



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Santiago (Chile), 6-9 de mayo de 2014

Descentralización y red de oficinas descentralizadas

Resumen

El proceso de descentralización recibió un nuevo impulso en la región de América Latina y el Caribe durante el último bienio. En el presente documento se resumen los avances logrados y se incluyen referencias a medidas que se prevé aplicar durante el actual bienio con el objetivo de reforzar la red de oficinas descentralizadas para mejorar los mecanismos de gestión basada en resultados y coordinación en los distintos países. En el documento se destacan los esfuerzos realizados por la Organización para incrementar el número de representaciones plenas y la armonización de los marcos de programación por países con el nuevo Marco estratégico de la FAO a fin de prestar un apoyo total a los países miembros con miras a erradicar el hambre, la malnutrición y la pobreza y aumentar la producción agrícola de forma sostenible.

Medidas propuestas para su adopción por la Conferencia Regional

- Apoyar las medidas que se están tomando para asegurar la correspondencia de los MPP, las iniciativas regionales y los objetivos estratégicos.
- Alentar el apoyo procedente de la región a la presencia de la FAO en los países y trabajar en la región para hacer posible que la FAO concentre sus recursos principalmente en los países más pobres y necesitados.
- Alentar la labor de la FAO con asociados privados y de la sociedad civil en la consecución de los objetivos estratégicos de la Organización y la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en toda la región.

Para cualquier pregunta relativa al contenido del presente documento, sírvanse dirigirse al Sr. Tito Díaz, Secretario de la 33.^a Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (Tito.Diaz@fao.org, Tel.: 56-2 2923-2250)

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



mk139s

I. Resumen

1. El último esfuerzo descentralizador en la región de América Latina y el Caribe comenzó durante la segunda mitad del bienio 2010-11. La descentralización dio lugar a algunos resultados y beneficios casi inmediatos, según se observa en el informe de situación presentado en la Conferencia Regional de 2012. Entre las novedades positivas cabe mencionar: la mejora del trabajo en red con organismos de cooperación para apoyar conjuntamente planes nacionales de desarrollo; la integración de las actividades de emergencia y desarrollo de la FAO, y el fortalecimiento de programas nacionales en apoyo a la consecución de la visión de la FAO de un mundo libre del hambre y de la malnutrición. El mayor hincapié en la descentralización a lo largo de 2012-13 condujo a varias novedades positivas en la estructura de oficinas descentralizadas de la FAO en la región. Por ejemplo, se cubrieron ocho puestos de Representante de la FAO, se aceleró mediante un riguroso proceso de selección la contratación de personal de apoyo en las oficinas en los países y se capacitó a más de 200 empleados de estas oficinas en toda la región en materias administrativas y operacionales.

2. Esta evolución permitió que la FAO i) potenciara la sinergia de las repercusiones aumentando la coordinación sobre resultados específicos en los países de toda la región; ii) potenciara la visibilidad de la Organización y pusiera de manifiesto su mayor insistencia estratégica en los resultados; iii) reforzara la comunicación y la difusión, y redujera los gastos de viaje con un mayor recurso a tecnologías basadas en la web. En 2013 concluyó la integración plena de las actividades de emergencia y desarrollo de la FAO, incluida la creación de equipos de apoyo en las oficinas regionales y subregionales.

3. La FAO ha firmado marcos de programación por países (MPP) con 17 gobiernos de la región, en espera de la firma de otro más, y está aplicando marcos nacionales de prioridades a medio plazo anteriormente convenidos en otros 14 países. Un país se encuentra en el proceso de finalizar su MPP. Los MPP se ajustan totalmente al nuevo Marco estratégico de la FAO y proporcionan la base para que la Organización apoye a los países en sus políticas estatales destinadas a erradicar el hambre y aumentar la producción agrícola de forma sostenible¹.

4. Como parte de la aplicación del Marco estratégico de la FAO, las actividades financiadas con cargo a las cuotas asignadas del Programa ordinario, incluidos los recursos del PCT, y las contribuciones extrapresupuestarias voluntarias convergerán y se ajustarán completamente a los objetivos estratégicos y sus planes de acción. A este respecto, en diciembre de 2013, el Consejo aprobó, en su 148.º período de sesiones, propuestas para la mejora del PCT expresando su apoyo “a la armonización del Programa de cooperación técnica ampliado con el Marco estratégico revisado y la armonización de abajo arriba con las prioridades nacionales a través de los marcos de programación por países (MPP)”². En los marcos de programación por países se indican las prioridades y se orientará la movilización de recursos, incluido el PCT. Durante la fase de formulación del MPP la Representación de la FAO pondrá de relieve, en el marco de las prioridades estratégicas determinadas, las realizaciones que serían posibles mediante contribuciones del PCT. La cartera indicativa de proyectos del PCT se presentará como anexo del documento del MPP y se incorporará en el plan de movilización de recursos.

5. Durante el bienio de 2012-13, la FAO consolidó su presencia en los países de la región elevando la categoría de sus oficinas en Guatemala y Paraguay a representaciones plenas. Asimismo, se realizaron esfuerzos encaminados a aumentar la capacidad de la FAO para prestar asistencia a países prioritarios de menores ingresos, en particular Haití, el más pobre de la región. La designación de un nuevo Representante de la FAO en Haití coincidió con la integración de actividades de emergencia y desarrollo en la región (incluidas las de Haití), así como la introducción de prácticas administrativas simplificadas, que contribuyeron a consolidar los mecanismos internos de funcionamiento de la Organización. Con estos cambios operacionales se obtuvieron resultados. El apoyo de la FAO al *Plan de reactivación agrícola* de Haití ha reunido a 10 países asociados para debatir y programar sus contribuciones a través de la cooperación Sur-Sur en respaldo del Plan. Este

¹ LARC/14/5 rev.1, párrs. 15-19.

² CL 148/REP, párr. 9 a).

apoyo sigue dando frutos en forma de mayor flujo de recursos financieros y en especie durante el bienio de 2014-15, y hay otros acuerdos que están en preparación.

6. En 2013, a petición del Comité del Programa de la FAO, la Oficina de Evaluación de la FAO realizó una evaluación de la Oficina Regional y de las subregionales para América Latina y el Caribe, la última de una serie de evaluaciones de todas las oficinas de este tipo en todas las regiones. El informe y sus recomendaciones, junto con la correspondiente respuesta de la Administración, se presentarán al 115.º período de sesiones del Comité del Programa a finales de mayo de 2014. El objetivo de la evaluación consistió en proporcionar a la FAO y a sus Miembros una estimación independiente sobre i) los progresos realizados con respecto a la descentralización en la región y ii) los resultados de la descentralización. La Administración de la FAO ha acogido con agrado la evaluación. Esta contribuirá directamente al refuerzo que se está llevando a cabo de la estructura y la capacidad de la FAO en toda la región. La evaluación proporciona una importante instantánea del avance realizado desde la introducción de amplios cambios para la transformación en toda la Organización que comenzó a principios de 2012. En la evaluación se reconoce el progreso y se destacan algunas esferas que saldrían beneficiadas si se les prestara mayor atención. La Administración cree que las conclusiones y recomendaciones principales se encuentran en plena sintonía con el enfoque actual de refuerzo de la descentralización y reflejan varias de las medidas que ya se están aplicando.

II. Nuevas cuestiones

7. En su período de sesiones celebrado en 2012, la Conferencia Regional para América Latina y el Caribe resaltó la importancia de asignar recursos humanos y financieros suficientes para apoyar adecuadamente a las oficinas de la FAO en los países de la región. Se han llevado a cabo importantes esfuerzos a este respecto³. El elevado número de países de ingresos medianos y altos en la región⁴ tiene notables consecuencias en la capacidad de la FAO para atraer apoyo de los donantes y está conduciendo a una mayor dependencia de las iniciativas apoyadas por los países (mediante proyectos del Fondo fiduciario unilateral) para responder a las necesidades de los países prioritarios. Las ventajas comparativas y la función de la FAO, así como su actual presencia en estos países, están evolucionando y deberían estudiarse formas innovadoras de cooperación durante el transcurso del bienio actual y los siguientes. El objetivo es centrarse en las necesidades de los sectores más vulnerables de la población de la región y promover una mayor participación de los países de ingresos medianos a través de la cooperación Sur-Sur⁵, entre otros procedimientos.

8. En abril de 2013 el Consejo de la FAO aprobó dos nuevas estrategias encaminadas a reforzar las asociaciones de la FAO con organizaciones de la sociedad civil, por una parte, y el sector privado, por otra. Las nuevas estrategias proporcionan un marco para la labor de la FAO con asociados privados y de la sociedad civil en la consecución de los objetivos estratégicos de la Organización y la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición. La FAO ha incrementado sus esfuerzos por relacionarse con muchos asociados de la sociedad civil y del sector privado, así como organizaciones regionales, con el fin de multiplicar el apoyo y los resultados en toda la región.

³ LARC/14/5 rev.1 párr. 8.

⁴ Tan solo un país de la Región de América Latina y el Caribe está clasificado como “de bajos ingresos” en las actuales categorías de análisis de los ingresos del Banco Mundial.

⁵ LARC/INF/17, Fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur para la alimentación y la agricultura en América Latina y el Caribe.

III. Orientación que se solicita

9. Se invita a la Conferencia a examinar y analizar las siguientes recomendaciones clave para su debate por el Consejo:

- Apoyar las medidas que se están tomando para asegurar la correspondencia de los MPP, las iniciativas regionales y los objetivos estratégicos;
- Alentar el apoyo procedente de la región a la presencia de la FAO en los países y trabajar en la región para hacer posible que la FAO concentre sus limitados recursos principalmente en los países más necesitados. Alentar la labor de la FAO con asociados privados y de la sociedad civil en la consecución de los objetivos estratégicos de la Organización y la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en toda la región.