и региональные планы по борьбе с опустыниванием там, где существенную роль играли лесное и пастбищное хозяйство. В этой связи БВКЛХ может укреплять сотрудничество с МОВР по вопросам осуществления КООНБО.

- **Секретариат Тегеранского процесса по слаболесистым странам (ТП СЛС)**

22. Мандат Секретариата ТП СЛС в основном заключается в содействии разработке национальных программ по лесам во всех государствах-членах, поддержке создания региональных и субрегиональных механизмов по обмену опытом и содействию процессам на национальном уровне в тесном сотрудничестве с международными партнерами в этой сфере.

23. В достижении этих серьезных целей Секретариат ТП СЛС установил прочную взаимосвязь с целями и предлагаемыми мерами в рамках трех глобальных конвенций (КБО, КБР и РКИК), а также с другими многосторонними организациями, и привлек внимание международного сообщества к специфическим потребностям СЛС.

24. Сразу же после создания Секретариат ТП стал принимать активное участие в национальных, региональных и международных совещаниях по лесной проблематике в рамках МФЛ и ФЛООН, Комиссии по лесному хозяйству для стран Ближнего Востока и региональных комитетов, Комитета по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа", Комитета ФАО по лесному хозяйству, в международных и национальных совещаниях по критериям и показателям, а также организовывал собственные региональные семинары. Помимо этого, Секретариат ТП СЛС сотрудничал с ФАО, ЮНЕП, ПРООН и ФЛООН по вопросам, связанным с СЛС, и разработал стратегию и план действий, которые активно реализуются в тесном сотрудничестве и при поддержке ФАО.

25. С учетом мандата, модальностей работы и всех этих знаменательных видов работы и достижений можно с большой уверенностью сказать, что между мандатами и задачами ТП СЛС и БВКЛХ есть много общего. Вместе с тем, сильные стороны и уникальность БВКЛХ заключаются в ее подходе к лесному и пастбищному хозяйству как к единой экосистеме. Этот подход, благодаря которому впервые станет возможно рассматривать окружающую среду в комплексе и содействовать развитию лесопастбищных производственных систем на Ближнем Востоке, может таким образом эффективно дополнять международные и региональные усилия по уменьшению масштабов бедности.

### iii) Региональные научно-исследовательские органы

- **Арабский центр по исследованию засушливых зон и районов неорошаемого земледелия (АКСАД)**

26. Мандат АКСАД включает исследование и развитие пастбищных угодий в засушливых и полузасушливых зонах в арабских странах. Опять же, после своего создания АКСАД развернул полномасштабные исследования практически во всех важнейших экологических зонах на Ближнем Востоке. Этот региональный научно-исследовательский орган был также вовлечен в разработку и осуществление ряда мероприятий по развитию пастбищных угодий и управлению ими в различных арабских странах. БВКЛХ может работать в тесном партнерстве с АКСАД в области исследований лесного и пастбищного хозяйства на засушливых землях.

- **Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА)**

27. ИКАРДА имеет глобальный мандат по повышению урожайности овощных культур посредством активных исследований, обучения и консультаций по вопросам политики в регионе Ближнего Востока. Он обслуживает нетропические засушливые зоны в целях повышения эффективности использования воды в хозяйствах, отдачи от пастбищных угодий и увеличения производства мелкого рогатого скота. Он также работает над совершенствованием землепользования и его диверсификацией с целью содействия улучшения источников средств к существованию тех, кто располагает скудными ресурсами на засушливых землях, одновременно обеспечивая эффективное, более сбалансированное пользование природными ресурсами и их сохранение. Обладая таким глобальным мандатом и огромным опытом по улучшению качества систем пастбищного скотоводства и источников средств к существованию людей с ограниченными ресурсами в засушливых зонах, ИКАРДА может успешно сотрудничать с БВКЛХ и способствовать достижению ее целей.

- **Международный научно-исследовательский институт животноводства (МНИИЖ)**

28. Этот международный научно-исследовательский институт появился в результате трансформации бывшего Международного центра по развитию животноводства в Африке (ИЛКА). МНИИЖ в настоящее время располагает мандатом на разработку новых знаний, а также технологических и политических вариантов для сельской экономики, в основе которой лежит животноводство в скотоводческих и животноводческих районах Африки. Большая часть деятельности МНИИЖ в Африке сосредоточена на оседлом населении и животноводческих производственных системах в сельских поселениях. С этой точки зрения МНИИЖ весьма схож с ИКАРДА, что дает весьма высокие шансы на сотрудничество в БВКЛХ в странах Северной Африки.

- **Всемирный центр агролесоводства (ИКРАФ)**

29. Этот региональный исследовательский центр занимается распространением и передачей технологий в области лесного хозяйства и агролесоводства, социально-экономической сферы, систем земледелия и почвоведения. Наиболее важными сферами деятельности этого центра являются образование и распространение знаний, обучение и исследования. Будучи авторитетным центром исследований по агролесоводству, ИКРАФ может способствовать достижению целей БВКЛХ в области улучшения пастбищного хозяйства и угодий.

#### **iv) Региональные многосторонние финансовые органы**

- **Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)**

30. МФСР является одним из крупнейших учреждений по финансированию развития сельского хозяйства и финансирует проекты, охватывающие лесное и пастбищное хозяйство. МФСР активно вовлечен в финансирование ряда проектов в области управления пастбищным хозяйством, агролесоводства, развития сельских районов, борьбы с опустыниванием и охраны окружающей среды. Подобно многим финансовым учреждениям, модальности работы МФСР включают подготовку тщательной оценки влияния на окружающую среду (ОВОС) и надежные меры по снижению воздействия на всех этапах реализации финансируемых им проектов. С учетом таких методов работы и сферы интересов МФСР может стать подходящим механизмом финансирования для большинства стран-членов БВКЛХ на Ближнем Востоке.

- **Африканский банк развития (АРБ)**

31. АРБ является региональным многосторонним финансовым учреждением, охватывающим все аспекты развития в Африке. Он осуществил доленое финансирование ряда крупных проектов в области управления пастбищным хозяйством, лесовозобновления и развития пастбищ в Африке. АРБ в своей работе уделяет большое внимание окружающей среде и ОВОС, и надежные меры по смягчению последствий являются важным фактором в процессе выделения средств АРБ.

- **Исламский банк развития (ИБР)**

32. ИБР является международным финансовым учреждением, занимающимся экономическим развитием и социальным прогрессом в исламских странах. ИБР осуществил доленое финансирование многих видов деятельности в исламских странах, связанных с развитием лесного и пастбищного хозяйства, окружающей средой и уменьшением масштабов бедности. Зонами приоритетного внимания для него являются уменьшение масштабов бедности, содействие человеческому развитию, окружающая среда и продовольственная безопасность. Так же как и МФСР и АБР, ИБР может сотрудничать с БВКЛХ в финансировании ее различных проектов в области управления лесным и пастбищным хозяйством и экосистемами, а также снижения масштабов бедности в государствах-членах.

#### **v) Региональные органы в области образования и обучения**

33. К этим органам относятся Арабский институт лесного и пастбищного хозяйства (АИФР) и различные университеты и учебные заведения в странах Ближнего Востока. АИФР является региональным учебным учреждением, занимающимся средним профессиональным образованием и обучением в области управления лесным и пастбищным хозяйством. В настоящее время АИФР предлагает студентам из всех арабских стран эффективную программу двухгодичного обучения управлению лесным и пастбищным хозяйствам. Другие университеты и учебные центры могут также сотрудничать с БВКЛХ в разработке и внедрении программ обучения по всем аспектам лесного и пастбищного хозяйства, интегрированных экосистем и управления природными ресурсами.

#### **vi) Некоторые международные двусторонние агентства по развитию**

34. Существует значительное число авторитетных международных двусторонних агентств по развитию, работающих в области окружающей среды, развития сельских районов, борьбы с опустыниванием, управления экосистемами, развития лесного и пастбищного хозяйства и природных ресурсов на Ближнем Востоке. Эти агентства могут сотрудничать с БВКЛХ на

местном и национальном уровнях практически во всех странах-членах. БВКЛХ может обращаться к ряду таких агентств и привлекать их к сотрудничеству для оказания содействия сельским общинам в устойчивом развитии лесного и пастбищного хозяйства и природных ресурсов. Такими агентствами могут быть, например, британское ОКСФАМ, Германское агентство технического сотрудничества (ГТЗ), Норвежское агентство сельскохозяйственного развития (НОРАГРИК), Финское агентство международного развития (ФИНИДА), Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (СИДА) и Канадское агентство международного развития (КАМР).

#### **vii) Некоторые национальные органы по лесному и пастбищному хозяйству**

35. Примерами национальных органов по лесному и пастбищному хозяйству в регионе могут служить Администрация пастбищного и лесного хозяйства Саудовской Аравии (RFA), Суданская национальная лесная корпорация (NFC) и Суданская администрация по пастбищным угодьям (RPA), программа развития и улучшения Бадея в Сирии и Национальный план по борьбе с опустыниванием в Тунисе.

36. Мандат этих национальных органов предметно включает сохранение, исследование и развитие обширного пастбищного и лесного покрова с главным упором на развитие производственных систем, связанных с кочевым скотоводством. Все они сосредоточивают усилия на создании пастбищных резерватов (*махмеят*) и защитных поясов как стратегии сохранения и развития лесного и пастбищного покрова в своих странах. Наиболее заметными направлениями их деятельности являются борьба с опустыниванием и охрана окружающей среды, создание пастбищных резерватов, повышение урожайности местных кустарниковых и травянистых фуражных культур, посев и пересев, обучение и укрепление потенциала, а также работа по распространению знаний в местных общинах.

37. В этих конкретно взятых странах имеются хорошие примеры работы по развитию лесного и пастбищного хозяйства, которые могут быть с помощью БВКЛХ воспроизведены в других странах со схожими экологическими и социально-экономическими условиями.

## **V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ**

- Имеются исключительно благоприятные возможности для достижения полной интеграции и синергетики между региональными органами, лицами, отвечающими за разработку политики, плановиками и практическими работниками на Ближнем Востоке в деле сохранения, управления, совершенствования и устойчивого развития лесного и пастбищного хозяйства.
- К соответствующим региональным органам, имеющим в той или иной степени мандат, связанный с лесными и пастбищными угодьями, помимо ФАО в качестве основного игрока относятся некоторые учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные органы, региональные органы в области развития, региональные научно-исследовательские органы, региональные многосторонние финансовые органы, региональные органы в области образования и обучения и международные двусторонние агентства в области развития. На национальном уровне во всех без исключения странах имеются по крайней мере два или большее число государственных органов и учреждений, занимающихся управлением лесным и пастбищным хозяйством.
- В число авторитетных учреждений Организации Объединенных Наций и международных органов, которые могли бы сотрудничать с БВКЛХ, входят ЮНЕП, ПРООН, ЮНСО, КАМРЕ, ЦЕДАРЕ и МСОП. У этих органов есть много общего с целями и мероприятиями, предлагаемыми по линии трех глобальных конвенций: КБО, КБР и РКИК. У БВКЛХ есть хорошие возможности установить контакты с этими

видными учреждениями Организации Объединенных Наций и сотрудничать с ними в осуществлении этих глобальных конвенций.

- Равным образом БВКЛХ может наладить отношения сотрудничества с такими занимающимися аналогичными вопросами региональными органами в области развития как АОСР, МОВР и ТП СЛС. В мандате и целях ТП СЛС и БВКЛХ имеется много общих и схожих черт. Вместе с тем, преимущества и уникальность БВКЛХ заключаются в концентрации ее работы на лесном и пастбищном хозяйстве как на единой экосистеме. Такой подход впервые будет включен в планы и стратегии управления природными ресурсами. Ожидается, что эта концепция управления экосистемами будет способствовать развитию лесопастбищных систем производства на Ближнем Востоке и, таким образом, вносить действенный вклад в международные и региональные усилия по уменьшению масштабов бедности.
- В качестве примеров региональных научно-исследовательских органов, которые могут тесно сотрудничать с БВКЛХ, можно привести АКСАД, ИКАРДА, МНИИЖ и ИКРАФ. Эти региональные научно-исследовательские органы могут сотрудничать с БВКЛХ в области повышения качества систем пастбищного скотоводства и источников средств к существованию людей с ограниченными ресурсами в засушливых зонах.
- К региональным многосторонним финансовым органам относятся МФСР, АБР и ИБР. Они могут сотрудничать с БВКЛХ в финансировании ее различных проектов в области управления лесным и пастбищным хозяйством, устойчивыми экосистемами, а также снижения масштабов бедности в государствах-членах. В фокусе внимания этих региональных финансовых органов находятся наделение правами и поддержка сельского населения в целях преодоления бедности.
- Региональные органы в области образования и обучения, например, АФРИ и различные университеты и учебные заведения на Ближнем Востоке могут сотрудничать в области обучения для удовлетворения интереса государств-членов БВКЛХ.
- БВКЛХ может обратиться к ряду крупнейших международных агентств по развитию, таким как британское ОКСФАМ, Германское агентство технического сотрудничества (ГТЗ), Норвежское агентство сельскохозяйственного развития (НОРАГРИК), Финское агентство международного развития (ФИНИДА), Шведское агентство международного сотрудничества в области развития (СИДА) и Канадское агентство международного развития (КАМР) с просьбой оказать содействие в рамках двусторонних программ в области развития с целью помощи сельским общинам в устойчивом развитии лесного и пастбищного хозяйства, природных ресурсов и окружающей среды в целом.
- В настоящем обзоре представлен срез ряда национальных органов в области лесного и пастбищного хозяйства в регионе, а также даны некоторые соображения по поводу их мандатов, деятельности и реальных достижений. Положительные примеры работы по развитию лесного и пастбищного хозяйства в ряде стран могут быть взяты на вооружение БВКЛХ и воспроизведены в других странах со сходными экологическими и социально-экономическими условиями.

## VI. ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

- Мы настоятельно рекомендуем БВКЛХ разработать определение либо приемлемое техническое описание лесной и пастбищной экосистемы в засушливых и полусухих зонах на Ближнем Востоке. Это может способствовать разграничению

юрисдикции БВКЛХ и приданию ее повестке дня и сфере интересов более четкого формата по сравнению с другими сходными органами, работающими в этой области.

- БВКЛХ также рекомендуется расширить и углубить сотрудничество с СПЛ, ФЛООН и ЮНЕП на всех уровнях глобальных природоохранных конвенций (РКИКООН, КБР и КООНБО). СПЛ может оказывать поддержку работе ФЛООН и его стран-участниц и способствовать расширению сотрудничества и укреплению координации в области лесных и пастбищных экосистем на Ближнем Востоке. В частности, ФАО рекомендуется объединить лесное хозяйство и пастбищные угодья в качестве зоны внимания и цели СПЛ, особенно в засушливых и полузасушливых экосистемах на Ближнем Востоке и в других регионах. В этих целях ФАО может предложить конкретное техническое определение либо приемлемое описание новой концепции лесного и пастбищного хозяйства в контексте управления экосистемами. В рамках такого предложенного ФАО технического определения, объединяющего лесное и пастбищное хозяйство, СПЛ может поддержать работу ФЛООН и его стран-участниц способствовать расширению сотрудничества и укреплению координации в области лесных и пастбищных экосистем на Ближнем Востоке.
- Несомненно, что концепция объединения лесного и пастбищного хозяйства может хорошо сочетаться с целями и задачами в рамках работы ЮНЕП в области окружающей среды и энергии. В этой связи рекомендуется установить прочные связи с ЮНЕП для оказания поддержки КЛХ/ФАО на политическом уровне в регионе Ближнего Востока.
- ФАО/БВКЛХ рекомендуется обратиться к КАМРЕ за поддержкой на политическом уровне и для проработки вариантов действий в странах-членах на Ближнем Востоке.
- В равной степени следует установить тесные рабочие отношения с ЦЕДАРЕ с целью получения поддержки в области мер политического характера и надлежащих мер технического характера по содействию устойчивому развитию природных ресурсов (леса/пастбища) и охране окружающей среды.
- МСОП может сотрудничать с БВКЛХ в деле сохранения лесного и пастбищного биоразнообразия и устойчивого пользования этой важной базой природных ресурсов.
- БВКЛХ следует расширить и углубить сотрудничество с АОСР на политическом и техническом уровнях в арабских государствах и укрепить связи с МОВР в осуществлении КООНБО.
- Несмотря на некоторые отличия и уникальность мандатов обоих органов, ТП СЛС и БВКЛХ весьма близки в плане сходства мандатов и целей. Им следует поддерживать тесное сотрудничество на организационном, структурном, политическом и техническом уровнях.
- В отношении исследований в области управления экосистемами, лесного хозяйства, пастбищ, систем пастбищного скотоводства и источников средств к существованию в скудных ресурсами засушливых зонах, БВКЛХ следует работать в тесном партнерстве с АКСАД, ИКАРДА, МНИИЖ и ИКРАФ как крупными научно-исследовательскими органами в этом регионе.
- ИБР, МФСР и АБР, являющиеся крупными финансовыми учреждениями в регионе, могут сотрудничать с БВКЛХ в финансировании ее различных проектов в области управления лесным и пастбищным хозяйством и экосистемами, а также снижения масштабов бедности в государствах-членах.

- В сфере обучения и образования на всех направлениях специализации в лесном и пастбищном хозяйстве, управлении интегрированными экосистемами и природными ресурсами БВКЛХ рекомендуется сотрудничать с АФРИ и различными университетами и учебными заведениями на Ближнем Востоке с целью разработки и внедрения различных учебных и образовательных программ.
- Если это будет соответствовать ее мандату, БВКЛХ настоятельно рекомендуется консультироваться и сотрудничать с национальными органами в области лесного и пастбищного хозяйства в подготовке национальных стратегий или планов устойчивого развития лесного и пастбищного хозяйства, реформировании органов и организационных структур, проведении законодательных реформ и распространении знаний и опыта в отношении успешных технических проектов.

38. Делегаты могут пожелать высказать свои рекомендации и мнения, ответив на следующие вопросы:

- Как лучше организовать координацию и синергетику между БВКЛХ и региональными органами, имеющими мандат в области лесных и пастбищных угодий?
- Какую конкретную роль может играть Комиссия по лесному хозяйству и пастбищным угодьям для Ближнего Востока в укреплении координации работы организаций, занимающихся лесными и пастбищными угодьями?
- Имеются ли в регионе примеры успешной координации работы между организациями, которые можно использовать в качестве моделей для обучения?