



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Тридцать первая сессия

Рим, 9-13 июня 2014 года

## ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ: ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ "РИО+20"

### Резюме

В документе КРХ 2012 года "Управление океанами и соответствующие решения, принятые на Конференции "Рио+20"<sup>1</sup> был представлен обзор существующих институциональных и правовых рамок управления рыбным хозяйством, в том числе глобальных инициатив и процессов. Цель настоящего документа КРХ заключается в актуализации документа 2012 года посредством анализа того, как ФАО откликается на изменчивые, multidisciplinary парадигмы, свойственные периоду, прошедшему со времени Конференции "Рио+20".

В интересах достижения целей "Рио+20"<sup>2</sup> ФАО выдвинула инициативу "Голубой рост" (ИГР). Задача ИГР – решение проблем продовольственной безопасности и сокращение масштабов бедности за счет производства качественной рыбной продукции в промышленном рыболовстве и аквакультуре в рамках комплексных, устойчивых и учитывающих социально-экономические факторы процессов. В ходе разработки своего комплексного подхода к "Голубому росту" ФАО взаимодействует с широким кругом других учреждений ООН, межправительственными организациями и другими инициативами и процессами, чья работа дополняет деятельность ФАО.

Настоящий документ содержит описание коллективных процессов ФАО и анализ того, как в такой деятельности принимаются во внимание комплексные, устойчивые и учитывающие социально-экономические факторы процессы. А в конце документа дается итоговый ответ на поручение Комитета от 2012 года провести обзор результатов деятельности региональных рыбохозяйственных организаций, действующих под эгидой ФАО.

### Комитету предлагается:

- рассмотреть вопрос об инициативе "Голубой рост" (ИГР) ФАО как интеграционном механизме установления синергетического взаимодействия в рамках всей системы ООН, а также в рамках других действующих региональных и мировых процессов и представить свои рекомендации в этой связи;

<sup>1</sup> COFI/2012/6/Rev.1

<sup>2</sup> A/RES/66/288 "Будущее, которого мы хотим":

<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/10/PDF/N1147610.pdf?OpenElement>

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: <http://www.fao.org/cofi/en/>*

- рассмотреть вопрос о результатах проведения обзора деятельности региональных рыбохозяйственных организаций ФАО и представить свои рекомендации в этой связи;
- рассмотреть и представить рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять на региональном и мировом уровнях с целью обеспечения с помощью ИГР более широкого представительства интересов субъектов рыбного хозяйства, и в отношении содействия, которое ФАО может оказать в этой области, в том числе за счет дальнейшего наращивания поддержки в вопросах политики и развития потенциала.

## ВВЕДЕНИЕ

1. Мировой и региональный режим управления рыболовством представляет собой одну из важнейших отраслей современного международного права и международных отношений. Он охватывает основные крупные международные договоры, такие как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (UNCLOS)<sup>3</sup> и входящие в ее систему соглашения, такие как Соглашение по рыбным запасам ООН 1995 года<sup>4</sup>. В него также входит целый спектр рекомендательных и обязывающих норм, подготовленных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)<sup>5</sup> и другими учреждениями ООН. На региональном и страновом уровнях процессы в сфере управления рыболовством включают целый ряд многосторонних<sup>6</sup>/двусторонних<sup>7</sup> региональных соглашений и механизмов, а также практику и обычаи, сложившиеся в отдельных государствах. Глобальные и региональные процессы управления рыболовством становятся все более сложными по мере того, как возрастает объем и детализация предметных областей, и взаимодействуют с другими сложившимися отраслями международного права и международных отношений, включая окружающую среду, права человека и деятельность за пределами зон национальной юрисдикции. В этом контексте увеличивается потребность в придании глобальным и региональным процессам управления рыболовством многодисциплинарного характера на основе комплексного подхода.

2. В документе КРХ 2012 года "Управление океанами и соответствующие решения, принятые на конференции "Рио+20""<sup>8</sup> рассматривались действующие институциональные и правовые основы и проблемы, связанные с глобальными и региональными процессами управления рыболовством. Также в 2012 году на Конференции "Рио+20" подчеркивалась насущная необходимость выработки новых глобальных приоритетов. В данном документе КРХ решаются две задачи. Во-первых, удовлетворение просьб, высказанных в ходе обсуждения КРХ документа КРХ 2012 года, а во-вторых – актуализация документа 2012 года в форме анализа того, как ФАО откликается на изменчивые, многодисциплинарные парадигмы, свойственные периоду, прошедшему со времени Конференции "Рио+20".

3. Итоги Конференции "Рио+20" стали катализатором новых усилий в деле реализации потенциала многих отраслей международного права и международных отношений.

<sup>3</sup> Конвенция ООН по морскому праву 1982 года:

[www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf)

<sup>4</sup> Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими:

[www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/fish\\_stocks\\_agreement/CONF164\\_37.htm](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/fish_stocks_agreement/CONF164_37.htm)

<sup>5</sup> Например: Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО:

[www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm](http://www.fao.org/docrep/005/v9878e/v9878e00.htm)

<sup>6</sup> Например: Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ)

[www.iccat.es/Documents/Commission/BasicTexts.pdf](http://www.iccat.es/Documents/Commission/BasicTexts.pdf) – в составе 49 государств-членов.

<sup>7</sup> Например: Comisión Técnica Mixta del Frente Marítimo.

<sup>8</sup> Сноска 1.

В особенности это касается процессов глобального и регионального управления рыболовством. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 66/288 "Будущее, которого мы хотим" излагается единая позиция представителей, принявших участие в Конференции "Рио+20" в 2012 году<sup>9</sup>.

*Мы заявляем о нашей решимости в срочном порядке избавить человечество от бедности и голода*<sup>10</sup>.

4. В ответ на этот призыв учреждения системы ООН, в т.ч. ФАО и ее члены, начали совместную работу над новыми и инновационными процессами и инициативами, которые самым оптимальным и быстрым образом помогли бы нам построить то будущее, к которому мы стремимся. Для выполнения целей Конференции "Рио+20"<sup>11</sup> ФАО разработала ИГР<sup>12</sup>.

### **"ГОЛУБОЙ РОСТ"**

5. Ответом ФАО стала ИГР. Под "Голубым ростом" понимается комплексное, устойчивое и учитывающее социально-экономические факторы управление водными экосистемами – от океанов и прибрежных систем до морей, озер и рек. В концепции "Голубого роста" признается, что водные экосистемы испытывают нагрузку в результате чрезмерной эксплуатации, загрязнения, оскудения биоразнообразия, экспансии чужеродных видов, изменения климата и окисления океанов. В ней также признается тяжелая доля тех, кто трудится в рыбном хозяйстве. Рыболовство является одним из самых опасных, если не самым опасным занятием в мире, особенно когда оно ведется с маломерных рыболовных судов. Требуется в срочном порядке обеспечить таким рыбакам безопасность и стабильность средств к существованию, а для этого надо признать необходимость соблюдения их прав, улучшения условий их жизни и труда. Необходимо также, чтобы более широкое признание нашла роль женщин в рыбном хозяйстве и чтобы решалась актуальная проблема использования детского труда в рыбном хозяйстве. Эти вопросы более нельзя отделять друг от друга, и "Голубой рост" служит опорой для комплексного и междисциплинарного подхода к решению экологических, экономических и юрисдикционных вопросов, которые лежат в основе действующего процесса управления рыбным хозяйством.

6. В рамках комплексного, междисциплинарного подхода к управлению рыболовством ФАО следует осуществлять интеграцию с инициативами и сетевыми структурами с участием многочисленных учреждений, партнеров, организаций и групп, возникших во множестве в последние годы и пытающихся разрешить реальные и мнимые проблемы действующих глобальных и региональных режимов управления рыболовством. В силу многообразной проблематики, с которой работают эти структуры и инициативы, ФАО оказывается вовлеченной в решение широкого круга вопросов продовольственной безопасности, рыболовства и аквакультуры – от пиратства до загрязнения окружающей среды – и в деятельность по множеству других дисциплин и предметных областей. В пользу такого взаимодействия Комитет высказался на 29-й сессии КРХ (2010 год) и на 30-й сессии КРХ (2012 год), где было согласовано, что ФАО необходимо улучшить координацию между организациями и учреждениями ООН, и Комитет призвал ФАО совершенствовать межучрежденческую координацию и стремиться к обеспечению более значительного синергетического эффекта<sup>13</sup>. В нижеследующих глобальных и региональных разделах настоящего документа рассматриваются отношения взаимодействия ФАО с данными

<sup>9</sup> Сноска 2.

<sup>10</sup> Там же, Приложение, пункт 2.

<sup>11</sup> A/RES/66/288 "Будущее, которого мы хотим" <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/10/PDF/N1147610.pdf?OpenElement>

<sup>12</sup> В ноябре 2013 года Наблюдательный совет ФАО по общеорганизационной программе (НСОП) одобрил инициативу "Голубой рост" в поддержку продовольственной безопасности, сокращения масштабов бедности и устойчивого управления (ИГР).

<sup>13</sup> Пункт 41 Доклада о работе 29-й сессии КРХ.

структурами в период, когда ФАО стремится внедрять концепцию "Голубого роста" в глобальные и региональные процессы.

### **"Голубой рост" и водная среда обитания**

7. Для того чтобы рыболовство и аквакультура стали источником здоровой и полноценной пищи для увеличивающегося населения мира, а также выгодным активом для торговли и повышения благосостояния, водные экосистемы обязательно должны стать экологически здоровыми и устойчивыми. В рамках ИГР ФАО взаимодействует с различными партнерами в интересах улучшения здоровья, продуктивности и устойчивости водных экосистем. В число таких инициатив входят следующие:

Взаимодействие со всемирными организациями и учреждениями:

8. **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП):** ФАО и ЮНЕП продолжают сотрудничать во многих областях, в том числе в вопросах применения экосистемного подхода в рыболовстве и аквакультуре. ЮНЕП также координирует ряд региональных морских программ. Эти программы направлены на решение проблемы прогрессирующего ухудшения состояния Мирового океана и прибрежных районов за счет внедрения устойчивого управления и неистощительного использования морской и прибрежной среды, вовлечения соседствующих стран во всестороннюю и целенаправленную деятельность по защите их общей морской среды. Хотя первоначально взаимодействие участников Конвенции, лежащей в основе ряда таких программ, касалось в основном вопросов загрязнения окружающей среды, ими высказываются намерения заняться проблемами управления рыболовством и сохранения рыбных запасов, что потенциально может войти в противоречие с мандатами РРХО и РФМО. ФАО внимательно следит за развитием этих событий и информирует страны-члены и РРХО о развитии ситуации.

9. **Проекты в рамках Крупных морских экосистем (КМЭС)** получают поддержку Глобального экологического фонда (ГЭФ) и служат механизмами комплексного управления морскими экосистемами. В настоящее время ФАО занимается осуществлением двух проектов в рамках КМЭС (КМЭС Бенгальского залива и КМЭС Канарского течения – второй проект реализуется в сотрудничестве с ЮНЕП), что обеспечивает основу для применения экосистемного подхода в рыболовстве. В рамках некоторых проектов по КМЭС были созданы региональные организации по управлению рыболовством. ФАО внимательно следит за развитием ситуации, с тем чтобы обеспечить синергетическое взаимодействие в работе в рамках мандатов, касающихся проектов КМЭС, и в деятельности региональных рыбохозяйственных организаций, а также чтобы избежать дублирования усилий.

10. **Конвенция о биологическом разнообразии (КБР):** ФАО продолжает взаимодействовать с двадцатью семью международными учреждениями, организациями и конвенциями, подписавшими с Секретариатом КБР Меморандум о сотрудничестве (МОС) в отношении реализации Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы<sup>14</sup> и достижения Айтинских целевых показателей в области биоразнообразия на 2020 год<sup>15</sup>. ФАО и КБР взаимодействуют со Всемирным банком, ЮНЕП и ПРООН в рамках процесса по вопросам развития на период после 2015 года при подготовке документации, параллельных мероприятий и других информационно-разъяснительных материалов, касающихся возможностей установления общемировой цели в области устойчивого развития в отношении биоразнообразия, а также по путям интеграции конкретных целевых показателей в области биоразнообразия в цели в области устойчивого развития для решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности и питания.

<sup>14</sup> [www.cbd.int/sp/implementation/default.shtml](http://www.cbd.int/sp/implementation/default.shtml)

<sup>15</sup> [www.cbd.int/sp/targets/](http://www.cbd.int/sp/targets/)

11. **Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН)** трактует вопросы адаптации к изменению климата и помогла 48 наименее развитым странам мира разработать национальные программы действий по адаптации (НПДА), в которых устанавливаются первоочередные меры по удовлетворению их насущных и неотложных потребностей в деле адаптации к изменению климата. В настоящее время по линии РКИК ООН этим странам оказывается поддержка в подготовке национальных планов адаптации на более длительную перспективу, которые будут определять реализацию стратегий и программ на предстоящие годы. Последствия изменения климата с точки зрения угроз и возможностей для развития рыболовства и аквакультуры со временем будут только обостряться под действием таких факторов, как повышение температуры воды, усиление штормов и волнения моря, изменение характера осадков и наводнений. ФАО оказывает содействие в реализации НПДА и других национальных стратегий по содействию процессу адаптации, осуществляемых по линии национальных органов по управлению рыболовством и аквакультурой.

12. **Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС):** на 16-й конференции Сторон СИТЕС в 2013 году были решены вопросы, связанные с применением критериев включения в список коммерчески эксплуатируемых водных видов, и принято решение, дающее Консультативной группе экспертов ФАО по СИТЕС возможность продолжать работу в формате, установленном экспертами ФАО и принятом КРХ. На 16-й конференции Сторон также согласовано решение о включении в список видов (Приложение II) семи морских акулообразных: акулы длиннокрылой, молот-рыбы, большой молот-рыбы, гладкой молот-рыбы, акулы атлантической сельдевой и двух видов морского дьявола. В настоящее время ФАО и СИТЕС взаимодействуют в вопросах выполнения требований СИТЕС в отношении недавно внесенных в список видов акул и скатов в процессе их лова и/или торговли ими в развивающихся странах. В качестве первого шага в Африке, Азии и Латинской Америке проведены консультативные семинары. На семинаре в Марокко (февраль 2014 года) принята Касабланкская декларация, подтверждающая решимость участников – представителей рыболовецких хозяйств и агентств СИТЕС из 10 государств Африки – совершенствовать региональное сотрудничество в целях сохранения и неистощительного использования акулообразных.

Взаимодействие с глобальными инициативами:

13. **Глобальное партнерство ЮНЕП, ФАО и ИМО по проблеме морского мусора:** в рамках этой межучрежденческой инициативы ЮНЕП выделил первоначальное финансирование для направлений работы, имеющих особую актуальность для ФАО. Среди них: агитационная и разъяснительная работа с рыбопромысловым сектором, национальными органами и региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО) по проблемам оставленных, утерянных или иным образом выброшенных орудий лова (ОУБОЛ); исследование вопроса о том, в какой степени меры РРХО по сохранению ресурсов и управлению ими учитывают воздействие фактора "фантомного" лова; практические проработки по пересмотру соответствующих мер политики, норм законодательства и практики в отношении рыболовства в части, касающейся проблемы ОУБОЛ; и техническое содействие в разработке предложений по финансированию работ по очистке морской среды от ОУБОЛ.

14. **Глобальное партнерство по океанам (ГПО)** – объединение, в которое входят более 140 партнеров, в том числе правительства, международные организации (включая ФАО), группы гражданского общества и представители частного сектора, стремящиеся устранить факторы, несущие угрозу состоянию, продуктивности и устойчивости Мирового океана. Оно поставило перед собой цель решать получившие широкую известность проблемы перелова рыбы, загрязнения и утраты сред обитания, которые в совокупности содействуют истощению природных ресурсов, дающих пищу, средства к существованию и оказывающих жизненно важные экосистемные услуги. ГПО планирует вести работу по различным проблемам океана, среди которых создание охраняемых морских зон, правочеловеческий подход к рыболовству, учет богатства, качество управления, аквакультура, сертификация рыбопродукции и загрязнение.

### "Голубой рост" и человек

15. Краеугольным камнем ИГР является признание и учет социально-экономических факторов, лежащих в основе рыболовства и аквакультуры. Цели ИГР преимущественно антропоцентричны. Так, здоровая экосистема нужна главным образом для решения проблем продовольственной безопасности и производства товаров, пригодных для торговли и создания богатства. ФАО ведет целый ряд направлений совместной деятельности и процессов, призванных повышать благосостояние людей, занятых в рыболовстве и аквакультуре. Это и законы о труде рыбаков, права пользователей применительно к рыболовству, обеспечение равноправия полов, права жителей малых островных развивающихся государств (SIDS), уголовно-правовые аспекты пиратства и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла.

16. ИГР признает, что ННН-промысел является одной из главных угроз для ответственного ведения рыболовства на море и во внутренних водоемах, и, учитывая остроту проблемы, ФАО установила сотрудничество с целым рядом межправительственных организаций и инициатив. Более чем какая-либо другая проблема, с которой сталкивается система глобального и регионального управления, ННН-промысел вызывает серьезные multidisciplinary последствия, а его воздействие ощущается в экологической, социологической и юрисдикционной сферах. Отнеся проблему ННН-промысла к направлениям совместной деятельности ФАО социального характера, Организация тем самым придает особое значение антропоцентрическим последствиям ННН-промысла, к которым относятся неустойчивые уловы, противоправная природа незаконного лова рыбы, нарушения трудового законодательства на рыболовных судах, трансграничная противоправная деятельность, часто сопутствующая ННН-промыслу (в т.ч. контрабанда людей и наркотиков).

17. **Международная организация труда:** Конвенция МОТ 2007 года о труде в рыболовном секторе<sup>16</sup> предусматривает создание системы контрольных инспекций со стороны государств флага и государств порта, которая станет важным элементом создания достойных условий труда и быта для рыбаков, а также будет способствовать решению других вопросов, таких как незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел, принудительный труд, торговля людьми и детский труд. Форум 2013 года по проведению глобального диалога рекомендовал расширить стратегическое партнерство между МОТ и другими учреждениями ООН (включая ФАО) с целью установления последовательности в нормотворческой и программной деятельности в рыболовной отрасли в интересах содействия выполнению и ратификации Конвенции № 188.

18. **Международная морская организация:** В декабре 2013 года Ассамблея ИМО согласилась на выдвинутое ФАО предложение о включении рыболовных судов в Систему опознавательных номеров судов ИМО, действующую на добровольной основе в отношении судов дедвейтом в 100 б.р.тонн и выше. Таким образом, предварительные условия для использования номера ИМО в качестве уникального идентификатора судна (UVI) для Глобального реестра рыболовных судов выполнены. В настоящее время ФАО и ИМО занимаются организацией запланированных на 2014 год региональных семинаров, посвященных выполнению Кейптаунского соглашения 2012 года, которое помимо повышения безопасности ведения морского рыболовства также призвано стать полезным орудием в борьбе с ННН-промыслом. Кроме того, ФАО и ИМО подписали совместный документ по борьбе с пиратством и противодействию ННН-промысла в Сомали, и у его побережья и запланировали проведение технического семинара. Создана совместная специальная рабочая группа ФАО/ИМО по ННН-промыслу и связанным с ним вопросам.

19. **Интерпол:** Отделом Интерпола по экологическим преступлениям разработана новая инициатива по борьбе с незаконным промыслом и сопутствующей противоправной деятельностью на всемирном, региональном и национальном уровнях, получившая название "проект "Масштаб"". ФАО во взаимодействии с Интерполом пропагандировала эту инициативу

---

<sup>16</sup> Конвенция № 188.

на уровне региональных организаций по управлению рыболовством (РФМО), а в 2013 году был опубликован ряд "фиолетовых извещений"<sup>17</sup> Интерпола, касающихся судов, ведущих ННН-промысел, фактов насилия по отношению к членам судовых экипажей, а также специальное уведомление "*modus operandi*" с описанием выявленного метода обрезания акульих плавников.

20. **Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали** (Кампальский процесс) выступает за комплексный подход к развитию безопасного морского и рыболовного секторов в Сомали, ФАО участвует в этом процессе и вносит свой вклад в него. Кроме того, ФАО осуществляет ряд проектов в Сомали, направленных на совершенствование управления в рыбном хозяйстве, диверсификацию источников доходов, развитие причалов и борьбу с ННН-промыслом. ФАО также поддерживает инициативу моряков Сомали по налаживанию диалога между рыбаками и международными военно-морскими силами (Военно-морские силы Европейского союза EUNAVFOR и НАТО), участвует в разработке удостоверения личности для рыбаков и системы регистрации судов для Сомали (Италия и Целевой фонд ООН), поддерживает координацию с РРХО и обеспечивает консультативное содействие по вопросам политики и юридическую помощь правительству Сомали и государствам-членам Федерации.

21. **Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства (Руководящие принципы ММР):** проект Руководящих принципов ММР в настоящее время обсуждается членами КРХ (см. пункт повестки дня 4). Процесс разработки Руководящих принципов ММР направлен на то, чтобы увязать вопросы ответственного ведения рыболовства с социальным развитием общин, ведущих маломасштабное рыболовство в прибрежных водах и во внутренних водоемах. Основу работы по созданию Руководящих принципов ММР образует консультативный процесс, который идет с 2010 года и в котором, по оценкам, прямое участие приняли более 4 000 заинтересованных сторон из всех регионов мира. Процесс разработки Руководящих принципов ММР стал дополнением к Кодексу ведения ответственного рыболовства и осуществляется с соблюдением других тематических документов, таких как итоговый документ Конференции "Рио+20" под названием "Будущее, которого мы хотим", а также Добровольные принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте продовольственной безопасности и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

22. **Третья Международная конференция по малым островным развивающимся государствам (SIDS):** 2014 год объявлен Международным годом малых островных развивающихся государств, и ФАО (как одна из организаций-партнеров данной инициативы) ведет работу по усилению роли сельского, лесного и рыбного хозяйства в повестке дня в области развития таких государств и повышению качества жизни людей, проживающих в них.

23. **Цели в области устойчивого развития (ЦУР):** Конференция "Рио+20" положила начало новой серии процессов по выработке перспективных международно-правовых норм по вопросам развития, которым предстоит прийти на смену Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия ООН. Государства-члены договорились разработать набор Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и учредить Рабочую группу открытого состава (РГОС), объединяющую 30 представителей от пяти региональных групп ООН, для разработки предложений по ЦУР и представления их Генеральной Ассамблее ООН (ГА ООН) в сентябре 2014 года. В период до февраля 2014 года РГОС провела 8 тематических обсуждений, последнее из которых было посвящено проблематике океанов и морей, лесов и гор, а также сохранению биоразнообразия. ФАО вносит свой вклад, участвуя в работе Группы технической поддержки (ГТП), которая была одним из ведущих участников процесса подготовки тематического обзора "Океаны и моря", адресованного членам РГОС. ФАО также приняла участие в составлении статистического приложения.

<sup>17</sup> [www.interpol.int/%E5%9E%84%E8%8A%92%E6%8B%A7%E5%9E%84%E8%8A%92%E6%8B%A7%E5%9E%84en/INTERPOL-expertise/Notices/Purple-notices-%E2%80%93-public-versions](http://www.interpol.int/%E5%9E%84%E8%8A%92%E6%8B%A7%E5%9E%84%E8%8A%92%E6%8B%A7%E5%9E%84en/INTERPOL-expertise/Notices/Purple-notices-%E2%80%93-public-versions)

24. **Права пользования в рыбном хозяйстве:** В настоящий момент продолжается работа ФАО по вопросам регулирования имущественных прав в перспективе проведения конференции по вопросам прав владения и пользования в рыбном хозяйстве, которая будет организована в сотрудничестве с Королевством Камбоджа в марте 2015 года. На конференции будет рассмотрен опыт применения правочеловеческих подходов в управлении рыбным хозяйством и проведен анализ того, как различные типы систем прав владения влияют на изменение социальных, экономических и биологических факторов устойчивости и стимулируют их развитие. На секциях будут проанализированы последствия выбора тех или иных прав пользования, а в ходе обсуждения – рассмотрены проблемы справедливого применения прав пользования при ведении рыболовства и факторы, препятствующие ему. Будут предприняты шаги для коллективной выработки практических рекомендаций по выполнению Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами и для поддержки усилий по обеспечению устойчивого рыболовства.

#### **"Голубой рост" и система управления рыбохозяйственной деятельностью**

25. На многих форумах все чаще ставится под вопрос востребованность и эффективность нашей существующей системы правового регулирования рыбохозяйственной деятельности: ее способность стимулировать развитие, обеспечивать устойчивость, решать вопросы межличностного (общественного) взаимодействия и обеспечивать координацию вне пределов национальной юрисдикции. В рамках продвигаемого ИГР комплексного подхода к глобальным и региональным процессам ФАО сотрудничает с целым рядом рамочных инициатив, посвященных исследованиям и укреплению процессов развития.

26. **Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН)** рассматривает вопросы, касающиеся рыбного хозяйства и сохранения морской среды, в рамках двух своих ежегодных резолюций: i) "Мировой океан и морское право" и ii) "Устойчивое рыболовство". В 2013 году ГА ООН поручила Специальной рабочей группе по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами зон национальной юрисдикции (БРЗПНЮ) вынести рекомендации в адрес Ассамблеи относительно сферы охвата, параметров и практической осуществимости нового международного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в том числе в отношении морских генетических ресурсов, охраняемых морских районов, передачи технологий и оценки воздействия на окружающую среду<sup>18</sup>. ФАО продолжает следить за работой Рабочей группы, в том числе в рамках технических презентаций на неофициальных семинарах.

27. **Сеть "ООН-океаны"** была сформирована в качестве межучрежденческого механизма, призванного укреплять и стимулировать координацию и слаженность мероприятий системы ООН, которые имеют отношение к океанам и прибрежным районам. ФАО всегда активно участвует в работе сети "ООН-океаны" и поддерживает тесное взаимодействие с другими членами сети, регулярно предоставляя им необходимую информацию по мероприятиям в сфере сотрудничества. Совсем недавно ФАО приняла участие в работе по пересмотру круга ведения (КВ) сети, который был утвержден Генеральной Ассамблеей ООН на ее 68-й сессии. Осуществляя секретариатское обеспечение работы веб-сайта "Атлас океанов ООН", который включает в себя сайт "ООН-океаны", ФАО обеспечивает обмен информацией между учреждениями по вопросам, касающимся океанов, в том числе обмен передовым опытом.

---

<sup>18</sup> A/RES/68/70, пункт 198.



28. **Международный орган по морскому дну (МОМД):** Международный орган по морскому дну является самостоятельной международной организацией, учрежденной в 1994 году. ФАО взаимодействует с МОМД и как член сети "ООН-океаны", и как партнер в работе по линии "Атласа океанов ООН". ФАО также планирует сотрудничать с МОМД в проекте по наращиванию потенциала в рамках руководимой ФАО "Глобальной программы по содействию устойчивой рыбохозяйственной деятельности и сохранению биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции".

29. **Районы за пределами зон национальной юрисдикции (РЗПНЮ)**<sup>19</sup>: Глобальная программа содействия устойчивой рыбохозяйственной деятельности и сохранению биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции (Программа РЗПНЮ) направлена на продвижение эффективного и устойчивого управления рыбными ресурсами и сохранение биоразнообразия в РЗПНЮ в целях достижения глобальных целей, согласованных в рамках международных форумов. ФАО осуществляет координацию данной программы, финансируемой ГЭФ, и тесно сотрудничает с двумя другими организациями-исполнителями ГЭФ: Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным банком, а также с WWF, "тунцовыми" региональными организациями по управлению рыболовством, региональными организациями по управлению глубоководным рыболовством и целым рядом других партнеров. Пятилетняя программа, осуществление которой началось в 2014 году, является уникальной передовой комплексной инициативой, в которой задействован широкий круг партнеров. Она состоит из четырех проектов, которые объединяют правительства, региональные структуры управления, гражданское общество, частный сектор, научные учреждения и представителей отрасли в работе по обеспечению устойчивого использования и сохранения биоразнообразия в РЗПНЮ и экосистемных услуг.

30. **Глобальный саммит действий по океанам для обеспечения продовольственной безопасности и "Голубого роста" (Гаагский саммит)**, организуемый Нидерландами, Всемирным банком и ФАО, продемонстрирует поддающиеся объективной оценке шаги к достижению важных согласованных международных целевых показателей в сфере рыболовства, аквакультуры, охраны сред обитания и сокращения уровней загрязнения среды. Саммит также напомним о необходимости выхода на новые передовые рубежи применения успешных комплексных подходов с привлечением участников частно-государственных партнерств, которые обеспечивали бы финансирование и служили катализатором повышения качества управления ресурсами океанов, одновременно помогая разрешать противоречия и добиваться баланса интересов между i) ростом и сохранением; ii) интересами частного сектора и справедливой выгодой для общин; iii) РЗПНЮ (районы за пределами зон национальной юрисдикции) и ИЭЗ (исключительными экономическими зонами в пределах 200 миль от береговой линии).

### **"Голубой рост" и региональные рыбохозяйственные организации (РРХО)**

31. ФАО поддерживает взаимодействие с 50 региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО) в разных районах мира. Данные органы включают в себя также РФМО с полномочиями по управлению, а также консультативные органы, научные консультативные органы, сети аквакультуры и органы управления по экологически связанным видам, таким как киты и морские птицы. Через Сеть секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (СРС) ФАО собирает и систематизирует данные о деятельности РРХО, публикует результаты этих исследований и распространяет информацию о масштабах и разнообразии мероприятий, проводимых РРХО<sup>20</sup>. В настоящее время РРХО в разных районах мира

<sup>19</sup> [www.commonoceans.org](http://www.commonoceans.org)

<sup>20</sup> Issues and Trends of Importance to RFBs (Вопросы и тенденции, значимые для РРХО) – (2012 год); Snapshot of August – Exploring the Diversity of RFB activities (Обзорная таблица за август: изучение многообразия деятельности РРХО) – (2013 год); Collaborative and Cooperative Activities being Conducted by RFBs (Деятельность на основе взаимодействия и сотрудничества, проводимая РРХО) – (2013 год);

занимаются анализом актуальности и применимости ИГР ФАО к их собственному мандату и кругу деятельности.

32. Более половины РРХО, не входящих в структуру ФАО, с которыми ФАО сейчас поддерживает контакты, провели независимую комплексную оценку результатов своей деятельности. Цель этого обзора – убедиться в том, что деятельность РРХО отвечает самым высоким требованиям, и оценить, насколько эффективно каждая РРХО выполняет свои уставные задачи. Три РРХО уже провели (или готовятся провести) второй обзор своей деятельности. Продemonстрировав готовность продолжать процесс обзора результатов работы, что подтверждается растущим числом проводимых обзорных мероприятий, РРХО безусловно признают необходимость того, чтобы их мандат соответствовал поставленным перед ними задачам, а их процедуры и консультативные услуги были на образцовом уровне.

33. В пункте 72 Доклада о работе 30-й сессии КРХ (2012 год) указано, что Комитет поручил ФАО провести обзор результатов деятельности РРХО, действующих под ее эгидой (РРХО ФАО)<sup>21</sup>. В ответ на поручение Комитета было изучено текущее состояние обзоров результатов деятельности РРХО ФАО и был сделан вывод о том, что в силу большого многообразия сделать общую оценку и сравнительный анализ эффективности работы данных органов затруднительно. Для обеспечения последовательности и актуальности анализа работы РРХО ФАО была заказана подготовка обзорного аналитического документа, посвященного деятельности рассматриваемых органов.

34. Анализ строился на трех критериях:

- соответствие деятельности РРХО потребностям региона;
- степень ответственности членов РРХО за их деятельность; и
- финансовая жизнеспособность РРХО.

35. В подробном изложении результаты этого анализа планируется опубликовать в информационном бюллетене ФАО по рыболовству и аквакультуре "Обзор и анализ деятельности региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО) Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО), учрежденных в соответствии со статьями VI и XIV Устава". В виде резюме эти выводы изложены в информационном документе КРХ: "Региональные рыбохозяйственные организации, учрежденные в рамках ФАО".

36. По результатам обзора эффективности работы РРХО были сделаны следующие выводы:

- все организации, учрежденные на основании Статьи VI Устава, и некоторые организации, учрежденные на основании Статьи XIV Устава, ограничены в финансовых средствах. Многие органы отмечают недостаточность своих бюджетов для реализации их согласованных программ работы.
- большинство РРХО ФАО ощущают дефицит людских ресурсов (два органа ФАО не имеют ни секретаря, ни секретариата, а работу еще двух органов обеспечивает один и тот же секретарь);

---

Performance Review of FAO RFBs (Обзор результатов деятельности РРХО) – (2013 год); Blue Growth Processes in RFBs (Процессы "Голубого роста" в РРХО) – (2014 год).

<sup>21</sup> Среди РРХО ФАО 6 органов учреждены в соответствии со Статьей VI и 5 – в соответствии со статьями XIV. РРХО, действующие на основании Статьи VI: РРХО ФАО, действующие на основании Статьи VI: Комиссия по внутреннему рыболовству и аквакультуре в Латинской Америке и Карибском бассейне (COPESCAALC), Комитет по внутреннему рыболовству и аквакультуре в Африке (CIFA), Европейская консультативная комиссия по внутреннему рыболовству и аквакультуре (EIFAAC), Комитет по рыболовству в Центрально-Восточной Атлантике (CECAF), Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (SWIOFC) и Комиссия по рыболовству в Центрально-Западной Атлантике (WECAFC). РРХО ФАО, действующие на основании Статьи XIV: Комиссия по рыболовству в Азиатско-Тихоокеанском регионе (APFIC), Комиссия по рыболовству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе (CACFish), Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (GFCM), Комиссия по тунцу Индийского океана (IOTC), Региональная комиссия по рыбному хозяйству (RECOFI).

- некоторые РРХО ФАО отмечают очень низкую посещаемость своих сессионных заседаний. Это ослабляет поддержку принимаемых на сессии решений и рекомендаций, особенно когда не удается собрать кворум;
- мандаты и географические зоны ответственности некоторых РРХО ФАО перекрываются с мандатами и зонами РРХО, не относящихся к ФАО, и это может вести к дублированию усилий и ненужной конкуренции между организациями;
- учредительные документы некоторых РРХО ФАО, такие как уставы и правила процедуры, устарели;
- беспокойство также вызывает невыполнение рекомендаций и решений, принимаемых РРХО;
- финансовые и административные возможности многих органов также ограничиваются в силу политических соображений (например, выбор рабочих языков, нежелание признавать некоторых членов) – факторов, не связанных напрямую с эффективным управлением рыбохозяйственной деятельностью.

37. Было признано, что несмотря на эти недостатки РРХО ФАО играют важную роль в управлении рыбохозяйственной деятельностью в формате консультативного содействия и нормативного регулирования. Они объединяют вокруг себя страны региона и являются уникальной площадкой для диалога, координации и обмена опытом; их секретариаты пользуются уважением как нейтральные стороны; они могут инициировать и проводить многочисленные мероприятия, связанные с вопросами устойчивого ведения рыбного хозяйства, развития потенциала, развития сотрудничества с организациями-партнерами.

38. ФАО признает насущную необходимость в устранении вышеперечисленных недостатков в работе РРХО ФАО, и ФАО по-прежнему будет обеспечивать основу для работы и техническую поддержку региональным рыбохозяйственным организациям, учрежденным на основании статей VI и XIV.

39. Однако в конечном итоге эти органы существуют для своих членов и благодаря их участию. Если в нынешний режим работы органов нужно вносить изменения, инициатива должна исходить от членов этих организаций, а не от ФАО.

40. Странам-членам РРХО ФАО рекомендуется еще раз рассмотреть вопрос о своем членстве в РРХО ФАО применительно к каждому из них. В частности, странам-членам предлагаются следующие варианты дальнейших действий:

- выход из состава тех РРХО, которые не считаются востребованными или важными;
- разработка правил принятия решений в РРХО применительно к тем членам, которые не участвуют в сессиях РРХО;
- превращение РРХО в виртуальные сети, объединяющие их членов;
- пересмотр учредительных документов РРХО; и
- укрепление механизмов взаимодействия, в том числе в формате меморандумов о взаимопонимании с организациями сходного или параллельного профиля в интересах более полной координации работы.

## ВЫВОДЫ

41. Рыболовство и аквакультура могут иметь жизненно важное значение в процессе перехода к "Голубому росту" в силу из взаимосвязи и опоры на водные экосистемы и потенциальной способности работающих в этих секторах выступать в роли не только пользователей, но и хранителей ресурсов. Таким образом, полная реализация потенциала океанов и других водных угодий потребует комплексных и ответственных подходов к экономическому развитию. Повышение эффективности и социальной и экологической ответственности в функционировании системы производства и сбыта рыбопродукции может внести свой вклад в достижение устойчивого роста, обеспечение социальной сплоченности и продовольственной безопасности, в снижение нагрузки на морские и земельные ресурсы.

В частности, это может оказать воздействие на управление и пользование этими ресурсами, на сохранение биоразнообразия и сред обитания, на расширение возможностей затронутых общин, в том числе посредством более полной адаптации уязвимых общин к изменению климата и повышению их устойчивости к стихийным бедствиям и кризисам.

42. В настоящем документе содержится призыв к переменам, прозвучавший на конференции "Рио+20", ответные меры ФАО и выдвинутая ею инициатива "Голубого роста" и комплексные подходы на основе сотрудничества, реализуемые ФАО совместно с партнерскими органами и инициативами в интересах претворения в жизнь "Голубого роста". При этом ФАО стремится повысить эффективность и продуктивность региональных рыбохозяйственных организаций, учрежденных под ее эгидой. Ее задача – помочь этим органам в удовлетворении потребностей своих стран-членов и в продвижении принципов "Голубого роста" в своих регионах.

43. Глобальные и региональные процессы управления рыбным хозяйством переживают переломный момент, и интегрированные ценности "Голубого роста" знаменуют собой попытку разрешить многочисленные проблемы нашего времени. Этот процесс носит как междисциплинарный, так и многоотраслевой характер. В комплексном подходе нашли отражение экологические, гуманитарные и социально-экологические факторы, а также юрисдикционные препятствия, мешающие нам в достижении продовольственной безопасности. Все организации, задействованные в глобальных и региональных процессах управления рыбохозяйственной деятельностью, а также государства-члены ФАО должны найти путь к объединению усилий и взаимодействовать на благо "будущего, которого мы хотим".

#### **ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА**

44. Комитету предлагается:

- а) рассмотреть вопрос об инициативе "Голубой рост" (ИГР) ФАО как интеграционном механизме установления синергетического взаимодействия в рамках всей системы ООН, а также в рамках других действующих региональных и мировых процессов и представить свои рекомендации в этой связи;
- б) рассмотреть вопрос о результатах проведения обзора деятельности региональных рыбохозяйственных организаций ФАО и представить свои рекомендации в этой связи;
- в) рассмотреть и представить рекомендации в отношении мер, которые необходимо принять на региональном и мировом уровне с целью обеспечения с помощью ИГР более широкого представительства интересов субъектов рыбного хозяйства, и в отношении содействия, которое ФАО может оказать в этой области, в том числе за счет дальнейшего наращивания поддержки в вопросах политики и развития потенциала.