

Enero de 2014



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

## 28.º PERÍODO DE SESIONES

Túnez (Túnez), 24-28 de marzo de 2014

## CONCLUSIONES DEL COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL (CSA) Y MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DE ÁMBITO REGIONAL Y NACIONAL

### Índice

- I. Panorama general de los períodos de sesiones celebrados por el CSA en 2012-13
- II. Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición
- III. Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas
- IV. Medidas complementarias de ámbito regional y nacional
- V. Cuestiones que se han de someter a la atención de la Conferencia Regional

### Resumen

La finalidad de este documento es aportar información actualizada a las conferencias regionales de la FAO sobre los principales resultados obtenidos por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) desde los períodos de sesiones más recientes de aquellas, celebrados en 2012, y sobre las principales actividades en curso del Comité. En el documento se presentan las conclusiones del CSA en relación, entre otras cuestiones, con el Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas y los principios sobre la inversión agrícola responsable. Se dedica asimismo especial atención a los biocombustibles y la seguridad alimentaria y al desarrollo después de 2015.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).



mj776s

**Cuestiones que se han de someter a la atención de la Conferencia Regional**

El CSA invita a las conferencias regionales a tomar nota de los resultados de su actividad. En particular, se solicita a las conferencias regionales que consideren los dos procesos clave de convergencia de las políticas actualmente objeto de consulta, es decir, los Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición y el Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas, y que alienten la participación activa de todas las partes interesadas en las negociaciones finales que tendrán lugar próximamente en Roma, en la Sede de la FAO, de acuerdo con el siguiente calendario:

- Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición: 19-24 de mayo de 2014.
- Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas: 29 de julio – 1 de agosto de 2014.

## **CONCLUSIONES DEL COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL (CSA) Y MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DE ÁMBITO REGIONAL Y NACIONAL**

### **I. Panorama general de los períodos de sesiones celebrados por el CSA en 2012-13**

1. La finalidad de este documento es aportar información actualizada a las conferencias regionales de la FAO sobre los principales resultados obtenidos por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) desde los períodos de sesiones más recientes de aquellas, celebrados en 2012, y sobre las principales actividades en curso del Comité.
2. A partir de la reforma del CSA en 2009, las características y los resultados clave de las sesiones plenarias del CSA se expusieron en los últimos dos períodos de sesiones de las conferencias regionales, celebrados en 2010 y 2012, con la intención de fortalecer los vínculos entre estas y el Comité y fomentar oportunidades de intercambio de información y aportaciones en el campo de la seguridad alimentaria y la nutrición.
3. En el bienio 2012-13 tuvieron lugar dos períodos de sesiones anuales y un período de sesiones extraordinario del CSA. En su 38.º período (extraordinario) de sesiones, celebrado en mayo de 2012<sup>1</sup>, el Comité aprobó las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional. En ellas se establecen principios y prácticas internacionalmente aceptadas que se alienta a todas las partes interesadas a aplicar en la formulación de estrategias, políticas y programas sobre seguridad alimentaria, nutrición y agricultura así como sobre la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques.
4. La aprobación de la primera versión del Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (MEM) representa uno de los principales resultados del 39.º período de sesiones del CSA, que tuvo lugar en octubre de 2012<sup>2</sup>. El MEM constituye un marco general y una referencia única que contiene orientaciones prácticas para los encargados de formular políticas en las esferas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición, tales como políticas comerciales, agrícolas, sanitarias, ambientales, de recursos naturales y económicas o de inversión. El MEM se actualiza anualmente a fin de incorporar las recomendaciones más recientes formuladas por el CSA en materia de políticas. El Comité, en su 40.º período de sesiones<sup>3</sup>, refrendó la segunda versión del MEM y alentó a todas las partes interesadas a que promovieran y utilizaran dicha versión, si bien reconoció su carácter voluntario.
5. El Comité siguió trabajando para proporcionar una orientación normativa científicamente fundada y basada en datos concretos respecto de las iniciativas en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición a todos los niveles, dirigida a una amplia gama de partes interesadas. Los informes del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición<sup>4</sup> constituyen la base de las mesas redondas sobre políticas que tienen lugar en las sesiones plenarias del CSA. En su 39.º período de sesiones, el Comité examinó informes sobre los temas “Protección social en favor de la seguridad alimentaria” y “La seguridad alimentaria y el cambio climático” y, en su 40.º período de sesiones, acerca de “Los biocombustibles y la seguridad alimentaria” y de la “Inversión en la agricultura a pequeña escala en favor de la seguridad alimentaria”. Los resultados de estas mesas redondas sobre políticas se resumen en los cuadros de decisión (uno por tema) que se examinaron, debatieron y aprobaron en el Pleno del CSA. Estas recomendaciones constituyen una orientación normativa importante para la adopción de medidas futuras por parte de una amplia gama de partes interesadas. En el 41.º período de sesiones, en dos mesas redondas sobre políticas, se examinarán los temas “Las pérdidas y el desperdicio de alimentos en el contexto de sistemas alimentarios sostenibles” y “El

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md958s.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/mf115s.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/docrep/meeting/029/mi744s.pdf>

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/es/>

papel de la pesca y la acuicultura sostenibles para la seguridad alimentaria y la nutrición”, sobre la base de sendos informes del Grupo de alto nivel.

6. El Comité adoptó ulteriores medidas para el seguimiento y evaluación de su labor y eficacia. En este contexto, señaló los avances realizados en el establecimiento de un marco para el seguimiento de las decisiones y recomendaciones del CSA y reconoció la importancia del seguimiento para mejorar la eficacia del Comité. Como un paso importante para mejorar la visibilidad y eficacia del CSA, el Comité solicitó que se formulara un plan de acción con miras a difundir ampliamente sus decisiones plenarias y sus recomendaciones sobre políticas en el marco de la estrategia de comunicación del CSA prevista.

7. En relación con las líneas de trabajo y otras actividades del CSA, en su 40.º período de sesiones el Comité aprobó un Programa de trabajo plurianual (PTPA) para 2014-15 que contiene una nota de orientación en la que se resume el proceso de selección de las actividades futuras del CSA y establecimiento de prioridades entre las mismas, así como los temas propuestos por el Grupo de alto nivel. El CSA tomará en cuenta todos los resultados pertinentes de las conferencias regionales de la FAO en la determinación de los temas de seguridad alimentaria y nutrición que el Comité debería examinar no solo en este bienio, sino también en los sucesivos.

8. En su 39.º período de sesiones, el Comité también puso en marcha dos procesos consultivos en consonancia con las líneas de trabajo prioritarias establecidas en el PTPA, que se señalan a continuación a la atención de las conferencias regionales:

- a) Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición.
- b) Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas.

## **II. Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición**

9. En su 39.º período de sesiones, celebrado en 2012, el CSA puso en marcha un proceso consultivo de dos años de duración con el fin de elaborar principios relativos a la inversión agrícola responsable y garantizar una aceptación amplia de los mismos. Dichos principios pretenden promover las inversiones en el sector agrícola de una manera que contribuya a la seguridad alimentaria y la nutrición así como a la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.

10. La inversión responsable en la agricultura, en particular la agricultura a pequeña escala, es esencial para reducir la pobreza, crear oportunidades de empleo decentes y promover la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental. Las inversiones agrícolas pueden generar una amplia gama de beneficios en materia de desarrollo. Sin embargo, para lograrlo es necesario que estas inversiones se realicen de forma responsable, que estén dirigidas específicamente a la consecución de tales beneficios y que tengan como objetivo evitar las posibles repercusiones negativas que podrían producirse con modelos de inversión planificados de manera menos responsable.

11. Los principios del CSA para la inversión agrícola responsable tienen como finalidad dar orientación práctica a los gobiernos, los inversores privados y públicos, las organizaciones intergubernamentales y regionales, las organizaciones de la sociedad civil, los organismos de investigación y las universidades, los donantes y las fundaciones. Tendrán carácter voluntario, no serán vinculantes y deberán interpretarse y aplicarse de manera acorde con las obligaciones en vigor en virtud del Derecho nacional e internacional.

12. Entre noviembre de 2013 y febrero de 2014 se celebraron consultas regionales con la intención de recibir comentarios y aportaciones de una amplia gama de partes interesadas sobre el borrador inicial de los principios del CSA para la inversión agrícola responsable, mejorar el proyecto existente e impulsar la aceptación de los principios a escala mundial. Los resultados de las consultas contribuirán a la preparación del primer proyecto, que será posteriormente objeto de negociación por el Grupo de

trabajo de composición abierta sobre los principios del CSA para la inversión agrícola responsable que se reunirá en Roma en mayo de 2014. Los principios resultantes se presentarán al CSA en su 41.º período de sesiones, que se celebrará en 2014, para su aprobación por el Pleno. El informe de la consulta sobre los principios para la inversión agrícola responsable celebrada en África, que tuvo lugar en Johannesburgo el 28 y el 29 de noviembre de 2013, se adjunta en el anexo del presente documento.

### **III. Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas**

13. Las situaciones de crisis prolongadas se asocian a una reducción grave de los niveles de seguridad alimentaria y se consideran una categoría especial que requiere un amplio conjunto de políticas y respuestas operacionales conexas. Entre las características comunes a los contextos de crisis prolongadas cabe destacar: crisis recurrentes, múltiples causas subyacentes, el colapso de las instituciones locales, medios de vida y sistemas alimentarios insostenibles y la presencia de conflictos o inseguridad civil de larga duración.

14. Como se resaltaba en *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010*, la inseguridad alimentaria es mucho mayor en los países afectados por crisis prolongadas que en el resto de los países en desarrollo, de acuerdo con los cuatro indicadores clave de la inseguridad alimentaria: proporción de personas subalimentadas, proporción de niños que padecen retraso del crecimiento, tasa de mortalidad de los menores de cinco años e Índice Global del Hambre.

15. Con objeto de ayudar a prevenir la inseguridad alimentaria en estos contextos y responder a la misma, el CSA puso en marcha en su 39.º período de sesiones, celebrado en 2012, un proceso consultivo de dos años de duración a fin de elaborar un Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas y garantizar una aceptación amplia del mismo.

16. El Programa de acción tiene como finalidad proporcionar orientaciones basadas en la experiencia y establecer principios para la acción, describiendo las medidas prácticas conexas que pueden adoptarse. Su objetivo es prestar asistencia a las partes interesadas para que elaboren políticas, inversiones, disposiciones institucionales, programas y actividades adecuados a fin de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas. Este Programa de acción del CSA tendrá carácter voluntario, no será vinculante y deberá interpretarse y aplicarse en consonancia con las obligaciones en vigor en virtud del Derecho nacional e internacional.

17. Se espera que esto dé como resultado una mayor comprensión de las causas multidimensionales de las crisis prolongadas, el intercambio de herramientas analíticas más eficaces para ayudar a determinar las causas profundas que las provocan y la combinación apropiada de respuestas técnicas políticas para afrontarlas. Se determinarán nuevas modalidades de trabajo en asociación y de armonización de la actuación en los planos mundial, regional, nacional y local. También se incluirá la mejora del seguimiento del progreso general hacia la reducción del número de países afectados por crisis prolongadas y de la prevalencia de la inseguridad alimentaria y la desnutrición en dichos países.

18. Se celebrará una consulta mundial en abril de 2014 y sus resultados contribuirán a la preparación del primer proyecto del documento, que será posteriormente objeto de negociación por el Grupo de trabajo de composición abierta sobre el Programa de acción del CSA que se reunirá en Roma en julio de 2014. El Programa de acción del CSA resultante se presentará posteriormente al Comité en su 41.º período de sesiones, que tendrá lugar en 2014, para su aprobación por el Pleno. Para más información véase el siguiente sitio web: <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/cfs-fipc/es/>.

### **IV. Medidas complementarias de ámbito regional y nacional<sup>5</sup>**

---

<sup>5</sup> La Sección IV se ha añadido en atención a las solicitudes recibidas por la Oficina Regional para África de los representantes de los Estados Miembros a fin de que se incluyeran las medidas complementarias de ámbito regional y nacional como temas de debate.

19. Los párrafos siguientes (20 a 33) son fragmentos del informe final del 40.º período de sesiones del CSA (CFS 2013/40 REPORT) que pueden debatirse, de ser necesario, en cuanto áreas relacionadas con la región de África y que podrían requerir un seguimiento a nivel regional y nacional. La selección preliminar no es exhaustiva y podría ser revisada por la Conferencia Regional; asimismo podrían considerarse otras medidas si se estima necesario.

***Medidas para mejorar la coherencia de las políticas relativas a los biocombustibles y la seguridad alimentaria***

20. El Comité alentó a los gobiernos a velar por la coordinación de sus respectivas estrategias de seguridad alimentaria y de seguridad energética, tomando debidamente en consideración la ordenación sostenible de los recursos naturales. Igualmente recomendó la adopción de las siguientes medidas, así como su desarrollo y aplicación por las partes interesadas correspondientes.

21. Se alienta a los gobiernos, la FAO, el Sistema de información sobre el mercado agrícola (SIMA), la Asociación Mundial de la Bioenergía, el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y otras organizaciones internacionales a comunicar periódicamente al CSA los resultados de su labor en relación con los vínculos existentes entre los biocombustibles y la seguridad alimentaria.

22. Se alienta a los gobiernos, la FAO y todas las demás partes interesadas pertinentes a promover y facilitar el intercambio de información y la cooperación con respecto a los vínculos entre los biocombustibles y la seguridad alimentaria. Ello incluye análisis, evaluaciones y previsiones, así como la provisión de información transparente sobre supuestos, métodos, herramientas y datos desagregados por sexo.

23. Se alienta a los gobiernos y otras partes interesadas a aplicar políticas y realizar inversiones para la producción de biocombustibles y alimentos de conformidad con las estrategias nacionales para el desarrollo y los acuerdos multilaterales aplicables a la seguridad alimentaria. También debería prestarse especial atención a la situación de los grupos vulnerables y los pequeños productores de alimentos.

24. Se alienta a los gobiernos y otras partes interesadas pertinentes a revisar las políticas en materia de biocombustibles —en su caso y de ser necesario— teniendo en cuenta evaluaciones científicas equilibradas de las oportunidades y los riesgos que pueden brindar o plantear para la seguridad alimentaria, y de modo que los biocombustibles se puedan producir de conformidad con los tres pilares del desarrollo sostenible.

25. Se invita a la FAO a informar al CSA de los progresos que se realicen con miras a reforzar la capacidad de los Estados Miembros respecto de políticas sobre biocombustibles compatibles con la seguridad alimentaria y de las iniciativas relacionadas con las políticas sobre biocombustibles en múltiples ámbitos. Esta tarea debería basarse en los trabajos y el material ya existentes, como los indicadores relativos a la bioenergía sostenible de la Asociación Mundial de la Bioenergía y el enfoque de la FAO sobre bioenergía y seguridad alimentaria, así como las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia; se alienta a los gobiernos y todas las partes interesadas a promover, utilizar y apoyar la aplicación de dichos trabajos y material.

26. Se invita a la FAO, en colaboración con las partes interesadas pertinentes y en consulta con los Estados Miembros, según proceda: a proponer un programa de trabajo orientado a fortalecer la capacidad de los países y operadores interesados para evaluar su situación con respecto a los biocombustibles, teniendo en cuenta las preocupaciones relativas a la seguridad alimentaria a nivel mundial, regional y nacional así como los derechos legítimos de tenencia de la tierra; a gestionar los riesgos y las oportunidades conexos; y a realizar un seguimiento de las repercusiones. En este sentido podría aprovecharse el programa de creación de capacidad de la Asociación Mundial de la Bioenergía.

***Medidas para promover las iniciativas de investigación y desarrollo (I+D) sobre biocombustibles y seguridad alimentaria***

27. Las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, los pequeños agricultores y la igualdad de género deberían integrarse según corresponda en el diseño, el seguimiento y la evaluación de las

iniciativas de I+D relativas a los biocombustibles. Las iniciativas de I+D son importantes para mejorar la eficiencia de los biocombustibles en cuanto a los recursos y los procesos y para explorar nuevas tecnologías, incluso sobre los biocombustibles de segunda generación y de tercera generación. Se alienta a los asociados para la investigación a idear soluciones que se adapten a las necesidades de todas las partes interesadas, especialmente las de los países menos adelantados y las de las mujeres y los pequeños agricultores que más necesitan acceder a servicios energéticos modernos.

28. La cooperación internacional (incluida la cooperación Sur-Sur), el sector público y las asociaciones entre el sector público y el privado desempeñan un papel importante en el apoyo de estos temas de investigación. Es importante asegurarse de que las enseñanzas extraídas de estas asociaciones se reflejen en la cooperación futura.

29. Las iniciativas de I+D deberían reforzar, según sea apropiado, la capacidad de adaptar las unidades de producción y de procesamiento de biocombustible de tal forma que puedan regular su cadena productiva entre los alimentos, los piensos y la energía.

#### ***Medidas relativas a los vínculos entre la seguridad alimentaria y la seguridad energética***

30. Se alienta a las partes interesadas a respaldar una mayor eficiencia del uso de la energía y otros recursos, un aumento del uso de fuentes de energía renovable y una mejora del acceso a servicios energéticos sostenibles, incluso en las cadenas agroalimentarias, entre otras, de acuerdo con las particularidades de cada país.

31. Los gobiernos y las empresas explotadoras deberían apoyar la participación de los agricultores, especialmente los pequeños productores y las mujeres, en programas de seguridad alimentaria y energética (incluidos los relativos a la producción y el consumo de biocombustibles), según sea apropiado sobre la base de condiciones justas y equitativas.

32. El CSA alienta a los sectores público y privado a respaldar la integración de la producción sostenible de biocombustibles en las políticas agrícolas y forestales, de acuerdo con las particularidades de cada país.

#### ***Posible participación del CSA en el proceso relativo a la agenda para el desarrollo después de 2015***

33. El CSA destaca el papel esencial de la seguridad alimentaria y la nutrición y de la erradicación de la pobreza en la elaboración de la agenda para el desarrollo después de 2015 y encarga a la Mesa que, en consulta con el Grupo asesor, explore maneras de que el CSA haga aportaciones al proceso de adopción de decisiones sobre la agenda para el desarrollo después de 2015 en Nueva York.

### **V. Cuestiones que se han de someter a la atención de la Conferencia Regional**

34. El CSA invita a las conferencias regionales a tomar nota de los resultados de su actividad. En particular, se solicita a las conferencias regionales que consideren los dos procesos clave de convergencia de las políticas actualmente objeto de consulta, es decir, los Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición y el Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas, y que alienten la participación activa de todas las partes interesadas en las negociaciones finales que tendrán lugar próximamente en Roma, en la Sede de la FAO, de acuerdo con el siguiente calendario:

- Principios para la inversión agrícola responsable en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición: 19-24 de mayo de 2014.
- Programa de acción para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas: 29 de julio – 1 de agosto de 2014.

**Anexo:** Informe de la consulta sobre los principios para la inversión agrícola responsable celebrada en África (Johannesburgo, 28 y 29 de noviembre de 2013)

<http://www.fao.org/cfs/cfs-home/resaginv/es/>.