



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать первая сессия

Рим, 9-13 июня 2014 года

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА И ПРИМЕНЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА И УМЕНЬШЕНИЯ ВЫБРОСОВ

Резюме

Настоящий информационный документ содержит информацию о текущей деятельности Департамента рыболовства и аквакультуры по решению все более и более важных и тесно взаимосвязанных вопросов прилова, выбросов, управления рыбным хозяйством, техники лова, устойчивых источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания. На сегодняшний день удалось достичь определенного прогресса, но еще более эффективной реализации Руководящих принципов можно добиться путем обеспечения, среди прочего:

- обновления информации о выбросах морского рыболовства на мировом уровне и подготовки инструментов мониторинга, интеграции и оценки выбросов как компонента потери продовольствия и отходов производственно-сбытовой цепи рыбных хозяйств;
- рассмотрения положительных и отрицательных стимулов в отношении: (i) внедрения технологий смягчения последствий прилова и выбросов операторами судов, и (ii) социальных и экономических издержек, связанных с внедрением альтернативной нормативно-правовой базы;
- увеличения технической помощи для полевых испытаний и демонстрации технологий смягчения последствий прилова и выбросов, включая использование новых инструментов, таких как электронные системы мониторинга и отчетности, и
- развития диалога с операторами рыболовных судов и теми, кто распоряжается ресурсами, а также создания связей между передовыми исследованиями и технологиями, рыбаками, переработчиками, оптовыми и розничными компаниями, директивными органами и потребителями.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Комитету известно, что вопрос о прилове и выбросах поднимался на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ГА ООН), в том числе в резолюции A/RES/64/72 ГА ООН об обеспечении устойчивого рыболовства, принятой на шестьдесят четвертой сессии и призывающей государства, субрегиональные и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности (РФМО/А) а также другие соответствующие международные организации к сокращению или искоренению прилова, попадания живых организмов в утерянные или брошенные орудия лова, выброса рыбы и ее послепромысловых потерь и поддержанию исследований и изысканий, которые позволяют сократить или ликвидировать прилов молоди. Комитету также известно, что на двадцать восьмой сессии Комитета ФАО по рыбному хозяйству (КРХ), состоявшейся в марте 2009 года, ФАО получила запрос на разработку Международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов (Руководящих принципов). На своей двадцать девятой сессии (февраль 2011 года) КРХ одобрил Руководящие принципы¹, после чего рекомендовал ФАО оказать содействие в наращивании потенциала и применении Руководящих принципов. На тридцатой сессии КРХ Комитет предложил уделять постоянное внимание вопросам прилова и выбросов с тем, чтобы они рассматривались в комплексе с вопросами оценки, рационального использования и сохранения запасов в рамках экосистемного подхода. После одобрения Руководящих принципов ФАО и ее партнеры заняли активную позицию в вопросе разработки в рамках общей стратегии применения ряда инициатив по регулированию прилова на глобальном и региональном уровне.

2. Настоящий информационный документ содержит информацию о текущей деятельности Департамента рыболовства и аквакультуры по решению все более и более важных и тесно взаимосвязанных вопросов прилова, выбросов, управления рыболовством, техники лова, устойчивых источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания.

ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ФАО ПО ПРИЛОВУ

3. Проект ФАО и Глобального экологического фонда (ГЭФ) REBYC-II СТИ "Стратегии управления приловом при траловом лове"², начатый в мае 2012 года с участием пяти стран Юго-Восточной Азии (Индонезия, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Таиланд и Вьетнам). В проекте предусматривает комплексный подход к регулированию прилова при траловом лове; работа осуществляется напрямую с рыбаками, представителями рыбной промышленности и другими заинтересованными сторонами. Деятельность по проекту осуществляется в ограниченном числе основных областей тралового лова пяти стран-участников, включая Арафурское море, залив Папуа, море Самар, Сиамский залив и вьетнамскую провинцию Къензынг. В каждой из выбранных областей должны быть определены наиболее острые вопросы и создано государственно-частное партнерство для поиска соответствующих решений при технической поддержке со стороны проекта и его партнеров. Общие расходы по проекту составляют 11 млн. долларов США, из которых три миллиона выделены Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в виде гранта.

4. Региональный проект ФАО-ГЭФ "Устойчивое управление приловом при траловом лове в Латинской Америке и Карибском бассейне" (REBYC-II LAC)³ находится в настоящее время на завершающей стадии подготовки. Партнерами по проекту являются следующие страны: Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Суринам и Тринидад и Тобаго. Три технических направления проекта преследуют следующие цели: (i) улучшение институциональных и нормативных механизмов сотрудничества для регулирования прилова, (ii) усиление регулирования и оптимизацию использования прилова и (iii) устойчивые источники средств к

¹ www.fao.org/docrep/015/ba0022t/ba0022t00.pdf

² Регион Юго-Восточной Азии GCP/RAS/269/GFF (2012-2015) <http://iwlearn.net/iw-projects/3619>

³ Регион Латинской Америки и Карибского бассейна GCP/RLA/203/GFF (на стадии подготовки) http://www.thegef.org/gef/project_detail?projID=5304

существованию; диверсификацию и альтернативы. Общие расходы по проекту составляют 17 млн. долл. США, из которых шесть миллионов выделены Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в виде гранта. Ключевым партнером по проекту, ответственным за развитие и принятие руководящих принципов, основанных на передовом опыте тралового лова, является частный сектор, занимающийся рыболовством. Начало реализации проекта намечено на январь 2015 года, его продолжительность составит 5 лет.

5. Прилов при промысле тунца является важным элементом глобального проекта ФАО-ГЭФ "Организация рационального промысла тунца и сохранение биоразнообразия в районах за пределами зон действия национальной юрисдикции (ABNJ)"⁴. Данный проект, объединяющий все пять РФМО в области промысла тунца, членов ФАО, частный сектор и НПО, был запущен в начале 2014 года и должен продлиться пять лет. Стратегия проекта заключается в том, чтобы инициировать новый виток технического сотрудничества и партнерства между основными заинтересованными сторонами с внедрением передовой современной практики, привлечением широкого круга заинтересованных сторон, налаживанием диалога для улучшения ситуации на национальном, региональном и глобальном уровнях с тем, чтобы способствовать реализации приоритетных видов деятельности РФМО в области промысла тунца в кратчайшие сроки. Компонент III проекта под названием "Уменьшение воздействия промысла тунца на экосистему" имеет своей целью интеграцию и улучшение технологий и практики сокращения прилова на стадии планирования на региональном и национальном уровне и использование передовой практики сокращения прилова промысловыми судами, занимающимися промыслом тунца. Треть работы посвящена прилову и сохранению биоразнообразия. Общие расходы по проекту составляют 148 млн. долларов США, из которых 30 млн. выделены ГЭФ в виде гранта.

6. На рассмотрение руководства ГЭФ был вынесен региональный проект по промыслу тунца в западной и центральной частях Тихого океана "Применение глобальных и региональных конвенций об океаническом рыболовстве и связанных с ними документов в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах (МОРГ)"⁵ с участием ПРООН, ФАО и ГЭФ. Данный проект будет осуществляться Агентством по рыболовству Форума тихоокеанских островов (FFA) и Секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС) с упором на интеграцию видов прилова в процесс планирования регулирования на национальном уровне и координацию с соответствующими субрегиональными или региональными мерами, а также глобальными инструментами. Общие расходы по проекту составляют 80 млн. долларов США, из которых 10 миллионов выделены ГЭФ.

ПОТЕРИ ДО НАЧАЛА ПРОМЫСЛА И ПОТЕРИ В РЕЗУЛЬТАТЕ "ФАНТОМНОГО" ЛОВА

7. Восьмой раздел Руководящих принципов посвящен потерям до начала лова, обусловленным промыслом. Указанные потери включают в себя рыбу и других животных, погибающих вследствие промысла, но не поднимаемых на борт, в том числе: улов, выпадающий из кошельковых неводов, рыбу и других животных, погибающих от стресса и ран, получаемых при освобождении из орудий лова, а также жертв фантомного лова оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова (ОУБОЛ). В этом отношении Руководящие принципы обращаются к государствам и РФМО/А с просьбой рассмотреть возможности для оценки и смягчения такого воздействия, включая, среди прочего:

- повышение качества научной информации о масштабах и причинах потерь до начала промысла и потерь вследствие "фантомного" лова с тем, чтобы использовать эти данные при оценке запасов, рыболовства и экосистем; и

⁴ ФАО, глобальный промысел тунца GCP /GLO/365/GFF (2014-2019)
www.thegef.org/gef/project_detail?projID=4581

⁵ Региональный проект по промыслу тунца GCP/RAS/267/GFF (на стадии подготовки)
www.thegef.org/gef/project_detail?projID=4746

- разработку технологий и мер, позволяющих количественно определять и снижать смертность и последствия, связанные с потерями до начала промысла и "фантомным" ловом. Указанные меры могут включать методы оценки потерь до начала лова в разбивке по типам орудий лова, их модификациям и методам ведения лова, установление принадлежности орудий лова, сокращение потерь орудий лова, разработку процедур и программ извлечения орудий лова, а также сокращение и, когда это возможно, сведение к нулю промыслового потенциала потерянных орудий лова, например, за счет использования материалов, подверженных естественному разложению.

8. В последние два года ФАО представила Международной морской организации (ИМО) в обзоре Приложения V Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов технические рекомендации, включающие требование о регистрации выброса или потери орудий лова и уведомления о случайной потере или выбросе орудий лова, представляющих собой значительную угрозу морской среде и мореплаванию. Кроме того, начальное финансирование ФАО в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) помогло проведению тематических исследований в отношении необходимых политики и законодательства в области ОУБОЛ. Также планируется работа по повышению уровня информированности об ОУБОЛ посредством Глобального партнерства по борьбе с морским мусором (ГПБММ)⁶.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ УЧЕНЫМИ И ТЕХНОЛОГАМИ ИЗ РАЗВИВАЮЩИХСЯ И РАЗВИТЫХ СТРАН

9. ФАО является сопредседателем Рабочей группы по рыболовным технологиям и поведению рыб (РГРТПР) Международного совета по исследованию моря (ИКЕС)⁷. В состав Рабочей группы входят 20 стран-членов МСИМ: Бельгия, Канада, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Испания, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки. РГРТПР инициирует и проводит обзор научных и технических исследований, связанных со всеми аспектами разработки, планирования и тестирования орудий лова, используемых для оценки распространенности, селективных орудий лова для сокращения прилова и выбросов, а также экологически благоприятных орудий лова и методов с малым воздействием на морское дно и другие нецелевые компоненты экосистемы. РГРТПР представляет собой эффективную площадку для наставничества, партнерства и сотрудничества между учеными из развивающихся стран, занимающимися вопросами прилова. В 2013 году в г. Бангкоке, Таиланд, состоялось ежегодное заседание РГРТПР, проведенное при сотрудничестве с Центром развития рыболовства в Юго-Восточной Азии (SEAFDEC). В заседании участвовало 138 человек из 25 стран, около 100 человек участвовало в мини-симпозиуме для обсуждения барьеров и возможностей для перехода на щадящие энергоэффективные (LIFE) технологии рыболовства⁸.

ПРИЛОВ И ВЫБРОСЫ КАК ЧАСТЬ ПОТЕРЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ОТХОДОВ (СВЯЗЬ МЕЖДУ СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ЦЕЛЯМИ СЦ2 И СЦ4)

10. По прогнозам ФАО, при сохранении текущих тенденций производства и потребления глобальный объем производства продуктов питания к 2050 году должен вырасти на 60%, чтобы обеспечить потребности растущего населения нашей планеты. При этом более трети производимых сегодня продуктов питания теряется или выбрасывается. В предшествующие годы ФАО проводила оценку потерь продовольствия и отходов на различных участках

⁶ <http://gpa.unep.org/index.php/global-partnership-on-marine-litter>

⁷ www.ices.dk/community/groups/Pages/WGFTFB.aspx

⁸ Отчет рабочей группы в настоящее время находится в процессе подготовки.

производственно-сбытовой цепи рыболовецких хозяйств (выбросы и потери на послепромысловой стадии), но стандартная методика оценки потерь и отходов в масштабах всей производственно-сбытовой цепи рыболовецких хозяйств еще не разработана. С учетом того, что последнее глобальное исследование ФАО по выбросам было завершено в 2005 году⁹, обновление исследования 2005 года с расширением его объемов и включением в него экономического выражения потерь рыбы и отходов на всей протяженности производственно-сбытовой цепи и мониторинг на более регулярной основе мог бы стать одним из способов обеспечения согласованности крайне важной работы Департамента по прилову и выбросам с целями Организации. Такой подход отвечает духу инициативы ФАО "Синий рост", делающей упор на интегрированном междисциплинарном подходе к управлению рыболовством.

ВЫВОДЫ

11. На сегодняшний день удалось достичь определенного прогресса, но еще более эффективной реализации Руководящих принципов можно добиться за счет:

- обновления информации о выбросах морского рыболовства на мировом уровне и подготовки инструментов мониторинга, интеграции и оценки выбросов как компонента потери продовольствия и отходов производственно-сбытовой цепи рыбных хозяйств;
- рассмотрения положительных и отрицательных стимулов в отношении: (i) внедрения технологий смягчения последствий прилова и выбросов операторами судов, и (ii) социальных и экономических издержек, связанных с внедрением альтернативной нормативно-правовой базы;
- увеличения технической помощи для полевых испытаний и демонстрации технологий смягчения последствий прилова и выбросов, включая использование новых инструментов, таких как электронные системы мониторинга и отчетности;
- расширения охвата технической помощи ФАО для регулирования прилова и сокращения выбросов за счет использования других типов орудий лова в присутствии редких, находящихся под угрозой исчезновения или охраняемых видов, например, жаберных сетей и ярусов; и
- развития диалога с операторами рыболовных судов и теми, кто распоряжается ресурсами, а также создания связей между передовыми исследованиями и технологиями, рыбаками, переработчиками, оптовыми и розничными компаниями, директивными органами и потребителями.

⁹ Выбросы по районам морского рыболовства в мире. Обновление. Технический документ ФАО по рыболовству. № 470. Рим, ФАО, 2005. 131 стр.