

2012 年 8 月



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# 林业委员会

## 第二十一届会议

2012 年 9 月 24—28 日，意大利罗马

## 林业委员会第二十届会议 各项建议的落实情况

建 议	已采取的行动
<p><b>全球森林资源评估：前进的道路</b></p> <p>建议在 2015 年前筹备下一次全球森林资源评估，请粮农组织为全球森林资源评估计划制定长期战略，并继续简化与森林相关的汇报工作；加强各国在监测森林资源方面的能力。</p>	<p>已制定长期战略文件并提交给粮农组织所有六个区域林业委员会，现提交给林业委员会以供批准。正在通过与国际热带木材组织、Forest Europe、联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）及外国资产管理处就蒙特利尔进程开展合作，创建新的森林资源联合调查问卷，以简化与林业相关的汇报工作。正在结合全球森林资源评估数据以及从粮农组织实质统计数据共用数据库抽取的数据编制国别概况，今后将能够更频繁地更新目前每年收集一次的森林数据。正在起草能力建设计划，以便在 2013—2014 年采取行动。来自 100 个国家的约 200 名人员接受了关于使用标准遥感方法的培训。目前正在编制此项工作的扩展内容，包括全球、区域和各经济区范围内</p>

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

建 议	已采取的行动
	<p>的遥感数据，以供 2015 年全球森林资源评估使用。各区域为全球森林资源评估提供的主要资料有《欧洲森林状况》报告、年度森林部门联合调查问卷、木材能源联合调查，等等。</p>
<p><b>气候变化背景下的森林生物多样性</b></p> <p>建议粮农组织制定一份全面的《世界森林遗传资源状况》报告，并加强其协助成员国将对生物多样性的保护和可持续利用有效纳入森林管理的能力。</p>	<p>已在下列区域组织区域研讨会，以协助国家联络人编制国家报告：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 拉丁美洲（哥伦比亚），与国际生物多样性中心合作；</li> <li>- 太平洋（斐济），与太平洋共同体秘书处和生物多样性公约秘书处合作；</li> <li>- 亚洲（马来西亚），与亚太林业研究机构协会和国际生物多样性中心合作；</li> <li>- 非洲撒哈拉以南地区（肯尼亚），与世界农林中心、国际生物多样性中心和生物多样性公约秘书处合作；</li> <li>- 近东（突尼斯），与突尼斯农业部、世界自然基金会、国际生物多样性中心和生物多样性公约秘书处合作；</li> <li>- 近东（突尼斯塔巴卡），与突尼斯农业部合作；</li> <li>- 中亚（土耳其），与土耳其林业总局合作。</li> </ul> <p>30 多个国家通过技术合作计划基金及其他项目获得了粮农组织的支持，以便根据粮农组织提供的准则编制关于森林遗传资源的国家报告。</p> <p>在刚果共和国黑角组织了一次关于中非森林特许权管理方面的生物多样性工作主流化的区域研讨会。</p>
<p><b>气候变化背景下的森林健康和森林火灾</b></p> <p>邀请各国将火灾管理纳入减少发展中国家毁林所致排放量（REDD+）计划与更广泛的土地利用和景观政策及计划。</p>	<p>已于 2011 年 3 月修订了《林业检疫标准实施指南》并提交给检疫措施委员会。</p> <p>《指南》及其中包含的明确信息已在巴西、中国、爱沙尼亚、斐济和乌干达举行的区域研讨会上得到广泛传播。该《指南》以阿拉伯文、中文、英文、法文、</p>

建 议	已采取的行动
	<p>俄文和西班牙文出版，可在线查阅：  <a href="http://www.fao.org/forestry/foresthealthguide">www.fao.org/forestry/foresthealthguide</a>。</p> <p>已在《指南》第 3 章基础上编制了森林部门人员进修课程，作为一门互动在线学习课程——“森林健康保护方面的良好做法”。该课程已在 50 多个国家经过实地测试和试点实行，可在线查阅：  <a href="http://www.fao.org/forestry/foresthealthguide/76169">www.fao.org/forestry/foresthealthguide/76169</a>。</p> <p>南锥体国家入侵物种网络正在开展一个由美洲开发银行资助并由粮农组织提供支持的项目，以加强国家能力。</p> <p>已拟定一个关于“控制和管理南亚天然林和人工林毁林入侵物种”的区域项目。</p> <p>粮农组织在南非参与组织了第五届国际野火会议（2011 年），还为发展中国家参加会议提供了支持，来自 60 个国家的约 500 人出席了此次会议。相关会议内容包括火灾和扶贫、社区对火灾的认识以及传统火灾管理。</p> <p>粮农组织开展了一项超级大火评估，评估显示了此类超级大火如何受到气候变化和景观级别的一般土地利用情况的强烈影响。</p> <p>在粮农组织与芬兰在坦桑尼亚共同开展的项目范围内，正在制定一项试点活动，以便将火灾排放量计入温室气体核算。</p> <p>在粮农组织实施的联合国 REDD 计划提供了投入数据集和摘要统计信息，从而能够通过由美国国家航空和宇宙航行局开发并由粮农组织主管的全球火灾信息管理系统，将火灾排放量纳入国家碳清单。</p> <p>粮农组织制定了关于社区火灾管理的新出版物，正在策划一次关于该主题的国际会议。</p> <p>粮农组织制定了一项多边捐助者信托基金提案，以加强火灾管理计划并提高准则利用率。</p>

建 议	已采取的行动
<p><b>气候变化背景下的森林和水资源</b></p> <p>建议粮农组织继续审查有关森林、水和土壤的关键问题，并请粮农组织继续向成员国提供这方面的技术支持。</p>	<p>粮农组织正在定稿一份题为“森林和水—国际势头和行动”的文件。此出版物汇总了过去三年关于森林和水的国际对话的主要成果，并提议了一项全面切实的国际森林和水议程，以实施其各项建议。</p> <p>粮农组织继续支持在摩洛哥、毛里塔尼亚、厄瓜多尔、危地马拉、巴基斯坦、也门和非洲西部富塔贾隆高原（当地格外重视跨界问题）开展的关于流域管理、森林水文和土壤养护的实地项目。</p> <p>粮农组织最近与纸张和木材产品咨询委员会重启了关于森林和水的对话。</p> <p>即将发布的出版物《森林与滑坡》审查了森林和林业在防止滑坡和滑坡后复原方面的作用。</p> <p>粮农组织与欧洲林业委员会山区流域管理工作组在第二十八届粮农组织欧洲区域会议间隙组织了一次主题为“流域管理：在气候变化时代将林业与其他土地利用系统联系起来”的会外活动。</p>
<p><b>加强公共和私营部门对可持续森林管理的财政支持</b></p> <p>请粮农组织支持各国努力加强公共和私营部门对森林的财政支持，并请粮农组织与森林合作伙伴关系的成员就森林筹资进行合作。</p>	<p>粮农组织举办了众多活动并开展了多项关于森林筹资的研究。其中的重点活动包括：在九个国家制定了国家森林筹资及其他资源扩大战略；在三个区域林业委员会展开了林业部门负责人之间的对话；在亚洲、非洲西部、中美洲和拉丁美洲举行了四次区域能力建设研讨会；粮农组织的一项研究通过更新森林合作伙伴关系筹资信息指南，为森林合作伙伴关系提供了支持，同时为联合国森林论坛特设专家组关于可持续森林管理筹资的论文提供了资料，也为本组织牵头的森林筹资倡议提供了支持。</p> <p>粮农组织投资中心开展了一项研究，评价行政税收对可持续森林管理的影响，厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭和秘鲁参加了此项研究。</p>

建 议	已采取的行动
<p><b>森林治理</b></p> <p>建议粮农组织支持各国实现其加强国内森林执法和治理的目标，并建议粮农组织提出一个分析框架，以便评估和监测国家一级社会经济及体制指标。</p>	<p>粮农组织实施了非洲、加勒比和太平洋地区国家的森林执法、治理及贸易支持计划（非加太 FLEGT 支持计划），为 31 个国家的非加太国家利益相关者群体提供了以下方面的援助：落实欧盟森林执法、治理及贸易行动计划，以及支持在各利益相关者群体当中收集、分析和传播与 FLEGT 支持计划相关的信息和汲取的经验教训。</p> <p>2011 年，粮农组织与森林方案/世界银行联合制定了森林治理评估和监测框架，由一些关键国家和国际组织的专家组成的专家组为框架提供了投入。该框架有助于描述、诊断、监测、评估并汇报某一国家森林部门的治理状况。基于良好的治理对于可持续森林管理取得进展至关重要这一广泛共识，粮农组织正在支持一系列国家加强其信息系统。</p> <p>2011 年，粮农组织非洲区域办事处制定了“关于非洲撒哈拉以南地区社区森林管理制度化和实施工作的准则”，以鼓励森林管理方面良好治理，并为非洲撒哈拉以南地区提供参考材料。该文件为实施世界粮食安全委员会近期批准的“土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则”提供了支持。</p>
<p>请各国加大努力，与其他部门合作应对森林治理方面的挑战。</p>	<p>粮农组织为八个国家提供了森林政策制定方面的支持，并加强了对各国体制能力开发工作的支持。粮农组织还支持各国实施《关于所有类型森林的无法律约束力文书》及相关汇报工作。</p> <p>粮农组织支持刚果盆地各国确定并解决在国家森林计划范围内实施 REDD+ 和 FLEGT 倡议方面的协同增效问题。</p> <p>在国家林业计划基金的支持下，粮农组织发布了一项关于政治、战略和体制工</p>

建 议	已采取的行动
	<p>具的研究，这些工具旨在推动南美洲各国国家发展部门与林业部门之间的对话和协定。</p> <p>粮农组织为“土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则”提供了实质性投入，并为中国六个试点省份共有林区的森林权属改革提供了支持。</p> <p>在粮农组织支持下，国家林业计划基金继续向 70 个国家和地区组织提供了支持，推动跨部门问题的整合工作。</p> <p>2011 年，粮农组织与许多其他机构联合提出了一个分析框架，以评估和监测森林治理。</p> <p>2011—2012 年，粮农组织就加强关于社会经济和体制层面的国家森林信息系统的指导展开了工作，并为八个国家提供了相关支持。</p>
<p>气候变化背景下（包括 REDD-plus 机制）新出现的机遇和挑战把森林纳入国家气候变化战略。</p>	<p>粮农组织为正在非洲、亚洲和南美洲 17 个国家开展的联合国 REDD 国家联合计划执行工作提供了支持。</p> <p>2011 年，粮农组织发布了《气候变化之于森林政策制定者：把气候变化纳入国家森林计划以支持可持续森林管理的一种方法》。粮农组织目前正在制定《针对森林管理人员的气候变化准则》。这两套准则将有助于各国将气候变化纳入森林部门政策、计划和做法中，包括协助各国在制定 REDD-plus 战略的过程中对准则利用情况进行调查。</p>
<p>加强与森林有关的气候变化信息的交流与合作。</p>	<p>粮农组织正在继续发布关于森林和气候变化的月度电子新闻稿《气候变化与林业》。除了区域分析外，相关出版物还包括《森林管理与气候变化：利益相关者的认知》和《森林管理与气候变化：文献综述》。这两份出版物都是关于森林管理的气候变化准则的背景材料。</p>

建 议	已采取的行动
<p>支持与森林和气候变化相关的监测工作。</p>	<p>2011—2012 年，粮农组织制定了关于加强森林治理监测以作为国家森林系统组成部分的指导文件，并就此主题为非洲、拉丁美洲和亚洲各国提供了援助。</p> <p>欧洲经委会和粮农组织的《森林产品年度市场综述》总体介绍了碳市场（合规和自愿），包括碳市场发展的政治、经济 and 国别制约因素。</p> <p>粮农组织的国家森林监测和评估计划为森林调查制定了更完善的方法和工具，这些方法和工具也有助于落实 REDD-plus 机制和衡量报告及验证需求。试点国家有坦桑尼亚、厄瓜多尔、秘鲁、越南和赞比亚。</p>
<p>实施森林管理方面的最佳做法，以促进减缓和适应气候变化。</p>	<p>2011 年，粮农组织制定了“气候变化适应框架计划”，此框架将用以指导对各国在农业部门（包括林业）适应气候变化的支持工作。</p> <p>粮农组织的《针对森林管理人员的气候变化准则》正在编制中；将鼓励采用最佳做法。</p> <p>国际论坛上关于气候变化及其对亚洲太平洋区域影响的讨论均记述于出版物《哥本哈根之后的森林和气候变化：亚洲和太平洋视角》。已编制一份相关出版物《坎昆之后的森林和气候变化：亚洲和太平洋视角》。</p> <p>粮农组织/世界银行的森林治理评估和监测框架已被用于解决 REDD-plus 的治理保障问题，方法是对联合国 REDD 计划各参与国家开展参与性治理评估。</p>
<p><b>粮农组织林业领域计划优先重点</b></p> <p>考虑到粮农组织的优势领域，针对 2012—2013 年战略目标 E 的各项组织结果，建议重点领域如下：</p>	

建 议	已采取的行动
EO1	
改善全球森林资源评估计划，协助各国加强其提供可靠估测的能力。	参见上文关于全球森林资源评估的报告。
EO2	
加强林委及其与区域林业委员会的关联，以提高国家代表的相关性、可见度和参与水平。	<p>根据经修订的《议事规则》，林委的指导委员会由主席和各区域林业委员会主席所担任的副主席组成，该指导委员会已制定了一项机制，以便在设定委员会议程和决定粮农组织在林业方面的计划优先重点的过程中，协调和简化各区域林业委员会的投入。委员会第二十一届会议的议程就是通过这一机制制定的，各区域林业委员会通过该机制获悉并借鉴了其他委员会的建议和优先重点。</p> <p>指导委员会商定，与那些属于某一区域林业委员会成员但并非指导委员会成员的粮农组织成员国联络，方法是通过联络各代表团团长并邀请他们考虑加入委员会，说明委员会在推动确定粮农组织关于林业的战略目标和工作计划方面的重要作用。</p>
与森林合作伙伴关系的各伙伴进行合作，增加所有来源对发展中国家可持续森林管理和能力建设的供资，包括提高现有森林筹资的有效性和努力从 REDD-plus 等新出现的融资机遇中获得尽可能多的可持续森林管理裨益。	<p>参见上文关于森林筹资的报告。此外，粮农组织发起了若干能力建设倡议，并开展了多项森林筹资研究。其中最显著的是：九个国家制定了国家融资战略；两个区域林业委员会举行了林业部门负责人对话；“亚太林业周”期间举办了一次重要的合作伙伴会议；以及一项关于林业体制投资的研究。</p> <p>有关森林合作伙伴关系各项活动的全面介绍见附件 1。</p>
EO3	
支持社区林业及其他参与性林业方法，解决诸如权属安排等瓶颈问题。	粮农组织支持“Forest Connect”联盟倡议，该倡议将中小型林业企业与 13 个国家的国内森林计划、市场和服务供应



建 议	已采取的行动
	<p>商加以联系，创造了一个遍及 58 个国家的网络。粮农组织积极参与“发展中国家林业小生产者联盟”倡议，同时在六个国家开展工作，并正在支持中国开展一项重要的权属改革。为制定《土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》提供了大量投入。在国家森林计划基金的支持下，粮农组织出版了一份加勒比社区林业问题研究报告。</p>
<p>协助公共林业机构提高其提供的服务的水平，包括森林教育方面的服务。</p>	<p>粮农组织制定了关于增强公共林业机构能力的指南，为两个国家的机构改革提供了支持，并加强了其与区域培训组织的合作。粮农组织近东区域办事处出版了《近东公共林业机构：适应不断变化的世界所面临的挑战》。见文件 COFO/2012/9.3 附件 3，其中对林业计划做了解释，并提出了相关教育倡议。</p>
<p>支持各国进一步制定创新办法来加强森林治理。</p>	<p>粮农组织支持通过非加太 FLEGT 支持计划、国家森林计划基金、制定森林治理监测和评估框架，以及向四个国家提供积极支持的方式来推广森林治理新办法，从而增强现有森林信息系统的森林治理监测。</p>
<p>支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流。</p>	<p>粮农组织继续开发关于有效森林政策制定、机构发展和冲突管理的能力建设模块。粮农组织在拉丁美洲、非洲和亚洲开展了国家和区域研讨会，向培训人员提供有关利益相关者参与度和冲突管理的培训，自 2008 年开发模块以来，每个模块至少有 600 人接受了培训。</p>
<p>主持及支持国家森林计划基金。</p>	<p>粮农组织继续主持和支持国家森林计划基金，该基金向 70 个国家和地区组织提供了制定和实施国家森林计划方面的支持。</p> <p>应各国请求组织了国家森林政策对话研讨会（2011 年在法国举行了一次研讨会，2012 年底将在瑞士和俄罗斯举行两次研讨会）。</p>

建 议	已采取的行动
EO4	
<p>拓宽认识和工具范围，在更广泛的环境中对森林和树木进行可持续管理，突出森林的多重功能和各方对森林的需求，在气候变化的背景下尤为如此。</p>	<p>粮农组织推动编制了一系列有关可持续森林管理的事实表，这是在森林合作伙伴关系背景下做出的一项共同努力。在制定可持续森林管理“工具包”方面也出现了进展，该工具包旨在合并可持续森林管理方面的各类准则及其他工具，使其更容易获取，并作为更综合地实施可持续森林管理的一种途径。</p> <p>粮农组织近东区域办事处出版了《近东地区的森林和牧场：事实和数据》和《近东区域的能源作物—油桐树》。</p>
<p>制定有关优先重点事项的最佳实践准则，修订并调整现有准则，以增强各国的实地执行能力。</p>	<p>编制了有关社区火灾管理的准则，并采取了各项倡议，通过在若干国家开展实地项目的方式来扩大有关人工林、林火管理和森林采伐的粮农组织准则的传播范围。粮农组织还汇编了一系列关于拉丁美洲及加勒比国家所采用的良好森林管理做法的范例，并在该区域分享了经验教训。</p>
<p>协助各国参加有关可持续森林管理、景观恢复、示范林、REDD-plus 及其他问题的区域和国际伙伴关系。</p>	<p>粮农组织通过如下联盟宣传和推动伙伴关系：森林和景观恢复全球伙伴关系、山区伙伴关系、国际示范林网络、新的地中海森林合作伙伴关系、地中海林业问题委员会、国际泥石流联盟、绿色长城撒哈拉和萨赫勒倡议及其他联盟。</p> <p>粮农组织于 2011 年 11 月在北京组织了一次“亚太森林周”活动，很多区域和国际倡议借此机会在同一个地点举行了合作伙伴活动，活动总次数约达 50 次，使各国实现了最大程度的参与。</p>
EO5	
<p>帮助各国提高从市场获取可持续管理的木材产品和非木材产品的社区能力，以改善生计，重点关注贫困社区。</p>	<p>粮农组织通过利用过去十年在 20 多个国家吸取的经验教训，进一步完善了“市场分析和发展”培训方法。该方法</p>

建 议	已采取的行动
	是一种参与性培训方法，旨在协助当地居民在保护树木和森林资源的同时发展创收企业。
传播各项能够提高森林及森林产品和服务的估价的工具和方法。	<p>粮农组织编制了《可持续森林产业：开启实现低碳经济的通道》，该书描述了如何在与其他部门合作的前提下，通过投资林业部门来提高收入和利润并引导该部门实现更加可持续的成果。</p> <p>粮农组织在近东区域启动了一项研究来评估森林和牧场做出的社会经济贡献的价值。</p>
加强森林在推动和宣传可持续发展及宣传绿色经济方面的作用。	<p>粮农组织在“里约+20”峰会的一场题为“森林：绿色经济的心脏”的会外活动中提升了森林的地位。粮农组织与国际森林和纸业协会理事会及巴西纸浆和纸张协会合作举办了此项活动，活动期间展示了有关森林和森林产品如何为当地生计、农村发展和生态系统服务带来惠益的范例，并介绍了相关经验教训。</p> <p>在联合国欧洲经济委员会区域，每年通过《林产品年度市场回顾》监测和分析出售木制品和林产品的森林和木材市场。</p> <p>在众多利益相关者的参与下，编制了关于林业部门推动联合国欧洲经济委员会区域绿色经济发展的行动计划草案。</p>
EO6	
协助各国将气候变化考虑事项纳入林业政策和管理做法。	粮农组织编制并公布了一份气候变化准则，以协助各国在 2012 年将气候变化问题纳入林业政策。面向林业管理实践者的其他准则预计将于 2013 年公布。
加强流域管理方面的合作和伙伴关系建设，关注机构和政策发展及创新型经济机制，例如环境服务付款机制。	粮农组织继续向有关森林和用水的国际进程提供支持。具体而言，其于 2011 年 7 月协助筹备并举行了一次名为“旱地林业和水源：良性循环—地中海至中亚地区的信息交流”的国际研讨会。

建 议	已采取的行动
	<p>于 2011 年在土耳其举行的欧洲林业委员会山地集水区管理工作组第 28 届会议的主题是“森林与水，相辅相成”。</p> <p>附件 2 报告了山区伙伴关系的相关活动。</p>
<p>支持各国防治沙漠化和开展退化土地的恢复和植树造林工作。</p>	<p>粮农组织启动了一项研究，以分析和汇编在干旱和半干旱地区的艰难环境和社会经济条件下恢复退化的森林景观和土地的经验教训和业务准则。粮农组织首先与土耳其及包括德国技术合作署在内的很多伙伴关系组织共同举办了一次有关“在旱地建造能够抵御气候变化的森林景观”的国际研讨会，90 名来自非洲、中亚、近东和地中海地区 24 个国家的专家出席了研讨会。与会者分享了经验，并讨论了粮农组织新开发的一项综合型工具-“森林恢复监测工具”，该工具旨在为规划、实施和评价实地项目与计划提供指导。</p> <p>粮农组织正在实施一组项目，包括利用欧盟、《联合国防治荒漠化公约》全球机制和粮农组织共同提供的资金，支持非洲联盟委员会和 13 个国家实施“绿色长城撒哈拉和萨赫勒倡议”。该倡议的目的是，抗击和预防沙漠化，减缓并促进适应气候变化，以及改进粮食安全和可持续生计。</p> <p>粮农组织支持亚太国家采用一种名为支持自然再生的森林恢复方法，该方法成本低、使用简单，非常适合社区森林管理。</p>
<p>支持各区域努力建设有关养护、可持续管理和森林恢复的战略伙伴关系，使其成为推动农村可持续发展和适应气候变化的关键力量。</p>	<p>粮农组织努力确定各区域内的共同需求，并推动区域合作以开展气候变化行动（特别是适应行动）。2010 年，粮农组织出版了亚洲及太平洋、东欧和中亚及近东区域森林和气候变化分析。</p> <p>2011 年 5 月，粮农组织组织了一次有关森林政策发展和将气候变化问题纳入国</p>

建 议	已采取的行动
	<p>家森林计划的区域研讨会。2011 年 9 月，粮农组织面向近东林业及牧场委员会的成员组织了一次区域研讨会，以确定可以通过林业和牧场部门的分区域和区域气候变化适应合作计划满足的共同需求。正在筹措用于支持分区域计划的资金。在拉丁美洲及加勒比各分区域也启动了类似工作。</p> <p>组织了几次地中海林业问题委员会会议，包括于 2010 年和 2011 年在安塔利亚和阿维尼翁举行的地中海森林周期间举行的扩大执行委员会年度会议。于 2011 年向地中海林业问题委员会成员介绍了编写第一份“地中海森林状况”报告的想法。成立了新的地中海森林合作伙伴关系，其指导委员会已举行了两次会议。附件 2 提供了有关地中海林业问题委员会第二十一届会议成果的更多详情。</p> <p>粮农组织、国家空间研究所和中部非洲森林委员会国家（在区域一级由中部非洲森林观测所领导）参与了刚果盆地计量、报告及核查—I 项目，以便（依据《联合国气候变化框架公约》的相关决定）支持发展和实施国家森林监测系统和中部非洲森林委员会国家及该区域的计量、报告及核查工作。定于 2012 年底开始为期 18 个月的“快速启动阶段”。</p>
<p><b>宣传森林在可持续发展中的作用</b></p> <p>建议各国和粮农组织在联合国森林论坛第九届会议上及在筹备 2012 年“里约+20”地球峰会的过程中强调森林对全球发展议程的贡献，并将可持续森林管理纳入发展战略。</p>	<p>2011 年举行的联合国森林论坛第九届会议上启动了“国际森林年”活动。粮农组织与旺加里·马塔伊（已故）共同出席了记者招待会并发布了旗舰出版物《2011 年世界森林状况》。粮农组织还与各区域内的合作伙伴合作开展了各项国际活动，并举行了有关森林的会议，以突出森林与可持续发展的联系。附件 4 载列了“国际森林年”相关活动的完整报告。</p>

建 议	已采取的行动
	<p>森林问题被纳入了粮农组织为举办“里约+20”峰会开展的实质性筹备工作。在里约举行了五次与森林相关的重大活动，以提高森林的地位及其与“里约+20”峰会上所讨论的七个主要领域的相关性。森林问题是“里约+20”峰会成果文件《我们期望的未来》中四个段落的主题。段落内容强调，可持续森林管理非常重要，有助于应对未来的可持续性挑战和帮助各国实现更为绿色的经济。有关粮食安全的内容中也提到了森林问题。</p>
<p>建议考虑巩固有关设立国际森林日的想法，并提高其地位。</p>	<p>粮农组织为粮农组织大会第三十七届会议编写了一份报告，邀请各成员国支持设立“国际森林日”。粮农组织大会决定支持这一建议。已提请经济和社会理事会注意这一决定。</p>
<p>建议粮农组织通过利用各项区域倡议支持国际林业宣传网络，以期协助各成员国和粮农组织制定宣传战略，就其实施工作提出建议，并审议让公众持续关注森林的方法。</p>	<p>组织了研讨会来协助在拉丁美洲（秘鲁）和东非（坦桑尼亚）启动区域森林宣传网络，而且正在开展筹备工作，以便在西非和拉丁美洲及加勒比区域开展进一步倡议活动。宣传问题以特殊项目或区域森林周的形式被很多区域林业委员会（亚太、非洲和近东）列入了议程。在亚太区域建立了一个正式网络。本文件附件 5 介绍了粮农组织林业部的宣传战略。</p>
<p><b>第十三届世界林业大会所达成的结论以及第十四届世界林业大会（2015 年）的筹备工作</b></p> <p>建议理事会审议印度和南非提交的有关主办第十四届世界林业大会的呈文并做出决定，同时注意到尚未在非洲大陆举办过世界林业大会。</p>	<p>理事会对两个国家提交的高质量会议主办申请表示赞赏，印度于 2010 年 12 月放弃了举办世界林业大会的候选资格。理事会批准南非作为 2015 年世界林业大会的主办国。粮农组织已与南非签署谅解备忘录，大会的筹备工作即将启动。</p>

---

## 附件 1:

### 森林合作伙伴关系的活动

---

1. 森林合作伙伴关系<sup>1</sup>在 2011—2012 年开展了一系列活动。特别值得注意的是：其于 2011 年“国际森林年”期间加快了工作进度（见附件 4，第 10 段），森林合作伙伴关系的所有成员组织为此发挥了各自的比较优势；更详细地探讨了森林筹资这一概念；分发了有关可持续森林管理概念的更新资料；并完善了各项传播和外联活动。本附件解释了上述工作所取得的进展，并提出了该机制今后的发展方向，以便最大限度地发挥其全球影响力。

2. 森林合作伙伴关系在此期间的主要成就包括：

- “国际森林年”：森林合作伙伴关系成员每半个月共同举行一次媒体发布会，展示不同的森林主题及森林合作伙伴关系组织围绕联合国认可的“世界日”开展的工作，或介绍相关的国际峰会，以吸引媒体的注意力。联合国森林论坛被指定为该年的牵头机构后，通过开展森林伙伴关系联合工作吸引了其他媒体的注意，这些工作包括：与合作伙伴共同发起“国际森林年”活动，宣传“森林英雄奖”和通过都铎玫瑰（Tudor Rose）共同制作了一本咖啡桌读物。粮农组织希望在“国际森林年”提供的经验教训的基础上，继续开展宣传工作，并希望与森林合作伙伴关系的伙伴和成员国合作，以便通过联合国大会设立“国际森林日”；
- 森林筹资：森林合作伙伴关系成员为联合国森林论坛特设专家组会议及关于可持续森林管理筹资的相关论文提供了意见，并为本组织牵头的森林筹资倡议提供了支持，该倡议计划于 9 月 19—21 日在粮农组织总部提出。此外，粮农组织通过更新森林合作伙伴关系可持续森林管理筹资信息指南，为森林合作伙伴关系提供了支持；
- 森林信息/数据收集：关于简化与森林有关的报告程序的森林合作伙伴关系工作队的工作旨在共享经验，探索各项机遇来制定数据和信息收集共同方法，并为各国减少报告负担。2012 年 4 月在罗马举行了一次工作队会议，以完成以下事项：根据粮农组织及其伙伴编制的《森林资源合作调查问卷》，讨论数据联合收集工作的进展情况；就森林合作伙伴关系各伙伴的国家报告要求获取最新信息；并探索《森林资源合作调查问卷》在简化与

---

<sup>1</sup> 森林合作伙伴关系系指在 14 个具有实质性林业计划的国际组织和秘书处之间达成的一项非正式自愿安排。

森林有关的报告程序方面的潜在作用，以及森林合作伙伴关系成员在支持数据联合收集及分析方面发挥的作用；

- 全球森林专家小组：森林合作伙伴关系召开会议来讨论并审议全球森林专家小组的新概念说明和职责范围，以便成立关于生物多样性、森林管理和 REDD+ 计划的下届专题专家小组；
- 方式：森林合作伙伴关系举行了一次务虚会，以解决实质性的运作问题，并商定设立森林合作伙伴关系副主席一职，为主席的各项职责提供支持；
- “里约+20”：森林合作伙伴关系在“里约+20”峰会（2012 年 6 月）期间举行了高级别联合活动，以提请人们注意森林部门在以下方面发挥的作用：转向生物型经济、实现长期可持续性，以及最大程度地提高采用景观方法所带来的益处，这些活动引起了高度关注，并吸引决策者来到活动现场。此外，森林合作伙伴关系提交了一份联合政策文件，以便向决策者介绍森林部门为“里约+20”进程及长期发展做出的贡献；
- 可持续森林管理情况简报：森林合作伙伴关系编制了八份可持续森林管理情况简报，以便为森林合作伙伴各成员提供关于可持续森林管理情况的统一说明，并与更广泛的社区就技术问题展开更有效的交流。计划未来将增加其他专题情况简报；
- 媒体和宣传：森林合作伙伴关系通过选取新的视觉设计并创建更现代化的网站，重塑其工作形象。森林合作伙伴关系还与各伙伴紧密合作，并在国际林业研究中心牵头开展协调工作的情况下，分别在墨西哥坎昆（2010 年）、南非德班（2011 年）开展了“森林日”活动，并在里约举行了森林圆桌会议（2012 年）。此外，它还创建了自己的宣传者小组，以宣扬其各项活动，并帮助森林合作伙伴关系就传播活动制定决策。
- 森林合作伙伴关系在 2012 年首次设立了“旺加里·马塔伊奖”，以表彰任何个人在社会林业领域的卓越贡献，并纪念旺加里·马塔伊所遗留下的精神财富。森林合作伙伴关系还为她制作了一个纪念视频。

3. 《对粮农组织在林业方面的作用和工作的战略评价》提出的一项建议是，未来应加强森林合作伙伴关系的运作。考虑到目前机制中的人力和财务限制，显然有机会开展这一工作。林委不妨结合林委议程议题 9 的讨论结果，考虑以下问题：森林合作伙伴关系的影响，尤其是粮农组织作为森林合作伙伴关系主席所发挥的作用，如何确定森林合作伙伴关系在与森林有关的国际辩论中的战略位置，加强其在实现有益成果方面的作用，并全面改进其运作情况。



---

## 附件 2:

### 山区伙伴关系各项活动

---

1. 山区伙伴关系是一个由 50 个国家、16 个政府间组织和 127 个主要群体构成的自愿联盟，于 2002 年（国际山区年）在约翰内斯堡世界可持续发展首脑会议上发起，致力于在世界范围内改善山区人民的生活状况并保护山区环境。山区伙伴关系秘书处设在粮农组织林业部内，发挥联网和联络点的作用，并通过提供宣传、能力开发和知识管理等主要服务，为各成员提供支持，并支持制定联合活动的工作。

#### 山区和国际议程

2. 山区伙伴关系秘书处积极参与各项活动，确保“山区”问题得以纳入各项相关的国际议程，并获得里约各公约等论坛的认可。山区伙伴关系秘书处通过启动一个全球网络，鼓励所有成员为“零草案”第 94 段内容提供投入，促进将山区可持续发展问题纳入“里约+20”峰会的成果文件（名为《我们期望的未来》）。

《我们期望的未来》最终对山区生态系统给予了高度重视，这清楚表明上述倡议取得了成功，并且山区伙伴关系各成员在地方、国家、区域和全球各级开展了高层次的合作。

在世界银行发展赠款机制的支持下，山区伙伴关系秘书处发起了“山区气候变化战略倡议”。并分别在智利、塔吉克斯坦和乌干达组织了三次区域研讨会，以提高人们对于山区气候变化影响的认识。

#### 能力开发和知识管理

3. 山区伙伴关系秘书处与相关伙伴合作，就山区和气候变化、生物多样性、旱地和森林问题编制了下列出版物：

- 高地和旱地：《高地与旱地：山地 - 干旱地区抗御能力的来源》 - 粮农组织、山区伙伴关系秘书处、联合国防治荒漠化公约秘书处、伯尔尼大学发展与环境中心，以及瑞士发展和合作署；
- 《变化世界中的山地林》 - 粮农组织、山区伙伴关系秘书处，以及瑞士发展和合作署，发表于 2011 年联合国国际山地日的筹备期；
- 《山地与气候变化，从认识到行动》 - 粮农组织、山区伙伴关系、伯尔尼大学发展与环境中心、伯尔尼大学地理研究所，以及瑞士发展和合作署。

4. 山区伙伴关系秘书处制定完成了第五版《山区可持续管理研究及培训国际计划》，这是与联合国教育、科学与文化组织以及都灵大学合作构思并组织的一

个培训计划。2012 年课程着重于了解并适应山区的气候变化，为同一主题的区域研讨会提供了补充。

5. 山区伙伴关系秘书处与科托帕希山北部地区农村组织联盟合作，在厄瓜多尔协调开展了由粮农组织资助的“科托帕希高山管理可持续发展”项目（2009—2011 年）。该项目取得了若干卓有成效的成果，其中包括编制了一份《本土作物有机生产手册》。

6. 在粮农组织山区产品计划的框架内，山区伙伴关系秘书处以中介者的身份在摩洛哥反阿特拉斯山脉组织开展了一项由粮农组织资助的“关于开发高价值山区产品的当地能力建设”项目，在摩洛哥政府、粮农组织、迁徙与发展协会以及慢餐组织之间建立了伙伴关系。该项目旨在开发小规模生产者和当地组织的能力，加强藏红花的生产、加工和销售。

### **治理和更新**

7. 山区伙伴关系秘书处近期启动了一项更新进程，以利用其在过去十年的成就，加强治理结构和战略，并提高包容性和参与性。该进程于“里约+20”峰会的筹备阶段启动。将于 2012 年 10 月在罗马召开一次特别工作组会议，以最终确定一项关于山区伙伴关系治理问题的提案，讨论山区伙伴关系的工作计划和财务战略，确定其职责范围，并筹备第四届山区伙伴关系全球会议。该会议将于 2013 年 1 月举行，旨在完成更新进程。

---

### 附件 3:

#### 地中海林业问题委员会（“地中海林业”）第二十一届会议

---

1. 应土耳其政府邀请，非洲林业及野生生物委员会<sup>2</sup>/欧洲林业委员会<sup>3</sup>/近东林业委员会<sup>4</sup>合办的地中海林业问题委员会（“地中海林业”）于 2012 年 2 月 2—3 日在安塔利亚举行第二十一届会议。十一位成员与来自各国际组织和非政府组织的若干名观察员出席了该届会议。
2. 会议议程包含以下主要议题：
  - 选举 2012—2016 年间的地中海林业新主席；
  - 审查第二十届会议主要建议的实施进展情况；
  - 审查六个专题工作组在 2009—2011 年间的进展报告，并通过其 2012—2013 年工作计划及其在评价过程中使用的方法；
  - 审查并通过关于地中海林业秘书处所实施活动的报告；
  - 审查并通过新合作行动的概念和计划：地中海森林合作伙伴关系、地中海森林状况，以及制定地中海森林问题战略框架；
  - 关于以下内容的报告：各成员/伙伴向地中海林业提供的过往支持，以及计划在未来几年中提供的支持；
  - 关于前两次地中海森林周（分别在土耳其安塔利亚及法国阿维尼翁举行）的报告，以及关于在阿尔及利亚举办第三次地中海森林周（2013 年 3 月 17—21 日）的计划陈述。
3. 该届会议强调了地中海林业在保加利亚总统领导期间所做的良好工作，其工作得到了若干表现积极的成员的支持，并由法国和德国（德国国际合作署）提供财政资源。
4. 在主要活动方面，该届会议作出一项决定，扩大栓皮栎工作组的职权范围，使其可就地中海非木材林产品提出更广泛的战略问题（第二工作组），以便在 2012—2013 年间促进所有成员积极参与相关工作。
5. 会议决定成立两个新工作组：

---

<sup>2</sup> 非洲林业及野生动物委员会

<sup>3</sup> 欧洲林业委员会

<sup>4</sup> 近东林业委员会

- 关于城市和城郊林业的第七工作组，由意大利领导，并由土耳其和粮农组织提供支持；
  - 关于干旱地区荒漠化和恢复森林生态系统的第八工作组，由土耳其领导，并由粮农组织和意大利提供技术支持。
6. 会上还提交并通过了《地中海森林状况》及《地中海森林战略框架》的编制提纲和过程。
7. 欧洲森林研究所地中海区域办事处的一位代表向会议递交了《地中海森林研究议程（2010—2020 年）》和新的“欧洲研究区域网络计划”。新“欧洲研究区域网络计划”被称为 **FORESTERRA** 计划，由欧洲森林研究所负责实施，会议决定，将粮农组织和地中海林业主席纳入该计划的利益相关者咨询小组。
8. 在该届会议上，土耳其被选举为地中海林业问题委员会（地中海林业）的新任主席，任期截止到 2016 年。将于 2012 年 9 月在罗马举行的有关地中海林业问题的一次特别会议上呈交 2012—2016 年的路线图，该会议将于第三届世界森林周期间召开，并面向所有相关地中海国家的代表。

## 附件 4:

### 关于国际森林年的报告

## 引言

1. 联合国大会宣布 2011 年为“国际森林年”，要求联合国森林论坛秘书处作为实施森林年工作的国际联络点，配合各国政府、森林合作伙伴关系，各国际、区域和分区域组织，以及重要的相关团体开展工作。联合国大会邀请粮农组织作为森林合作伙伴关系主席，为该国际年的实施工作提供支持。
2. 开展该国际年活动的目的是提高人们对于各类森林可持续管理、保护和可持续发展的认识，造福当代人民和子孙后代。国际年主题是“森林为了人们”，突出强调了森林与以林为生的人们之间的互动关系。

## 主要成果

3. “国际森林年”计划预算较低，特别是相对于其所产生的影响。粮农组织正常计划预算为国际年安排的官方投资为 25 万美元。根据国际和国家新闻频道给予“国际森林年”短片的播出时间计算，仅媒体宣传一项的投资回报就已远远超出预期：“国际森林年”短片的投资额为 3.5 万美元，而播出时间的商业价值总计达 346 万美元。但是考虑到国际年期间举办的联合赞助活动、宣传、新闻发布和其他的具体工作，总体收益可能要远高于这一水平。下文列举了国际年的部分产出。
4. “国际森林年”于 2011 年 2 月 2 日在纽约联合国大会会议厅举行的联合国森林论坛第九届会议高级别分会上正式启动。为了支持森林年，粮农组织在会上推介了旗舰出版物《2011 年世界森林状况》，以及国际森林年宣传人员工具包。森林经济、政策及产品司承担了出版物编辑、出版和推广的额外费用。
5. 为了支持各国开展工作，粮农组织编制了宣传工具包，作为面向国家主管部门和民间社会的开放资料。工具包节省了该领域的资金和人力资源，因为工作人员无需投入资源来自行编制材料。另外，粮农组织还利用正常计划预算，为由国家主导的粮农组织活动重新设计了海报。
6. 粮农组织建设了一个专门的网站，用于提供国际年的最新信息：  
<http://www.fao.org/forestry/iyf2011/en/>。

7. 此外还探索了更多的创新方式，包括使用“创新基金”提供的基金，开发包含粮农组织林业相关信息的手机应用程序。该应用程序的下载次数超出 1,000 次，并将继续用作学习和教育的工具。

8. 粮农组织区域办事处加大了对“国际森林年”的宣传力度，包括开展各种宣传工作和活动。区域办事处赞助了一系列有关“国际森林年”的活动。亚太区域办事处在其办公室外悬挂了横幅，发起了一个名为“儿童进森林”的教育倡议（即带领儿童走进森林，帮助他们了解森林和树木），创建了一个宣传者网络，并组织举办了“亚太森林周”活动。非洲区域办事处在 2011 年以“国际森林年”为专题发布了两期《自然与动物》。在津巴布韦举办了一系列植树活动。在日内瓦举办了“国际森林年”开幕和闭幕活动，并组织了一次利益相关者磋商会，以制定关于森林和绿色经济的行动计划草案，此外还制作了一个解释性视频来介绍该部分工作；为庆祝国际森林年，还发布了一系列出版物，包括由欧洲大森林地区森林保护部长级会议/欧洲经济委员会/粮农组织联合发布的《2011 年欧洲森林状况》报告（<http://www.unece.org/forests/fr/outputs/soef2011.html>）、欧洲经济委员会/粮农组织联合发布的《欧洲林业部门前景研究二》（<http://www.unece.org/efsos2.html>），以及欧洲经济委员会/粮农组织联合发布的《林产品年度市场回顾》（<http://www.unece.org/fpamr2011.html>），此外还在地球日当天组织举办了“植树日”活动。

9. 很多共同牵头的活动实现了节支增效，在整个“国际森林年”期间促进各国编写了各类森林状况介绍。很多其他的日程表事件（例如区域林业委员会）充分展示了围绕“国际森林年”开展的国际行动，并为各国提供了一个讨论相关活动的平台。

10. 森林合作伙伴关系成员组织已围绕该年的特别时间表采取共同行动，同时指定部分成员负责制定具体计划，包括与每月主题相关的主题新闻发布材料。在已确定的 26 个主题中，粮农组织已担任以下六个的牵头机构：

- 森林与水；
- 气候变化中的森林风险防范；
- 森林与旅游；
- 城市林业；
- 森林与粮食安全；
- 森林与山区。

11. 在这一年中，针对全世界的主要林业问题制作了一些视频，包括：

- “国际森林年”短片，已在各主要电视频道播出，包括美国有线电视新闻网、日本广播协会、欧洲新闻台和德国之声电台。
- 菲律宾“支持自然再生”项目视频，已在 YouTube 网站被广泛浏览<sup>5</sup>。
- 卢旺达“气候变化中的野生动物”视频：脚本由德国之声电台免费提供，并受到许多其他电视媒体的青睐。<sup>6</sup>
- 厄瓜多尔、塞内加尔、蒙古和加拿大提供的其他项目视频资料成功地推动了粮农组织在全世界的项目工作。
- 粮农组织亲善大使出席了各类场合，宣传“国际森林年”的有关信息。
- 助理总干事 Rojas-Briales 出席在意大利罗马举行的“地球日”活动。

12. 林业部于 12 月 20 日在粮农组织总部举行了 2011 年“国际森林年”闭幕活动，约有 100 名常驻代表、驻罗马政府间组织代表、外部伙伴和粮农组织职工参加了活动。

13. “国际森林年”强调了可持续森林管理的重要性，并将涉及森林作用和重要性的关键信息传达给了大众。该“国际年”还强调了建立一个或多个机制，以保持人们对森林的关注潜在优势。林业委员会（林委）在其第二十届会议（2010 年 10 月 4—8 日，罗马）上建议各国和粮农组织考虑通过开展“国际森林日”活动，加强“国际森林年”期间形成的良好势头。粮农组织大会在其第三十七届会议上指出了“国际森林年”的重要性，该会议支持设立“森林日”，联合国森林论坛第九届会议建议经社理事会，并通过其向联合国大会建议设立“国际森林日”。2012 年在纽约召开联合国大会前，各国将继续牵头开展更多工作，争取设立“国际森林日”的倡议能够获得批准。

## 审议要点

14. “国际森林年”取得了若干重要结果，其中许多对林业宣传工作产生了影响。鉴于已使用的交流方法获得了成功，自 2011 年起，该部门对传播工作和宣传培训请求增加了 2—3 倍。委员会不妨考虑更加重视粮农组织林业工作计划中的宣传工作，以转变对森林利用的消极认识，并提高粮农组织林业计划和项目的可见性。

15. 根据林委之前提出的建议，各国不妨在其他论坛（包括联合国大会）上继续支持设立“国际森林日”。

---

<sup>5</sup> <http://www.youtube.com/watch?v=9RPDSi7mkSE>。

<sup>6</sup> <http://www.youtube.com/watch?v=PAR7Mwv3848>。

## 附件 5:

### 2012—2014 年林业宣传战略要点

#### 引言

1. 林业部制定了一项粮农组织林业计划宣传战略，以应对不断增长的需求，在全球、区域和国家各级宣传森林问题。本战略旨在确保粮农组织有效地向广泛的利益相关者传达森林和林业的相关信息。它明确了当前部门和全组织宣传工作中的空白，并汲取了以往宣传工作中（尤其是 2011 年“国际森林年”期间）的经验教训。它在建立伙伴关系以及为计划筹措资源方面提出了新的方法，以尽可能扩大宣传工作的影响。
2. 粮农组织的战略框架草案将“在粮农组织的职权领域内开展国家、区域和全球各级的宣传和交流活动”列为粮农组织第七项核心职能。<sup>7</sup>总干事还提出，粮农组织的宣传交流工作对于应对消除饥饿的挑战至关重要，并指出“本组织作为一个决策论坛和一个独特的多语种高级人才、知识和技术专长的中心，其效率和可信度在很大程度上取决于其宣传工作、建立战略伙伴关系以开展工作消除饥饿的能力。”<sup>8</sup>粮农组织林业宣传战略旨在利用各种宣传工具，实现这些全组织目标。
3. 粮农组织林业部通过在世界范围内推广和组织各项活动，为“国际森林年”提供了支持。“国际森林年”提供了许多探索宣传方法的机会，并帮助粮农组织林业部制定新的工具，以提高人们对可持续森林管理的认识。“国际森林年”期间，人们对森林的关注大大提高，通过国际新闻频道和网站及社交媒体平台的报道，以及森林合作伙伴关系其他成员的工作，粮农组织开展的林业相关活动和项目的可见度不断提高。根据“国际森林年”的各项成果可以得出结论，在林业计划中需要采取更强有力且更为综合性的宣传方法。
4. 因此，认识到有效宣传的重要性，并考虑到区域林业委员会、森林宣传者团体以及一些国际组织提出的改进森林部门宣传工作的号召，粮农组织林业部提出了以下方法，以便完善 2012—2014 年期间与森林相关的宣传工作。

<sup>7</sup> 审查后的战略框架提纲，粮农组织理事会第一四四届会议，2012 年 6 月 11—15 日，罗马，文件 CL/144/14，第 18 页。链接：[www.fao.org/docrep/meeting/025/md881e.pdf](http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md881e.pdf)。

<sup>8</sup> [http://intranet.fao.org/fileadmin/user\\_upload/FAO\\_Communications/dgb/Dgb12\\_32.pdf](http://intranet.fao.org/fileadmin/user_upload/FAO_Communications/dgb/Dgb12_32.pdf)。



## 宗旨和目标

5. 林业宣传战略的总体目标在于促进人们认识并关注森林对可持续发展的社会、环境和经济贡献，以及土地和自然资源跨部门综合管理的作用，以便通过改善生计、粮食安全、农业生产和人类普遍福祉等，促进人类发展。本战略尤其旨在：

- 提高参与解决普遍森林问题以及对此感兴趣的人数，尤其要提高参与粮农组织林业部工作并对其感兴趣的人数；
- 以电子或印刷形式提供清晰、及时且容易获取的信息；
- 扭转对森林利用和管理的消极认识，并提高人们对森林问题与其他部门相关性的认识；
- 吸引捐助者为粮农组织林业部提供支持。

本战略旨在通过指导粮农组织林业部支持各国的森林宣传工作并建设必要的能力，以及更广泛地宣传其活动和成就的方式来实现其目标。

## 主要宣传产品和工具

6. 粮农组织林业部之前已通过发行一系列出版物（如林业文集、旗舰出版物和期刊）、开展各类活动、建立伙伴关系以及进行媒体宣传和交流，传达了其工作的有关信息。根据以往已取得良好成效的方法以及在“国际森林年”期间使用的新方法，制定了以下产品和工具，供纳入林业委员会战略：

- a) 出版物：粮农组织林业部是森林和森林资源方面可靠信息的全球交流中心。该部门已经发布一系列各种形式（印刷、网页和光盘）的材料，将继续编制各类出版物并将其作为主要宣传手段，同时牢记该领域技术发展的影响。
- b) 外延产品：粮农组织林业部具有庞大的受众，包括学者、记者、公众、非政府组织以及林业部门内外的其他利益相关者。将继续以多种形式（如社交媒体、印刷以及网页和其他电子形式）向不同受众传播主要信息。
- c) 多媒体手段：将在技术官员的帮助下，围绕战略出版物和活动开发媒体和信息资源。这些资源将包括视频新闻发布、长格式视频、图片材料、广播音频文件和编辑后的报道文本，将通过不同方式传达给各类受众。这些产品的制作程度将取决于粮农组织林业部预算中对各项目或计划内容的供资状况。
- d) 宣传工具包：继成功制定“国际森林年”宣传工具包后，目前正在为粮农组织林业部网站制定一系列主题宣传工具包，以便为宣传材料和资源提供主题接入点，介绍粮农组织林业部的核心主题活动。宣传工具包括

徽标、视频、文本、图片、专家访问和音频资料。粮农组织林业部还将在工具包网站上公布各区域宣传网络和粮农组织外资源的链接。将为网络连接受限或无法连接网络的利益相关者制定和分发光盘形式的工具包。工具包将允许伙伴和各利益相关者发起各自的倡议。该方法让粮农组织林业部得以更好地向其诸多目标受众宣传其目标、成果和关键信息，并加强伙伴间的林业交流。

- e) 区域林业宣传网络：为应对加强区域一级宣传能力的需求，粮农组织林业部正在帮助建设区域森林宣传者网络。目前已完成初步工作，以便在拉丁美洲和东非，以及在北京“亚太森林周”期间的区域森林宣传者会议上建立此类网络。这些网络汇聚了不同领域（包括有关部委和非政府组织）的森林宣传专家。正为区域网络提供支持，旨在创造空间，供人们分享网络信息、建设网络宣传能力并为成员提供最新的活动情况、新闻、研究成果和出版物。这些网络促进了区域宣传工作中的协作，并能够通过建立自己的网站提供各种用于支持并促进专业森林宣传工作的工具。预期未来将会有更多感兴趣的国家和地区参与该工作。计划在 2013 年进一步扩大该工作，包括举办针对讲法语的西非国家和亚洲的研讨会，研讨会将以在拉丁美洲和非洲应用的模式为基础，同时考虑“亚太森林周”的各项成果。
- f) 粮农组织林业部网站：宣传工具包将成为粮农组织林业部网站提供的基于网页的主要产品，用于传播涉及关键主题的多媒体宣传资源。此外，将继续创建和更新粮农组织林业部网页，以便广泛地传播信息，包括为用户制定各种工具，使其通过社交媒体分享网页内容。就其重要性及所需的时间、人力和财政资源投入而言，该网站（现已包含 26,000 多个网页）是一个正在扩大的工作领域。
- g) 社交媒体：Twitter、博客、Facebook 和 Youtube 等社交媒体是潜在的有力方法，可鼓励人们关注森林问题并开展相关讨论。粮农组织林业部将在此类平台上积极参与互动，讨论相关问题并制定应对措施，同时该部门正在探索为粮农组织林业部创建新的 Twitter 和 Flickr 账号的可能性。需要对此类账号进行监督，而监督工作也会对财政和人力资源产生影响。
- h) 新技术和移动工具：随着智能手机的继续普及，对宣传者而言移动网络正变得越来越重要。林业部应用软件的使用，是朝着开发这一新信息渠道潜力迈出的重要的第一步，还将进一步发展和扩大该平台上的信息和服务。
- i) 活动：主要的森林相关活动将继续为发布关键信息和编制有关出版物提供机会。该工作的一项重要内容在于确定宣传产品，并将其与主要活动

相联系。粮农组织 2012 年的工作重点在于可持续发展，林业部的相关主题为“森林：人类发展的绿色途径”，这一点至关重要。2013 年的重点将是森林和粮食安全，粮农组织林业部正计划于 2013 年 5 月召开关于“森林与粮食安全”的会议。

- j) 伙伴关系：伙伴关系的建立为粮农组织林业部信息的传播提供了进一步手段。森林合作伙伴关系网站收集了来自其 14 个成员的信息，并积极推动联合倡议的实施。森林合作伙伴关系的成员分享各自的经验，并以此为基础，为各自的支持者创造新的利益。在“国际森林年”活动的准备过程中，来自森林合作伙伴关系的伙伴加强了在森林宣传方面的协作，并在该领域建立起了一个网络。除进一步加强森林合作伙伴关系的内部合作外，粮农组织林业部将力图与全球和区域伙伴建立其他伙伴关系。

## 实施情况

7. 森林信息和联络小组能够为粮农组织的林业宣传工作提供集中的服务。需要在部门一级提供集中服务，以便通过与交流、宣传及伙伴关系办公室合作，提供更具战略性的长期宣传和外联方法，更好地为全组织提供服务。尽管粮农组织林业部的各类小组也制作了技术宣传产品，但仍需采取统一的全组织方法完成这些产品的最终制作、发行和宣传工作。这一用于交流该部门内宣传相关工作的单点方法可避免工作出现重复，并促进在粮农组织内外开展林业部的战略宣传工作。

8. 新的林业宣传战略将对费用产生影响。预期工作规模的扩大将在以下领域产生直接费用：

- 制定宣传材料；
- 开发并维护宣传工具包；
- 区域宣传网络中的能力建设；
- 在管理网页和基于网页的产品方面增加的工作；
- 监督并回应社会媒体的讨论。

9. 将不断监测按照林业宣传战略制定的工具和产品，以评估是否应继续采用、修改或不再使用某些内容和方法。将制定并实施各种用以评估每项具体目标的实现进展的方法。将在 2014 年举行的委员会下届会议上提供关于本战略效力的最新情况。

## 审议要点

10. 委员会不妨：

- 认可林业宣传战略中的方法，并确定实现本战略总体目标和各项具体目标的进一步方法；
- 考虑粮农组织林业宣传活动如何能更好地促进粮农组织及其成员国的政策在当地的成功实施；
- 请粮农组织通过为项目和正常计划工作中的宣传活动提供专门资金等方式，加大对粮农组织林业工作计划中宣传工作的重视程度。